



Bruxelles, den 20.10.2017
COM(2017) 614 final

BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**ÅRSBERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF FRIHANDELSAFTALEN
MELLEM EU OG KOREA**

{SWD(2017) 345 final}

DA

DA

1. INDLEDNING

Den 1. juli 2017 var seksårsdagen for anvendelse af frihandelsaftalen mellem EU og dens medlemsstater og Republikken Korea (i denne beretning benævnt Korea). Aftalen har været midlertidigt gældende siden juli 2011. Den 13. december 2015 trådte den formelt i kraft efter, at EU-medlemsstaterne havde ratificeret den. Frihandelsaftalens tillægsprotokol, der tager hensyn til Kroatiens tiltrædelse af EU, har været midlertidigt gældende siden den 26. maj 2014 og trådte i kraft den 1. januar 2016.

Frihandelsaftalen mellem EU og Korea er den første i en ny generation af omfattende frihandelsaftaler. Det er også EU's første handelsaftale med et asiatisk land. Der er tale om den mest ambitiøse frihandelsaftale, som EU har gennemført til dato.

Dette er den femte årsberetning om gennemførelsen af frihandelsaftalen mellem EU og Korea. Den er udarbejdet i henhold til bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 511/2011 af 11. maj 2011 om gennemførelse af den bilaterale beskyttelsesklausul i frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Republikken Korea¹. I henhold til artikel 13, stk. 1, i samme forordning skal Kommissionen offentliggøre en årsberetning om anvendelsen og gennemførelsen af aftalen. Beretningen ledsages af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, som omfatter den årlige tilsynsberetning om opdaterede statistikker for import fra Korea vedrørende produkter inden for følsomme sektorer som foreskrevet i artikel 3, stk. 3.

Den 18. maj 2017 vedtog Europa-Parlamentet en beslutning² om at gøre status over de første fem års gennemførelse af frihandelsaftalen mellem EU og Korea. Parlamentet anerkendte aftalens meget positive økonomiske resultater for EU, men udtrykte samtidig bekymring over en række uafklarede punkter og navnlig over situationen med hensyn til arbejdstagerrettigheder i Korea.

2. METODOLOGI ANVENDT TIL ANALYSEN

Nedenstående analyse af de bilaterale varehandelsstrømme mellem EU og Korea er baseret på en sammenligning af data for hele kalenderåret 2016 med 2010, som var det sidste hele kalenderår, før frihandelsaftalen blev anvendt midlertidigt fra og med den 1. juli 2011.

For så vidt angår handel med tjenesteydelser og investeringer er analysen baseret på de seneste tilgængelige årlige data fra 2015, igen sammenlignet med 2010.

Det bør bemærkes, at ændringer i handelsstrømmene ikke udelukkende kan tilskrives frihandelsaftalen, da også andre faktorer påvirker strømmene. Men tallene nedenfor giver et godt billede af, hvordan frihandelsaftalen har fungeret hidtil.

Beretningen giver også et overblik over aktiviteterne i de forskellige udvalg og arbejdsgrupper, der er nedsat i henhold til frihandelsaftalen, og som skal føre tilsyn med aftalens gennemførelse, i perioden fra januar 2016 til maj 2017.

¹ EUT L 145 af 31.5.2011, s. 19.

² <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0225&language=DA&ring=A8-2017-0123>

3. UDVIKLINGEN I HANDELEN (FRA ÅR TIL ÅR OG SIDEN STARTEN PÅ DEN MIDLERTIDIGE ANVENDELSE)

3.1. Handelen med varer

3.1.1. Den samlede udvikling i handelen med varer

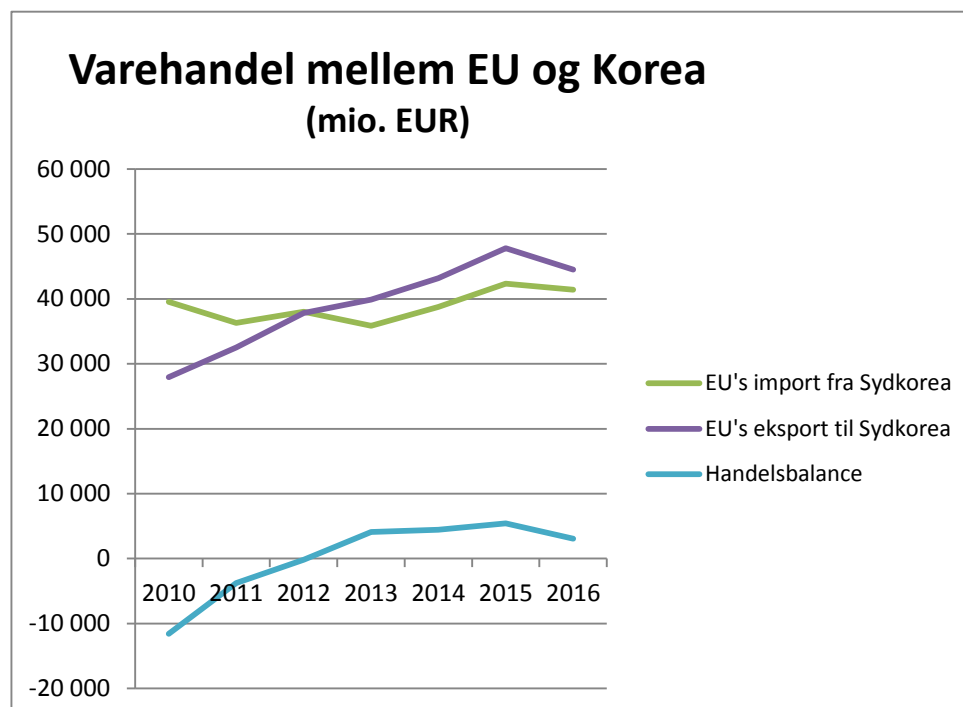
Det bør bemærkes, at den gradvise indførelse af aftalte toldindrømmelser i de første år efter påbegyndelsen af den midlertidige anvendelse den 1. juli 2011 blev afsluttet den 30. juni 2016. Fra og med den dato er næsten alle toldsatser helt liberaliserede, og derved skelnes der i modsætning til, hvad der var tilfældet i de foregående beretninger, ikke længere mellem fuldstændig, delvist eller ikke liberaliserede produkter.

EU's eksport til Korea steg med 59,2 % fra 28 mia. EUR i 2010 til 44,5 mia. EUR i 2016. Den gennemsnitlige stigning i EU's eksport til Korea var på 8,1 %, mens den gennemsnitlige vækst i EU's import fra Korea lå på 0,8 % pr. år.

I 2010 – basisåret før påbegyndelsen af den midlertidige anvendelse af frihandelsaftalen – udgjorde EU's eksport til Korea 28,0 mia. EUR, mens importen fra Korea lå på 39,5 mia. EUR. I 2016 var EU's eksport til Korea på 44,5 mia. EUR, og importen fra Korea beløb sig til 41,4 mia. EUR. EU's handelsunderskud med Korea i 2010 på 11,6 mia. EUR er således vendt til et handelsoverskud på 3,1 mia. EUR i 2016.

Det nuværende niveau for EU's eksport til Korea ville have ført til ca. 2 mia. EUR i toldbetalinger, hvis frihandelsaftalen ikke havde været i kraft³.

Fig. 1: EU's eksport til og import fra Korea, 2010-2016 (i mia. EUR)



³ Denne beregning er baseret på import til Korea fra EU på HS6-niveau i det femte år af frihandelsaftalens gennemførelse (data fra ITC).

EU28's varehandel med Sydkorea (i mio. EUR)							
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
EU's import fra Sydkorea	39 534	36 312	38 014	35 837	38 772	42 365	41 437
EU's eksport til Sydkorea	27 961	32 515	37 815	39 910	43 188	47 787	44 506
Handelsbalance	-11 573	-3 797	-199	4 073	4 416	5 422	3 069

Kilde: Eurostat, juni 2017

Mellem 2015 og 2016 faldt EU's samlede eksport til Korea med 6,9 %. EU's import fra Korea faldt med 2,2 %. Dette førte til et fald i EU's handelsoverskud fra 5,4 til 3,1 mia. EUR. Det harmonerer med EU's samlede samhandelsmønster i 2016. Mellem 2015 og 2016 faldt EU's samlede eksport til resten af verden med 2,4 %. EU's import fra resten af verden faldt med 1,2 %.

Det mere udtalte fald i EU's eksport til Korea skyldes til dels mindre salg af maskiner, transportmidler og motorkøretøjer (bl.a. på grund af dieselmotorskandalen), Det Forenede Kongeriges olieeksport (på grund af afskaffelsen af sanktionerne mod Iran) og levering af færre fly (idet der er planlagt flere leverancer i de kommende år). Omvendt var der i 2016 et fald i EU's import af skibe, LCD-skærme og petrokemikalier fra Korea.

Importen fra Korea udgjorde 2,6 % af EU's samlede import i 2010 og 2,4 % i 2016, hvorved Korea var EU's ottendestørste oprindelsesland for import i 2016. EU's eksport til Korea stod for 2 % af EU's samlede eksport i 2010 og 2,6 % i 2016, hvilket gjorde Korea til EU's niendestørste eksportmarked i 2016. Korea var EU's ottendestørste partner målt på samlet samhandel.

Set fra koreansk side steg EU's andel af Koreas samlede import fra 9,1 % før påbegyndelsen af anvendelsen af frihandelsaftalen til 12,8 % i 2016, og dermed blev EU det næststørste oprindelsesland for koreansk import (efter Kina). I løbet af det samme tidsrum faldt EU's andel af Koreas samlede eksport fra 11,5 % til 10,9 %⁴, hvilket gjorde EU til Koreas tredjestørste eksportmarked. EU var Koreas tredjestørste partner målt på samlet samhandel (efter Kina og USA).

3.1.2. Sektorvirkninger

Med hensyn til EU's eksport til Korea i 2016 var de vigtigste produktkategorier følgende:

- "Maskiner og apparater" (HS⁵ 16), der tegnede sig for 29,2 % af EU's samlede eksport til Korea. I denne kategori var der et fald på 8,2 % sammenlignet med 2015.
- "Transportmidler" (HS 17), der tegnede sig for 21,2 % af EU's samlede eksport til Korea. I denne kategori var der et fald på 6,4 % sammenlignet med 2015.
- "Kemiske produkter" (HS 06), der tegnede sig for 13,6 % af EU's samlede eksport til Korea. I denne kategori var der en stigning på 8,4 % sammenlignet med 2015.

⁴ Med EU's andel af Koreas samlede import menes den andel, som Koreas import fra EU udgør af Koreas import fra hele verden. Med EU's andel af Koreas samlede eksport menes den andel, som Koreas eksport til EU udgør af Koreas eksport til hele verden.

⁵ Det harmoniserede system.

- Andre produktkategorier, hvor der havde været en betydelig stigning i EU's eksport siden juli 2011, var "mineralske produkter" (HS 05⁶), "perler og ædle metaller" (HS 14), "fodtøj" (HS 12) og "træ" (HS 09).

For så vidt angår EU's import fra Korea i 2016 var de vigtigste produktkategorier følgende:

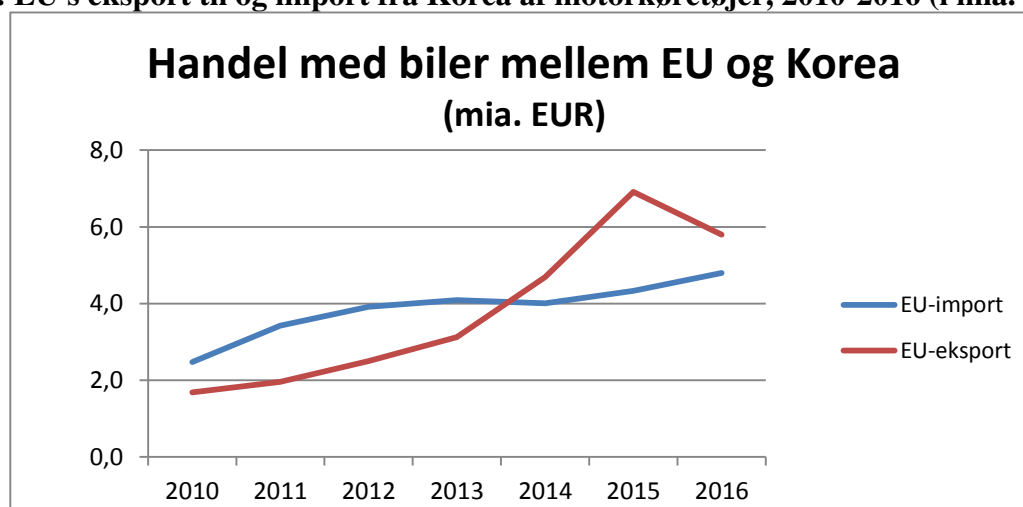
- "Maskiner og apparater", der tegnede sig for 33,9 % af EU's import fra Korea. I denne kategori var der et fald på 4,9 % sammenlignet med 2015.
- "Transportmidler", der tegnede sig for 26,1 % af EU's samlede import fra Korea. I denne kategori var der et fald på 4,9 % sammenlignet med 2015.
- Der blev observeret betydelige stigninger i EU's import af "kemiske produkter" og "plast" (HS 07).

3.1.3 Bilateral handel med motorkøretøjer og reservedele

EU's eksport af motorkøretøjer (HS 8703) steg fra 2010 til 2016 med 244 % målt i værdi fra 1,68 mia. EUR (64 200 enheder) til 5,79 mia. EUR (176 900 enheder) og udgjorde 13 % af EU's samlede eksport til Korea.

EU's import fra Korea steg med 53 % fra 2,48 mia. EUR til 4,79 mia. EUR, eller med 13 % målt på antallet af importerede enheder (fra 300 000 til 339 000). Motorkøretøjer tegner sig for næsten 12 % af EU's samlede import fra Korea.

Fig. 2: EU's eksport til og import fra Korea af motorkøretøjer, 2010-2016 (i mia. EUR)



EU's eksport af reservedele til Korea⁷ udgjorde ca. 1,4 mia. EUR i 2016. Dette svarer til en årlig stigning på 25 % i forhold til 2015.

⁶ EU's eksport af "mineralske produkter" til Korea steg især i det første år af frihandelsaftalens gennemførelse. Den tegnede sig for 7 % af EU's samlede eksport til Korea.

⁷ Reservedele omfatter dæk (401110, 401211), motorer (840733, 840734, 840790, 840820) og reservedele (8708).

EU's import af reservedele fra Korea lå på omkring 3,5 mia. EUR i 2016. Dette svarer til en årlig stigning på 9 % i forhold til 2015. Dette svarer til en årlig stigning på 9 % i forhold til 2015.

Handelsunderskuddet på området for reservedele forblev stabilt på omkring -2,1 mia. EUR.

3.2. Handel med tjenesteydelser og investeringer

De seneste tilgængelige data om tjenesteydelser og investeringer er fra 2015. I 2015 udgjorde EU's eksport af tjenesteydelser 11,1 mia. EUR. Dette er en stigning på 49 % sammenlignet med 2010 (men et fald på 7 % sammenlignet med 2014). Samme år udgjorde EU's import af tjenesteydelser fra Korea 6,3 mia. EUR. Dette er en stigning på 32 % sammenlignet med 2010 (men et fald på 7,3 % sammenlignet med 2014). EU's handel med tjenesteydelser med Korea udgjorde ca. 1 % af EU's handel med tjenesteydelser med tredjelande. EU havde på dette område et handelsoverskud på 4,8 mia. EUR i 2015.

Tabel 1: Samlet handel med tjenesteydelser mellem EU og Korea (i mio. EUR)

	EU's import (debit)	EU's eksport (kredit)	EU's handelsbalance
2010	4 769	7 422	2 653
2011	4 625	7 887	3 262
2012	4 919	9 005	4 086
2013	5 641	10 758	5 117
2014	5 868	11 934	6 066
2015	6 298	11 089	4 792

Kilde: Eurostat (BoP)

I 2015 var EU's beholdning af udgående FDI til Korea på 49,8 mia. EUR, hvilket svarede til 3,5 % af EU's beholdning af FDI til tredjelande. I 2015 var EU's beholdning af indgående FDI fra Korea på i alt 20,9 mia. EUR, hvilket svarede til 0,7 % af EU's beholdning af FDI fra tredjelande. EU's beholdning af FDI i Korea er således ca. 2,5 gang større end Koreas beholdning i EU. EU's beholdning af indgående FDI steg med 59 % fra 2010 til 2016, mens beholdningen af udgående FDI steg med 33 %.

Tabel 2: FDI mellem EU og Korea (i mio. EUR)

	Beholdninger		Strømme	
	Indgående	Udgående	Indgående	Udgående
2010	13 140	37 480	4 012	2 448
2011	10 782	36 306	1 810	2 217
2012	16 866	35 206	4 302	-179
2013 (b)	14 949	32 274	1 340	823
2014	17 565	45 829	4 486	5 485
2015	20 914	49 755	1 800	-6 428

Bemærk: (b) brud i datarækken. Data for 2010-2012 er udarbejdet i henhold til BPM5-metoden og er ikke sammenlignelige med data for 2013-2015, der bygger på BPM6-metoden. Special Purpose Entities er medregnet⁸.

3.3. Præferenceudnyttelsesgrad

Graden viser, i hvilket omfang EU's eksportører anvender frihandelsaftalens præferenceordninger, dvs. drager fordel af aftalens muligheder for at nedsætte tolden⁹. I 2016 var EU's samlede præferenceudnyttelsesgrad på det koreanske marked på 71 %, hvilket er den højeste procentdel nogensinde. Til sammenligning var graden på 68 % i 2015 og 65 % i 2014 og 2013.

På medlemsstatsniveau varierede præferenceudnyttelsesgraden meget, nemlig fra 20,8 % (Malta) til 86,8 % (Belgien). De lande, der havde de højeste udnyttelsesgrader – på over 80 % – var Belgien, Slovakiet, Cypern, Østrig og Ungarn. Omvendt havde Kroatien, Irland, Nederlandene, Estland, Finland og Malta en udnyttelsesgrad på under 60 %.

Blandt HS-kategorierne¹⁰ fandtes den højeste samlede udnyttelsesgrad i kategorien "dyr og animalske produkter" (HS 1) med 95,4 % og "transportmidler" (HS 17) med 95 %. Mere specifikt var der en udnyttelsesgrad på 95,1 % i kategorien "motorkøretøjer" (kapitel 87 i afsnit 17), der tegner sig for mere end 20 % af al EU's præferenceeksport til Korea.

Den laveste samlede udnyttelsesgrad (under 60 %) fandtes i "uædle metaller og varer deraf" (HS 15) med 58,8 %, "perler og ædle metaller" (HS 14) med 56,9 % og den meget vigtige kategori "maskiner og apparater samt mekaniske redskaber; elektrisk materiel..." (HS 16) med 54,7 % samt "huder og skind" (HS 8), "Våben og ammunition" (HS 19) og "Diverse" (HS 20) med henholdsvis 53,7 %, 53,1 % og 51,2 %.

Med hensyn til eksporten fra Korea til EU var den samlede præferenceudnyttelsesgrad på EU-markedet højere end EU-udnyttelsesgraden, nemlig på 87 % i 2016 sammenlignet med 85 % i 2015 og 84 % i 2014.

4. AKTIVITETER, DER VARETAGES AF GENNEMFØRELSESORGANERNE

I henhold til de institutionelle bestemmelser i frihandelsaftalen mellem EU og Korea (artikel 15) blev der nedsat syv specialiserede udvalg og syv arbejdsgrupper og ført en dialog om intellektuel ejendomsret. Det årlige Handelsudvalg på ministerplan fører tilsyn og sikrer, at frihandelsaftalen fungerer efter hensigten. Fra januar 2016 til maj 2017 mødtes de fleste af udvalgene og arbejdsgrupperne, herunder også Handelsudvalget, i EU, som resumeret nedenfor.

⁸ I 2014 tegnede Special Purpose Entities sig for 44 % af EU's udgående beholdninger til Korea og 3 % af EU's indgående beholdninger fra Korea. Hvad angår strømme, tegnede Special Purpose Entities sig for 84 % af EU's udgående strømme til Korea og 19 % af EU's indgående strømme fra Korea.

⁹ Den udgøres af følgende forhold:

Koreas præferenceimport (værdien af EU's eksport til Korea, der føres ind i Korea, og som er omfattet af præferencesatserne)
Koreas berettigede præferenceimport (værdien af EU's eksport til Korea, som er berettiget til at være omfattet af præferencesatserne).

¹⁰ Det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatursystem.

Arbejdsgruppen for Motorkøretøjer og Reservedele mødtes i Bruxelles den 21. juni 2016 for at drøfte miljømæssige anliggender og spørgsmål om tekniske standarder, harmonisering, konvergens og markedsadgang. Der blev gjort fremskridt med hensyn til den tekniske opdatering af bilag 2-C. Arbejdsgruppen bemærkede en positiv udvikling med hensyn til EU's bekymringer vedrørende bl.a. tekniske krav til sæder, Flex-PLI-testproceduren og indførelse af 48V-teknologi. De spørgsmål, der blev drøftet vedrørende markedsadgang, omfattede bl.a. vejtraktorer, selvcertificering og -mærkning af bildele, begrænset markedsadgang for visse køretøjstyper, køretøjers vognbreddegrænse, typegodkendelser og politikker, der påvirker importen af motorcykler.

Arbejdsgruppen for Farmaceutiske Produkter og Medicinsk Udstyr, som mødtes den 22. juni 2016 i Bruxelles, drøftede bl.a. den koreanske politik for prisfastsættelse af lægemidler og passende anerkendelse af værdien af innovative lægemidler og teknologier, gennemførelse af serienumre for lægemidler, anerkendelse af oversigter over lægemidler fra EU samt godtgørelse for engangsudstyr, krav til kliniske forsøg og status med hensyn til de bemyndigede organer i EU.

Udvalget for Sundheds- og Plantesundhedsforanstaltninger mødtes den 21. oktober 2016 i Bruxelles. Udvalget drøftede importgodkendelsesproceduren for EU's oksekødsprodukter, EU's anmodning om at anerkende beslutninger om regionalisering, ophævelse af det koreanske forbud mod svinekød, fjerkræ og fjerkræprodukter fra visse EU-medlemsstater samt "født og opdrættet"-klausulen i de bilaterale sundhedsprotokoller mellem EU's medlemsstater og Korea. EU rejste desuden spørgsmål om mængden af udtagne stikprøver, når der skal testes værdifulde produkter, og et spørgsmål vedrørende certificering i forbindelse med koreanske bestemmelser om produkter, der fremstilles i én EU-medlemsstat og sendes til Korea via en anden medlemsstat. Korea rejste et spørgsmål om eksport af kyllingeginsengsuppe til EU.

Den 15. november 2016 mødtes **Udvalget for Handel med Varer** i Bruxelles. Udvalget drøftede den overordnede gennemførelse af frihandelsaftalen efter fem år og anerkendte dens gavnlige virkninger for både EU og Korea. Parterne drøftede resultatet af den dialog vedrørende elektronik, der fandt sted dagen før og omfattede en lang række emner (revisionen af artikel 4 og artikel 5.2 i bilag 2-B til frihandelsaftalen, udvidelse af anvendelsesområdet for bilag 2-B, så det omfatter afprøvning af radioudstyr, status for gennemførelsen af EU's direktiv om miljørigtigt design af tv-apparater og skærme, krav til prøvning i forhold til overensstemmelsesvurderingsprocedurerne i EU's direktiv om radioudstyr, henstand med hensyn til gennemførelsen af det nye lavspændingsdirektiv og EMC-direktiv). Der blev igen rejst spørgsmål vedrørende markedsadgang for EU's kosmetikindustri, navnlig Koreas elektroniske dataudvekslingssystem og kravene om, at de toldfrie butikker i byerne skal reservere plads til salg af små og mellemstore virksomheders produkter. På konkurrenceområdet anmodede EU om oplysninger om den koreanske lovgivning om forbudte subsidier, ligesom der blev givet udtryk for bekymring over de koreanske planer om støtte til den lokale skibsbygningsindustri. Endelig drøftede parterne forberedelser i Handelsudvalget.

Den 16. november 2016 holdt EU og Korea i Bruxelles et møde i **Arbejdsgruppen for Samarbejde om Afbødende Foranstaltninger på Handelsområdet**. Mødet øgede parternes kendskab til og forståelse af hinandens love, politikker og praksis med hensyn til afbødende

foranstaltninger på handelsområdet. Desuden gav det mulighed for at udveksle statistikker og oplysninger om bilaterale antidumpingforanstaltninger og igangværende undersøgelser samt globale tendenser på området for undersøgelser vedrørende afbødende foranstaltninger på handelsområdet.

Dialogen om intellektuel ejendomsret fandt sted den 24. november 2016 i Seoul. Begge parter gav en opdatering om den lovgivningsmæssige og politiske udvikling inden for ophavsrettigheder, patenter, varemærker og håndhævelse. EU gav på sin side udtryk for vigtigheden af, at der i Koreas konkurrencepolitik opretholdes en balance mellem rettighedsindehavere af standardessentielle patenter og brugere. EU udtrykte endvidere bekymring over den manglende gennemførelse af frihandelsaftalens bestemmelser om rettigheder til offentlig fremførelse, som afventer Koreas revision af loven om ophavsret, og understregede dette spørgsmåls økonomiske betydning for både EU og Korea.

Mødet i **Arbejdsgruppen for Offentlige Indkøb** fandt sted i Seoul den 26. november 2016. Parterne fremlagde oplysninger om den seneste lovgivningsmæssige udvikling, ligesom de drøftede Koreas brede fortolkning af undtagelsen vedrørende sikkerhed, jf. artikel 3 i WTO-aftalen om statslige indkøb, og udvekslede synspunkter om SMV'ers adgang til udbud. Blandt andet forhørte EU sig om, hvorvidt man fra koreansk side kunne være interesseret i at oprette en fælles portal for indkøb eller en forbindelse mellem de respektive portaler. Parterne enedes om at styrke deres samarbejde yderligere.

Arbejdsgruppen for Geografiske Betegnelser afholdt i 2016 to arbejds møder i form af telekonferencer henholdsvis den 7. juli og den 30. november. Drøftelserne om processen med at føje geografiske betegnelser til listen over betegnelser, der beskyttes i henhold til frihandelsaftalen, fortsatte. Parterne drøftede også håndhævelsen af europæiske geografiske betegnelser på det koreanske marked og koreanske geografiske betegnelser på EU-markedet.

Det fjerde møde mellem EU og Korea i **Udvalget for Kulturelt Samarbejde** blev afholdt den 6. marts 2017 i Seoul. Parterne enedes om at forlænge den ret, som EU's og Koreas audiovisuelle samproduktioner har til støtte gennem deres respektive ordninger for fremme af lokalt/regionalt kulturelt indhold, og om at intensivere deres oplysningskampagner over for operatører på det audiovisuelle område. Blandt andre emner kan nævnes kunstnerophold, udveksling af data og støtte til kulturelt samarbejde.

Den 24. marts 2017 mødtes **Udvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling** i Bruxelles. Parterne udvekslede synspunkter om deres respektive miljøpolitikker og arbejdsmarkedspolitikker. I kapitel 5 nedenfor uddybes disse drøftelser i detaljer.

Den 7. april 2017 mødtes Toldudvalget i Seoul. Det drøftede spørgsmål vedrørende oprindelsesreglerne, herunder fortolkningen af "primær ingrediens" i surimi, procedurene for kontrol af oprindelse og systemet med godkendte eksportører samt teknisk opdatering af produktspecifikke bestemmelser fra HS2007 til HS2017. Parterne drøftede desuden et samarbejde om Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svigs (OLAF's) undersøgelser vedrørende omgåelse af handelspolitiske beskyttelsesforanstaltninger med hensyn til moduler til rustfrie stålrør og solpaneler fra Kina, og EU fremlagde en generel beskrivelse af de juridiske og praktiske krav, der skal være opfyldt for at muliggøre gensidig anerkendelse af autoriserede erhvervsdrivende.

Handelsudvalget mødtes for sjette gang den 16. december 2016 i Bruxelles. Mødet blev ledet i fællesskab af kommissæren for handel Cecilia Malmström og Koreas handels-, industri- og energiminister Hyunghwan Joo, som begge blev ledsaget af store delegationer. I anledning af femårsdagen for anvendelsen af frihandelsaftalen mellem EU og Korea udtrykte begge parter tilfredshed med forbedringen af de bilaterale handelsrelationer. Samtidig gav de et bud på fremtidsperspektiverne for relationerne (f.eks. en øget præferenceudnyttelsesgrad og øget inddragelse af SMV'er samt tilpasning til de teknologiske forandringer). Korea henlede opmærksomheden på sit fortsatte (om end lavere) handelsunderskud over for EU.

Hvad angår sonderende drøftelser om ændring af frihandelsaftalen, gentog EU sin interesse for at ændre bestemmelserne om bl.a. direkte transport, reparerede varer og vejtraktorer. Korea mindede om, at landet i princippet var indstillet på at forhandle med EU om investeringsbeskyttelse, men indtil videre ikke var klar til at gå videre på grundlag af EU's tilgang baseret på et investeringsdomstolssystem.

EU udtrykte alvorlige bekymringer over utilstrækkelige fremskridt med hensyn til ratificering og gennemførelse af Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) konventioner og med hensyn til beskyttelse af arbejdstagerrettigheder i Korea. Desuden understregede EU på det kraftigste behovet for at tillade eksport af EU's oksekødsprodukter til Korea. Andre emner vedrørte regionalisering (svinekød og fjerkræ), toldprocedurer (kontrol af oprindelse), midlertidig toldfritagelse for reparerede varer, intellektuelle ejendomsrettigheder (rettigheder til offentlig fremførelse), geografiske betegnelser, biler (typegodkendelse), skibsbygning (subsider) samt post- og kurertjenester.

Korea bekræftede, at landet forlængede den midlertidige afgiftsfritagelse for reparerede varer i yderligere to år ud over fristen den 31. december 2016 på baggrund af gentagne krav fra EU og erhvervslivet. Korea rejste spørgsmål om gennemførelse og markedsadgang vedrørende kyllingesuppe, surimi (fisk), EU's miljøstandarder for UHD-tv-apparater, god fremstillingspraksis for medicinsk udstyr, gensidig anerkendelse af professionelle ydelser samt EU's antidumpingundersøgelser. Parterne enedes om at følge op på de drøftede spørgsmål om gennemførelse og markedsadgang i de respektive specialiserede udvalg og arbejdsgrupper.

5. GENNEMFØRELSE AF BESTEMMELSERNE OM HANDEL OG BÆREDYGTIG UDVIKLING

Kommissionen indgik fortsat i forhandlinger med Korea om at gennemføre forpligtelserne vedrørende arbejdskraft og miljø i kapitlet om handel og bæredygtig udvikling. Der blev lagt særlig vægt på arbejdstagerrettigheder med det mål at sikre fremskridt med at gennemføre de indgåede forpligtelser vedrørende bl.a. respekt for ILO's grundlæggende principper om foreningsfrihed og ret til overenskomstforhandlinger samt ratificering af ILO's grundlæggende konventioner.

Det femte møde i Udvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling blev afholdt i Bruxelles den 24. marts 2017. Her fik EU og Korea lejlighed til at fortsætte deres dialog og samarbejde om gennemførelse af kapitlet om handel og bæredygtig udvikling. Med hensyn til arbejdsmarkedspolitiske anliggender understregede EU behovet for at sikre fremskridt i gennemførelsen af ILO's grundlæggende konventioner og situationen med hensyn til foreningsfrihed. Korea fremlagde oplysninger om den hjemlige situation og de bestræbelser,

der gøres for at ratificere ILO's grundlæggende konventioner, samt om situationen med hensyn til foreningsfrihed. I denne henseende mente EU, at disse spørgsmål ville kræve yderligere drøftelser. Korea beskrev desuden landets udfordringer med hensyn til ungdomsarbejdsløshed og den "fjerde industrielle revolution" og påpegede i den henseende vigtigheden af dialog mellem arbejdsmarkedets parter. Endvidere fremlagde EU oplysninger om det politiske oplæg vedrørende EU's søjle for sociale rettigheder og om de foranstaltninger, der træffes for at fremme dialogen mellem arbejdsmarkedets parter.

EU og Korea evaluerede desuden deres samarbejdsprojekt om gennemførelsen af ILO's konvention 111 vedrørende forskelsbehandling inden for beskæftigelse og erhverv. Parterne mente, at projektet ydede et effektivt bidrag til at øge forståelsen mellem Korea og EU, idet bekæmpelse af kønsdiskrimination blev betragtet som en fælles udfordring.

Udvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling drøftede også miljøpolitiske spørgsmål, og EU og Korea udvekslede oplysninger om deres respektive foranstaltninger til fremme af den cirkulære økonomi, herunder affaldshåndtering. Både Korea og EU mente, at yderligere samarbejde og udveksling af oplysninger ville være til gensidig gavn, og Korea ville overveje EU's tilbud om en mission til Korea med fokus på den cirkulære økonomi. Desuden udvekslede EU og Korea oplysninger om deres respektive bestræbelser på at ratificere Minamatakonventionen om kviksølv. Parterne drøftede deres indsats med hensyn til at bekæmpe ulovlig handel med ål inden for rammerne af CITES og til at nå målene for biodiversitet i konventionen om biologisk diversitet.

For så vidt angår den fælles indsats mod klimaændringerne understregede EU vigtigheden af et samarbejde mellem strategiske partnere, og Fællesskabet fremhævede endvidere G20-landenes førende rolle med hensyn til gennemførelse af Parisaftalen og vigtigheden af at sikre sammenhængende klimapolitikker. Korea og EU gennemgik det igangværende samarbejdsprojekt om emissionshandelssystemer, som forløb godt, og enedes om, at det ville gavne projektet at inddrage andre koreanske ministerier.

Kommissionen brugte en lang række andre kanaler til at give udtryk for sin bekymring over situationen med hensyn til arbejdstagerrettigheder i Korea og til at lægge pres på for at opnå yderligere fremskridt. Kommissionens bekymring kom bl.a. til udtryk i Handelsudvalget gennem korrespondance fra kommissæren for handel til hendes koreanske modpart og i adskillige bilaterale kontakter, herunder EU's delegation i Korea.

Gennemførelsen af kapitlet om handel og bæredygtig udvikling blev i øvrigt understøttet ved at inddrage civilsamfundet aktivt i kraft af EU's og Koreas nationale rådgivende grupper, som siden september 2015 er mødtes henholdsvis fire og otte gange. EU's nationale rådgivende gruppe var særlig aktiv med at fremlægge medlemmernes meninger om situationen med hensyn til arbejdstagerrettigheder i Korea. Det femte møde i Civilsamfundsforummet, hvor EU's og Koreas nationale rådgivende grupper samles, fandt sted den 20.-21. marts 2017 i Bruxelles, efter at der var afholdt en workshop om virksomhedernes sociale ansvar. Forummet fremsatte anbefalinger til EU og Korea om gennemførelsen af kapitlet om handel og bæredygtig udvikling.

6. SÆRLIGE OMRÅDER, HVOR DER RAPPORTERES ELLER FØRES TILSYN

I overensstemmelse med artikel 3, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 511/2011 af 11. maj 2011 om gennemførelse af den bilaterale beskyttelsesklause¹¹ forelægger Kommissionen en årlig tilsynsberetning for Europa-Parlamentet og Rådet om opdaterede statistikker for import fra Korea vedrørende produkter inden for de følsomme sektorer og de sektorer, som tilsynet er blevet udvidet til at omfatte. Udviklingen i import til EU fra Korea inden for de sektorer, der er omfattet af tilsynet (biler, tekstiler og elektronik), og resultaterne af de specifikke tilsyn i forbindelse med toldgodtgørelse kan ses i Kommissionens arbejdsdokument, som ledsager denne beretning.

7. VIGTIGSTE UDESTÅENDE SPØRGSMÅL OG OPFØLGNING

En fuldstændig og korrekt gennemførelse af frihandelsaftalen mellem EU og Korea er fortsat af afgørende betydning for at bibringe begge parter de forventede fordele.

EU har alvorlige betænkeligheder, navnlig på området for handel og bæredygtig udvikling, nærmere betegnet hvad angår utilstrækkelige fremskridt med hensyn til ratificering og gennemførelse af ILO's konventioner og beskyttelse af **arbejdstagerrettigheder** i Korea. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med den nye koreanske regering for at afhjælpe disse betænkeligheder og videreføre sit samarbejde med EU's nationale rådgivende gruppe og med Civilsamfundsforummet bestående af alle interesserede parter.

EU har en særlig interesse i at genoptage eksporten af oksekød til det koreanske marked, som har været lukket for al EU-import siden januar 2001. Koreas accept af princippet om regionalisering med hensyn til dyresygdomme er endnu et vigtigt emne på sundheds- og plantesundhedsområdet.

På området for **intellektuel ejendomsret** er Korea nødt til at indføre et system med betaling for rettigheder til offentlig fremførelse. Landet må desuden indvilge i at beskytte yderligere geografiske betegnelser og acceptere principperne om en reguleringsramme for posttjenester. Andre spørgsmål om markedsadgang og gennemførelse vedrører bl.a. elektronik, biler og maskiner.

Forbedringer på området for **toldprocedurer** kan bidrage til at øge præferenceudnyttelsesgraden og lette deltagelsen blandt små og mellemstore virksomheder (SMV'er) yderligere. Den teknologiske udvikling på bl.a. området for elektronik vil kræve tilpasninger.

De specialiserede udvalg og arbejdsgrupper, der er nedsat i kraft af frihandelsaftalen mellem EU og Korea, vil fortsætte med at drøfte og finde løsninger på spørgsmålene om selve gennemførelsen og markedsadgangen for at frembringe konkrete resultater. De har også vist sig at være meget nyttige fora, hvori den aktuelle og fremtidige lovgivningsmæssige udvikling og områder for fremtidigt samarbejde kan drøftes.

I øvrigt vil Kommissionen fortsat føre sonderende drøftelser med Korea om en pakke med ændringer af frihandelsaftalen eller dens protokoller med henblik på at opnå et afbalanceret og gensidigt acceptabelt resultat.

¹¹ EUT L 145 af 31.5.2011, s. 19.

8. KONKLUSIONER

De første seks års anvendelse viser, at frihandelsaftalen mellem EU og Korea har fungeret særdeles godt.

EU's eksport af varer til Korea er øget med 59 % mellem 2010 og 2016. Den koreanske eksport er også steget, om end i et lavere tempo på grund af faldet i efterspørgslen i EU i forbindelse med finanskrisen. Dette har vendt EU's varehandelsunderskud på 11,6 mia. EUR i 2010 til et overskud på 3,1 mia. EUR i 2016.

EU's eksport af tjenesteydelser til Korea steg med 49 % fra 2010 til 2015, mens EU's import fra Korea steg med 32 % i samme periode. EU havde et handelsoverskud på 4,8 mia. EUR i 2015.

I samme periode steg EU's indgående beholdning af FDI med 59 %, mens EU's udgående beholdning af FDI (EU-investeringer i Korea) steg med 33 %.

Som skitseret i afsnit 7 er der stadig en række problemer, men inden for langt de fleste områder er gennemførelsen vellykket, og den understøtter i væsentlig grad den økonomiske udvikling hos begge parter. Dette anerkendes også i Europa-Parlamentets beslutning, som blev vedtaget den 18. maj 2017¹².

¹²

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0225&language=DA&ring=A8-2017-0123>