



Bruxelles, den 18.7.2017
COM(2017) 378 final

2017/0159 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om EU's medlemskab af Den Internationale Gummistudiegruppe (IRSG)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den Internationale Gummistudiegruppe (IRSG) er en mellemstatslig organisation af gummiproducerende og gummiforbrugende interessenter, der blev oprettet i 1944. Studiegruppen fungerer som debatforum for spørgsmål vedrørende udbud og efterspørgsel efter naturgummi og syntetisk gummi. Det Europæiske Fællesskab er ved Rådets afgørelse 2002/651/EF af 22. juli 2002 blevet medlem af IRSG. EU har været medlem af IRSG siden 1. juli 2011. Dette blev fastslået ved Rådets afgørelse 2011/664/EU af 12. september 2011 om undertegnelse og om midlertidig anvendelse af den ændrede statut og forretningsorden for IRSG og ved Rådets afgørelse 2012/283/EU af 24. april 2012 om EU's konklusion om den ændrede statut og forretningsorden for IRSG.

Årsagerne til at det foreslås, at EU forlader IRSG, kan sammenfattes som følger:

Under forberedelsen af den ændrede statut for IRSG i 2011 har Kommissionen gentagne gange udtrykt sin bekymring over gruppens begrænsede og faldende relevans, efter at vigtige medlemslande (USA, Thailand, Malaysia) i 2010-2011 udtrådte. De nuværende medlemmer af IRSG repræsenterer kun omkring 10 % af verdensproduktionen og 25 % verdensforbruget af naturgummi. Denne bekymring afspejles også i henstillingen fra INTA-udvalget forud for Parlamentets godkendelse af Rådets afgørelse 2012/283/EU, som godkender statuten for 2011. INTA understregede, at "et stærkt medlemsgrundlag er en forudsætning for IRSG's langsigtede holdbarhed og effektivitet som et organ med myndighed", og at Kommissionen med Parlamentets beslutning, som giver samtykke til Rådets afgørelse, opfordres til at "arbejde på at udvidemedlemskabsgrundlaget for IRSG".

Derfor har Kommissionen opfordret IRSG og gruppens andre medlemmer samt industrien til at tilskynde lande, der ikke er medlemmer, til at blive medlem af IRSG, og har selv skrevet til fem lande i 2011. Siden 2012 har EU ved hvert møde med delegationslederne understreget behovet for at tiltrække nye medlemmer. Trods IRSG's sekretariats mange bestræbelser i de seneste fire år har ingen af de kontaktede potentielle nye medlemmer givet gyldigt tilsagn om, at de er rede til at træde ind i gruppen. Det må derfor konkluderes, at der ikke er rimelige udsigter til, at situationen vil ændre sig.

IRSG's opgaver drejer sig primært om at generere statistikker om gummiproduktion og -handel samt om en række projekter relateret til gummiproduktion. Kommissionen mener, at disse opgaver lige så godt kunne varetages af private organer, og at merværdien af Europa-Kommissionens engagement i processerne er begrænset.

Samtidig må der stilles spørgsmål ved, hvorvidt medlemskab af IRSG fortsat skal være en prioritet i forbindelse med øgede budgetmæssige begrænsninger og nye udfordringer. Denne bekymring styrkes af stigende medlemsgebyrer som følge af det faldende antal medlemslande, udtømming af gruppens kontantbeholdninger og udviklingen i vekselkursen for EUR/SGD. I regnskabsåret 2016/17 beløb EU's bidrag til gruppens budget sig til 132 000 EUR, og beløbet vil stige til 135 000 EUR i regnskabsåret 2017/18. I finansieringsoversigten til Rådets afgørelse 2012/283/EU om Den Europæiske Unions indgåelse af den ændrede statut og forretningsorden for Den Internationale Gummistudiegruppe regnede man kun med årlige bevillinger på 125 000 EUR.

Derfor bør EU udtræde af Den Internationale Gummistudiegruppe.

- **Sammenhæng med de gældende regler på området**

Der findes ingen andre regler på EU-plan vedrørende undersøgelser af international gummihandel.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Foranstaltningen er i overensstemmelse med Kommissionens politik om at koncentrere indsatsen om nøgleprioriteter.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Under hensyntagen til princippet om institutionel ligevægt og i lyset af, at denne aftale er indgået i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i TEUF, vælges retsgrundlaget for indgåelse af en international aftale efter godkendelse fra Europa-Parlamentet.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

EU's deltagelse i den ændrede statut og forretningsorden for IRSG var baseret på artikel 207, stk. 3 og 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Emnet falder derfor under et område, hvor Unionen har enekompetence.

- **Proportionalitet**

EU's udtræden er nødvendig for at sætte en stopper for årlige budgetudgifter, som kun giver begrænsede fordele, der ligger langt fra de forventninger, man havde, da Det Europæiske Fællesskab tilsluttede sig IRSG. Det bør også kunne bidrage til at spare på de begrænsede menneskelige ressourcer, der i øjeblikket er beskæftiget med at forvalte EU's deltagelse i IRSG. Derfor betragtes EU's udtræden som den mest hensigtsmæssige foranstaltning til at opnå dette mål og anses for at være i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

Dette initiativ kan ikke offentliggøres, før der formelt er truffet en beslutning om EU's udtræden af IRSG. Ellers vil EU's position over for de andre medlemmer af IRSG (som ville have fået kendskab til dette initiativ) blive alvorligt svækket i den relativt lange periode fra offentliggørelsen af initiativet til beslutningen om udtrædelse, og i endnu højere grad, hvis den endelige afgørelse er at forblive medlem.

- **Konsekvensanalyse**

Det er ikke nødvendigt med en fuldgyldig konsekvensanalyse, da foranstaltningen ikke forventes at få betydelige økonomiske, miljømæssige eller sociale indvirkninger.

Med EU's udtræden af IRSG vil Unionen kunne spare mere end 150 000 EUR i årlige bidrag samt de menneskelige og logistiske ressourcer til forvaltning af medlemskabet. EU's udtræden vil indebære, at tjenesteydelser såsom fri adgang til IRSG-publikationer ikke længere vil være tilgængelige. Det skal dog bemærkes, at IRSG-statistikker kun lejlighedsvist anvendes af Kommissionens tjenestegrene, og at der, hvad angår den påkrævede

detaljeringsgrad, af og til gratis kan downloades alternative kilder. Under alle omstændigheder overstiger den årlig abonnementspris på samtlige IRSG-publikationer ikke 8 000 EUR.

En beslutning om udtrædelse kan bidrage til yderligere svækkelse af IRSG, idet EU's bidrag udgør mere end 12 % af IRSG's samlede budget (og 23 % af medlemslandenes samlede bidrag), og det er usandsynligt, at de tilbageblivende otte medlemmer kan/vil dække dette finansieringsbehov.

Den europæiske dæk- og gummiindustri har tidligere manifesteret sig som en varm fortaler for EU's deltagelse i IRSG. For nylig lå industriens primære interesse i IRSG's involvering i initiativet vedrørende bæredygtigt naturgummi og den rolle, IRSG kan få som formidler af kontakter til officielle organer, hvor store naturgummiproducerende lande er repræsenteret (sammenslutningen af naturgummiproducerende lande) (the Association of Natural Rubber Producing Countries). I forbindelse med det seneste årlige møde i Singapore (maj 2016) har industrien dog meddelt, at IRSG's rolle som ejer/formidler af initiativet vedrørende bæredygtigt naturgummi ikke kan accepteres ud over pilotfasen, og at IRSG bør blive blot én af mange "interessenter" i dette initiativ.

I en periode med kraftige prisstigninger på naturgummi (fra midten af 2008 til midten af 2011) anså industrien IRSG som et redskab til bekæmpelse af råvareprisernes overdrevne volatilitet, da IRSG er med til at øge gennemsigtigheden af markedsudviklingen, og det er den eneste internationale organisation, hvor forbrugerne er repræsenteret sammen med producenterne. I forbindelse med den efterfølgende udvikling har dette argument dog vist sig at være irrelevant, da de største producenter ikke længere er en del af IRSG, og da priserne på naturgummi er faldet til under halvdelen i forhold deres højeste niveau for seks år siden.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Med EU's udtræden af IRSG vil Unionen kunne spare mere end 150 000 EUR i årlige bidrag samt de menneskelige og logistiske ressourcer til forvaltning af medlemsskabet. EU's udtræden vil indebære, at tjenesteydelser såsom fri adgang til IRSG-publikationer ikke længere vil være tilgængelige. Det skal dog bemærkes, at IRSG-statistikker kun lejlighedsvist anvendes af Kommissionens tjenestegrene, og at der, hvad angår den påkrævede detaljeringsgrad, af og til gratis kan downloades alternative kilder. Under alle omstændigheder overstiger den årlig abonnementspris på samtlige IRSG-publikationer ikke 8 000 EUR.

Der er ikke udarbejdet en finansieringsoversigt, da en udtræden af IRSG kun reducerer virkningerne for budgettet. Besparelserne beløber sig årligt til 130 000 EUR, men kan ikke fastsættes nærmere som følge af ændringer i de årlige bidrag og vekselkurser mellem SGD og EUR.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om EU's medlemskab af Den Internationale Gummistudiegruppe (IRSG)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3 og 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Internationale Gummistudiegruppe (IRSG) blev oprettet i 1944 efter afviklingen af den internationale gummiaftale (International Rubber Regulation Scheme), der havde været gældende siden 1934.
- (2) IRSG er en mellemstatslig organisation med status som anerkendt internationalt organ. Gruppens formål er: "... at fungere som debatforum for spørgsmål vedrørende såvel produktion som forbrug af og handel med naturgummi og syntetisk gummi samt at indsamle og offentliggøre omfattende statistiske oplysninger om gummiindustrien på verdensplan."
- (3) Gruppens aktiviteter finansieres hovedsageligt ved hjælp af bidrag fra medlemslandene. Ud af det godkendte budget skal 60 % dækkes af et fast grundbeløb, som er lige stort for alle medlemslande. De resterende 40 % dækkes ligeledes af medlemslandene, men beløbets størrelse fastsættes i forhold til hvert lands produktion eller forbrug (det største beløb anvendes som beregningsgrundlag) af nyt gummi i det kalenderår, der går forud for det pågældende regnskabsår.
- (4) Det Europæiske Fællesskab er ved Rådets afgørelse 2002/651/EF af 22. juli 2002 blevet medlem af IRSG. EU har været medlem af IRSG siden 1. juli 2011. Dette blev fastslået ved Rådets afgørelse 2011/664/EU af 12. september 2011 om undertegnelse og om midlertidig anvendelse af den ændrede statut og forretningsorden for IRSG og ved Rådets afgørelse 2012/283/EU af 24. april 2012 om EU's konklusion om den ændrede statut og forretningsorden for Den Internationale Gummistudiegruppe.
- (5) I henhold til forretningsordenen for IRSG skal et medlemsland, der ønsker at udtræde af gruppen, skriftligt give meddelelse herom til generalsekretæren senest den 1. november med virkning fra den 30. juni i det følgende kalenderår, og medlemslande, der giver meddelelse herom efter den 1. november, er forpligtet til at betale medlemsbidrag i det efterfølgende regnskabsår" (statut, XVI, 3. Rådets afgørelse 2011/664/EU).
- (6) Det har påvirket IRSG negativt, at vigtige medlemslande i de senere år er udtrådt af gruppen, og gruppen er således blevet en international organisation af begrænset og faldende relevans. Medlemmerne af IRSG repræsenterer kun omkring 10 % af verdensproduktionen og 25 % verdensforbruget af naturgummi.
- (7) Der ikke er rimelige udsigter til, at denne situation vil ændre sig.

- (8) Som følge af det faldende antal medlemslande, udtømmning af gruppens kontantbeholdninger og udviklingen i vekselkursen for EUR/SGD er EU's bidrag til IRSG's budget betydeligt og stigende.
- (9) Det ville være uhensigtsmæssigt og ineffektivt at fastholde et medlemskab af en mellemstatslig organisation af begrænset og faldende relevans. EU bør derfor udtræde af Den Internationale Gummistudiegruppe—

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den Europæiske Union udtræder hermed af Den Internationale Gummistudiegruppe.

Artikel 2

Kommissionen bemyndiges hermed til at udpege personer, der er beføjet til skriftligt at meddele generalsekretæren for Den Internationale Gummistudiegruppe om udtrædelsen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formanden