



Bruxelles, den 8.5.2017
COM(2017) 207 final

2017/0089 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Island om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014 af 16. april 2014 om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af beslutning nr. 574/2007/EF trådte i kraft den 21. maj 2014 med virkning fra den 1. januar 2014¹.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 514/2014 af 16. april 2014 om almindelige bestemmelser om Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og om instrumentet for finansiel støtte til politisamarbejde, forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet samt krisestyring trådte også i kraft den 21. maj 2014 med virkning fra den 1. januar 2014². I henhold til artikel 19 i forordning (EU) nr. 515/2014 finder bestemmelserne i forordning (EU) nr. 514/2014 anvendelse på instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed (i det følgende benævnt "fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik").

Formålet med fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik er at etablere en solidaritetsmekanisme, der forpligter de deltagende stater til på hinandens vegne og i gensidig interesse at overholde de samme EU-regler for kontrol ved de ydre grænser. Fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik tjener til at opfylde et af Schengenreglernes hovedformål, nemlig at medlemsstaterne deler ansvaret for "en effektiv, grundig og ensartet kontrol ved deres ydre grænser", jf. artikel 15 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399³. Det udgør derfor en udvikling af Schengenreglerne.

I henhold til artikel 5, stk. 7, i forordning (EU) nr. 515/2014 skal de lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, deltage i instrumentet i overensstemmelse med forordningens bestemmelser, og der skal indgås aftaler om deres finansielle bidrag og de supplerende regler, der er nødvendige for landenes deltagelse, herunder bestemmelser, som sikrer beskyttelse af Unionens finansielle interesser og Revisionsrettens revisionsbeføjelser, eftersom de respektive associeringsaftaler ikke indeholder bestemmelser herom.

Formålet med udkastet til aftale med Island er at indgå de aftaler, der er omhandlet i artikel 5, stk. 7, i forordning (EU) nr. 515/2014, og sætte Kommissionen i stand til at påtage sig det endelige ansvar for gennemførelsen af budgettet for instrumentet i det associerede land og fastsætte landets bidrag til Unionens budget for så vidt angår instrumentet.

Med hensyn til budgetkontrol og finanskontrol er medlemsstaterne underlagt horisontale forpligtelser (f.eks. de beføjelser, som Revisionsretten og Det Europæiske Kontor til Bekæmpelse af Svig (OLAF) har), der følger direkte af traktaten eller af afledt EU-ret. Disse forpligtelser påhviler direkte medlemsstaterne og er derfor ikke fastsat i forordning (EU) nr. 515/2014. I medfør af artikel 5, stk. 7, i forordning (EU) nr. 515/2014 skal forpligtelserne dog ved udkastet til aftale udvides til også at omfatte det associerede land.

For at beskytte Unionens finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder skal Kommissionens personale, Revisionsretten og OLAF i henhold til forordning (EU) nr. 514/2014 have passende adgang til at udføre kontrol. I artikel 5, stk. 9, i forordning (EU) nr. 514/2014 tilføjes det, at samarbejdsaftaler med tredjelande udtrykkeligt skal give

¹ EUT L 150 af 20.5.2014, s. 143.

² EUT L 150 af 20.5.2014, s. 112.

³ EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1.

Kommissionen, Revisionsretten og OLAF beføjelse til at foretage denne revision, kontrol og inspektion på stedet. Derfor indeholder udkastet til aftale bestemmelser herom.

2. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

• Retsgrundlag

Dette forslag om undertegnelse af aftalen har som mål at indgå aftaler mellem Unionen og Island om dette lands bidrag til instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik for perioden 2014-2020 og om de supplerende regler, der er nødvendige for denne deltagelse, og bygger på artikel 77, stk. 2, og artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

• Nødvendigheden af den foreslåede afgørelse

På grundlag af artikel 5, stk. 7, i forordning (EU) nr. 515/2014 er indgåelsen af aftalen med Island nødvendig for indgåelsen af aftalerne om landets bidrag til instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik for perioden 2014-2020 og om de supplerende regler, der er nødvendige for denne deltagelse.

I medfør af aftalens artikel 19, stk. 4, er det nødvendigt at anvende aftalen, med undtagelse af artikel 5, midlertidigt fra dagen efter dens undertegnelse.

• Proportionalitetsprincippet

Ikke relevant.

• Valg af retsakt

Ikke relevant.

3. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

• Forhandlingsresultat

Kommissionen fremlagde den 28. maj 2014 en henstilling til Rådet om at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Island, Liechtenstein, Norge og Schweiz om en international aftale, hvori der fastsættes sådanne supplerende regler.

Kommissionen modtog den 14. juli 2014 Rådets bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Island, Liechtenstein, Norge og Schweiz om vilkårene for disse landes deltagelse i fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik.

Forhandlingerne fandt sted samtidigt med alle associerede lande. Der var to forhandlingsrunder. Den endelige ordlyd af udkastet til aftalen med Island blev paraferet den 21. september 2016.

Kommissionen finder, at de mål, Rådet opstillede i sine forhandlingsdirektiver, er nået, og at udkastet til aftale er acceptabelt for Unionen.

Medlemsstaterne er blevet underrettet og hørt i de relevante arbejdsgrupper i Rådet.

Aftalens endelige indhold kan opsummeres således:

I henhold til udkastet til aftalen fastsættes der et årligt finansielt bidrag fra Island til budgettet for fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik i form af et årligt beløb, der

beregnes i forhold til landets BNP som en procentdel af BNP i alle de lande, der deltager i fonden [artikel 10 og bilaget]. De årlige betalinger fremgår af artikel 11.

Aftalen rummer nærmere bestemmelser vedrørende udpegningen af den ansvarlige myndighed og systemet for den årlige rapportering.

Aftalen indeholder også bestemmelser, der skal beskytte Unionens finansielle interesser mod svig, og foranstaltninger, der sikrer overholdelse af de relevante bestemmelser vedrørende den økonomiske forvaltning og kontrol i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF") og i den heraf afledte EU-ret.

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høring af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant, eftersom forslaget er knyttet til programforvaltningen og tager sigte på at undertegne en international aftale, som blev forhandlet på plads på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

I artikel 10 og i bilaget til udkastet til aftale beskrives bestemmelserne vedrørende det associerede lands årlige finansielle bidrag til budgettet for fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik og dets mulige tilpasning til den i bilaget omhandlede situation.

5. ANDRE FORHOLD

- **Territorial anvendelse**

Forordning (EU) nr. 515/2014 udgør en udvikling af Schengenreglerne. I denne henseende bygger aftalen med Island også på Schengenreglerne.

I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til TEU og til TEUF, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Danmark træffer afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre afgørelsen i sin nationale lovgivning, inden seks måneder efter Rådets vedtagelse af afgørelsen, jf. nævnte protokols artikel 4.

Eftersom dette forslag udgør en udvikling af elementer i Schengenreglerne, deltager Det Forenede Kongerige og Irland ikke i forslaget, som derfor ikke er bindende for og ikke finder

anvendelse på disse lande, jf. Rådets afgørelse 2000/365/EF⁴ og Rådets afgørelse 2002/192/EF⁵.

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ved aftalens artikel 17 fastlægges det, hvilke rapporterings- og overvågningsordninger der er gældende. Senest den 15. februar hvert år til og med 2022 forelægger Island Kommissionen en årlig gennemførelsesrapport for det foregående regnskabsår.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke nødvendig.

På baggrund af ovenstående betragtninger foreslår Kommissionen, at Rådet beslutter, at aftalen skal undertegnes på Unionens vegne, og at det bemyndiger Rådets formand til at udpege den eller de personer, der er beføjet til at undertegne aftalen på Unionens vegne.

Kommissionen har fremsat et særskilt forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af vedlagte aftale mellem Den Europæiske Union og Island om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020⁶. Rådet vedtager denne afgørelse efter Europa-Parlamentets godkendelse.

⁴ Rådets afgørelse af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43).

⁵ Rådets afgørelse af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

⁶ Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på den Europæiske Unions vegne af en aftale mellem Den Europæiske Union og Island om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020 (COM(2017) 199 final).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Island om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, og artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I medfør af artikel 5, stk. 7, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014⁷ bør de lande, der er associeret i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengenreglerne, deltage i fondsinstrumentet i henhold til forordningens bestemmelser, og der skal indgås aftaler om disse landes finansielle bidrag til instrumentet og om de supplerende regler, der er nødvendige for denne deltagelse, herunder bestemmelser, som sikrer beskyttelse af Unionens finansielle interesser og Revisionsrettens revisionsbeføjelser.
- (2) Den 14. juli 2014 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Island, Fyrstendømmet Liechtenstein, Kongedømmet Norge og Det Schweiziske Forbund om en aftale om vilkårene for landenes deltagelse i fondsinstrumentet vedrørende grænser og visumpolitik. Forhandlingerne med Island blev afsluttet med paraferingen af aftalen den 21. september 2016.
- (3) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Inden seks måneder efter, at Rådet har truffet foranstaltning om denne afgørelse til udbygning af Schengenreglerne, træffer Danmark afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning, jf. artikel 4 i protokollen.
- (4) Denne afgørelse udgør en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, som Det Forenede Kongerige ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2000/365/EF⁸; Det Forenede Kongerige deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014 af 16. april 2014 om et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af beslutning nr. 574/2007/EF (EUT L 150 af 20.5.2014, s. 143).

⁸ Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43).

- (5) Denne afgørelse udgør en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF⁹. Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.
- (6) Aftalen bør undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (7) For at sikre en øjeblikkelig anvendelse af bestemmelserne i denne aftale og ikke forsinke godkendelsen og gennemførelsen af det nationale program, bør afgørelsen træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.
- (8) I henhold til aftalens artikel 19, stk. 4, bør aftalen, med undtagelse af artikel 5, anvendes midlertidigt fra dagen efter dens undertegnelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives herved bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Island om supplerende regler vedrørende instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2014-2020, med forbehold af aftalens indgåelse.

Teksten til den aftale, der skal undertegnes, er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de personer, der er udpeget af forhandleren af aftalen.

Artikel 3

Aftalen, med undtagelse af artikel 5, anvendes midlertidigt fra dagen efter dens undertegnelse, jf. aftalens artikel 19, stk. 4, indtil den træder i kraft.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

⁹ Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).