



Notat

28. juni 2018
J.nr. 2018 - 3927

Kontor:
Moms, afgifter og told [MAT]

Initialer:
hnh

Grund- og nærhedsnotat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om instrument for finansiel støtte til toldkontroludstyr som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning

KOM(2018) 474
Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen har den 12. juni 2018 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om instrument for finansiel støtte til grænsekontroludstyr som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning. Instrumentet omfatter en del af den fond for integreret grænseforvaltning, som EU-Kommissionen har foreslået oprettet under budgetposten "Migration og grænseforvaltning", der omfatter støtte til medlemsstaterne til sikring af unionens fælles ydre grænser. Dette forslag dækker alene den del af fonden, der vedrører toldkontroludstyr.

Forslaget skal forbedre ensartetheden i udførelsen af toldkontrollen på de ydre EU-grænser, og fonden vil kunne give støtte til køb, vedligeholdelse og opgradering af det støtteberettigede detektionsudstyr til toldkontrol i bred forstand.

Forslaget har sammenhæng til det foreslåede Toldprogram, og skal ses i lyset af de samlede forhandlinger om EU's flerårige finansielle ramme. Den samlede ramme for Fonden til toldkontroludstyr foreslås at udgøre ca. 1326 mio. euro i løbende priser i den kommende finansielle ramme (MFF) for 2021-2027.

Det er regeringens opfattelse, at forslaget ikke bør støttes i sin nuværende form. Der findes allerede, under de tidligere budgettrammer, midler til denne type investeringer, og i det mindste bør rammen for en ny fond ikke udvides i forhold til dette. Samtidig finder regeringen den øgede centralisering i relation til toldkontrol, som følger af forslaget, problematisk.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2018)474 af 12. juni 2018 fremsendt et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af en Toldudstyrsfond. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion den 20. juni 2018.

Under forhandlingerne om det nuværende toldprogram (Customs 2020) ønskede en række medlemsstater, at programmet skulle omfatte en pulje af penge til indkøb af toldkontroludstyr. Dette var der dog ikke enighed om, og det blev i stedet besluttet at anmode Kommissionen (KOM) om at foretage en analyse af, hvilke muligheder der allerede

eksisterede i form af regler, fonde mv., såsom Herkules III og strukturfonde. Denne opfordring er efterfølgende blevet gentaget af såvel Rådet som Europa-Parlamentet.

KOM har på baggrund af opfordringerne fremlagt nærværende forslag om oprettelse af en øremærket toldfond. Der er dog ikke udarbejdet en egentlig analyse af behovet.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er støtte toldunionen og toldmyndighederne for at beskytte Unionens og medlemsstaternes finansielle og økonomiske interesser, samt skabe sikkerhed og beskytte Unionen mod unfair og ulovlig handel, samtidig med at det gøres lettere at udføre lovlige handelsaktiviteter.

Forslaget indebærer, at medlemsstaterne kan få tilskud til indkøb, vedligeholdelse og opgradering af toldkontroludstyr, som centralt på EU-plan vurderes nødvendigt for at kunne gennemføre kontrollen ensartet på tværs af EU.

Forslaget omfatter kriterier for støtteberettigelse, ligesom der er fastlagt en liste med udstyr for hvert kontrolområde. KOM tillægges delegeret beføjelse til at ændre denne liste. Også afprøvning af nyt udstyr vil kunne modtage tilskud. Kun toldmyndigheder, der giver alle de informationer, der er relevante for, at der centralt kan ske vurdering af behovene, vil kunne komme i betragtning til tilskud. For at kunne vurdere behovene, indgår der fælles klassificering af grænseovergangssteder, en udtømmende liste over disponibelt toldkontroludstyr, fælles definition af minimumsstandard mv. og detaljeret overslag over de finansielle behov. Arbejdet med at fastlægge disse behov foreslås udført i regi af det kommende Toldprogram.

Forslaget indeholder desuden bestemmelser om fx evaluering af selve programmet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning er endnu ikke kendt. Forslaget forventes behandlet i Parlamentet i 2. halvår 2018.

5. Nærhedsprincippet

KOM anfører, at hver medlemsstat bestemmer, hvilke midler, herunder udstyr, den allokerer til toldkontrol. KOM mener dog, at udstyr i dag er skævt fordelt, bl.a. pga. geografiske forskelle, og anfører, at de nuværende tiltag fra Unionens side har være begrænsede og utilfredsstillende, hvorfor EU bør gribe ind overfor skævhederne for at forhindre, at de nye politiske spændinger ikke forværres og i sidste ende skaber muligheder for, at borgere eller virksomheder med svigagtige hensigter vælger de svageste grænseovergangssteder.

Den danske regering er uenig i, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Regeringen finder ikke, at kortlægning af toldmateriel mv. er en opgave, som falder

indenfor EU's kompetence og finder, at det bør være medlemsstaterne selv, der vurderer og beslutter, hvilket udstyr mv. de mener er nødvendigt for at løfte deres toldopgave.

6. Gældende dansk ret

Forordningen er direkte gældende.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forordningen vil være direkte gældende, og ingen lovændringer er nødvendige.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget ventes at få statsfinansielle konsekvenser samt konsekvenser for udmøntningen af EU's budget. Kommissionen lægger op til et samlet udgiftsniveau for Toldfonden på 1326 mio. euro i løbende priser, hvoraf der forslås udgiftsniveauer for tilskud mv. og ÅV/andre administrationsopgaver på henholdsvis 1300 mio. euro og 26 mio. euro i løbende priser. Udgiftsniveaet for Told-fonden forhandles som led i Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme for 2021-2027, som blev offentliggjort 2. maj 2018.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Administrative konsekvenser for myndighederne

Der skønnes ikke umiddelbart at være afledte udgifter for myndighederne som følge af fonden i sig selv.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Forslaget vil på grund af sin interne myndighedskaracter ikke blive sendt i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har ikke været drøftet på teknisk niveau. Der forventes en positiv holdning til forslaget fra nogle medlemsstater, som forventer, at forslaget vil give dem EU-finansiering af nyt udstyr. Omvendt forventes stor modstand fra andre medlemsstater, da disse må forventes at blive nettobidragydere eller ikke ønsker den faktiske toldkontrol indlemmet i EU's kompetenceområde.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at drøftelser vedrørende forordningen om Toldfonden ikke foregriber forhandlingerne om den kommende finansielle ramme, idet regeringens hovedprioritet for MFF-forhandlingerne er at realisere et samlet udgiftsniveau svarende til 1,00 pct. af EU's BNI.

Det er regeringens umiddelbare opfattelse, at forslaget ikke kan støttes i sin nuværende form. Dels indebærer forslaget, at der skal gennemføres et meget omfattende kortlægningsarbejde over alt nuværende materiel ved samtlige grænseovergange (vej, luft og sø), der skal danne baggrund for et centralt overblik over alt toldmateriale ved EU's grænser og derefter være udgangspunktet for en centraliseret beslutning om uddeling af tilskud til de enkelte medlemsstater. Regeringen finder ikke, at det er en opgave, som falder indenfor EU's kompetence og finder, at det bør være medlemsstaterne selv, der vurderer og beslutter, hvilket udstyr de mener er nødvendigt for at løfte deres toldopgave.

Regeringen finder derfor umiddelbart, at forslaget strider mod nærhedsprincippet. Regeringen vil derfor arbejde for at ændre indholdet i forslaget, således at centraliseringen mindskes, og selvbestemmelsen beholdes hos de enkelte medlemsstater.

Desuden er der ikke tilstrækkelig stort kendskab til, hvilke EU-midler, der allerede findes og er til rådighed for medlemsstaterne, og udnyttelsen af disse midler. Umiddelbart synes det afsatte beløb til brug for tilskud til køb, vedligeholdelse og opgradering at være meget stort. Regeringen finder derfor den foreslåede budgetramme problematisk.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.