



Notat

13. november 2017
J.nr. 2017 - 6413

Kontor:
Moms, afgifter og told

Grund- og nærhedsnotat om forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår godkendte afgiftspligtige personer, KOM(2017) 567

1. Resumé

Kommissionen har den 4. oktober 2017 præsenteret en lovpakke, der både skal forbedre det nuværende momssystem på en række områder og introducere de grundlæggende elementer i det endelige momssystem.

Som en del heraf foreslår Kommissionen at introducere "godkendt afgiftspligtig person" som et nyt begreb i momssystemet. Konceptet skal fungere som en akkreditering, hvorefter en konkret virksomhed globalt kan anses som en pålidelig skattebetaler.

Det skal være muligt for virksomheder og myndigheder at kontrollere online, om en person har status som en godkendt afgiftspligtig person. Kommissionen foreslår, at man anvender den allerede eksisterende IT-infrastruktur fra VIES-systemet.

Regeringen er som udgangspunkt positiv over for forslaget, men er skeptisk overfor visse af dele af forslagene om anvendelsen af godkendte afgiftspligtige personer, jf. grund- og nærhedsnotat til KOM(2017) 569.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2017) 567 af 4. oktober 2017 fremsendt forslag om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår godkendte afgiftspligtige personer. Forslaget er oversendt til Rådet den 16. oktober 2017 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 113, der kræver høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

Forslaget er en del af en lovgivningspakke, som skal introducere det endelige momssystem for grænseoverskridende handel med varer mellem virksomheder i EU. Baggrunden for, at Kommissionen fremsætter lovgivningspakken, er nøje beskrevet i begrundelsen til Kommissionens forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår harmonisering og forenkling af visse regler i det fælles merværdiafgiftssystem og om indførelse af det endelige system for beskattning af samhandlen mellem medlemsstaterne (KOM(2017) 569). Der henvises til grund- og nærhedsnotatet til dette forslag.

Kommissionen foreslår både i forbindelse med det endelige momssystem og til brug for nogle af forbedringerne i det nuværende momssystem, at godkendte afgiftspligtige personer kan anvende visse forenkledede momsregler.

Idet forskellige ordninger således vil være knyttet op til, om en virksomhed har status som en godkendt afgiftspligtig person, skal både virksomheder og skattemyndigheder kunne kontrollere online, om en virksomhed har status som godkendt afgiftspligtig person.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at integrere godkendte afgiftspligtige personers status i VIES-systemet. VIES-systemet er et it-system, der i dag bl.a. anvendes af virksomheder til at undersøge, om en kunde i et andet medlemsland har et gyldigt momsregistreringsnummer. Dette er væsentligt ved afgørelsen af, om leverandøren kan momsfritage det grænseoverskridende salg til sin kunde.

Kommissionen anfører, at i praksis vil kontrollen af en kundes status som godkendt afgiftspligtig person svare omtrent til kontrol af et momsregistreringsnummer. I den forbindelse vil det være hensigtsmæssigt at anvende den eksisterende IT-infrastruktur, som i forvejen anvendes af virksomheder og myndigheder ved grænseoverskridende salg.

Forslaget forpligter skattemyndighederne i medlemslandene til at indsamle og lagre informationer om godkendte afgiftspligtige personers status elektronisk, herunder hvornår tilladelsen til at være en godkendt afgiftspligtig person er udstedt, nægtet eller trukket tilbage. Derudover forpligtes medlemslandene til at sikre, at det elektronisk kan blive bekræftet, om en bestemt person har status som en godkendt afgiftspligtig person.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Kommissionens forslag kræver høring af Europa-Parlamentet. Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører i direktivforslaget, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Kommissionen anfører som begrundelse følgende:

”Spørgsmålet vedrørende lagring af og adgang til oplysninger om virksomheders status som godkendt afgiftspligtig person kan på grund af deres beskaffenhed ikke afgøres af de enkelte medlemsstater, eftersom virksomheder og skatteforvaltninger i alle medlemsstater på en standardiseret måde skal kunne kontrollere statussen som godkendt afgiftspligtig person i forbindelse med virksomheder, som er etableret i andre medlemsstater. Dette kræver en fælles ramme, og et initiativ i den henseende kræver et forslag fra Kommissionen om ændring af forordningen om administrativt samarbejde vedrørende moms.”

Kommissionen anfører endvidere, at forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet med følgende begrundelse:

”Med forslaget fastlægges der alene en ramme vedrørende statussen som godkendt afgiftspligtig person, mens operationel kontrol og gennemførelsesforanstaltninger fortsat er medlemsstaternes ansvar. Navnlig henhører tildelingen eller tilbagekaldelse af afgiftspligtige enkeltpersoners status som godkendte afgiftspligtige personer på grundlag af betingelser vedtaget i fællesskab under medlemsstaternes eksklusive kompetence.”

Den danske regering er enig i, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

6. Gældende dansk ret

SKAT sørger i dag for at indsamle en række relevante oplysninger om momspligtige personer, som stilles til rådighed i VIES-systemet. I henhold til forslaget skal dette også fremover omfatte oplysninger om en persons status som en godkendt afgiftspligtig person.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Der er tale om ændring af en forordning, som er direkte gældende i Danmark. En ændring af forordningen kræver derfor som udgangspunkt ikke en ændring af dansk lovgivning.

Økonomiske konsekvenser

Nærværende forslag vurderes ikke at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser

Forslaget bevirker, at SKAT skal vurdere hver enkelt virksomhed og overvåge virksomhederne løbende i forhold til deres status som godkendt afgiftspligtig person. Herudover skal der foretages en række systemtilpasninger.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Lovpakken har været i høring fra den 6. oktober til 3. november 2017 hos Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, CEPOS, Cevea, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Danske Advokater, DI, FSR - danske revisorer, Justitia, Kraka, SRF Skattefaglig Forening. Forslaget er efterfølgende sendt i høring hos Danske Speditører.

Hørings svarene til lovpakken, herunder til nærværende forslag, vil fremgå at et supplerende grund- og nærhedsnotatet om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår harmonisering og forenkling af visse regler i det fælles merværdiafgiftssystem og om indførelse af det endelige system for beskatning af samhandlen mellem medlemsstaterne, KOM(2017) 569, hvortil der henvises.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger/forhandlingssituationen

Det forventes, at såfremt der er opbakning til, at godkendte afgiftspligtige personer skal tilføjes som et nyt begreb, vil medlemslandene være positivt indstillet overfor, at oplysningerne om godkendte afgiftspligtige personer indgår i det eksisterende VIES-system.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positivt indstillet overfor evt. at integrere godkendte afgiftspligtige persons status i det eksisterende VIES-system.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.