



UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 31.10.2017
JOIN(2017) 40 final

2017/0279 (NLE)

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Ministerudvalg og Det Blandede Samarbejdsudvalg, der er nedsat ved den strategiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Canada på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af Det Blandede Ministerudvalgs forretningsorden, Det Blandede Samarbejdsudvalgs forretningsorden og mandatet for de underudvalg, der nedsættes af Det Blandede Samarbejdsudvalg

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Nærværende forslag vedrører afgørelsen om fastsættelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Ministerudvalg og Det Blandede Samarbejdsudvalg, der er nedsat ved den strategiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Canada på den anden side, i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af Det Blandede Ministerudvalgs forretningsorden, Det Blandede Samarbejdsudvalgs forretningsorden og mandatet for de underudvalg, der nedsættes af Det Blandede Samarbejdsudvalg.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den strategiske partnerskabsaftale mellem EU og Canada

Den strategiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Canada på den anden side ("aftalen") har til formål at forbedre det strategiske forhold mellem EU og Canada ved at udgøre en samlet ramme for samarbejde om udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål samt inden for en lang række sektorspecifikke politikområder. Aftalen er baseret på EU's og Canadas fælles værdier og principper med hensyn til demokrati, menneskerettigheder, fred, sikkerhed og retsstatsprincippet og er også udformet med henblik på at intensivere og udvide den politiske dialog og udbrede disse værdier i verden. Med henblik herpå oprettes der ved aftalen strukturerede konsultationsmekanismer.

Aftalen har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. april 2017.

2.2. Det Blandede Ministerudvalg

Det Blandede Ministerudvalg ("ministerudvalget") nedsættes ved aftalens artikel 27, stk. 2. Udvalgets vigtigste opgave er at overvåge det overordnede samarbejde mellem EU og Canada og yde strategisk vejledning i at lette gennemførelsen af aftalen, sikre sammenhæng og udvide dens anvendelsesområde, hvor det er muligt.

Ministerudvalget vil navnlig gøre status over udviklingen i samarbejdet på grundlag af en årlig rapport fra Det Blandede Samarbejdsudvalg. Det vil give anbefalinger om samarbejdsudvalgets arbejde, herunder om nye områder for fremtidigt samarbejde og bilæggelse af eventuelle tvister, der måtte opstå som følge af gennemførelsen af denne aftale, jf. aftalens artikel 28.

Ministerudvalget kan træffe afgørelser med henblik på at nå aftalens mål. Afgørelser vedtages, efter at aftalens parter har afsluttet deres respektive interne procedurer i overensstemmelse med deres love og administrative bestemmelser.

Ministerudvalget er sammensat af repræsentanter for begge parter og ledes i fællesskab af den canadiske udenrigsminister og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik. Udvalget mødes en gang årligt eller efter aftale, alt efter hvad forholdene kræver. Det Blandede Ministerudvalg vedtager sine egne regler og procedurer.

2.3. Det Blandede Samarbejdsudvalg

Det Blandede Samarbejdsudvalg ("samarbejdsudvalget") nedsættes ved aftalens artikel 27, stk. 3. Det har som sine vigtigste opgaver at:

- foreslå prioriteter for samarbejdet mellem parterne
- overvåge udviklingen i det strategiske forhold mellem parterne
- udveksle synspunkter og fremsætte forslag vedrørende spørgsmål af fælles interesse
- stille forslag til forbedringer af effektiviteten, virkningerne og synergien mellem parterne
- sikre, at denne aftale fungerer korrekt
- forelægge ministerudvalget en årlig rapport, der gør status over forholdet mellem parterne, og
- nedsætte underudvalg til at bistå det i varetagelsen af sine opgaver.

Samarbejdsudvalget er sammensat af repræsentanter for begge parter og ledes i fællesskab af en højtstående embedsmand fra Unionen og en højtstående embedsmand fra Canada. Det træder sammen en gang om året skiftevis i Unionen og Canada. Det fastsætter selv sin forretningsorden. Samarbejdsudvalget kan anmode udvalg og tilsvarende organer, der er nedsat i henhold til eksisterende bilaterale aftaler mellem parterne, om at orientere samarbejdsudvalget regelmæssigt om deres aktiviteter som led i den løbende, samlede gennemgang af forholdet mellem parterne.

2.4. Det Blandede Ministerudvalgs påtænkte retsakt

Ministerudvalget skal vedtage en afgørelse om vedtagelsen af ministerudvalgets forretningsorden ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at vedtage forretningsordenen for ministerudvalgets funktion, jf. aftalens artikel 27, stk. 2, litra b), nr. iv), med henblik på at muliggøre aftalens gennemførelse.

2.5. Det Blandede Samarbejdsudvalgs påtænkte retsakter

Samarbejdsudvalget skal vedtage sin egen forretningsorden samt mandatet for underudvalgene ("de påtænkte retsakter").

Formålet med de påtænkte retsakter er at vedtage den forretningsorden, der danner grundlag for samarbejdsudvalgets funktion, jf. aftalens artikel 27, stk. 3, litra c), og mandatet for de underudvalg, som nedsættes af samarbejdsudvalget, jf. aftalens artikel 27, stk. 3, litra b), nr. viii), med henblik på at muliggøre aftalens gennemførelse.

3. HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør have til formål at vedtage ministerudvalgets forretningsorden, samarbejdsudvalgets forretningsorden og mandatet for de underudvalg, som nedsættes af samarbejdsudvalget, som fastsat i aftalen.

4. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITSPRINCIPPET

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, som har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Ministerudvalget, samarbejdsudvalget og dets underudvalg er organer, der er oprettet ved den strategiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Canada på den anden side.

De retsakter, som er omhandlet i bilagene til denne afgørelse, som ministerudvalget og samarbejdsudvalget skal vedtage, er bindende. Det skyldes, at ministerudvalget i henhold til aftalens artikel 27, stk. 2, litra b), nr. iv) og v), vedtager sin egen forretningsorden og træffer sine egne afgørelser med begge parter godkendelse, mens samarbejdsudvalget i henhold til artikel 27, stk. 3, litra b), nr. viii), og litra c), nedsætter underudvalg og fastsætter sin egen forretningsorden.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af målet for og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller led kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller led.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt forfølger flere formål eller har flere led, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF undtagelsesvis baseres på de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af de påtænkte retsakter vedrører gennemførelsen af aftalen.

Aftalen forfølger mål og indeholder komponenter inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og fagligt samarbejde med udviklede lande. Disse aspekter af aftalen er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet. Undertegnelsen og den midlertidige anvendelse af aftalen var baseret på artikel 37 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og artikel 212, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

De påtænkte retsakter bør derfor baseres på det samme materielle retsgrundlag.

¹ Sag C-399/12, Tyskland mod Rådet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

5. KONKLUSION

På baggrund af ovenstående bør retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse derfor være artikel 37 i TEU og artikel 212, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Ministerudvalg og Det Blandede Samarbejdsudvalg, der er nedsat ved den strategiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Canada på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af Det Blandede Ministerudvalgs forretningsorden, Det Blandede Samarbejdsudvalgs forretningsorden og mandatet for de underudvalg, der nedsættes af Det Blandede Samarbejdsudvalg

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 37,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den strategiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Canada på den anden side ("aftalen") blev undertegnet den 30. oktober 2016 i Bruxelles og er blevet anvendt midlertidigt siden den 1. april 2017.
- (2) Med henblik på at lette gennemførelsen af aftalen nedsættes der ved aftalens artikel 27, stk. 2 og 3, et blandet ministerudvalg og et blandet samarbejdsudvalg.
- (3) I aftalens artikel 27, stk. 2, litra b), nr. iv), fastsættes det, at Det Blandede Ministerudvalg vedtager sine egne regler og procedurer, og i aftalens artikel 27, stk. 3, litra c), fastsættes det, at Det Blandede Samarbejdsudvalg fastsætter sin egen forretningsorden. I artikel 27, stk. 3, litra b), nr. viii), fastsættes det, at Det Blandede Samarbejdsudvalg nedsætter underudvalg til at bistå det i varetagelsen af sine opgaver.
- (4) I aftalens artikel 27, stk. 2, litra b), nr. ii), fastsættes det, at den canadiske udenrigsminister og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik i fællesskab leder Det Blandede Ministerudvalg. I aftalens artikel 27, stk. 3, litra c), fastsættes det, at Det Blandede Samarbejdsudvalgs formandskab varetages i fællesskab af en højtstående embedsmand fra Canada og en højtstående embedsmand fra Unionen.
- (5) Det Blandede Ministerudvalgs forretningsorden, Det Blandede Samarbejdsudvalgs forretningsorden og mandatet for dette underudvalg bør vedtages med henblik på at sikre en effektiv gennemførelse af aftalen.
- (6) Unionens holdning i Det Blandede Ministerudvalg og i Det Blandede Samarbejdsudvalg bør derfor baseres på de vedlagte udkast til Det Blandede Ministerudvalgs forretningsorden, til Det Blandede Samarbejdsudvalgs forretningsorden og til mandatet for dette underudvalg —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

- 1) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Ministerudvalg mellem EU og Canada, skal baseres på den tekst til Det Blandede Ministerudvalgs forretningsorden, der er knyttet til denne afgørelse.
- 2) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Samarbejdsudvalg mellem EU og Canada, skal baseres på den tekst til Det Blandede Samarbejdsudvalgs forretningsorden og den tekst til mandatet for underudvalgene, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen og til Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand