



UDENRIGSMINISTERIET

Talepunkt til brug for forelæggelse i Folketingets Udenrigsudvalg (URU) tirsdag den 15. maj 2018 vedr. rådsmøde (udvikling) den 22. maj 2018

Jeg vil nu forelægge rådsmødet for udenrigsanliggender - udvikling, der finder sted den 22. maj 2018. Punkterne på dagsordenen forelægges til orientering.

Enhed:
UPF
Sagsbehandler:
UPF/HMC/EUP/EURKOR
Dato:
14. maj 2018
Sagsnummer:
2018-53

[Dagsordenspunkt 1: Post-Cotonou]

Jeg vil gøre det kort, eftersom det kun er to måneder siden, at udvalget sidst blev orienteret om sagen. Meget tyder på, at der enten på det kommende udenrigsrådsmøde den 28. maj eller senest på udenrigsrådsmødet i juli kan landes et ambitiøst og for Danmark godt resultat.

Vi har langt hen ad vejen fået tilgodeset vores synspunkter, heriblandt fået nogle nyttige håndtag til at håndtere irregulær migration og forpligtelsen til at tilbagetage egne statsborgere.

Med andre ord et resultat, der peger i den rigtige retning for det fremtidige samarbejde med vore partnerlande.

Som det ser ud nu, er der to udeståender i forhold til den endelige aftale. For det første spørgsmålet om, hvorvidt en kommende aftale skal være åben eller have en slutdato, som det er tilfældet med den nuværende Cotonou-aftale.

Fra dansk side foretrækker vi det sidste eller alternativt en aftale med markante revisionsklausuler. Kompromiset tegner til at blive en aftale, der har en slutdato, som kan forlænges, såfremt der er enighed blandt parterne.

Det andet udestående vedrører migration, hvor ét medlemsland står fast på krav om, at man bl.a. ikke skal skelne mellem regulær og irregulær migration, da det grundlæggende synspunkt er, at al migration skal stoppes.

Hermed blokeres der for et realistisk og balanceret kompromis omkring migration, som de øvrige 27 medlemslande har tilkendegivet at kunne tilslutte sig. Det må nok forventes, at det pågældende land vil forfølge disse synspunkter på det kommende rådsmøde.

Regeringen forventer at kunne tilslutte sig den samlede kompromistekst, som formandsskabet har fremlagt.

[Dagsordenspunkt 2: EU's Trustfond for Afrika]

Det andet punkt på dagsordenen omhandler EU's Trustfond for Afrika.

Denne Trustfond støtter indsatser for at imødegå grundlæggende årsager til migration, sikre bedre håndtering af irregulær migration, bekæmpe menneskesmugling og handel samt styrke samarbejdet med oprindelseslande på tilbagetagelsesområdet.

Trustfonden har tre regionale vinduer og dækker i alt 26 afrikanske lande med et budget på 3,4 mia. euro. Trustfonden er ét blandt flere initiativer søsat af EU og medlemslandene, der nu begynder at kaste resultater af sig i form af lavere ankomststal til Europa og øget kapacitet i de afrikanske lande til at kontrollere deres grænser og håndtere migration.

Danmark er på nuværende tidspunkt den syvendestørste donor til trustfonden. Vi gav i 2015 et ikke-øremærket bidrag til fonden på 45 mio. kr., og i 2017 gav vi et øremærket bidrag til Nordafrika-vinduet på 30 mio. kr. Det sidstnævnte bidrag er gået til FN's arbejde med at styrke beskyttelsen af sårbare migranter og flygtninge i Libyen.

Trustfonden er et eksempel på den slags bredspektrede internationale migrationsindsatser, som regeringen arbejder for at fremme som led i implementeringen af Danmarks humanitære og udviklingspolitiske strategi.

På rådsmødet den 22. maj er der lagt op til en tredelt drøftelse af trustfonden med fokus på projektimplementering, erfaringsudveksling og finansiering.

For så vidt angår projektimplementering og erfaringsudveksling forventer jeg en overordnet og uformel drøftelse.

Det er min forståelse, at trustfonden har vist sig at være effektiv, hvad angår strategisk programlægning af projekter. Fonden synes knap så effektiv i implementeringen af disse projekter. På rådsmødet vil jeg derfor understrege, at det bør være en hovedprioritet fremadrettet, at implementeringstempoet sættes op.

Hvad angår finansieringsspørgsmålet, så har Kommissionen vurderet, at trustfonden har et finansieringsunderskud på ca. 1,2 mia. euro, hvis den skal kunne håndtere nye udfordringer efter 2018 og indtil 2021, hvor EU's nye budget træder i kraft. Forventningen er, at Kommissionen på rådsmødet vil fremlægge en finansieringsplan for trustfonden.

Regeringen anser trustfonden for at være et centralt instrument i EU's migrationshåndtering. Regeringen mener derfor også, at det er vigtigt, at man finder en løsning på finansieringsunderskuddet, så trustfonden også fremadrettet kan imødegå nye udviklinger på migrationsområdet.

Jeg vil på rådsmødet meddele, at Danmark ser positivt på at give et nyt substantielt bidrag til trustfonden, og jeg vil opfordre andre medlemslande til at gøre det samme.

[Dagsordenspunkt 3: MFF – eksterne instrumenter]

Kommissionen offentliggjorde som bekendt onsdag den 2. maj sit forslag til EU's kommende budgetramme for 2021 til 2027, den såkaldte "flerårige finansielle ramme" – omtalt som MFF. Der er lagt op til en sammenlægning af en række eksisterende eksterne instrumenter under et samlet udviklingsinstrument med en form for underopdeling i henhold til strategiske og geografiske prioritetsområder. Sammenlægningen af instrumenter er på linje med regeringens foreløbige holdning, og det jeg selv ynder at tænke på som et fælles "verdensmålsinstrument". Der forventes et særskilt humanitært instrument, der er en videreførelse af det eksisterende instrument om end i styrket form.

På rådsmødet forventes udenrigsrepræsentanten kort at præsentere Kommissionens forslag.

I lyset af at Kommissionens forslag til de eksterne finansieringsinstrumenter først fremsættes medio juni, forventer jeg, at en eventuel udveksling af synspunkter vil blive holdt på et meget overordnet niveau.

UPF, den 14. maj 2018