

Den 27. juni 2018  
UM

## GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)

#### KOM(2018) 380 final

##### 1. Resumé

*Forordningen fastlægger en række bestemmelser for Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF). Forordningen er hjemlet i traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), artikel 175, stk. 3.*

*Regeringen ser skeptisk på videreførelsen af EGF'en, idet beskæftigelsespolitik - herunder særligt ansvaret for en velfungerende aktiv arbejdsmarkedspolitik, der sikrer hurtig overgang fra ledighed til beskæftigelse - først og fremmest er et nationalt ansvar.*

##### 2. Baggrund

Forordningen fastlægger en række bestemmelser for EGF'en. Fonden blev etableret for at give EU et instrument til at udvise solidaritet med og yde støtte til arbejdstagere, der er blevet afskediget som følge af gennemgribende strukturelle ændringer i verdenshandelsmønstrene, der kan tilskrives globaliseringen, og hvor disse afskedigelser har en betydelig negativ konsekvens for den regionale eller lokale økonomi.

Forordningen er hjemlet i traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), artikel 175, stk. 3.

Den økonomiske ramme for EGF'en fastsættes i KOM(2018) 322 final, artikel 9.

##### 3. Formål og indhold

Formålet med det nye forordningsforslag er at definere rammerne for økonomisk støtte til aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger, som har til formål at sikre en hurtig tilbagevenden for afskedigede arbejdstagere til stabil beskæftigelse, i situationer hvor der sker større omstruktureringer i arbejdsstyrken.

Målsætningen for EGF'en, jf. artikel 3, er:

1. Programmets generelle målsætning er at udvise solidaritet med og yde støtte til afskedigede arbejdstagere og selvstændige erhvervsdrivende, hvis aktivitet er ophørt som følge af uforudsete større omstruktureringer, der er omhandlet i forordningens artikel 5.
2. EGF's særlige målsætning er at yde støtte i tilfælde af uforudsete større omstruktureringer, især som følge af globaliseringsrelaterede udfordringer, som f.eks. ændringer i verdenshandelsmønstrene, handelstvister, finansielle eller økonomiske kriser, overgangen til lavemissionsøkonomi eller som følge af digitalisering eller automatisering. Der lægges særlig vægt på foranstaltninger, som hjælper de dårligst stillede grupper.

Af konteksten for forslaget, samt præambelens betragtning 14 fremgår det, at antallet af større masseafskedigelser bliver færre og færre. Tærskelværdien for at kunne modtage støtte fra EGF i forbindelse med masseafskedigelser foreslås derfor sat ned fra 500 afskedigede personer under den nuværende EGF, til 250 personer, jf. forslagets artikel 5.

EGF'en skal ifølge forordningsforslaget kunne støtte større omstruktureringer som resulterer i følgende:

- a) Afskedigelser for mere end 250 arbejdstagere eller selvstændige erhvervsdrivende i løbet af en firemåneders referenceperiode i en virksomhed i en medlemsstat, inklusive tilfælde, hvor dette ophør gælder leverandører eller producenter i efterfølgende produktionsled.
- b) Afskedigelser for mere end 250 arbejdstagere eller selvstændige erhvervsdrivende i løbet af en seksmåneders referenceperiode, især i SMV'er, der alle er aktive i den samme økonomiske sektor, som defineret på NACE rev. 2 hovedgruppeniveau<sup>1</sup>, og som befinder sig i en region eller to sammenhængende regioner på NUTS 2-niveau<sup>2</sup>, eller i mere end to sammenhængende regioner på NUTS 2-niveau, under forudsætning af at over 250 arbejdstagere eller selvstændige erhvervsdrivende er berørt i to af de kombinerede regioner.
- c) Afskedigelser for mere end 250 arbejdstagere eller selvstændige erhvervsdrivende i løbet af en firemåneders referenceperiode, især i SMV'er, der opererer inden for samme eller forskellige økonomiske sektorer, som er defineret på NACE rev. 2 hovedgruppeniveau, og som befinder sig i den samme region på NUTS 2-niveau.

Støtte kan alene gives til aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger. Dertil er digitale færdigheder et obligatorisk horisontalt element i de individualiserede tilbud til afskedigede arbejdstagere, jf. forordningens artikel 8, stk. 1.

For at undgå enhver form for konkurrence med andre støtteinstrumenter (nationale og EU-baserede) må økonomisk støtte fra EGF ikke erstatte foranstaltninger, som det påhviler virksomhederne at gennemføre i medfør af national lovgivning eller kollektive overenskomster. Der lægges i forslaget op til, at medfinansieringssatsen under EGF bliver tilpasset den højeste medfinansieringssats under Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) i den pågældende medlemsstat, jf. artikel 14, stk. 2.

Godkendes ansøgninger om økonomisk støtte fra EGF'en, skal medlemsstaten udføre de støtteberettigede foranstaltninger indenfor 24 måneder fra støttetilsagnet er givet fra Kommissionen.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

---

<sup>1</sup> Betegnelse for EU's fælles branchenomenklatur (til brug for statistiske opgørelse).

<sup>2</sup> Betegnelse for EU's fælles statistiknomenklatur for geografiske enheder (regionsopdeling). Følger i Danmark den officielle inddeling i regioner.

## **5. Nærhedsprincippet**

Da Kommissionens forslag vedrører EGF, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## **6. Gældende dansk ret**

Der eksisterer ikke gældende dansk ret for så vidt angår EGF.

## **7. Konsekvenser**

### *Lovgivningsmæssige konsekvenser*

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

### *Statsfinansielle konsekvenser*

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, idet den samlede økonomiske ramme for den i forslaget involverede fonde fastlægges i anden retsakt<sup>3</sup>. Den sænkede tærskelværdi kan forbedre de enkelte landes mulighed for at modtage støtte fra EGF'en. En større udnyttelse af EGF op til budgetloftet vil kunne medføre en merudgift for Danmark.

### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Der forventes ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

### *Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser*

Forslaget vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

## **8. Høring**

Sagen er sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

En række medlemsstater har udtrykt utilfredshed med at medfinansieringssatsen afstemmes med den højeste medfinansieringssats for Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+).

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side har man fra starten været skeptisk over for etableringen af EGF. Regeringen ser derfor også skeptisk på videreførelsen af EGF'en, idet beskæftigelsespolitik - herunder særligt ansvaret for en velfungerende aktiv arbejdsmarkedspolitik, der sikrer hurtig overgang fra ledighed til beskæftigelse - først og fremmest er et nationalt ansvar.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

---

<sup>3</sup> Artikel 9 i KOM(2018) 322 final