



Bruxelles, den 25.7.2017
COM(2017) 384 final

2017/0162 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Armenien om lettelse af udstedelsen af visa, for så vidt angår vedtagelse af fælles retningslinjer for gennemførelse af aftalen

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Armenien om lettelse af udstedelsen af visa¹ trådte i kraft den 1. januar 2014. Aftalen fastsætter på basis af princippet om gensidighed retligt bindende rettigheder og forpligtelser med henblik på at lette procedurerne for udstedelse af visa til armenske statsborgere. Der er i henhold til aftalens artikel 12 nedsat et blandet udvalg, som bl.a. har til opgave at føre tilsyn med aftalens gennemførelse. Det blandede udvalg har gjort opmærksom på behovet for fælles retningslinjer med henblik på at sikre en fuldt ud harmoniseret gennemførelse af aftalen hos medlemsstaternes konsulater og for at afklare forholdet mellem aftalen og de kontraherende parters øvrige bestemmelser, der fortsat finder anvendelse for visa-spørgsmål, som ikke er omfattet af aftalen.

Disse retningslinjer er ikke en del af aftalen og ikke retligt bindende. Det anbefales imidlertid kraftigt, at diplomatisk og konsulært personale konsekvent følger dem.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Aftalen har forrang for Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks)² på områder, som begge regulerer.

Visumkodeksens bestemmelser anvendes på alle anliggender, som ikke er dækket af aftalen, såsom fastlæggelsen af, hvilken Schengenmedlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en visumansøgning, begrundelsen for at afslå at udstede et visum, retten til at klage over en negativ afgørelse eller de generelle bestemmelser om en personlig samtale med ansøgeren.

Schengenreglerne og, når det er relevant, den nationale lovgivning finder fortsat anvendelse på anliggender, som ikke er omfattet af aftalen, såsom på anerkendelsen af rejsedokumenter, dokumentation for tilstrækkelige subsistensmidler, nægtelse af indrejse i medlemsstaterne og udsendelsesforanstaltninger.

I henhold til aftalens artikel 2, stk. 1, finder de i aftalen indeholdte visumlettelser kun anvendelse på armenske statsborgere i det omfang, de ikke i henhold til forordning (EF) nr. 539/2001³ er fritaget for visumpligt. Hvis Republikken Armenien skulle blive overført til bilag II til forordning (EF) nr. 539/2001, som oplister de lande, hvis statsborgere er fritaget for visumpligt, ophører aftalen med at finde anvendelse. Eftersom en sådan fritagelse kun kan indrømmes til indehavere af biometriske pas (fritagelsen skal præciseres i en fodnote i bilag II), vil aftalen fortsat finde anvendelse på armenske statsborgere, som har ikkebiometriske pas.

¹ Aftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Armenien om lettelse af udstedelsen af visa, EUT L 289 af 31.10.2013, s. 2.

² EUT L 243 af 15.9.2009 af 243, s. 1.

³ Rådets forordning (EF) nr. 539/2001 af 15. marts 2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (EFT L 81 af 21.3.2001, s. 1).

2. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Retningslinjerne, som skal vedtages af det blandede udvalg efter vedtagelsen af en EU-holdning på baggrund af nærværende forslag, har til formål at give en detaljeret forklaring af aftalens bestemmelser med henblik på at sikre en korrekt og konsekvent anvendelse.

De tager højde for visumkodeksen og andre retsakter vedrørende EU's visumpolitik. Formålet er at sikre, at det konsulære personale i medlemsstaterne handler i overensstemmelse med EU-retten på visumområdet, når de anvender aftalen.

3. HØRINGER OG KONSEKVENSANALYSE

Kommissionen har drøftet udkastet til retningslinjerne med de ansvarlige armenske myndigheder på møderne i det blandede udvalg den 10. september 2014, den 29. april 2015 og den 15. juni 2016, og der blev udvekslet e-mails mellem de kontraherende parter mellem udvalgets møder. Adskillige udestående spørgsmål kræver en mere tilbundsående analyse, før der kan nås et gensidigt tilfredsstillende kompromis, herunder især spørgsmålet om journalisters og transportvirksomheders fagforbund (se punkt 2.2.1, litra e) og k), i retningslinjerne).

Medlemsstaterne er blevet hørt med hensyn til udkastet til de retningslinjer, der er knyttet som bilag til dette forslag til Rådets afgørelse, inden for rammerne af det lokale Schengensamarbejde i Jerevan og på Visumgruppens møde (sidste høring: 26. november 2016). Det blandede udvalg nåede til enighed om den endelige version af retningslinjerne på sit tredje møde, som blev afholdt den 15. juni 2016.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen indvirkning på EU-budgettet.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i det blandede udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Armenien om lettelse af udstedelsen af visa, for så vidt angår vedtagelse af fælles retningslinjer for gennemførelse af aftalen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, litra a), sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved artikel 12 i aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Armenien om lettelse af udstedelsen af visa⁴ ("aftalen") nedsættes der et blandet udvalg. Artiklen foreskriver især, at det blandede udvalg skal føre tilsyn med aftalens gennemførelse.
- (2) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009⁵ blev der fastsat procedurer og betingelser for udstedelse af visa til transit gennem eller forventede ophold på medlemsstaternes område i højst 90 dage for en periode på 180 dage.
- (3) Der er behov for fælles retningslinjer for at sikre en fuldt ud harmoniseret anvendelse af aftalen hos medlemsstaternes konsulater og for at præcisere forholdet mellem aftalens bestemmelser og de af de kontraherende parters bestemmelser, der fortsat finder anvendelse for visa, som ikke er omfattet af aftalen.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg for så vidt angår vedtagelsen af fælles retningslinjer for aftalens gennemførelse, bør fastlægges.
- (5) Denne afgørelse udgør en videreudvikling af Schengenreglerne, som Det Forenede Kongerige ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne⁶. Det Forenede Kongerige deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Det Forenede Kongerige.
- (6) Denne afgørelse er et led i udviklingen af de bestemmelser i Schengen-reglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne⁷.

⁴ EUT L 289 af 31.10.2013, s. 2.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).

⁶ Rådets afgørelse 2000/365/EF af 29. maj 2000 om anmodningen fra Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 131 af 1.6.2000, s. 43).

⁷ Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.

- (7) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, som er nedsat i henhold til artikel 12 i aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Armenien om lettelse af udstedelsen af visa for så vidt angår vedtagelsen af fælles retningslinjer for gennemførelse af aftalen, baseres på udkastet til det blandede udvalgs afgørelse, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*