



UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 15.2.2017
JOIN(2017) 7 final

2017/0031 (NLE)

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavs-aftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Algeriet

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

I den reviderede europæiske naboskabspolitik¹, som blev vedtaget i november 2015, fastsættes en ny ramme for fastlæggelse af bilaterale forbindelser med partnerlande. Disse forbindelser bør præciseres i prioriteterne for partnerskabet, som udgør en afgørende referenceramme, når der skal opnås enighed med partnerlandene om et begrænset sæt målrettede prioriteter for de kommende år.

Konsultationerne med Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet (Algeriet) blev indledt i april 2016 med overdragelsen af et udkast til teksten til de algeriske myndigheder forud for kommissær Hahns besøg den 11. maj 2016 i Algier. Denne fremgangsmåde indskriver sig i den nye globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik², som den højtstående repræsentant forelagde i juni 2016, ifølge hvilken hele EU's værktøjskasse anvendes på den mest effektive måde for at øge virkningen og synligheden af Unionens støtte.

EU og Algeriet har aftalt, at dokumentet med partnerskabsprioriteterne udgør den første referenceramme, som der skal træffes aftale om under den reviderede europæiske naboskabspolitik, hvorved vejen for et styrket samarbejde åbnes. Dette dokument udgør også en nyttig referenceramme for programmeringen af EU's bistand.

Partnerskabsprioriteterne afspejler de fælles interesser og fokuserer på områder, hvor et samarbejde mellem EU og Algeriet er til gensidig fordel. Respekten for de demokratiske principper og overholdelsen af de grundlæggende menneskerettigheder udgør et væsentligt element i forbindelserne mellem EU og Algeriet. Unionens og Algeriets fælles mål om et fælles område med fred, velstand og stabilitet forudsætter samarbejde, navnlig gennem medejerskab og differentiering, og at der tages bestik af Algeriets vigtige rolle i regionen.

Unionen og Algeriet vil, samtidig med at de tager fat på de mest presserende udfordringer, vedblive med at forfølge hovedmålene med deres langsigtede partnerskab, dvs. at arbejde hen mod varig stabilitet i landet og i regionen og støtte den økonomiske vækst gennem stærke statslige institutioner samt en algerisk økonomi kendetegnet ved øget diversificering og forbedret konkurrenceevne, under udnyttelse af de muligheder, som den private sektor og civilsamfundet i Algeriet giver. De vigtigste politiske prioriteter i forbindelserne mellem Unionen og Algeriet i de kommende år er:

- (1) Politisk dialog, forvaltning, retsstatsprincippet og fremme af grundlæggende rettigheder
- (2) Samarbejde, inklusiv socioøkonomisk udvikling, samhandel og adgang til EU's indre marked
- (3) Partnerskab om energi, miljø og bæredygtig udvikling
- (4) Dialog om strategi og sikkerhed (herunder regionale spørgsmål og bekæmpelse af terrorisme)
- (5) Den menneskelige dimension, migration og mobilitet.

¹ Rådets konklusioner af 14. december 2015 om revision af den europæiske naboskabspolitik; Rådets pressemeddelelse nr. 926/15.

² "Fælles vision, fælles handling: et stærkere Europa. En global strategi for Unionens udenrigs- og sikkerhedspolitik".

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Algeriet er den første bilaterale ramme, der er vedtaget under den nye europæiske naboskabspolitik, og de stemmer overens med prioriteterne og fremgangsmåderne i denne politik, navnlig stabilisering af naboskabsområdet i politisk, økonomisk og sikkerhedsmæssig henseende. De stemmer også overens med associeringsaftalen mellem EU og Algeriet, som trådte i kraft i 2005³.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De foreslåede prioriteter for partnerskabet mellem EU og Algeriet, som afspejler EU's mangeårige engagement over for dets middelhavspartnere, er fuldt på linje med opfordringen i Unionens globale strategi for en integreret tilgang til håndtering af kriser, som skal omfatte EU's politikker på det humanitære område og inden for udvikling, migration, handel, investering, infrastruktur, uddannelse, sundhed og forskning. Dokumentet tager bl.a. hensyn til fremme af menneskerettigheder og god regeringsførelse, den eksterne dimension af EU's migrationspolitik, øget fokus på internationalt samarbejde om bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme og de muligheder, som handel giver for at skabe retfærdig vækst og ordentlig beskæftigelse.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Dette forslag til Rådets afgørelse om Den Europæiske Unions holdning i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavs-aftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet, for så vidt angår vedtagelsen af prioriteterne for partnerskabet, har hjemmel i artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Anvendelsen af artikel 218, stk. 9, i TEUF vil sikre, at partnerskabsprioriteterne kan danne grundlag for den EU-bistand, der er planlagt under det europæiske naboskabsinstrument. Det forventes, at partnerskabsprioriteterne vedtages på et møde i Associeringsrådet EU-Algeriet i starten af 2017 efter Rådets vedtagelse af EU's holdning med henblik på associeringsrådet selv på grundlag af artikel 218, stk. 9, i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Da partnerskabsprioriteterne vedrører forbindelserne mellem EU og Algeriet, kan de ikke vedtages på nationalt plan af medlemsstaterne.

- **Proportionalitetsprincippet**

Rådet skal i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF vedtage en holdning, før associeringsrådet kan vedtage partnerskabsprioriteterne.

³ Euro-Middelhavs-aftale om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side (EUT L 265 af 10.10.2005).

- **Valg af retsakt**

Rådets konklusioner af 14. december 2015 om revision af den europæiske naboskabspolitik⁴ bekræfter "Rådets hensigt om at indlede en ny fase af dialog med partnerlandene i 2016, der vil kunne føre til opstilling af nye partnerskabsprioriteter, hvor det er hensigtsmæssigt, med fokus på aftalte prioriteter og interesser".

Politiske tilsagn er det mest hensigtsmæssige instrument til at forfølge disse mål; en ny bindende international aftale med Algeriet ville have medført en uforholdsmæssig stor proceduremæssig byrde sammenlignet med den tidsramme, som partnerskabsprioriteterne skal dække. I øvrigt ville en aftaleprotokol ikke i sig selv have været på det niveau, der kræves for at kunne tjene som grundlag for den flerårige programmering af bistand, der er fastsat i "handlingsplaner og andre tilsvarende dokumenter udarbejdet i fællesskab", som omhandlet i artikel 3, stk. 2, i forordningen om oprettelse af et europæisk naboskabsinstrument⁵.

3. **RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Denne tekst blev udarbejdet efter tæt samråd med de relevante tjenestegrene i Kommissionen og medlemsstaternes repræsentanter i Rådets gruppe vedrørende Mashreq og Maghreb og efter drøftelser med de algeriske modparter.

Der har siden januar 2016 været afholdt høringer af civilsamfundsaktører i Bruxelles. De vigtigste bidrag var, at det er nødvendigt at vedblive at sikre overholdelsen af de grundlæggende rettigheder og af menneskerettighederne og samtidig bekæmpe voldelig ekstremisme, fastholde et engagement på et højt niveau med hensyn til fremme af kvinders rettigheder og fremme og beskytte internationale ikkestatslige organisationer (NGO'er) i landet mod uretmæssigt påvirkning. Der er taget højde for alle disse punkter i de som bilag vedlagte tekster.

Disse høringer fandt sted efter de retningslinjer, der er fastlagt i den nye europæiske naboskabspolitik.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Al den nødvendige tematiske ekspertbistand var til rådighed internt, enten i EU's hovedkvarter eller i EU-delegationen.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

⁴ Rådets konklusioner af 14. december 2015 om revision af den europæiske naboskabspolitik; Rådets pressemeddelelse nr. 926/15.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 232/2014 af 11. marts 2014 om oprettelse af et europæisk naboskabsinstrument (EUT L 77 af 15.3.2014, s. 27).

- **Grundlæggende rettigheder**

Ingen virkning for de grundlæggende rettigheder i medlemsstaterne i Den Europæiske Union.

Virkningerne for de grundlæggende rettigheder i Algeriet bør være positive, idet de forpligtelser, som den algeriske regering har påtaget sig, og som indgår blandt partnerskabsprioriteterne, bl.a. omfatter anerkendelse og respekt for de universelle værdier og de internationale forpligtelser vedrørende retsstaten og overholdelse af de grundlæggende rettigheder samt gennemførelsen af forfatningens nye bestemmelser, der blev vedtaget i februar 2016, navnlig inden for områderne forvaltning, participatorisk demokrati, fremme og beskyttelse af grundlæggende rettigheder, herunder arbejdstagernes rettigheder, styrkelse af kvindernes rolle i samfundet, decentralisering, et styrket retsvæsen, som er en del af kriminalforsorgen, samt styrkelse af civilsamfundets rolle.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ingen yderligere budgetmæssige virkninger ud over det, der er fastsat i tidligere internationale EU-forpligtelser. Yderligere budgetmæssige virkninger vil blive fastsat ved særskilte forslag såsom den kommende fælles støtteramme (ENI) for 2018-2020.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen samt foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Gennemførelsen af prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Algeriet vil blive underlagt en koordineringsmekanisme; der vil blive oprettet kontaktpunkter i de berørte tjenester med henblik på at undersøge og regelmæssigt overvåge gennemførelsen for at sikre medejerskab, gennemsigtighed og gennemførelse til fordel for begge parter. Møderne i forbindelse med det bilaterale samarbejde mellem EU og Algeriet inden for rammerne af den eksisterende associeringsaftale bidrager til overvågningen, navnlig på sektorniveau.

6. HENVISNINGER

- (a) Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, Revision af den europæiske naboskabspolitik [JOIN(2015) 50 final].
- (b) Euro-Middelhavs-aftale om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side (EUT L 265 af 10.10.2005).
- (c) Rådets konklusioner af 14. december 2015 om revision af den europæiske naboskabspolitik.
- (d) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 232/2014 af 11. marts 2014 om oprettelse af et europæisk naboskabsinstrument (EUT L 77 af 15.3.2014, s. 27).
- (e) Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, Revision af den europæiske naboskabspolitik [JOIN(2015) 50 final]; fælles baggrundsnotat fra de arabiske lande i den europæiske naboskabspolitik, fremlagt under ministerkonferencen i Beirut den 24. juni 2015 om revisionen af den europæiske naboskabspolitik.

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavs-aftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Algeriet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til fælles forslag fra Unionens højststående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Euro-Middelhavs-aftalen om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side blev undertegnet den 22. april 2002 og trådte i kraft den 1. september 2005⁶.
- (2) I Rådets konklusioner af 14. december 2015 blev den fælles meddelelse fra Unionens højststående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen af 18. november 2015 om revisionen af den europæiske naboskabspolitik⁷ hilst velkommen. Deri bekræftede Rådet sin hensigt om at indlede en ny fase af dialog med sine partnere i 2016, der vil kunne føre til opstilling af nye partnerskabsprioriteter, hvor det er hensigtsmæssigt, med fokus på aftalte prioriteter og interesser.
- (3) Unionens og Algeriets fælles mål om et fælles område med fred, velstand og stabilitet forudsætter samarbejde, navnlig gennem medejerskab og differentiering, og at der tages bestik af Algeriets vigtige rolle i regionen.
- (4) Unionen og Algeriet vil, samtidig med at de tager fat på de mest presserende udfordringer, vedblive med at forfølge hovedmålene med deres langsigtede partnerskab og arbejde hen mod stabilitet og modstandsdygtighed i landet og regionen og fremme bæredygtig økonomisk vækst ved hjælp af stærke statslige institutioner og diversificering og forbedret konkurrenceevne af den algeriske økonomi —

⁶ Euro-Middelhavs-aftale om oprettelse af en associering mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side (EUT L 265 af 10.10.2005).

⁷ Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, Revision af den europæiske naboskabspolitik [JOIN(2015) 50 final].

TRUFFET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den Europæiske Unions holdning i det associeringsråd, der er oprettet ved Euro-Middelhavs-aftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Den Demokratiske Folkerepublik Algeriet på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Algeriet, bygger på teksterne i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand