



UNIONENS HØJTSTÅENDE  
REPRÆSENTANT FOR  
UDENRIGSANLIGGENDER  
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 3.4.2017  
JOIN(2017) 12 final

2017/0071 (NLE)

Fælles forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om Unionens holdning i Associeringsrådet, nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side for så vidt angår vedtagelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien**

**DA**

**DA**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### • Forslagets begrundelse og formål

Forbindelserne mellem EU og Georgien er i øjeblikket baseret på associeringsaftalen og rammerne for den europæiske naboskabspolitik, der blev taget op til revision i 2015<sup>1</sup>. De vigtigste principper for de bilaterale forbindelser er i denne forbindelse en højere grad af differentiering mellem partnerlande og større ejerskab i disse lande.

Associeringsaftalen mellem EU og Georgien ("associeringsaftalen") blev undertegnet den 27. juni 2014 og anvendtes midlertidigt fra den 1. september 2014 indtil fuldførelsen af ratifikationsprocessen. Associeringsaftalen trådte i kraft og anvendes fuldt ud fra den 1. juli 2016.

Med henblik på at forberede og lette gennemførelsen af associeringsaftalen blev parterne enige om en associeringsdagsorden på et møde i samarbejdsrådet den 26. juni 2014. Associeringsdagsordenen udgjorde en praktisk ramme for udarbejdelsen af en liste over prioriteter for fælles arbejde i perioden 2014-2016. Disse prioriteter blev baseret på associeringsaftalens struktur under hensyntagen til det overordnede mål om politisk associering og økonomisk integration.

Da associeringsaftalen har fundet anvendelse siden den 1. juli 2016, er der behov for at ajourføre associeringsdagsordenen. Det er en politisk prioritet og skal afspejle de nuværende forbindelser mellem EU og Georgien.

I nærværende dokument ajourføres associeringsdagsordenen 2014-2016, og dens fokus justeres, så der fastsættes nye prioriteter for det fælles arbejde i perioden 2017-2020. Der skelnes mellem prioriteter på kort sigt (med hensyn til hvilke, der bør gøres betydelige fremskridt inden udgangen af 2018) og prioriteter på mellemlangt sigt (med hensyn til hvilke, der bør gøres betydelige fremskridt inden 2019-2020).

#### • Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Associeringsdagsordenen er i overensstemmelse med EU's politiske mål på dette område. Disse prioriteter er navnlig politisk og økonomisk stabilisering af nabolandene og stabilisering af deres sikkerhed, forfølgelse af EU's interesser og fremme af universelle værdier.

#### • Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Den foreslåede associeringsdagsorden, som afspejler EU's mangeårige engagement i sin østlige partner, er fuldt på linje med den globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik. I strategien opfordres der til at investere i østlige stater og samfunds modstandsdygtighed og samtidig opbygge tættere forbindelser. Med denne integrerede tilgang til modstandsdygtighed tages der fat på de mest akutte tilfælde af statslig, økonomisk, samfundsmæssig og klima-/energimæssig skrøbelighed.

I dokumentet tages der desuden hensyn til:

- behovet for et stærkere demokrati og retsstatsprincippet
- fremme af menneskerettighederne, de grundlæggende frihedsrettigheder og god regeringsførelse

---

<sup>1</sup> Rådets konklusioner om revision af den europæiske naboskabspolitik af 14. december 2015.

- det øgede fokus på internationalt samarbejde til bekæmpelse af terrorisme, konfliktforebyggelse og regional stabilitet samt
- potentialet i fri handel i en fuldt fungerende markedsøkonomi med politikker, der gradvis bringes i overensstemmelse med EU's politikker for at skabe vækst og beskæftigelse.

## 2. RETLIGE ASPEKTER

Dette forslag til Rådets afgørelse om Den Europæiske Unions holdning i det associeringsråd, der er oprettet ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side med henblik på vedtagelsen af associeringsdagsordenen, har hjemmel i artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Det materielle retsgrundlag for vedtagelsen af associeringsdagsordenen er artikel 217 i TEUF (samarbejde med tredjelande).

Det forventes, at associeringsdagsordenen vedtages ved brevveksling mellem medlemmerne af Associeringsrådet EU-Georgien efter vedtagelse af EU's holdning inden for selve Associeringsrådet af Rådet for Den Europæiske Union på grundlag af artikel 218, stk. 9, i TEUF. Den vedtagne associeringsdagsorden vil danne grundlag for programmeringen under det europæiske naboskabsinstrument.

I Rådets konklusioner om revision af den europæiske naboskabspolitik af 14. december 2015 blev der udtrykt tilfredshed med forslagene i den fælles meddelelse om revision af den europæiske naboskabspolitik<sup>2</sup>. Disse forslag tager sigte på "yderligere udvikling af forbindelserne med partnere, der ønsker at uddybe forholdet til EU på grundlag af fælles værdier." I den fælles meddelelse understreges associeringsdagsordenens og partnerskabsprioriteternes rolle som grundlaget for opstilling af bistandsprioriteter.

## 3. RESULTATERNE AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høring af interesserede parter**

Disse tekster blev udarbejdet efter tæt samråd med de relevante tjenestegrene i Kommissionen og medlemsstaternes repræsentanter i Rådets for Den Europæiske Unions gruppe vedrørende Østeuropa og Centralasien. I teksterne tages der også hensyn til drøftelser med EU's partnere i Georgien.

Der blev afholdt høringer af civilsamfundsaktører i Tbilisi i oktober og november 2016. Der er taget hensyn til alle væsentlige input i den vedhæftede tekst, hvilket omfatter:

- detaljerede indikatorer for prioriterede aktioner
- en højere grad af inddragelse af civilsamfundet i reform- og beslutningsprocesser
- reform af retsvæsenet, energisektoren og de offentlige myndigheder
- korruptionsbekæmpelse

<sup>2</sup> JOIN(2015) 50 af 18.11.2015.

- situationen i mediesektoren og
- gennemførelse af det vidtgående og brede frihandelsområde.

Disse høringer fandt sted efter de retningslinjer, der er fastlagt i den reviderede europæiske naboskabspolitik.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Den relevante tematiske ekspertbistand var til rådighed internt, enten i EU-Kommissionens hovedkvarter i Bruxelles eller i EU-delegationen i Georgien i Tbilisi.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ingen virkning for de grundlæggende rettigheder i medlemsstaterne i Den Europæiske Union.

For de grundlæggende rettigheder i Georgien forventes virkningerne at være positive. Denne vurdering bygger på, at Georgien i associeringsdagsordenen har forpligtet sig til følgende:

- gennemførelse af tilsagn og forpligtelser i henhold til international og national ret vedrørende menneskerettighederne og overholdelse af de grundlæggende friheder
- styrkelse af stabiliteten, uafhængigheden og effektiviteten af institutioner, der sikrer demokratiet og retsstaten i Georgien
- integration af de nationale mindretal
- anerkendelse af demokratiske valg og fuld tilslutning til alle anbefalinger fra Kontoret for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder under Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE)
- respekt for retsvæsenets uafhængighed, effektivitet, upartiskhed og professionalisme
- fremme af god regeringsførelse gennem en reform af den offentlige forvaltning, forvaltning af de offentlige finanser og bedre adgang til information samt
- opretholdelse af ytringsfriheden og mediernes uafhængighed.

EU og Georgien er i regelmæssig dialog om menneskerettighederne vedrørende en række områder, herunder:

- ytringsfrihed
- mediefrihed
- foreningsfrihed
- tortur, mishandling og forholdene under frihedsberøvelse
- diskrimination og kønsrelateret vold
- kvinders og børns rettigheder
- beskyttelse af personer, der tilhører nationale mindretal og

- religionsfrihed.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Ingen yderligere budgetmæssige virkninger ud over det, der er fastsat i tidligere internationale EU-forpligtelser. Yderligere budgetmæssige virkninger vil blive fastsat ved særskilte forslag såsom den kommende fælles støtteramme under det europæiske naboskabsinstrument for 2017-2020.

#### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Gennemførelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien vil være underlagt regelmæssig overvågning, mindst en gang om året. Overvågningen vil blive gennemført i sammenhæng med revisionsmekanismerne og møderne, der er knyttet til det bilaterale samarbejde mellem EU og Georgien under associeringsaftalen.

#### **6. HENVISNINGER**

- (a) Associeringsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side, undertegnet den 27. juni 2014 (EUT L 261 af 30.8.2014)
- (b) Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, Revision af den europæiske naboskabspolitik (JOIN/2015/050 final)
- (c) Rådets konklusioner om revision af den europæiske naboskabspolitik af 14. december 2015
- (d) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 232/2014 af 11. marts 2014 om oprettelse af et europæisk naboskabsinstrument (EUT L 77/27 af 15.3.2014)
- (e) Georgiens tiltrædelse af energifællesskabstraktaten, godkendt ved 14. møde i Energifællesskabets Ministerråd den 14. oktober 2016 i Sarajevo
- (f) Aftale, der forbinder Georgien til Horisont 2020-programmet, undertegnet i Bruxelles den 29. april 2016
- (g) Protokol til partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side vedrørende en rammeaftale mellem Den Europæiske Union og Georgien om de generelle principper for Georgiens deltagelse i Unionens programmer, undertegnet den 12. december 2013 (EUT L 8 af 11.1.2014)
- (h) Aftale mellem Den Europæiske Union og Georgien om beskyttelse af geografiske betegnelser for landbrugsprodukter og fødevarer, undertegnet den 14. juli 2011 (EUT L 93 af 30.3.2012)
- (i) Aftale om et fælles luftfartsområde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side, undertegnet den 2. december 2010 (EUT L 321 af 20.11.2012)

- (j) Aftale mellem Den Europæiske Union og Georgien om tilbagetagelse af personer, der er bosiddende uden tilladelse, undertegnet den 22. november 2010 (EUT L 52 af 25.2.2011)
- (k) Aftale mellem Den Europæiske Union og Georgien om lettelse af udstedelsen af visa, undertegnet den 17. juni 2010 (EUT L 52 af 25.2.2011)
- (l) Fælles erklæring om et mobilitetspartnerskab mellem Den Europæiske Union og Georgien, Bruxelles, den 30. november 2009
- (m) Aftale mellem Den Europæiske Union og Georgien om status for Den Europæiske Unions observatørmission i Georgien, undertegnet den 3. november 2008 (EUT L 310 af 21.11.2008)
- (n) Aftale mellem Den Europæiske Union og Georgiens regering om status i Georgien for Den Europæiske Unions særlige repræsentant for Sydkaukasus og dennes støttegruppe, undertegnet den 12. maj 2006 (EUT L 135 af 23.5.2006)

Fælles forslag til

## **RÅDETS AFGØRELSE**

**om Unionens holdning i Associeringsrådet, nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side for så vidt angår vedtagelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien**

### RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side ("associeringsaftalen"), særlig artikel 406,

under henvisning til fælles forslag fra Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- 1) Associeringsaftalen blev undertegnet den 27. juni 2014.
- 2) Associeringsaftalen trådte i kraft den 1. juli 2016.
- 3) For at støtte anvendelsen af associeringsaftalen er parterne blevet enige om at forhandle om en associeringsdagsorden med henblik på at opstille en liste over prioriteter for fælles arbejde sektor for sektor.
- 4) Parterne er blevet enige om en associeringsdagsorden, som har til formål at forberede og lette gennemførelsen af associeringsaftalen, og som skal vedtages af det associeringsråd, der er oprettet i medfør af associeringsaftalen.
- 5) Den holdning, som Unionen skal indtage i Associeringsrådet, til vedtagelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien, skal vedtages af Rådet —

**VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:**

#### Artikel 1

Unionens holdning i Associeringsrådet nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union, Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side for så vidt angår vedtagelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien, baseres på det udkast til henstilling fra Associeringsrådet, der er knyttet til denne afgørelse.

#### Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne  
Formand