



Bruxelles, den 6.9.2017  
COM(2017) 470 final

ANNEX 1

**BILAG**

til

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET  
EUROPÆISKE RÅD OG RÅDET**

**Syvende rapport om de fremskridt, der er gjort med hensyn til opfyldelsen af  
erklæringen fra EU og Tyrkiet**

**DA**

**DA**

## Fælles handlingsplan om gennemførelsen af erklæringen fra EU og Tyrkiet

Prioriterede foranstaltninger	Aktuel situation og udestående foranstaltninger <sup>1</sup>
Mere personale til at behandle asylansøgninger på øerne	<p>Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) skal øge antallet af sagsbehandlere og tolke på øerne til 100 af hver, og den græske asyltjeneste skal øge sit personale på øerne til 100.</p> <p>86 sagsbehandlere og 99 tolke fra EASO var udsendt til øerne pr. 28. august. Medlemsstaterne opfordres til at øge deres indsats for at nå og fastholde målet på 100 udsendte EASO-sagsbehandlere på øerne.</p> <p>115 medarbejdere fra den græske asyltjeneste er på nuværende tidspunkt udsendt til øerne.</p>
Behandling af Dublin-sager om familiesammenføring	<p>Den græske asyltjeneste skal i hvert enkelt tilfælde og under fuld overholdelse af artikel 7 i EU-chartret om grundlæggende rettigheder undersøge anvendelsen af afvisningsproceduren i Dublin-sager om familiesammenføring med henblik på eventuel tilbagesendelse til Tyrkiet, forudsat at der fra EASO og medlemsstaterne er modtaget relevante oplysninger.</p> <p>En lovbestemmelse, der gør det muligt for asylansøgere, der ansøger om familiesammenføring i henhold til Dublin III-forordningen, ikke at blive undtaget fra grænseproceduren, er endnu ikke vedtaget af det græske parlament.</p> <p>Parallelt hermed havde EASO pr. 3. juni modtaget svar fra 15 medlemsstater på dens anmodning om flere oplysninger om familiesammenføring fra/til Tyrkiet og den dokumentation, der kræves af ansøgerne, for at de kan anvende denne procedure. EASO sendte disse oplysninger til den græske asyltjeneste.</p>
Behandling af sårbare asylansøgere	<p>Den græske asyltjeneste skal i hvert enkelt tilfælde og under fuld overholdelse af artikel 6 og 7 i EU-chartret om grundlæggende rettigheder undersøge anvendelsen af afvisningsproceduren i sager med sårbare asylansøgere med henblik på eventuel tilbagesendelse til Tyrkiet, forudsat at EASO har givet relevante oplysninger, især for så vidt angår behandling af sårbare personer i Tyrkiet, som vil gøre det muligt at foretage ovennævnte undersøgelse.</p> <p>Den græske asyltjeneste mener, at sårbare grupper fortsat bør være undtaget fra grænseproceduren under hensyntagen til de relevante bestemmelser i direktivet om asylprocedurer samt den omstændighed, at behandlingen af asylansøgninger fra sårbare ansøgere inden for rammerne af den særlige hasteprocedure, der er fastsat i den relevante nationale lovgivning, ikke i tilstrækkelig grad opfylder de særlige proceduremæssige garantier (f.eks. objektivt utilstrækkelige medicinske og psykiatriske tjenester), som sårbare grupper bør nyde godt af.</p>

<sup>1</sup> Teksten i kursiv er en kort sammenfatning af de relevante foranstaltninger. De nærmere detaljer herom findes i den fælles handlingsplan, der indgår som bilag til den fjerde rapport om de fremskridt, der er gjort med hensyn til opfyldelsen af erklæringen fra EU og Tyrkiet (COM(2016) 792 final af 8. december 2016).

Prioriterede foranstaltninger	Aktuel situation og udestående foranstaltninger <sup>1</sup>
	<p>Den græske asyltjeneste foreslår imidlertid, at når de forskellige kategorier af sårbarhed defineres bedre, og sårbarhedsvurderingen udføres af den græske registrerings- og identifikationstjeneste ved hjælp af en standardmodel, som giver konkrete oplysninger om ansøgerens helbredstilstand, kunne undersøgelsen af sagens formalitet for visse sårbare ansøgere finde sted på øerne, men inden for de almindelige proceduremæssige frister.</p> <p>Det græske sundhedsministerium, den græske asyltjeneste og UNHCR fremsætter bemærkninger til den endelige version af modellen for sårbarhedsvurdering, der snart vil blive anvendt til sårbarhedsscreening.</p>
<p>Fremskyndelse af interview og procedurer i forbindelse med vurdering af asylansøgninger</p>	<p>Den græske asyltjeneste skal med støtte fra EASO opdele sagerne i kategorier og sikre støtteværktøjer til interview og beslutningstagning. Den græske modtagelses- og identifikationstjeneste skal med støtte fra EASO fortsat informere migranterne. Myndighederne skal styrke håndhævelsen af de forventede konsekvenser af manglende samarbejde i asylprocessen. Med støtte fra EASO skal de græske myndigheder mindske tidsrummet mellem det tidspunkt, hvor en person udtrykker interesse for at ansøge om asyl, og det tidspunkt, hvor asylansøgningen indgives.</p> <p><u>Asylprocessens støtteværktøjer:</u></p> <p>Den 29. juni blev der udsendt en opdateret version af standardprocedurene til brug i forbindelse med gennemførelsen af grænseproceduren inden for rammerne af erklæringen fra EU og Tyrkiet, som vil blive brugt af den græske asyltjeneste og EASO's personale på øerne.</p> <p>For at støtte grænseproceduren ved hotspottene og harmonisere den på alle øer har EASO i samarbejde med den græske asyltjeneste oprettet en helpdesk med base i Athen med henblik på kvalitetskontrol og rådgivning. Helpdesken yder alt efter behov rådgivning om behandling af enkeltsager såvel som i metoderelaterede spørgsmål. Den 21. august blev den første seniorkonsulent fra medlemsstaterne tilknyttet helpdesken, som med et hold af tre seniorkonsulenter vil være fuldt operationel i midten af september.</p> <p><u>Information til migranter:</u></p> <p>Ud over informationsstandene på Lesbos og Chios har den græske modtagelses- og identifikationstjeneste for nylig oprettet informationsstande på Kos og Samos.</p> <p>Efter det vellykkede resultat med informationsstanden på Chios giver EASO nu i Agora-centret i Chios by en gang ugentligt information om asylproceduren og om konsekvenserne af manglende overholdelse af den.</p> <p><u>Tidsrum mellem tilkendegivelse af interesse for at ansøge om asyl og indgivelsen af ansøgningen:</u></p> <p>Den tid, der går mellem tilkendegivelsen af interesse for at ansøge om asyl og den faktiske indgivelse af ansøgningen, er uændret siden den</p>

Prioriterede foranstaltninger	Aktuel situation og udestående foranstaltninger <sup>1</sup>
	sjette rapport og overstiger i gennemsnit ikke to uger ved nogen hotspots.
Opretholdelse og yderligere fremskyndelse af proceduren for anerkendelse af ansøgere fra oprindelseslande med lave anerkendelsesprocenter	Færdiggørelsen af de fælles operative standardprocedurer for den førnævnte grænseprocedure, som blev opdateret den 29. juni (se afsnittet "Fremskyndelse af interview og procedurer i forbindelse med vurdering af asylansøgninger") har til hensigt at afkorte planlægnings- og behandlingstiden.
Forbedring af sikkerhedsforholdene på øerne	<p>Det græske politi skal øge politiets tilstedeværelse døgnet rundt ved hotspottene. Den græske modtagelses- og identifikationstjeneste skal med støtte fra det græske politi intensivere kontrollen ved indgangene og patruljeringen ved hotspottene og udbygge sikkerhedsinfrastrukturen. Det græske politi skal i samarbejde med den græske modtagelses- og identifikationstjeneste udarbejde og afprøve planer for sikkerhed og evakuering ved hotspottene. Den græske modtagelses- og identifikationstjeneste skal udbygge sikkerhedsinfrastrukturen ved hotspottene. De græske myndigheder skal fortsat sørge for sikre områder for sårbare grupper.</p> <p>Det er nødvendigt med flere græske politifolk for at kunne kontrollere ind- og udrejsestederne bedre samt patruljere i selve hotspottene. Den græske modtagelses- og identifikationstjeneste er i samarbejde med EASO ved at undersøge mulighederne for at indføre et elektronisk ind- og udrejsekontrollsystem ved alle hotspots, og der startes med et pilotprojekt i Moria.</p> <p>Overvågningen og sikkerheden i de områder, der er forbeholdt uledsagede mindreårige ved hotspottene, skal også forbedres, især på Samos.</p> <p>Efter det græske politis endelige udarbejdelse af evakueringsplanerne for alle øerne oversættes de officielt af Kommissionen, inden de bliver udsendt til de vigtigste aktører på øerne.</p> <p>De evakueringsøvelser, som aktørernes personale i hotspottene gennemførte på Chios (den 31. juli), Kos (den 9. august), Leros (den 10. august) og Lesbos (den 31. august), var vellykkede.</p>
Udpegelse af faste koordinatore for hotspotcentre	<p>De græske myndigheder skal udpege faste koordinatore og vedtage standardprocedurer for hotspottene.</p> <p>De faste koordinatore opholder sig ved hotspottene.</p> <p>Efter den endelige udarbejdelse af de fælles operative standardprocedurer blev de videresendt til den græske modtagelses- og identifikationstjeneste på både engelsk og græsk. Et udkast til vejledning i anvendelsen af de fælles operative standardprocedurer er også blevet sendt til gennemsyn hos den græske modtagelses- og identifikationstjeneste.</p>
Antallet af klageudvalg	12 klageudvalg er operationelle og suppleres af et udvalg bestående af

Prioriterede foranstaltninger	Aktuel situation og udestående foranstaltninger <sup>1</sup>
skal øges	suppleanter.
Antallet af afgørelser pr. klageudvalg skal øges	Klageudvalgene bistås fortsat af 12 EASO-ordførere, men antallet af afgørelser i anden instans, som afsiges af klageudvalgene, forbliver lavt.
Begrænsning af antallet af trin i klagesager i forbindelse med asylproceduren	De græske myndigheder skal undersøge muligheden for at begrænse antallet af trin i klagesager.
Den europæiske grænse- og kystvagt skal fortsat sættes ind i nødvendigt omfang	<p>Den europæiske grænse- og kystvagt skal hurtigt imødekomme anmodninger om supplerende indsættelser og transportmidler som følge af stigninger i antallet af tilbagesendelser på basis af de græske myndigheders præcise vurderinger af behovene.</p> <p>Medlemsstaterne og den europæiske grænse- og kystvagt imødekommer fortsat i tilstrækkelig grad anmodninger om indsættelse af personel og transportmidler i forbindelse med de igangværende tilbagesendelsesoperationer.</p> <p>Det er fortsat teknisk muligt at foretage tilbagetagelser med færge fra Lesbos, Chios og Kos. Medarbejdere fra den europæiske grænse- og kystvagts pulje af ledsagere ved tvangsmæssig tilbagesendelse gør permanent tjeneste på Lesbos for at hjælpe med tilbagesendelser.</p> <p>Den 30. august blev der afholdt et møde mellem den europæiske grænse- og kystvagt og det græske politi, hvor spørgsmål om tilbagesendelse blev drøftet, bl.a. gennemførelsen af den europæiske tilbagesendelsesmekanisme, yderligere behov for hjælp i Grækenland samt forslag til videre skridt.</p>
Begrænsning af risikoen for forsvinden	<p>De græske myndigheder skal indføre et klart og præcist system for registrering og opfølgning for alle irregulære migranter for at lette planlægningen og gennemførelsen af tilbagesendelsesprocedurer, indføre et elektronisk system for opfølgning og fortsat håndhæve den geografiske begrænsning for migranter, der opholder sig på hotspotøerne.</p> <p>De græske myndigheder anvender geografiske begrænsninger af bevægelsesfriheden for nyligt ankomne migranter og asylansøgere, som således ikke har ret til at forlade den ø, de er ankommet til.</p> <p>Det græske politi, den græske modtagelses- og identifikationstjeneste, den græske asyltjeneste og EASO bruger fortsat de automatiserede rapporter, som blev indført, for at der kan følges behørigt op på migranternes asylansøgningsproces og gennemføres en tilbagesendelsesproces, hvor det er relevant. De automatiserede rapporter omfatter: 1) en daglig liste over planlagte interviews, 2) en daglig liste over aftaler om registrering, 3) en ugentlig liste over personer, som er udeblevet fra interviews, 4) en ugentlig liste over personer, som er udeblevet fra aftaler om registrering, 5) en daglig liste over afgørelser, som der ikke er modtaget meddelelse om, 6) en daglig liste over</p>

Prioriterede foranstaltninger	Aktuel situation og udestående foranstaltninger <sup>1</sup>
	<p>tilbagesendelsessager, 7) en daglig liste over afbrudte sager og 8) en daglig liste over arkiverede sager.</p> <p>Den græske asyltjeneste sender også det græske politi lister over afsluttede sager.</p> <p>Den græske asyltjeneste modtager derudover oplysninger om følgende: Støttet frivillig tilbagevenden og reintegration og tilbagetagelser (regelmæssigt) samt tildeling af indkvartering og bistand i form af kontanter (alt efter behov). Tjenesten behandler oplysningerne for at hjælpe den græske modtagelses- og identifikationstjeneste og det græske politi med at overvåge ansøgernes færden på hvert trin af asylproceduren.</p>
<p>Intensivering af programmer for støttet frivillig tilbagevenden og reintegration på øerne</p>	<p>IOM skal med finansiell støtte fra EU intensivere kampagner, der fremmer støttet frivillig tilbagevenden og reintegration blandt migranterne, og de græske myndigheder skal fjerne de administrative hindringer for hurtig frivillig tilbagevenden.</p> <p>Siden begyndelsen af 2017 er i gennemsnit ca. 143 personer pr. måned blevet overført fra de græske øer via programmet for støttet frivillig tilbagevenden og reintegration, mens i gennemsnit ca. 70 personer, der var omfattet af ordningen, blev overført hver måned i perioden juni-december 2016.</p>
<p>Afgørelser om tilbagesendelse på et tidligere trin i tilbagesendelsesprocessen</p>	<p>Det græske politi skal træffe afgørelser om tilbagesendelse, samtidig med at der gives meddelelse om en negativ afgørelse om asyl i første instans.</p> <p>Det græske politi er ved at undersøge de tekniske og IT-relaterede tilpasninger, der skal til for at gennemføre denne foranstaltning.</p>
<p>Sikring af yderligere modtagelseskapacitet på øerne og opgradering af de eksisterende faciliteter</p>	<p>De græske myndigheder skal med støtte fra EU sikre, at der skabes yderligere modtagelseskapacitet, og at eksisterende faciliteter opgraderes i samarbejde med de lokale myndigheder, hvor dette er muligt.</p> <p>På trods af betydelige forbedringer vedrørende modtagelsesforholdene på Samos og Lesbos er den nylige tilstrømning en udfordring med hensyn til at finde passende indkvartering til alle migranterne. På begge øer er der blevet opsat primitive telte. Situationen på Chios er ligeledes en udfordring.</p>
<p>Sikring af tilstrækkelig tilbageholdelseskapacitet på øerne</p>	<p>De græske myndigheder skal med støtte fra EU hurtigst muligt skabe tilstrækkelig tilbageholdelseskapacitet på øerne i samarbejde med de lokale myndigheder, hvor dette er muligt.</p> <p>Tilbagesendelseskapaciteten er nu på 500 pladser på Kos og 210 pladser i Moria.</p> <p>På Samos færdiggøres tilbageholdelsesområdet forud for tilbagesendelse, som skal opføres i det øvre område af hotspottet, så snart områdets beboere er blevet overført til en anden del af hotspottet, hvilket umiddelbart er svært at gennemføre i betragtning af den seneste stigning i antallet af ankomne</p>

<b>Prioriterede foranstaltninger</b>	<b>Aktuel situation og udestående foranstaltninger<sup>1</sup></b>
De nationale programmer under AMIF og ISF skal om nødvendigt suppleres	<p>Kommissionen skal fortsat om nødvendigt yde supplerende finansiering (katastrofebistand, humanitær bistand osv.) og teknisk bistand til Grækenland med henblik på gennemførelsen af erklæringen fra EU og Tyrkiet.</p> <p>Kommissionen og de græske myndigheder fortsætter med at gennemføre finansieringsplanen for 2017. Der afholdes i øjeblikket drøftelser om finansieringsplanen for 2018.</p>