



UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 8.3.2017
JOIN(2017) 8 final

2017/0050 (NLE)

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om Unionens holdning i Associeringsrådet nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Republikken Moldova

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Forbindelserne mellem EU og Republikken Moldova (i det følgende benævnt Moldova) er i øjeblikket baseret på deres associeringsaftale og på den reviderede ramme for den europæiske naboskabspolitik¹ med øget differentiering mellem og større ejerskab hos partnerlandene.

Associeringsaftalen mellem EU og Moldova blev undertegnet den 27. juni 2014 og har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. september 2014. Aftalen trådte i kraft og er blevet anvendt fuldt ud siden den 1. juli 2016 efter afslutningen af ratifikationsprocessen.

På et møde i Samarbejdsrådet den 26. juni 2014 blev parterne enige om en associeringsdagsorden med henblik på at forberede og lette gennemførelsen af associeringsaftalen. Med udgangspunkt i associeringsaftalens opbygning har associeringsdagsordenen skabt en praktisk ramme for fastsættelse af en liste over prioriteter for fælles arbejde i perioden 2014-2016, der skal sikre, at de overordnede mål om politisk associering og økonomisk integration nås.

I lyset af Rådets konklusioner af 15. februar 2016 om Republikken Moldova, det presserende behov for reformer i landet og den fulde anvendelse af associeringsaftalen pr. 1. juli 2016 er det blevet en vigtig politisk prioritet at ajourføre associeringsdagsordenen, således at den afspejler parternes forbindelser i dag.

I udkastet til Associeringsrådets afgørelse, der er knyttet som bilag til nærværende forslag, ajourføres og tilpasses associeringsdagsordenen for 2014-2016, og der fastsættes nye prioriteter for fælles arbejde i perioden 2017-2019. Der sondres mellem prioriteter på kort sigt (hvor der bør ske betydelige fremskridt inden udgangen af 2017) og prioriteter på mellemlang sigt (hvor der bør ske betydelige fremskridt i de følgende to år).

• Sammenhæng med de gældende regler på politikområdet

Associeringsdagsordenen er i overensstemmelse med EU's politiske prioriteter på dette område, navnlig stabiliseringen af naboskabsområdet i politisk, økonomisk og sikkerhedsmæssig henseende og forfølgelsen af EU's interesser og fremme af universelle værdier.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Den foreslåede associeringsdagsorden mellem EU og Republikken Moldova afspejler EU's mangeårige engagement over for sine østlige partnere og er ligeledes fuldt på linje med opfordringen i EU's globale strategi til Unionen om at investere i at gøre stater og samfund i østen mere modstandsdygtige og opbygge tættere forbindelser med dem. I denne integrerede tilgang til modstandsdygtighed fokuseres på de mest akutte tilfælde af forvaltningsmæssig, økonomisk, samfundsmæssig og klima- og energimæssig skrøbelighed.

I den foreslåede associeringsdagsorden tages der bl.a. højde for behovet for at styrke demokratiet og retsstaten, fremme af menneskerettigheder og de grundlæggende frihedsrettigheder og god forvaltningspraksis, det øgede fokus på internationalt samarbejde om bekæmpelse af terrorisme, konfliktforebyggelse, regional stabilitet og potentialet for

¹ Rådets konklusioner af 14. december 2015 om revision af den europæiske naboskabspolitik.

frihandel i en velfungerende markedsøkonomi reguleret af politikker, der gradvist tilnærmes EU's politikker med henblik på at skabe vækst og beskæftigelse.

2. RETLIGE ASPEKTER

Dette forslag til Rådets afgørelse om Unionens holdning i Associeringsrådet, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af associeringsdagsordenen for 2017-2019, har hjemmel i artikel 218, stk. 9, i TEUF. Det materielle hjemmelgrundlag for vedtagelsen af associeringsaftalen er artikel 217 i TEUF (associering med tredjelande).

Det er planen, at den nye associeringsdagsorden skal vedtages af Associeringsrådet EU-Republikken Moldova i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF på grundlag af den skriftlige procedure efter Rådets vedtagelse af en EU-holdning, der skal indtages i Associeringsrådet. Når associeringsaftalen er vedtaget, vil den danne grundlag for programmeringen af støtten under det europæiske naboskabsinstrument (ENI).

Rådet hilste i sine konklusioner af 14. december 2015 om revision af den europæiske naboskabspolitik forslagene i den fælles meddelelse om revisionen² "om yderligere udvikling af forbindelserne med partnere, der ønsker at uddybe forholdet til EU på grundlag af fælles værdier", velkommen. Det understreges i den fælles meddelelse, at prioriteterne for associeringsdagsordenerne og -partnerskaberne vil "danne grundlaget for opstilling af bistandsprioriteter".

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

• Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

Ikke relevant.

• Høringer af interesserede parter

Det fælles forslag til Rådets afgørelse, udkastet til Associeringsrådet EU-Republikken Moldovas afgørelse og associeringsaftalen blev udarbejdet efter tæt samråd med de relevante tjenestegrene i Kommissionen og medlemsstaternes repræsentanter i Rådets gruppe vedrørende Østeuropa og Centralasien og efter drøftelser med de moldoviske myndigheder.

Der blev afholdt høringer af civilsamfundsaktører i Chisinau i november 2016 på grundlag af retningslinjerne i den reviderede europæiske naboskabspolitik. Hovedpunkter fremdraget af interessenterne:

- indførelse af en indholdsfortegnelse i associeringsdagsordenen

- fastlæggelse af detaljerede indikatorer for prioriterede foranstaltninger

- behovet for at involvere civilsamfundet yderligere i reformprocessen og beslutningstagningen

- reformen af retsvæsenet

² JOIN(2015) 50 final af 18.11.2015.

- bekæmpelse af korruption
- reformen af den offentlige forvaltning
- situationen i mediesektoren
- reformerne i energisektoren
- gennemførelse af det vidtgående og brede frihandelsområde.

Der er taget højde for alle disse punkter i bilaget.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Den relevante tematiske ekspertbistand var til rådighed internt, enten i EU's hovedkvarter eller i EU-delegationen.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Associeringsdagsordenen vil ikke få nogen indvirkning på grundlæggende rettigheder i EU-medlemsstaterne.

Med hensyn til grundlæggende rettigheder i Moldova forventes konsekvenserne at være positive, da den moldoviske regering bl.a. vil forpligte sig til at:

- respektere tilsagn og forpligtelser i henhold til international og national menneskerettighedslovgivning
- beskytte grundlæggende frihedsrettigheder
- styrke stabiliteten, uafhængigheden og effektiviteten af institutioner, der sikrer demokratiet og retsstaten i Moldova
- integrere nationale minoriteter
- afholde demokratiske valg, hvor alle henstillinger fra OSCE's Kontor for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder følges fuldt ud
- sikre domstolenes uafhængighed, upartiskhed, professionalisme og effektivitet
- fremme god forvaltningspraksis, bl.a. gennem reform af den offentlige forvaltning, forvaltning af de offentlige finanser og forbedret adgang til oplysninger
- vedtage en ny audiovisuel lov, der er helt på linje med OSCE's og Europarådets henstillinger
- beskytte ytringsfriheden og mediernes uafhængighed.

Specifikt med hensyn til menneskerettigheder er EU og Moldova i jævnlig dialog om spørgsmål såsom ytringsfrihed, mediefrihed, foreningsfrihed, tortur, mishandling og forhold under frihedsberøvelse, diskrimination og kønsbaseret vold, kvinders og børns rettigheder, beskyttelsen af personer, der tilhører nationale mindretal og religionsfrihed.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Denne afgørelse har ingen yderligere budgetmæssige virkninger ud over dem, der følger af EU's eksisterende internationale forpligtelser. Yderligere budgetmæssige virkninger vil blive præciseret ved særskilte forslag såsom det kommende forslag om den fælles støtteramme (ENI) for 2017-2020.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Gennemførelsen af associeringsdagsorden vil være genstand for regelmæssig overvågning mindst en gang om året i forbindelse med revisionsmekanismerne og møderne om det bilaterale samarbejde inden for rammerne af associeringsaftalen.

6. HENVISNINGER

- a) Associeringsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, undertegnet i Bruxelles den 27. juni 2014 (EUT L 260 af 30.8.2014)
- b) *Revision af den europæiske naboskabspolitik*, fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget af 18. november 2015, JOIN(2015) 50.
- c) Rådets konklusioner af 14. december 2015 om revision af den europæiske naboskabspolitik.
- d) Rådets konklusioner af 15. februar 2016 om Republikken Moldova
- e) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 232/2014 af 11. marts 2014 om oprettelse af et europæisk naboskabsinstrument (EUT L 77 af 15.3.2014)
- f) Fælles erklæring om oprettelse af et mobilitetspartnerskab mellem Republikken Moldova og Det Europæiske Fællesskab og de deltagende medlemsstater, undertegnet i Luxembourg den 5. juni 2008
- g) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 259/2014 af 3. april 2014 om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav
- h) Aftalen om et fælles luftfartsområde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, undertegnet i Bruxelles den 26. juni 2012 (EUT L 292 af 20.10.2012)
- i) Republikken Moldovas tiltrædelse af energifællesskabet, godkendt i Wien den 17. marts 2010

- j) Aftale om Republikken Moldovas deltagelse i programmet Horisont 2020, undertegnet i Bruxelles den 1. juli 2014
- k) Associeringsrådet EU-Republikken Moldovas afgørelse nr. 1/2015 af 18. december 2015 om anvendelsen af afsnit V i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side på hele Republikken Moldovas område (EUT L 336 af 23.12.2015)
- l) European Commission Implementing Decision of 11 June 2014 adopting a Single Support Framework for European Union support to the Republic of Moldova for the period 2014-2017 (C(2014) 3995 af 11.6.2014)

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om Unionens holdning i Associeringsrådet nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Republikken Moldova

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side ("associeringsaftalen"), særlig artikel 436,

under henvisning til fælles forslag fra Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen blev undertegnet den 27. juni 2014 og trådte i kraft den 1. juli 2016.
- (2) For at støtte anvendelsen af associeringsaftalen er parterne blevet enige om at forhandle om en associeringsdagsorden med henblik på at opstille en liste over prioriteter for fælles arbejde sektor for sektor.
- (3) Parterne er blevet enige om en associeringsdagsorden, der har til formål at lette gennemførelsen af associeringsaftalen. Den vedtages af Associeringsrådet nedsat ved aftalen.
- (4) Unionens holdning i Associeringsrådet vedrørende vedtagelsen af associeringsdagsordenen for 2017-2019 mellem EU og Republikken Moldova vedtages af Rådet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Unionens holdning i Associeringsrådet nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af associeringsdagsordenen for 2017-2019 mellem EU og Republikken Moldova, baseres på det udkast til henstilling fra Associeringsrådet, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand