



Orienterende notat vedr. Kommissionens ændringsbudget 6 til EU's budget for 2017

7. november 2017

KOM (2017) 597

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen præsenterede d. 9. oktober sit forslag til ændringsbudget 6 til EU's 2017-budget. Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 opdaterer både udgifts- og indtægtssiden.

Som det første vedrører ændringsbudgettet udgiftssiden, hvor Kommissionen foreslår at nedjustere niveauet for betalinger med 7.720 mio. euro og forpligtelser med 61 mio. euro. Den betydelige nedjustering af betalinger kan primært henføres til manglende afløb af strukturfondsmidler, hvilket udgør 5.891 mio. euro af den samlede nedjustering.

Som det andet vedrører ændringsbudgettet indtægtssiden, hvor Kommissionen foreslår at revidere skøn for traditionelle egne indtægter (TOR), moms og BNI-baser. Endvidere foreslår Kommissionen at opjustere niveauet for bødeindtægter og justere UK's rabat for 2013 og 2016 i lyset af opdaterede tal for UK's hjemtag af EU-midler og de tekniske justeringer af BNI- og momsbaserne.

Isoleret set vil ændringsbudgettet nedjustere det danske EU-bidrag i 2017 med 1,6 mia. kr.

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 til 2017-budgettet.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt ændringsforslag nr. 6 til EU's budget for 2017 (COM (2017) 597). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktatens art. 314 (beslutningsprocedure for budgettet) og finansforordningens art. 41 samt art. 18 stk. 3.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 vedrører både udgifts- og indtægtssiden. Fsva. udgiftssiden foreslår Kommissionen at reducere 2017-budgettet med i alt 61 mio. euro i forpligtelser og 7.720 mio. euro i betalinger, jf. tabel 1. Reduktio-

nen fsva. betalingerne vedrører især samhørighedsmidlerne under udgiftskategori 1b, men i mindre grad også udgiftskategori 2, 3 og 4, samt Solidaritetsfonden.

Fsva. indtægtssiden foreslår Kommissionen at revidere skøn for traditionelle egne indtægter (TOR), moms og BNI-baser i 2017. Endvidere foreslår Kommissionen, at opjustere niveauet for bødeindtægter, og justere UK's rabat for 2013 og 2016 i lyset af opdaterede tal for UK's hjemtag af EU-midler og de tekniske justeringer af BNI- og momsbaseerne.

Udgiftssiden

Udgiftskategori 1b: Strukturfonde

Kommissionen foreslår, at nedjustere betalingsiden med i alt 5.891 mio. euro. Kommissionen fortolker det manglende afløb under udgiftskategori 1b, som værende en konsekvens af medlemsstaternes fejlagtige skøn for egen absorptionsevne, samt manglende incitament for medlemsstaterne sfa. N+3 reglen, der tillader at udskyde udmøntningen af tildelte midler i 3 år.

Udgiftskategori 2: Landbrug mv.

Kommissionen foreslår at nedjustere både forpligtelses- og betalingsiden med henholdsvis 15 mio. euro og 793 mio. euro. 780 mio. euro i betalinger var tilside-sat på budgettet i 2017 mhp. assistance til afslutning af landdistriktsprogrammer fra forrige MFF (2007-2013). Kommissionen vurderer nu, at der ikke bliver behov for denne assistance, idet størstedelen af de resterende programmer fra den forrige MFF blev afsluttet i 2016.

Udgiftskategori 3: Sikkerhed og borgerskab

Kommissionen foreslår at nedjustere betalingsiden med i alt 288 mio. euro som følge af forsinket opstart af en række programmer på migrationsområdet.

Udgiftskategori 4: Eksterne politikker

Kommissionen foreslår at nedjustere betalingsiden med i alt 702 mio. euro. Kommissionen bemærker, at Førtiltrædelsesstøtten til Tyrkiet kan reduceres med ca. 268 mio. euro, idet en række planlagte infrastrukturprojekter endnu ikke er igangsat. Endvidere foreslår Kommissionen at reducere betalingerne under Nabo-skabsinstrumentet med ca. 434 mio. euro sfa. en række landes manglende opfyldelse af specificerede støttekriterier.

Særlige instrumenter

Kommissionen foreslår at nedjustere Solidaritetsfonden på både forpligtelses- og betalingsiden med 46 mio. euro. Kommissionen bemærker, at der ikke er modtaget ansøgninger om pre-finansiering fra Solidaritetsfonden i 2017, og at den således agter at reducere bevillingerne med 46 mio. euro. ud af 50 mio. euro i både forpligtelser og betalinger. Kommissionen vurderer, at der skal bibeholdes 4 mio. euro i forpligtelser og betalinger i tilfælde af uforudsete udgifter.

Tabel 1
Forslag til ændringsbudget 6

Mio. euro, løbende priser	EU's budget for 2017 ekskl. ÆB 6		Ændringsbudget 6		EU's budget for 2017 inkl. ÆB 6	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Budgetkategorier						
1b) Strukturfonde	54.087	35.964	0	-5.891	54.087	30.073
2) Landbrug mv.	58.584	54.914	-15	-793	58.569	54.121
3) Sikkerhed og Borgerskab	4.284	3.512	0	-288	4.284	3.224
4) Globale Europa	10.437	9.758	0	-702	10.437	9.056
I alt udgiftskategori 1-5	158.099	132.863	-15	-7.674	158.084	125.190
Solidaritetsfonden	50	50	-46	-46	4	4
I alt 2017-budget	159.893	134.490	-61	-7.720	159.831	126.771

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 6

Nedjusteringen af udgiftssiden medfører en isoleret reduktion i det samlede danske bidrag til EU's budget i 2017 med netto 1112 mio. kr.

Indtægtssiden

Ændringsbudget 6 indeholder bl.a. en række tekniske korrektioner af indtægtssiden som følge af opdaterede skøn for toldindtægter, moms- og BNI-baser samt teknisk korrektion af UK-rabatten. De tekniske justeringer følger af forhandlingerne mellem Kommissionen og de nationale myndigheder i det Rådgivende Organ for EU's Egne Indtægter (ACOR). De tekniske justeringer er således en udmøntning af allerede vedtagne skøn.

De tekniske korrektioner af indtægtssiden medfører en isoleret reduktion i det samlede danske bidrag til EU's budget i 2017 med netto 456 mio. kr., jf. tabel 2.

Revision af skøn for toldindtægter

EU's samlede forventede toldindtægter nedjusteres fra 21.334 mio. euro til 20.374 mio. euro (efter fradrag på 20 pct. i opkrævningsomkostninger). Det svarer til et fald på 4,5 pct. ift. skønnet, der oprindeligt lå til grund for 2017-budgettet. Den primære årsag til faldet er, at Kommissionen nu forventer et fald i EU's samlede import fra lande uden for EU. Nedjusteringen af

Tabel 2
Ændringer i det danske EU-bidrag i 2017 sfa. opdaterede skøn for toldindtægter, moms- og BNI-base samt korrektion af UK-rabatten og nye tal for bødeindtægter

EU-bidragstype	Ændring i mio. kr.
BNI-bidrag	434
Momsbidrag	73
Ændringer i finansiering af UK rabat	-51
Toldbidrag	-615
Bødeindtægter	-297
I alt EU-bidrag	-456

toldindtægterne kommer også til udtryk i det danske toldbidrag, der nedjusteres med 615 mio. kr.

Revision af skøn for momsbidrag

Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 indeholder også revisioner af skønnene for udviklingen i medlemsstaternes momsbase – og dermed medlemsstaternes momsbidrag. Kommissionen opjusterer EU's samlede momsgrundlag for 2017 fra 16.599 mio. euro til 16.620 svarende til en stigning på 0,13 pct. ift. skønnet, der oprindeligt lå til grund for 2017-budgettet. For Danmarks vedkommende vurderes momsbidraget at stige med 73 mio. kr., *jf. tabel 2.*

Opdatering af UK-rabatten for 2013 og 2016

I overensstemmelse med gældende budgetregler skal UK-rabatten opdateres i lyset af opdaterede tal for UK's hjemtag af EU-midler og de tekniske justeringer af BNI- og momsbase. Der er tale om den sidste og endelige justering af UK-rabatten for 2013 og første opdatering af UK-rabatten i 2016.

Konkret opjusteres UK-rabatten med 98 mio. euro i 2013 og nedjusteres med 306 mio. euro i 2016. Opdateringen af UK-rabatten medfører isoleret set en reduktion i det danske EU-bidrag på ca. 51 mio. kr., *jf. tabel 2.*

Bødeindtægter

EU's samlede bødeindtægter i 2017 blev oprindeligt skønnet til 1.100 mio. euro. Kommissionen kan nu opjustere dette tal til 3.210 mio. euro, svarende til en stigning på 66 pct. EU's merindtægter fra bøder vil reducere behovet for BNI-finansiering fra medlemsstaterne med et tilsvarende beløb. Justeringen af bødeindtægter medfører isoleret set en reduktion i det danske EU-bidrag på ca. 297 mio. kr.

Revision af skøn for BNI-bidrag

Fsva. de isolerede forskydninger på indtægtssiden, stiger Danmarks BNI-bidrag grundet det især betydelige fald i toldindtægter, idet BNI-bidraget er en residualfinansiering, samt at skønnet for Danmarks BNI er relativt højere end for de andre medlemsstater. Det danske BNI-bidrag opjusteres isoleret set med 434 mio. kr., *jf. tabel 2.*

4. Europa-Parlamentets holdning

Det er for nuværende uvist, hvordan Europa-Parlamentets vil forholde sig til ændringsbudgettet.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Vedtages Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 i uændret form, vil det danske EU-bidrag nedjusteres i 2017 med 1.568 mio. kr.

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionen foreslår nedjusteringer af udgiftssiden med henholdsvis 61 mio. euro i forpligtelser og 7.720 mio. euro i betalinger. Danmark finansierer knap. 2 pct. af EU's udgifter, hvorfor den foreslåede nedjustering af betalingsniveauet isoleret set reducerer det danske EU-bidrag med ca. 1,1 mia. kr.

Den tekniske ajourføring af indtægtssiden, herunder den betydeligt opjusterede bødeindtægt, medfører isoleret set, at det danske bidrag til EU's budget for 2017 reduceres med knap 0,5 mia. kr.

Samlet set medfører Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 således en reduktion i Danmarks EU-bidrag på knap 1,6 mia. kr. i 2017. Der er tale om en isoleret effekt for EU-bidraget i 2017. Kommissionen har desuden fremsat en række øvrige ændringsbudgetter i 2017, som påvirker de forudsætninger, der er lagt til grund for budgetteringen af det danske EU-bidrag på FL17.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet har ikke væsentlige erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der vil opnås tilslutning til forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag om at nedjustere betalingsniveauet således at dette stemmer overens med det faktiske betalingsbehov i 2017. Regeringen finder det kritisabelt, at Kommissionen ikke har kunnet bidrage til mere retvisende udgiftsskøn i det oprindelige vedtagne EU-budget mhp. at sikre så retvisende budgettering som muligt på nationale finanslove.

Regeringen kan støtte den årlige tekniske justering, hvor skønnet for medlemsstaternes toldbidrag, opgørelsen af bødeindtægter og niveauet for UK-rabatten opdateres, og hvor medlemsstaternes BNI- og momsbidrag justeres i henhold til den økonomiske udvikling.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.