



UNIONENS HØJTSTÅENDE  
REPRÆSENTANT FOR  
UDENRIGSANLIGGENDER  
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 10.7.2017  
JOIN(2017) 24 final

2017/0157 (NLE)

Fælles forslag til

**RÅDETS AFGØRELSE**

**om Unionens holdning i samarbejdsrådet nedsat ved Partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Armenien på den anden side**

**DA**

**DA**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### • Forslagets begrundelse og formål

Forbindelserne mellem EU og Armenien er i øjeblikket baseret på partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Armenien på den anden side ("partnerskabs- og samarbejdsaftalen"), der trådte i kraft den 1. juli 1999, og på den europæiske naboskabspolitik (ENP), som blev revideret i 2015<sup>1</sup> (den reviderede ENP). De vigtigste principper for de bilaterale forbindelser er i denne sammenhæng en højere grad af differentiering mellem partnerlande og større ejerskab i disse lande.

Parterne er blevet enige om prioriteterne for partnerskabet, som fastsat i den reviderede ENP. Disse prioriteter grupperes på grundlag af de prioriteter, der blev fastsat på topmødet i Det Østlige Partnerskab i Riga i maj 2015. Nærværende dokument fastsætter fokusområderne for det fælles arbejde i perioden 2017-2020. Det har ingen virkning for samarbejdet på andre områder, men er retningsgivende for det fremtidige finansielle samarbejde.

#### • Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Prioriteterne for partnerskabet er i overensstemmelse med EU's politiske mål på dette område. Disse prioriteter er navnlig politisk og økonomisk stabilisering af nabolandene og stabilisering af deres sikkerhed, forfølgelse af EU's interesser og fremme af universelle værdier.

#### • Sammenhæng med Unionen politik på andre områder

De foreslåede prioriteter for partnerskabet, som afspejler EU's mangeårige engagement i sin østlige partner, er fuldt på linje med den globale strategi for Den Europæiske Unions udenrigs- og sikkerhedspolitik. I strategien opfordres der til at investere i østlige stater og samfunds modstandsdygtighed og samtidig opbygge tættere forbindelser. Med denne integrerede tilgang til modstandsdygtighed tages der fat på de mest akutte tilfælde af statslig, økonomisk, samfundsmæssig og klima-/energimæssig skrøbelighed.

I dokumentet tages der desuden hensyn til:

- behovet for et stærkere demokrati og retsstatsprincippet
- fremme af menneskerettighederne, de grundlæggende frihedsrettigheder og god regeringsførelse
- det øgede fokus på internationalt samarbejde til bekæmpelse af terrorisme, konfliktforebyggelse og regional stabilitet samt
- potentialet til at skabe bæredygtig vækst og beskæftigelse gennem øget handel med en fuldt fungerende markedsøkonomi, der er medlem af Den Eurasiske Økonomiske Union, men som har forpligtet sig til gradvis at bringe sine sektorpolitikker i overensstemmelse med EU's politikker.

### 2. RETLIGE ASPEKTER

Nærværende forslag til Rådets afgørelse om Den Europæiske Unions holdning i samarbejdsrådet nedsat ved partnerskabs- og samarbejdsaftalen for så vidt angår vedtagelsen

---

<sup>1</sup> Rådets konklusioner om revision af den europæiske naboskabspolitik af 14. december 2015.

af prioriteterne for partnerskabet, har hjemmel i artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Vedtagelsen af prioriteterne for partnerskabet er baseret på det samme materielle retsgrundlag som indgåelsen af partnerskabs- og samarbejdsaftalen.

Det forventes, at partnerskabs- og samarbejdsaftalen vedtages ved en afgørelse af samarbejdsrådet EU-Armenien efter vedtagelse af EU's holdning inden for samarbejdsrådet af Rådet for Den Europæiske Union på grundlag af artikel 218, stk. 9, i TEUF. De vedtagne prioriteter for partnerskabet vil danne grundlag for programmeringen under det europæiske naboskabsinstrument.

I Rådets konklusioner om revision af den europæiske naboskabspolitik af 14. december 2015 blev der udtrykt tilfredshed med forslagene i den fælles meddelelse om revision af den europæiske naboskabspolitik<sup>2</sup>. Disse forslag tager sigte på "yderligere udvikling af forbindelserne med partnere, der ønsker at uddybe forholdet til EU på grundlag af fælles værdier." I den fælles meddelelse understreges partnerskabsprioriteternes rolle som "grundlaget for opstilling af bistandsprioriteter", som fastsat i forordningen om det europæiske naboskabsinstrument (ENI).

### **3. RESULTATERNE AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

#### **• Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

#### **• Høring af interesserede parter**

Disse tekster blev udarbejdet efter tæt samråd med de relevante tjenestegrene i Kommissionen og medlemsstaternes repræsentanter i Rådets for Den Europæiske Unions gruppe vedrørende Østeuropa og Centralasien. I teksterne tages der også hensyn til drøftelser med EU's partnere i Armenien.

Der blev afholdt høringer af civilsamfundsaktører i Jerevan i marts 2017. Disse høringer fandt sted efter de retningslinjer, der er fastlagt i den reviderede europæiske naboskabspolitik.

Der er taget hensyn til alle væsentlige input i den vedhæftede tekst, hvilket omfatter:

- styrkelse af retsvæsenets uafhængighed og retten til en retfærdig rettergang,
- gunstige forhold for civilsamfundet,
- beskyttelse af grundlæggende frihedsrettigheder,
- ligestilling mellem kønnene,
- styrkelse af uddannelsessystemet på alle niveauer, samt
- bekæmpelse af korruption.
- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Den relevante tematiske ekspertbistand var til rådighed, enten i EU-Kommissionens hovedkvarter i Bruxelles eller i EU-delegationen i Armenien i Jerevan.

---

<sup>2</sup> JOIN(2015) 50 af 18.11.2015.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ingen virkning for de grundlæggende rettigheder i medlemsstaterne i Den Europæiske Union.

For de grundlæggende rettigheder i Armenien forventes virkningerne at være positive. Denne vurdering bygger på, at Armenien i prioriteterne for partnerskabet har forpligtet sig til følgende:

- at fremme de grundlæggende frihedsrettigheder,
- at gennemføre sin valgreform på grundlag af anbefalinger fra Kontoret for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder under Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE),
- at fremme retsvæsenets uafhængighed,
- at fremme god forvaltningspraksis gennem reform af den offentlige forvaltning, samt
- at styrke ansvarlighedsgørelsen af operatører i sikkerhedssektoren.

EU og Armenien er i regelmæssig dialog om menneskerettighederne vedrørende en række områder, herunder:

- ytringsfrihed,
- mediefrihed,
- foreningsfrihed,
- tortur, mishandling og forholdene under frihedsberøvelse,
- diskrimination og kønsrelateret vold,
- kvinders og børns rettigheder,
- beskyttelse af personer, der tilhører nationale mindretal samt
- religionsfrihed.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Ingen yderligere budgetmæssige virkninger ud over det, der er fastsat i tidligere internationale EU-forpligtelser. Yderligere budgetmæssige virkninger vil blive fastsat ved særskilte forslag såsom den kommende fælles støtteramme under det europæiske naboskabsinstrument for 2017-2020.

## **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Gennemførelsen af prioriteterne for partnerskabet mellem EU og Armenien vil være underlagt regelmæssig overvågning, mindst en gang om året. Overvågningen vil blive gennemført i sammenhæng med revisionsmekanismerne og møderne, der er knyttet til det bilaterale samarbejde mellem EU og Armenien under partnerskabs- og samarbejdsaftalen.

## **6. HENVISNINGER**

- a) Partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Armenien på den anden side, undertegnet den 22. april 1996; EUT L 239 af 9.9.1999.
- b) Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget; Revision af den europæiske naboskabspolitik; JOIN/2015/050 final.
- c) Rådets konklusioner om revision af den europæiske naboskabspolitik af 14. december 2015.
- d) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 232/2014 af 11. marts 2014 om oprettelse af et europæisk naboskabsinstrument (EUT L 77/27 af 15.3.2014)
- e) Protokollen til partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Armenien på den anden side vedrørende en rammeaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Armenien om de generelle principper for Republikken Armeniens deltagelse i EU-programmer, undertegnet den 17. december 2012; EUT L 174 af 13.6.2014.
- f) Aftale mellem Den Europæiske Union og Armenien om tilbagetagelse af personer, der er bosiddende uden tilladelse, undertegnet den 19. april 2013; EUT L 87 af 27.3.2013.
- g) Aftale mellem Den Europæiske Union og Armenien om lettelse af udstedelsen af visa, undertegnet den 17. december 2012; EUT L 289 af 31.10.2013.
- h) Fælles erklæring om et mobilitetspartnerskab mellem Den Europæiske Union og Armenien, Luxembourg, den 28. oktober 2011.

Fælles forslag til

## **RÅDETS AFGØRELSE**

### **om Unionens holdning i samarbejdsrådet nedsat ved Partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Armenien på den anden side**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 37,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 209, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Armenien på den anden side ("partnerskabs- og samarbejdsaftalen"), særlig artikel 78,

under henvisning til fælles forslag fra Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Partnerskabs- og samarbejdsaftalen blev undertegnet den 22. april 1996.
- (2) Parterne er blevet enige om at forhandle prioriteterne for partnerskabet med henblik på at lede og målrette deres fælles arbejde sektor for sektor.
- (3) Parterne er blevet enige om prioriteterne for partnerskabet, der skal vedtages af samarbejdsrådet nedsat ved partnerskabs- og samarbejdsaftalen.
- (4) Rådet skal vedtage den holdning til vedtagelsen af prioriteterne i partnerskabet mellem EU og Armenien, som Unionen skal indtage i samarbejdsrådet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### Artikel 1

Unionens holdning i samarbejdsrådet nedsat ved partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Armenien på den anden side for så vidt angår vedtagelsen af prioriteterne i partnerskabet mellem EU og Armenien baseres på det udkast til henstilling fra samarbejdsrådet, der er knyttet som bilag til denne afgørelse.

## Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand