



Notat

28. juni 2018
J.nr. 2018 - 3959

Kontor:
Moms, afgifter og told [MAT]

Initialer:
JJJe

Grund- og nærhedsnotat om forslag til Rådets forordning om ændring i forordning (EU) nr. 389/2012 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet for så vidt angår indholdet i de nationale elektroniske registre

KOM(2018) 349

1. Resumé

Nærværende forslag er en del af en punktafgiftspakke bestående af tre forslag – et direktivforslag, et forordningsforslag og et afgørelsesforslag – som skal forbedre overvågningen af punktafgiftspligtige varers bevægelse inden for EU, styrke bekæmpelsen af svig og mindske den administrative byrde for de erhvervsdrivende og skattemyndighederne. Punktafgiftspakken udspringer af en større evaluering af Rådets direktiv 2008/118/EF om den generelle ordning for punktafgifter (cirkulationsdirektivet). Kommissionen og Rådet har på baggrund af evalueringen konkluderet, at der er en generel tilfredshed med reglerne. Det blev dog påpeget, at visse regler kan forbedres.

Forslag om ændring af cirkulationsdirektivet (KOM(2018) 346) danner grundlag for de to øvrige forslag (KOM(2018) 349 og KOM(2018) 341) i afgiftspakken. Disse forslag er således afledt af forslaget om revidering af cirkulationsdirektivet. Nærværende notat omhandler forordningsforslaget (KOM(2018) 349).

Kommissionen har ved KOM(2018) 349 af 25. maj 2018 fremsat forslag om ændring af Rådets forordning (EU) nr. 389/2012 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet for så vidt angår indholdet i de nationale elektroniske registre. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 113 og skal vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg. Forslaget er ikke fremsat i dansk sprogversion.

Forordningsforslaget udvider anvendelsesområdet for de nationale elektroniske registre til at omfatte to nye kategorier af erhvervsdrivende.

Forordningsforslaget indebærer desuden, at registrerede afsendere efter de nationale myndigheders tilladelse kan udelade oplysningerne om modtageren i de nationale registre på afsendestidspunktet i forbindelse med flytning af energiprodukter under en afgiftssuspensionsordning til søs eller indre vandveje. Dette er en konsekvensændring af forslaget om ændring af cirkulationsdirektivet, hvorefter en godkendt oplagshaver og en registreret afsender kan udelade oplysningerne om modtageren i et elektronisk administrativt dokument.

Regeringen er generelt positiv over for Kommissionens forslag om at udvide de nationale registres anvendelsesområde til at omfatte to nye kategorier af erhvervsdrivende. Regeringen er endvidere positiv over for, at

registrerede afsendere – på lige fod med godkendte oplagshavere – kan udelade oplysningerne om modtageren i de nationale registre.

2. Baggrund

I cirkulationsdirektivet fastlægges de fælles regler for oplægning og bevægelse af punktafgiftspligtige varer på EU's område.

I cirkulationsdirektivets artikel 45, stk. 2, fremgår følgende: "Senest den 1. april 2015 skal Kommissionen forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om gennemførelsen af dette direktiv."

Kommissionen bestilte på den baggrund to eksterne evalueringsundersøgelser for at indsamle dokumentation til en rapport. Den første evalueringsundersøgelse om direktivets kapitel V (regler om punktafgiftspligtige varers bevægelser, hvor punktafgiften allerede er blevet betalt) blev offentliggjort i 2015. Den anden undersøgelse om direktivets kapitel III og IV (bestemmelser om afgiftsoplagssystemer og elektroniske kontrolsystemer) blev offentliggjort i 2016.

Kommissionen og Rådet har på baggrund af evalueringerne konkluderet, at der er en generel tilfredshed med punktafgiftsbevægelsens og kontrolsystemets funktion (EMCS). Det blev dog påpeget, at visse regler kan forbedres.

Kommissionen foreslår af klarhedshensyn, at cirkulationsdirektivet revideres, idet direktivet tidligere er blevet ændret væsentligt adskillige gange, ligesom direktivet indeholder flere henvisninger til forældet lovgivning, som bør opdateres. Kommissionens forslag er fremlagt som et "recast", dvs. som en revidering af direktivet. Udover tilpasninger af eksisterende bestemmelser indeholder forslaget også en række nye bestemmelser.

Forslag om ændring af cirkulationsdirektivet danner grundlag for en samlet punktafgiftspakke bestående af tre forslag. De to øvrige forslag – et forordningsforslag (KOM(2018) 349) og et afgørelsesforslag (KOM(2018) 341) - skal således ses som en konsekvens af forslaget om revidering af cirkulationsdirektivet.

Forordningsforslaget (KOM(2018) 349) har til formål at udvide anvendelsesområdet for *administrativt samarbejde* på punktafgiftsområdet, og afgørelsesforslaget (KOM(2018) 341) har til formål at udvide anvendelsesområdet for *registrering og kontrol* på punktafgiftsområdet. Nærmere bestemt har forslagene til formål at udvide det digitaliserede system, der i dag anvendes til registrering, kontrol og tilsyn med punktafgiftspligtige varers bevægelser under afgiftssuspension (dvs. at der ikke er betalt afgift), så det fremover også anvendes til registrering og tilsyn med punktafgiftspligtige varer, der er frigivet til forbrug (dvs. at der er betalt afgift) i én medlemsstat og derefter flyttes til en anden medlemsstat med henblik på at blive leveret til kommercielle formål.

3. Formål og indhold

I henhold til Rådets forordning (EU) nr. 389/2012 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet, er medlemsstaterne forpligtet til at vedligeholde nationale elektroniske registre over registrerede erhvervsdrivende og godkendte oplagshavere, der flytter punktafgiftspligtige varer mellem medlemsstater under en afgiftssuspensionsordning. Oplysningerne i de respektive nationale registre udveksles automatisk via et centralt register, der forvaltes af Kommissionen.

Forslag om ændring af cirkulationsdirektivet udvider brugen af det digitaliserede system, som i øjeblikket anvendes til at føre tilsyn med bevægelser af punktafgiftspligtige varer under afgiftssuspension, til tilsyn med punktafgiftspligtige varer, der frigives til forbrug i én medlemsstat og derefter flyttes til en anden medlemsstat med henblik på at blive leveret til kommercielle formål.

Ifølge Kommissionen nødvendiggør denne udvidelse af tilsynet, at de nationale registre udvides til at omfatte to nye kategorier af erhvervsdrivende:

- certificerede afsendere, der er registreret som afsendere for punktafgiftspligtige varer, der allerede er frigivet til forbrug, og
- certificerede modtagere, der er registreret som modtagere af punktafgiftspligtige varer, der allerede er blevet frigivet til forbrug.

Forordningsforslaget skal sikre oplagring af fuldstændige, ajourførte og nøjagtige data som følge af direktivforslaget om udvidelse af tilsynet.

Endvidere lægger forslaget om ændring af cirkulationsdirektivet op til, at de kompetente myndigheder i afsendelsesmedlemsstaten kan tillade, at en registreret afsender udelader oplysningerne om modtageren i et elektronisk administrativt dokument på afsendelsestidspunktet i forbindelse med flytning af energiprodukter under en afgiftssuspensionsordning til søs eller indre vandveje. I henhold til den gældende forordning kan alene en godkendt oplagshaver udelade sådanne oplysninger. Som følge af forslaget om ændring af cirkulationsdirektivet lægger forordningsforslaget derfor op til, at også en registreret afsender – på lige fod med godkendte oplagshavere – skal have mulighed for at udelade sådanne oplysninger i de nationale registre.

Det foreslås, at forordningsforslaget træder i kraft den 14. februar 2022.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Kommissionens forslag har hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 113, der kræver høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse af EU-landene.

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Ifølge Kommissionen finder nærhedsprincippet anvendelse i det omfang, at forslaget ikke falder under Den Europæiske Unions enekompetence. Endvidere fremfører Kommissionen, at forslaget ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men bedre kan opfyldes på EU-plan. Eksisterende nationale registreringsprocedurer varierer meget og er ikke egnede som grundlag for automatisering af disse procedurer.

Desuden anser Kommissionen ikke, at forslaget går ud over, hvad der er nødvendigt for at løse de aktuelle problemstillinger og på den måde nå traktatens mål om et korrekt og effektivt fungerende indre marked.

Den danske regering er enig i Kommissionens vurdering af, at nærhedsprincippet er overholdt, da det kræver lovgivning på EU-niveau at forbedre de fælles regler for oplægning og bevægelse af punktafgiftspligtige varer på EU's område.

6. Gældende dansk ret

Forordninger er direkte anvendelig i dansk ret. Den forordning, som der stilles ændringsforslag til, er således gældende i Danmark.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Idet forordninger er umiddelbart anvendelige, bør der ikke være behov for ændringer i den nationale lovgivning. Det kan dog ikke udelukkes, at der skal ske tilpasning af regler. En nærmere vurdering af de lovgivningsmæssige konsekvenser vil blive indarbejdet i et revideret notat.

Statsfinansielle konsekvenser

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en vurdering af de statsfinansielle konsekvenser af forslaget. En nærmere vurdering heraf vil blive indarbejdet i et revideret notat.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en vurdering af de erhvervsøkonomiske konsekvenser af forslaget. En nærmere vurdering heraf vil blive indarbejdet i et revideret notat.

Administrative konsekvenser

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en vurdering af de administrative konsekvenser af forslaget. En nærmere vurdering heraf vil blive indarbejdet i et revideret notat.

8. Høring

Forslaget vil blive sendt i høring hos interessenter og erhvervslivet, når forslaget foreligger i en dansk sprogversion.

Høringssvar vil blive indarbejdet i et revideret notat.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har ikke været drøftet på teknisk niveau. Der er p.t. ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for Kommissionens forslag om at udvide de nationale elektroniske registre til at omfatte to nye kategorier af erhvervsdrivende. Regeringen er også positiv over for Kommissionens forslag om, at registrerede afsendere – på lige fod med godkendte oplagshavere – kan udelade oplysningerne om modtageren i de nationale registre på afsendelsestidspunktet i forbindelse med flytning af energiprodukter under en afgiftssuspensionsordning til søs eller indre vandveje.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.