



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til forordning om implementering af topdomænenavnet .eu og dets funktion (KOM (2018) 231)

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen fremsatte den 27. april 2018 forslag til forordning om implementering af topdomænenavnet .eu og dets funktion og om ophævelse af forordning (EF) nr. 733/2002 og Kommissionens forordning (EF) nr. 874/2004 (KOM (2018) 231).

Formålet med forslaget er at sikre, at .eu fortsat er et attraktivt og velfungerende topdomænenavn, der fremmer det digitale indre marked og europæiske virksomheders og borgeres muligheder for e-handel samt bidrager til skabelsen af en fælles europæisk identitet online. Med forslaget ophæves utidssvarende bestemmelser, og der tilvejebringes en mere enkel regulatorisk ramme, der fastsætter de overordnede principper for administrationen af .eu-topdomænet.

Forslaget forventes at have positive samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet det vil gøre det nemmere og enklere for borgere og virksomheder at registrere et .eu-domænenavn og dermed styrke EU's digitale indre marked.

Regeringen støtter generelt Kommissionens forslag, idet det vurderes at mindske administrative byrder og sikrer, at .eu-topdomænenavnet forvaltes på baggrund af interessentinddragelse og international bedste praksis, herunder via etableringen af Rådet for .eu-interessenter. Regeringen vil imidlertid arbejde for, at hensynet til sikkerhed og stabilitet i højere grad afspejles i forslaget samt at administratoren for .eu skal være et nonprofitselskab, og at et eventuelt overskud i højere grad skal komme internetsamfundet til gode.

2. Baggrund

Kommissionen fremsatte den 27. april 2018 forslag til forordning om implementering af topdomænenavnet .eu og dets funktion. (KOM(2018) 231).

Forslaget erstatter Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 733/2002 af 22. april 2002 om implementering af topdomænet .eu samt Kommissionens Forordning (EF) nr. 874/2004 af 28. april 2004 om generelle retningslinjer for implementeringen af topdomænet .eu og dets funktioner samt principperne for registrering. Forslaget er oversendt i dansk sprogversion den 22. maj 2018.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 172, som omhandler procedure for vedtagelse af foranstaltninger og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Den eksisterende .eu-regulering blev vedtaget i 2002, og formålet var at etablere et nyt fælles europæisk topdomænenavn med tilhørende infrastruktur. Siden dengang er der sket store forandringer på det digitale område, herunder på domænenavnsområdet – både juridisk, teknisk og sikkerhedsmæssigt. I 2017 gennemførte Kommissionen en evaluering af reglerne, og på baggrund af denne konkluderede Kommissionen, at det er nødvendigt med en revision af reglerne. Revisionen skal sikre, at .eu fortsat er attraktivt og sikkert, og at det kan konkurrere på markedet. Samtidig skal revisionen sikre, at forvaltningen af topdomænenavnet baseres på EU's værdier og international bedste praksis på området.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at sikre, at .eu fortsat er et attraktivt og velfungerende topdomænenavn, der medvirker til at fremme det digitale indre marked og europæiske virksomheders og borgeres muligheder for e-handel samt bidrager til skabelsen af en fælles europæisk identitet online.

Forslaget vedrører et hovedsageligt teknisk og sektorspecifikt område, der relaterer sig til domænenavnsindustrien og til administrationen af .eu-topdomænet.

Med forslaget ønsker Kommissionen at ophæve utidssvarende bestemmelser, og i stedet tilvejebringe en mere enkel regulatorisk ramme, der fastsætter de overordnede principper for administrationen af .eu-topdomænet. Dette omfatter bl.a., hvem der kan tildeles et .eu-domænenavn, principper for topdomæneadministratorens virke, registrering af domænenavne, klageprocedure og udpegelse af topdomæneadministrator samt tilsyn.

De mere detaljerede administrative og tekniske krav til topdomæneadministratoren vil fremover blive fastsat i den aftale, der indgås mellem Kommissionen og administratoren af .eu. Dette muliggør bl.a., at topdomæneadministratoren hurtigere vil kunne indføre nye internationale tekniske standarder, herunder for sikkerhed.

Med forslaget gives Kommissionen via gennemførelsesretsakter hjemmel til dels at kunne reservere og blokere domænenavne under .eu-topdomænenavnet, som medlemsstater måtte ønske, dels at kunne fastsætte kriterierne og procedurerne for udpegning af administratoren for .eu-topdomænenavnet. Implementeringen af gennemførelsesretsakterne vil ske gennem komitéproceduren i henhold (EU) 182/2011, hvormed medlemsstaterne er med til at kontrollere Kommissionens udøvelse af beføjelserne.

De vigtigste tiltag i forslaget er følgende:

Registreringsberettigelse

Med forslaget lempes kriterierne for, hvem der kan registrere et domænenavn under .eu, således at EU-borgere, som bor uden for EU fremover også kan registrere et .eu-domænenavn. For fortsat at sikre tilknytning til EU skal juridiske personer dog stadig være etableret i EU for at kunne få registreret et .eu-domænenavn.

Reservering af domænenavne

Forslaget indebærer bl.a., at EU-medlemsstaterne kan meddele navne/termer, der har geografisk eller geopolitisk relevans for den pågældende medlemsstat til Kommissionen og som i henhold til national lovgivning ikke må registreres som domænenavn under .eu.

Forslaget giver Kommissionen hjemmel til at vedtage de af medlemsstaterne fremsendte lister over reserverede navne i henhold til undersøgelsesproceduren for gennemførelsesretsakter i medfør af (EU) 182/2011.

Herudover kan Kommissionen anmode administratoren om at tildele domænenavne under .eu til Kommissionen, som skal bruges af EU's institutioner og organer.

Udpegelse af topdomæneadministrator

Forslaget giver Kommissionen hjemmel til fortsat at stå for udpegelsen af administratoren af .eu. Udpegelsesproceduren vil blive fastlagt i gennemførelsesretsakter i henhold til beslutningsproceduren i (EU) 182/2011, hvori Kommissionen bemyndiges til at foretage ikke-væsentlige tekniske ændringer og tilpasninger til lovgivningen efter behandling i et embedsmandsudvalg. Tilladelsen til at administrere .eu vil være tidsbegrænset og vil kunne fornyes.

Topdomæneadministratorens forpligtelser

I forslaget er der ikke længere et eksplicit krav om, at topdomæneadministratoren skal være en nonprofitorganisation. Det fremgår imidlertid, at topdomæneadministratoren må opkræve gebyrer, der er direkte forbundet med omkostningerne. Med de gældende regler tilfalder et eventuelt overskud fra

registrering af .eu-domænenavne EU's budget. Kommissionens branchehøring viste bl.a. et ønske om, at et eventuelt overskud skal komme EU's internetbrugere til gode, herunder gennem støtte til aktiviteter inden for EU's prioriteter på området for internet governance.

Tilsyn

Kommissionen skal i medfør af forslaget fortsat føre tilsyn med administratoren af .eu-topdomænet. Tilsynet vil som noget nyt skulle ske med rådgivning fra Rådet for .eu-interessenter. Hensigten er, at forvaltningen af .eu i højere grad afspejler Kommissionens ønske om øget interessentinddragelse og international bedste praksis på området.

Rådet for .eu-interessenter

Med forslaget vil Kommissionen etablere et såkaldt multistakeholderråd med deltagelse af repræsentanter fra det europæiske internetsamfund i bred forstand, herunder fra erhvervslivet, det tekniske miljø, internationale organisationer, civilsamfundet, den akademiske verden og EU's medlemsstater. Kommissionen vil udpege medlemmerne på baggrund af en åben og gennemsigtig proces.

Rådets hovedopgaver bliver at assistere og rådgive Kommissionen, herunder kan Rådet udtale sig om forvaltningen, organisationen og administrationen af .eu-topdomænet samt rådgive Kommissionen om forhold relateret til tilsynet af administratoren af .eu.

WHOIS-databasen

Forslaget indebærer, at topdomæneadministratoren fortsat skal opretholde en database med relevante oplysninger om bl.a., hvem der har registreret et specifikt domænenavn under .eu-topdomænenavnet – den såkaldte WHOIS-database. WHOIS-databasen skal forvaltes i overensstemmelse med reglerne i den generelle databeskyttelsesforordning.

Nye forretningsmodeller og fair konkurrence

Med forslaget lempes den lovgivningsmæssige begrænsning overfor administratoren af .eu om at sælge .eu-domænenavne. På den måde kan topdomæneadministratoren fremover under forudsætning af, at der sikres en fair konkurrence i forhold til de øvrige registratorer på markedet, selv blive registrator (forhandler) og sælge .eu-domænenavne. Hvis man i dag ønsker at registrere et domænenavn under .eu (fx Erhvervsstyrelsen.eu), skal dette ske via en registrator, der er akkrediteret af topdomæneadministratoren. Ifølge Kommissionen vil man med forslaget i højere grad understøtte nye forretningsmodeller, og sikre, at .eu kan konkurrere på lige fod med andre topdomænenavne.

Forslaget betyder, at borgere og virksomheder vil kunne registrere et .eu-domænenavn direkte hos administratoren af .eu. Endvidere vil topdomæne-

administratoren via egne kampagner mere effektivt kunne erhverve nye brugere af .eu. Dette særligt steder, hvor .eu endnu ikke er så udbredt, idet registratorer på tværs af EU's medlemsstater i dag i varierende grad promoverer.eu-topdomænet. Rammerne for registrering af domænenavne direkte hos administrator af .eu fastsættes i kontrakten mellem administratoren og Kommissionen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF artikel 294) medlovgiver.

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen redegør for, at reguleringen af .eu-topdomænet ligger inden for EU's kompetenceområde og således ikke kan delegeres til medlemsstaterne. .eu-topdomænenavnet har ifølge Kommissionen per definition en grænseoverskridende dimension og bruges som et fælles symbol for de europæiske borgeres, institutioners og virksomheders identitet online.

Kommissionen anfører videre, at ansvaret for udarbejdelse af politikker for .eu ligger hos den Europæiske Union, som har fået topdomænet tildelt, og at lovgivningsmæssige tiltag, herunder tilsyn og udarbejdelse af styringsmekanismer mv., ikke effektivt og i tilstrækkelig grad kan opnås på medlemsstatsniveau.

Regeringen vurderer på det foreliggende grundlag, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet .eu-topdomænenavnet er blevet tildelt den Europæiske Union, og administration og håndhævelse af reglerne mest effektivt vil ske på EU-niveau med inddragelse af internetsamfundet i EU.

6. Gældende dansk ret

Topdomænet .eu er ikke reguleret af dansk lovgivning.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har ikke konsekvenser for de nationale regler på området, da nationale landekodetopdomænenavne som fx .dk og .se administreres i henhold til relevante nationale regler. I Danmark reguleres administrationen af .dk gennem Lov om internetdomæner (LOV nr. 164 af 26. februar 2014).

Forslaget vedrører et hovedsageligt teknisk og sektorspecifikt område, der relaterer sig til domænenavnsindustrien og til administrationen af .eu-topdomænet.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget forventes ikke at få statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget må forventes at medføre positive samfundsøkonomiske konsekvenser og understøtter det digitale indre marked og en fælles europæisk onlineidentitet, når flere EU-borgere kan registrere et .eu-domænenavn.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det vurderes, at den foreslåede forenkling af de juridiske rammer og teknikken i relation til eu.-topdomænenavnet kan medføre administrative lettelser for de virksomheder, som gør brug af domænet.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for beskyttelsesniveauet eller andre konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Forslaget har været sendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist den 9. maj 2018. Der er modtaget høringssvar fra Dansk Industri (DI).

DI gør ud fra en sikkerhedsbetragtning opmærksom på, at der i det videre arbejde med registreringsprocessen skal vægtes valide identifikationsprocedurer af registranten f.eks. med inspiration i, hvad DK-Hostmaster med stor succes har indført, hvilket har medført et fald i falske hjemmesider under .dk-domænenavnet. Der vil være et lignende behov for at beskytte .eu-domænenavnet mod misbrug.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget. Det er dog umiddelbart forventningen, at der generelt vil være opbakning til forslagets elementer.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter generelt et sikkert, stabilt og åbent internet, der forvaltes på baggrund af bred inddragelse af interessenter.

Regeringen støtter derfor Kommissionens forslag, som indeholder tiltag, der skal sikre et fortsat attraktivt .eu-topdomæne til gavn for europæiske brugere og virksomheder.

Regeringen støtter ligeledes en forenkling af den regulatoriske ramme for .eu, der kan medføre administrative lettelser for Kommissionen og administratoren af .eu.

Desuden er regeringen positiv over for tiltag, der giver europæiske statsborgere, som bor uden for EU, mulighed for fremover at få et .eu-domænenavn, således at så mange EU-borgere og -virksomheder som muligt kan få gavn af et .eu-domænenavn.

Endelig støtter Regeringen, at der etableres et råd for .eu-interessenter, der skal rådgive Kommissionen om forhold, der vedrører administrationen af .eu-topdomænet

Regeringen har tillige fokus på at sikre, at internettet er sikkert og stabilt, og regeringen vil derfor arbejde for, at det af forslaget tydeligere fremgår, at sikkerhed og stabilitet er bærende principper for så vidt angår administrationen af .eu. Endvidere vil regeringen arbejde for, at administratoren af .eu skal være et non-profitselskab, og at et eventuelt overskud vil komme det europæiske internetsamfund til gode.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.