



UDENRIGSMINISTERIET

Notat: Kommissionens argumenter om konsekvenser for andre EU-medlemslande ved manglende overholdelse af retsstatsprincipperne i Polen

På mødet i Folketingets Europaudvalg den 20. juni 2018 blev der efterspurgt information fra udenrigsministeren om Europa-Kommissionens argumenter for konsekvenser for andre EU-medlemslande af 'Polens manglende overholdelse af retsstatsprincipperne'.

Kommissionen valgte i december 2017 at iværksætte en procedure mod Polen efter TEU artikel 7, stk. 1, for overtrædelse af retsstatsprincipperne i forbindelse med reform af Polens domstolssystem. Dette notat baserer sig på skriftligt materiale fra Kommissionen i forbindelse med aktivering af TEU artikel 7-proceduren.

I materialet om artikel 7-proceduren nævner Kommissionen flere problematikker ved overtrædelse af retsstatsprincipperne, herunder opretholdelse af magtens tredeling og uafhængige domstole, som kan få konsekvenser for andre medlemslande samt unionen som et hele. Kommissionen nævner:

- 1) At det bryder med *medlemslandenes fælles værdier*, som EU er bygget på, såfremt domstolene ikke er frie fra politisk indflydelse
- 2) At når der stilles spørgsmål til retsstatsprincipperne i ét medlemsland, stilles der også spørgsmål ved *den samlede unions funktionsmåde*, herunder f.eks. for RIA-området og det indre marked.
- 3) At respekt for retsstatsprincipperne er en forudsætning for at *opretholde rettigheder og forpligtelser i EU-traktaten*.
- 4) At respekt for retsstatsprincipperne er en forudsætning for at etablere *gensidig tillid imellem borgere, virksomheder og nationale myndigheder* i medlemslandenes retssystemer.
- 5) At retsstatsprincipperne er essentielle for *et velfungerende indre marked*, fordi økonomiske enheder er nødt til at have sikkerhed for, at de juridisk vil blive behandlet ens.
- 6) At respekt for retsstatsprincipperne er essentielt for den *gensidige tillid på RIA-området, særligt mht. effektivt juridisk samarbejde*, hvilket ikke kan garanteres uden et uafhængigt retssystem i hvert medlemsland.

Brud på unionens samlede funktionsmåde vil i sidste ende have konsekvenser i de enkelte medlemslande, herunder f.eks. økonomiske konsekvenser som følge af et dysfunktionelt indre marked, eller konsekvenser i form af, at unionsborgere ikke længere har garanti for de samme rettigheder i unionen.

Herudover kan det nævnes, at der er verserende sager ved EU-Domstolen, som relaterer sig til domstolsreformen i Polen (C-192/18 og C-216/18). C-192/18 drejer sig bl.a. om lovligheden af Polens domstolsreformer fsva. ligestilling og pensionsalder for dommere, imens C-216/18 vedrører spørgsmålet om, hvorvidt domstolsreformerne er til hinder for udlevering af personer til retsforfølgelse i Polen

BILAG

Den nedenstående liste viser, hvor de enkelte, ovenstående argumenter kan findes i Kommissionens materiale om artikel 7-proceduren.

Anledning	Reference	Tekst
Aktiveringen af artikel 7-proceduren – dec. 2017.	EU-Kommissionen, 20.12.2017: Press release. Rule of Law: European Commission acts to defend judicial independence in Poland: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-5367_en.htm	<p>“It is up to Poland to identify its own model for its justice system, but it should do so in a way that respects the rule of law; this requires it to safeguard the independence of the judiciary, separation of powers and legal certainty.</p> <p>A breach of the rule of law in one Member State has an effect on all Member States and the Union as a whole. First, because the independence of the judiciary – free from undue political interference – is a value that reflects the concept of European democracy we have built up together, heeding the lessons of the past. Second, because when the rule of law in any Member State is put into question, the functioning of the Union as a whole, in particular with regard to Justice and Home Affairs cooperation and the functioning of the Internal Market, is put into question too.”</p>
Aktiveringen af artikel 7-proceduren – dec. 2017.	EU-Kommissionen, 20.12.2017: “Reasoned Proposal in Accordance with Article 7(1) of the Treaty on European Union Regarding the	<p>“(180) The consequences of the situation are particularly serious: (...) 2) Respect for the rule of law is not only a prerequisite for the protection of all the fundamental values listed in Article 2 TEU. It is also a prerequisite for upholding all rights and obligations deriving from the Treaties</p>

	Rule of Law in Poland” s. 38	and for establishing mutual trust of citizens, businesses and national authorities in the legal systems of all other Member States. (3) The Commission underlines that the proper functioning of the rule of law is also essential in particular for the seamless operation of the Internal Market and an investment friendly environment, because economic operators must know that they will be treated equally under the law. Respect for the rule of law is also essential for mutual trust in the area of justice and home affairs, in particular for effective judicial cooperation in civil and criminal matters which is based on mutual recognition. This cannot be assured without an independent judiciary in each Member State.“
Aktiveringen af artikel 7-proceduren – dec. 2017.	EU-Kommissionen, 20.12.2017: “Reasoned Proposal in Accordance with Article 7(1) of the Treaty on European Union Regarding the Rule of Law in Poland” s. 41	”(11) Respect for the rule of law is not only a prerequisite for the protection of all the fundamental values listed in Article 2 TEU. It is also a prerequisite for upholding all rights and obligations deriving from the Treaties and for establishing mutual trust of citizens, businesses and national authorities in the legal systems of all other Member States. (12) The proper functioning of the rule of law is also essential for the seamless operation of the Internal Market because economic operators need to have the certainty that they will be treated equally under the law.”