



Bruxelles, den 1.6.2017
COM(2017) 258 final

2017/0104 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Nærværende forslag til Rådets afgørelse har, jf. artikel 218, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), til formål at godkende indgåelsen på Unionens vegne af samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA)¹ på den anden side om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart. Aftalen er i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 1285/2013, der udgør basisretsakten for de europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer, og som, jf. forordningens artikel 29, giver mulighed for, at Unionen kan indgå aftaler med tredjelande og internationale organisationer inden for rammerne af Galileo- og Egnosprogrammerne.

Den Europæiske Union og Afrika har samarbejdet om satellitbaseret radionavigation siden vedtagelsen af handlingsplanen for 2011-2013 for gennemførelsen af det strategiske partnerskab mellem Afrika og EU under det tredje topmøde mellem Afrika og EU i Tripoli i november 2010. Nødvendigheden af et samarbejde på dette område blev bekræftet på ny i "køreplanen for 2014-2017", der blev vedtaget under topmødet mellem Afrika og EU i april 2014.

Studier har vist, at samarbejdet giver store socioøkonomiske fordele for det afrikanske kontinent. Det vil også give fordele for den europæiske rumindustri, der vil nyde godt af et udvidet afrikansk marked på grund af mulighederne for at udvikle ny teknologi, etableringen af en ny infrastruktur og anvendelsen af tjenester, der er forbundet med satellitbaseret radionavigation².

Den 25. september 2014 gav Konkurrenceevnerådet, på grundlag af Kommissionens henstilling (COM(2014) 260) Kommissionen bemyndigelse til, på Unionens vegne, at forhandle om en international aftale med ASECNA, der fastsætter vilkårene og betingelserne for levering af satellitbaserede forstærkningstjenester (i det følgende benævnt "SBAS") i Afrika på grundlag af det europæiske satellitnavigationsprogram Egnos. Forhandlingerne begyndte i marts 2015. De resulterede i april 2016 i et udkast til aftale, der fastsætter rammerne for det samarbejde, der er nødvendigt for — på grundlag af det europæiske Egnossystem — at etablere og udnytte et selvstændigt SBAS-system i ASECNA's kompetenceområde. I overensstemmelse med Rådets mandat omfatter aftalen en teknisk søjle og har også fokus på spørgsmålene om finansiering og forvaltning.

¹ ASECNA er en international organisation, der har hjemsted i Dakar, Senegal, og som skal sikre luftfartssikkerheden til fordel for sine 18 medlemsstater: Benin, Burkina Faso, Cameroun, Den Centralafrikanske Republik, Tchad, Comorerne, Congo, Elfenbenskysten, Gabon, Guinea-Bissau, Ækvatorialguinea, Madagaskar, Mali, Mauretanien, Niger, Senegal, Togo og Frankrig.

² De socioøkonomiske fordele for hele det afrikanske kontinent er på grundlag af cost-benefit-analyser blevet vurderet til mere end 4,8 mia. EUR, og hertil kommer fordelene i form af økonomisk udvikling og regional integration, der ikke har kunnet kvantificeres.

Den 21. november 2016 vedtog Rådet på forslag af Kommissionen af 12. september 2016 (COM(2016) 574) afgørelse (EU) 2016/2234³ om bemyndigelse til undertegnelse, på Unionens vegne, af aftalen. Aftalen blev formelt undertegnet i Bruxelles den 5. december 2016 af Den Europæiske Union og ASECNA.

- **Sammenhæng med de nuværende bestemmelser på området og Unionens politik på andre områder**

De europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer udgør et vigtigt element i Den Europæiske Unions politik på transportområdet, navnlig lufttransportområdet. De bidrager til at øge sikkerheden og kontinuiteten i luftfartstjenesterne og forbedrer dem samtidig økonomisk og miljømæssigt. De er blevet fremmet internationalt, navnlig takket være indgåelsen af samarbejdsaftaler med lande som USA, Kina, Sydkorea og Israel.

I lyset af de fælles fordele for Europa og Afrika med hensyn til udviklingen af satellitbaserede radionavigationstjenester på det afrikanske kontinent er der allerede i flere år blevet taget talrige politiske initiativer med fokus på et aktivt samarbejde mellem Den Europæiske Union og Afrika, heriblandt:

- Referencegruppens erklæring vedrørende infrastrukturen i Det Strategiske Partnerskab mellem Afrika og EU til mødet kollegium til kollegium mellem Europa-Kommissionen og den Afrikanske Unions Kommission (Addis-Abeba, den 25.-26. februar 2016)
- Køreplan for 2014-2017 vedtaget under det fjerde topmøde mellem Afrika og EU (Bruxelles, den 2. og 3. april 2014)
- "Joint Business Declaration" på 5. EU-Afrika-erhvervsforum (Bruxelles, den 1. april 2014)
- Fælles holdning vedtaget på ministerkonferencen vedrørende transport i Middelhavsunionen (Bruxelles, den 14. november 2013)
- Fælles meddelelse til Det Europæiske Råd, Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget af 8. marts 2011 - et partnerskab for demokrati og fælles velstand med det sydlige middelhavsområde (KOM(2011) 200 endelig)
- Meddelelse fra Kommissionen til Rådet, Europa-Parlamentet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget af 14. juni 2010 - Handlingsplan vedrørende applikationer for det globale satellitnavigationssystem (GNSS) (KOM(2010) 308 endelig)
- Konklusioner af mødet på højt niveau om emnet "rummet for borgerne i Afrika", organiseret af det belgiske formandskab for EU den 16. september 2010
- Det 7. Rumråds resolution "Globale udfordringer: fuld udnyttelse af de europæiske rumssystemer" - Bruxelles, den 25. november 2010

³ EUT L 337 af 13.12.2016, s. 1.

- Handlingsplan for 2011-2013 for gennemførelsen af det strategiske partnerskab mellem Afrika og EU vedtaget under det tredje topmøde mellem Afrika og EU (Tripoli, den 29. og 30. november 2010)
- "Joint Business Declaration" på 4. EU-Afrika-erhvervsforum (Tripoli, den 26. og 28. november 2010)
- Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet af 24. juni 2009 - Partnerskab EU-Afrika - Afrikas og Europas forbindelser: mod en styrkelse af samarbejdet på transportområdet (KOM(2009) 301 endelig), dateret den 24. juni 2009.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Forslaget er baseret på artikel 172 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde sammenholdt med artikel 218, stk. 6.

• Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet er ikke relevant, da de europæiske satellitnavigationssystemer tilhører Den Europæiske Union.

• Proportionalitetsprincippet

Bestemmelserne i aftalen lever op til målet, nemlig at give ASECNA mulighed for at udvikle sit eget system af satellitbaserede forstærkningstjenester på grundlag af det europæiske satellitnavignationsprogram Egnos. De er også i overensstemmelse med Den Europæiske Unions ønske om at eksportere sin knowhow vedrørende satellitbaseret radionavigation til det afrikanske kontinent.

• Valg af instrument

Etableringen af rammer for et bindende samarbejde kræver, at der indgås en international aftale. Artikel 29 i forordning (EU) nr. 1285/2013 giver udtrykkeligt mulighed for at indgå aftaler med internationale organisationer inden for rammerne af Galileo- og Egnosprogrammerne.

3. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER

Anvendelsen i Afrika af satellitbaserede radionavigationstjenester på grundlag af Egnos har været genstand for en både socioøkonomisk og teknisk analyse. Resultaterne af denne analyse er blevet præsenteret for og drøftet flere gange med de deltagende afrikanske lande ved seminarer, under workshopper og i internationale fora som for eksempel den regionale gruppe for planlægning og iværksættelse for AFI (APIRG), der hører under Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO).

Kommissionen har i Den Europæiske Union regelmæssigt, og både mundtligt og skriftligt, gjort rede for, hvordan forhandlingerne skred frem i det af Rådet specifikt udpegede udvalg. Desuden er Unionens medlemsstater blevet holdt informeret om, hvordan drøftelserne gik, og de har haft mulighed for at deltage i forhandlingsmøderne. Endelig har Unionens medlemsstater i Rådets arbejdsgruppe "Transport - Intermodal Transport og Transportnet" haft mulighed for at fremsætte bemærkninger til udkastet til aftale, inden forhandlingerne blev

afsluttet. Der er blevet taget hensyn til disse bemærkninger i den endelige udgave af aftalen, hvis undertegnelse blev godkendt af Rådet den 21. november 2016.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Den påtænkte aftale har ingen virkninger for de budgetmidler, der er tildelt de europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer ved forordning (EU) nr. 1285/2013.

Omkostningerne til iværksættelse og udnyttelse af den infrastruktur, som aftalen omhandler, og som tilhører ASECNA, vil blive afholdt via ASECNA's budget, af dets medlemsstater eller af bidragydere i form af lån eller donationer, af lande i Den Europæiske Union og af internationale finansielle institutioner (Den Europæiske Investeringsbank, Den Afrikanske Udviklingsbank etc.).

5. ANDRE FORHOLD

Ved aftalen nedsættes der et blandet udvalg, der skal sørge for, at den forvaltes og anvendes korrekt. Aftalen giver desuden mulighed for at gennemføre en voldgiftsprocedure i tilfælde af tvister mellem dens to parter.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 172 sammenholdt med artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), og artikel 218, stk. 8,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2016/2234 af 21. november 2016⁴ blev samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart undertegnet den 5. december 2016 med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.
- (2) Den Europæiske Union følger inden for rammerne af aftalen en aktiv strategi, som på grundlag af de europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer tager sigte på dels at udvikle anvendelsen af denne teknologi og at levere tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde, navnlig gennem etableringen af selvstændige satellitbaserede forstærkningstjenester (SBAS) til fordel for ASECNA, dels og mere generelt at fremme anvendelsen af satellitbaseret radionavigation på det afrikanske kontinent.
- (3) Aftalen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Kontoret for Luftfartssikkerhed i Afrika og Madagaskar (ASECNA) om udvikling af satellitbaseret radionavigation og om levering af tilknyttede tjenester i ASECNA's kompetenceområde til fordel for den civile luftfart godkendes herved på Unionens vegne.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

⁴ EUT L 337 af 13.12.2016, s. 1.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den person, der på Den Europæiske Unions vegne er beføjet til at deponere det godkendelsesinstrument, der er omhandlet i aftalens artikel 36, med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke i at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft den [...].

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand