

Udenrigsministeriet

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
-	2018-19801	Fiskeriafdelingen	27. september 2018

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2019 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen

KOM (2018) 608

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionens forslag om fiskerimuligheder for 2019 omfatter fastsættelse af fiskerimuligheder for de kommercielt vigtigste bestande i Østersøen i form af TAC¹ / kvoter for 2019. Kommissionen foreslår en stigning i kvoten for torsk i vestlige Østersø på 31 % kombineret med en begrænsning i det rekreative fiskeri efter torsk på fem stk., som må bringes i land pr. dag pr. person og en reduktion for torsk i østlige Østersø på 15 % kombineret med en lukkeperiode for område 25 og 26. Forslaget indebærer endvidere en meget drastisk reduktion af kvoten for sild i den vestlige Østersø på 63% og for sild i den centrale Østersø en reduktion på 26 %. Forslaget indebærer en mindre stigning på 3 % i kvoten for brisling, for laks i område 22-31 en stigning på 15 % og for rødspætte en stigning på 43 %.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2018) 608 af 31. august 2018 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2019 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen. Forslaget er oversendt til Rådet den 31. august 2018 i en dansk sprogudgave.

¹ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Formålet med Kommissionens forslag om fastsættelse for 2019 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen er at fastsætte fangstbegrænsninger for EU-fiskeriet med henblik på at sikre et bæredygtigt fiskeri på såvel kort som langt sigt.

Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimuligheder i Østersøen udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) under hensyntagen til principperne for TAC-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2019 - KOM (2018) 452. Det fremgår af disse principper, at såfremt der foreligger en forvaltningsplan, skal en sådan danne grundlag for fastsættelse af fiskerimuligheder, og derudover vil Kommissionen foreslå, at TAC og kvoter for 2019 fastsættes på MSY²-niveau for bestande med fuld analytisk rådgivning og med MSY-estimer.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil fiskerimulighederne blive foreslået på baggrund af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at tilsidesætte behovet for bevaring af bestandene. For bestande, hvor der er utilstrækkelig viden om bestandenes tilstand, anvendes metoden for data begrænsede bestande.

EU/Rusland

EU og Rusland indgik den 10.-12. juli 2006 en aftale om samarbejde på fiskeriområdet og om bevarelse af de levende marine ressourcer i Østersøen. Aftalen blev ratificeret af EU den 4. juni 2009. EU og Rusland har ikke opnået enighed om fælles forvaltning for de fælles bestande, hvilket betyder, at EU's rådigheds-mængder for bestande fælles med Rusland også i 2019 vil blive fastsat som autonome kvoter. Kommissionen har, hvor det er relevant i forslaget til fiskerimuligheder, reduceret for de teoretiske russiske andele.

Fiskerimuligheder

² Fiskeri på grundlag af det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY) er den fiskeriintensitet, der giver det største udbytte fra bestanden på lang sigt uden at reducere bestandens evne til at reproducere sig på kort sigt.

ICES giver for fjerde år i træk sin rådgivning for torsk for henholdsvis den vestlige og den østlige torskebestand, og ikke for de to forvaltningsområder i Østersøen. I rådgivningen har ICES indregnet det tyske rekreative fiskeri.

Kommissionens forslag indebærer en stigning i kvoten for torsk i den vestlige Østersø på 31 % i forhold til 2018. Der er ikke foreslået videreførelse af lukkeperiode for det kommercielle fiskeri fra 1. februar til 31. marts i den vestlige Østersø. Forslaget indeholder fortsat en begrænsning for det rekreative fiskeri i form af en "bag limit" på fem stk. torsk, som hver person må bringe i land pr. dag hele året rundt. I indeværende år er der også en "bag limit" på fem stk. torsk, dog kun tre stk. pr. dag i lukkeperioden fra 1. februar til 31. marts. Efter forslaget skal kvoten for torsk i den østlige Østersø reduceres med 15 % kombineret med videreførelse af en lukning for dette fiskeri i område 25 og 26 i perioden 1. juli til 31. august for fartøjer over 12 meter, mens fartøjer under 12 meter ikke berøres af lukkeperioden.

Kommissionens forslag indebærer en meget drastisk reduktion på 63 % for sildekvoten i den vestlige Østersø og en mindre reduktion på 26 % for sild i den centrale Østersø.

Forslaget indebærer en forøgelse i TAC for brisling på 3 % og for laks en stigning på 15 %. Kommissionen foreslår en stigning i TAC for rødspætte på 43 %.

Landingsforpligtelsen for fiskerier i Østersøen er fuldt indfaset med indførelse af landingsforpligtelsen for rødspætte fra 1. januar 2017, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 1380/2013 (grundforordningen).

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen, forordning (EU) 2016/1139, trådte i kraft den 20. juli 2016. ICES rådgivningen for 2019 er baseret på principperne i den flerårige forvaltningsplan, som blandt andet indeholder spænd for værdier for målet for fiskeridødelighed, FMSY, samt værdier for gydebiomasse, SSB, for de relevante arter. Disse værdier er bestemmende for fastsættelse af fiskerimuligheder.

Nedenfor er angivet en samlet oversigt over Kommissionens forslag til fiskerimuligheder for 2019 for de vigtigste bestande sammenlignet med kvoten for 2018.

<i>Art (Område)</i>	<i>Rådgivning for 2019</i>	<i>TAC 2018 i tons laks i stk.</i>	<i>Kommissionens forslag 2019 i tons, laks i stk. samt ændring i forhold til 2018</i>	<i>DK andel af EU TAC (%)</i>
<i>Sild i den vestlige Østersø (22-24)</i>	Nul-kvote. Rådgivningen gives på baggrund af MSY tilgangen. Bestanden deles mellem Skagerrak/Kattegat og område 22-24 med 50 % til hver af de to områder. Bestanden blev grundigt videnskabeligt vurderet (benchmarked) i 2018, hvilket har resulteret i en opjustering af målet for den optimale gydebiomasse, som igen betyder, at bestanden er under B_{lim}^3 . Tilvækst har været lav de seneste år, og fiskeridødeligheden har ligget en smule højere end F_{MSY} .	17 309	6 404 (-63 %)	(14 %)
<i>Sild i den centrale Østersø (25-27, 28.2, 29 og 32)</i>	Fangster mellem 115 591 tons og 192 787 tons inden for rammerne af den flerårige plan inkl. andel til Rusland. Fangster større end F_{MSY} , 155 333 tons, kan kun tages under særlige betingelser. ICES har nedskalleret bestanden og opjusteret F , hvilket har resulteret i et fald i anbefalingen for fangst i 2019.	229 355	170 360 (-26 %)	(2 %)
<i>Torsk i den østlige Øs- tersø (25-32)</i>	Fangster på højst 16 685 tons af østbestanden inkl. andel til Rusland. Rådgivningen er baseret på metoden for data begrænset tilgang ud fra en forsigtighedstilgang med tilnærmede værdier for bestandsudviklingen. ICES vurderer, at fiskeritrykket ligger over den tilnærmede værdi for F_{MSY} , og at gydebiomassen er lavere end MSY $B_{trigger}$. Mange torsk er angrebet af parasitter og vokser ikke optimalt.	28 388	24 112 (-15 %)	(22 %)
<i>Torsk i den vestlige Østersø (22-24)</i>	Samlede fangster mellem 9 094 tons og 23 992 tons for den vestlige bestand inden for rammerne af den flerårige plan. Fangster større end F_{MSY} , 15 021 tons, kan kun tages under særlige betingelser. Afhængigt af forvaltningsbeslutninger for rekreative fangster, som antages at være mellem 1 754 tons og 3 227 tons, svarer dette til kommercielle fangster mellem 5 867 tons og 22 238 tons. Stor rekruttering som følge af en	5 597	7 340 (+31 %)	(43 %)

³ B_{lim} er grænsereferencepunktet for gydebiomasse, mens $MSY B_{trigger}$ er mindstereferencepunktet (En bestand over $MSY B_{trigger}$ anses for at være i god stand).

	meget stor 2016 årgang. Fiskeridødelighed over $F=0,19$. Gydebiomasse lige under B_{lim} i 2018, men forventes i 2019 at ligger over $MSY B_{trigger}$			
Rødspætte (22-32)	Fangster på maksimalt 14 160 tons. Rådgivning er baseret forsigtighedsprincippet. Bestanden udvikler sig positivt med stigende gydebiomasse og faldende fiskeridødelighed	7 076	10 122 (+43 %)	(71 %)
Laks (22-31) (stk.)	Fangster på max. 116 000 stk. inklusiv andelen til Rusland. Rådgivningen er givet ud fra MSY tilgangen og uændret i forhold til 2018. ICES anbefaler, at forvaltningen tilrettelægges ud fra bestandssituationen i de enkelte floder.	91 132 stk.	104 996 stk. (+15 %)	(20 %)
Brisling (22-32)	Fangster mellem 225 752 tons og 311 523 tons inkl. andel til Rusland inden for rammerne af den flerårige plan. Fangster større end F_{MSY} , 301 125 tons, kan kun tages under særlige betingelser. Gydebiomassen er vel over $MSY B_{trigger}$ værdien. Rekrutteringen varierer årene imellem med 2014 og 2017 med store årgange og mindre årgange i 2015 og 2016. Fiskeridødeligheden ligger lidt over F_{MSY} på 0,26.	262 310	270 772 (+3 %)	(9 %)

Andre elementer

Forslaget indeholder endvidere regler for ”år-til-år fleksibilitet”. Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. Rådets forordning (EF) 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af den nye grundforordning (EU) 1380/2013. Sidstnævnte forordning indeholder tillige bestemmelser om ”arts-fleksibilitet”, som gør det muligt at afskrive fangster på en målart med op til 9 % af kvoten for målarten, når ikke-målarten er inden for sikre biologiske grænser.

Samarbejdet i BALTFISH

Det bemærkes, at formandskabet for det regionale samarbejde om fiskeri i Østersøen (BALTFISH) i lyset af den foreliggende videnskabelige rådgivning samt Kommissionens forslag om fastsættelse for 2019 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen har indledt drøftelser om TAC/kvoter for 2019. BALTFISH vil frem til rådsmødet den 15.-16. oktober fortsat undersøge muligheder for at finde fælles indstillinger til TAC/kvoter og øvrige foranstaltninger, som foreslået af Kommissionen.

Det forventes, at der i et kompromisforslag på rådsmødet inkluderes TAC for sperling i Nordsøen og Skagerrak efter offentliggørelse af ICES rådgivning den 9. oktober. TAC'en fastsættes for perioden 1. november 2018 til 31. oktober 2019.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Ifølge Kommissionen indebærer forslaget samlet set en reduktion på 9,7 % i fiskerimuligheder udtrykt i tons sammenlignet med 2018.

Fastsættelse af fiskerimuligheder har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Den foreslåede reduktion af kvoten for sild, særligt i den vestlige Østersø, vil have betydelige erhvervsøkonomiske konsekvenser for de berørte danske fiskere og for lokalsamfundene. Fire lokale fartøjer fra Gilleleje er helt afhængige af dette fiskeri, ligesom filetfabrikken i Gilleleje vil blive hårdt ramt af reduktionen. En reduktion af kvoten på 63 % ved fuld kvoteudnyttelse vil indebære et fald i fangstværdien fra ca. 8,2 mio. kr. til 3,0 mio. kr. Tallet er baseret på afregningspriser for 2017. Særligt Gilleleje havn vil blive berørt, da langt størstedelen af de danske landinger af sild fra vestlige Østersø landes i Gilleleje og forarbejdes på den lokale sildefiletfabrik. Gilleleje havn aftager tillige sild fanget i Kattegat, hvor kvoten også forventes væsentlig reduceret i forhold til i år. Dette vil yderligere forværre problemerne for Gilleleje havn, de nævnte fire fartøjer og filetfabrikken, der stort set udelukkende aftager sild fra vestlige Østersø og Kattegat.

En ophævelse af lukkeperioden for torsk i den vestlige Østersø vil have en positiv indvirkning i forhold til de erhvervmæssige konsekvenser for de fiskere, der tidligere har været berørt heraf, idet de fremover inden for de givne rammer kan tilrettelægge fiskeriet efter eget ønske og fiske på mere optimale tidspunkter. Dertil kommer, at kvoten forhøjes i 2019,

hvilket vil bidrage til øget indtjening både for fiskerne og i følgevirksomheder i forhold til 2018. En stigning af kvoten på 31 % i forhold til 2018 og ved fuld kvoteudnyttelse vil det indebære en stigning i fangstværdien fra ca. 34,4 mio. kr. til 45,2 mio. kr. Tallet er baseret på afregningspriser for 2017.

Restriktioner med begrænsning af antal torsk, som vil gælde for det rekreative fiskeri, vil fortsat have negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for tur både i det rekreative fiskeri og turismeerhvervet. Kommissionen lægger dog op til en mindre lempelse af reglerne for 2019 sammenholdt med 2018, hvor der fremover og hele året igennem må bringes fem stk. torsk i land pr. person. Denne lempelse vil næppe forbedre indtjeningen for tur både eller for turisme i de berørte områder, da begrænsningen afholder især udenlandske turister for at tage på lystfiskeri i Danmark.

Fiskerimulighedernes størrelse har selv sagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien og de øvrige følgeerhverv.

8. Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i § 5-udvalget (fiskeri) og § 7-udvalget (rekreativt fiskeri, ferskvandsfiskeri og fiskepleje) og der er indkommet følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) finder det bekymrende, at Kommissionen tilsyneladende mener, at de politiks vedtagne forvaltningsplaner ikke er bindende i den givne situation med særlig henvisning til *torsk og sild i den vestlige Østersø*. DFPO er især forundret over, at Kommissionens forslag for *torsk i den vestlige Østersø* ligger meget under den videnskabelige rådgivning. DFPO er opmærksom på, at der bør udvises forsigtighed ved TAC fastsættelse, og henviser til, at den positive udvikling er baseret på forekomsten af en enkelt stor årgang. ICES har beregnet, at bestanden vil vokse til mere end 75.000 tons, hvis kvoten fastsættes på baggrund af Fmsy, og derfor finder DFPO, at det vil være fuldt ud forsvarligt at fasttætte TAC på Fmsy niveau i overensstemmelse med forvaltningsplanen og dermed kompensere fiskerne for de tab, de har lidt de seneste to år. DFPO udtrykker tilfredshed med, at lukkeperioden i den vestlige Østersø ikke er medtaget i forslaget, og at det er af højeste prioritet for DFPO, at lukkeperioden ikke videreføres, og at der i øvrigt kan opnås enighed om en højere TAC end foreslået af Kommissionen.

For *sild i den vestlige Østersø* udtrykker DFPO tilfredshed med, at Kommissionens forslag ligger over den nul-rådgivning, som ICES har givet for sildefiskeriet i den vestlige Østersø. ICES' rådgivning er mere et resultat af interne procedurer i ICES, end begrundet i en videnskabelig vurdering af konsekvenserne af fiskeriet. DFPO anfører, at Kommissionens forslag er utilstrækkeligt til at sikre erhvervets eksistens og vil have katastrofale konsekvenser for lokale samfund. DFPO henviser til, at ændringen i ICES rådgivningen skyldes, at biologerne har flyttet ambitionsniveauet, og at det ikke er tale om, at bestanden er gået ned. DFPO mener, at de referencepunkter, der er fastlagt i forvaltningsplanen som udgangspunkt er bindende for fastlæggelsen af TAC. DFPO foreslår en mellemløsning med en reduktion på 22 %, som ifølge DFPO vil give erhvervet mulighed for at overleve.

For *sild den centrale Østersø* erindrer DFPO om, at denne bestand er inden for sikre biologiske grænser, og at det fortsat skal være muligt at anvende 9 % reglen med afskrivning. DFPO anfører, at det for fiskeriet efter brisling er afgørende, at muligheden for at afskrive 9 % af bifangsten af sild på kvoten af brisling bevares. Såfremt dette ikke er muligt for vest sild, må den tidligere anvendte fodnote, som gav mulighed for at håndtere uundgåelige bifangster, genindføres.

DFPO har ingen bemærkninger til de øvrige arter eller forslag, der omfattet af Kommissionens forslag. DFPO henviser i øvrigt til bemærkninger fra det Rådgivende Råd for Østersøen.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) støtter helt overordnet de anbefalinger til fiskerimuligheder i 2019, som er givet af det Rådgivende Råd for Østersøen. For *sild i den vestlige Østersø* anbefaler DPPO en TAC på 13.425 tons. En reduktion på 63 %, som Kommissionen foreslår, er meget drastisk i forhold til bestandsstørrelsen, som har været stabil over de seneste år. DPPO anbefaler med baggrund i forvaltningsplanen en mere gradvis overgang til det nye forvaltningsregime. DPPO har inden for samarbejdet i Det Rådgivende Råd for Østersøen taget initiativ til, at der udarbejdes en genopbygningsplan for den vestlige sild med henblik på genopbygning af bestanden. For *sild i den centrale Østersø* anbefaler DPPO med henvisning til, at rekruttering de seneste år har været stabil en TAC på 183.484 tons svarende til en reduktion på 20 %. For *brisling* anbefaler DPPO en TAC på 280.121 tons og henviser til, at denne mængde ligger inden for forvaltningsplanens øvre grænse, som vil være i overensstemmelse med forvaltningsplanen. DPPO tager afstand fra yderligere reguleringer, der kan forskubbe den relative stabilitet.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri (FSK) anfører, at torsken er en meget vigtig art for kystfiskerne og udtrykker tilfredshed med, at en ny stærk årgang er på vej ind i fiskeriet, men er tilsvarende bekymret for udsigterne til størrelsen af de kommende årgange. FSK ønsker, at reguleringen tilpasses på en måde, der giver en robust torskebestand, der kan sikre stabile torskekvotes fremover. I den sammenhæng anbefaler FSK, at det skal sikres, at små torsk ikke fanges i den vestlige Østersø, hverken i det direkte fiskeri eller i fiskeri efter eksempelvis rødspætte. FSK anbefaler endvidere, at kvoten for torsk i den vestlige Østersø fastsættes til 10.000 tons, som anses for balanceret i forhold til at sikre et lokalt kystfiskeri og stabile kvoter. FSK nævner, at der er behov for en ny forvaltningsstrategi, der i højere grad tilgodeser de skånsomme fiskerier i Østersøområdet. Endelig anfører FSK, at der er et udtalt behov for at finde en balance mellem sælbestanden og kystfiskeriet

Dansk Amatørfiskerforening (DAFF) er som udgangspunkt positiv over for tiltag, der har til formål at fremme fiskebestande, herunder også eventuelle begrænsninger i udøvelse af fiskeriet. DAFF noterer med tilfredshed, at der er fremgang for torskebestanden i den vestlige Østersø, som udmøntes med forøgelse af kvoten og ophævelse af lukkerperioden. Med lempelse for det kommercielle fiskeri bør restriktionerne for det rekreative fiskeri ligeledes lempes. Konkret foreslår DAFF, at den hidtidige bag limit på torsk ophæves, subsidiært at bag limit forøges til 10 torsk pr. dag. Det er DAFF's opfattelse, at dette tal vil være tilfredsstillende også for turbådserhvervet.

Danmarks Sportsfiskerforbund (DSF) forholder sig alene til den del af forslaget, der omhandler regulering af torsk. DSF anfører, at begrænsninger i 2017 og 2018 i det rekreative fiskeri efter torsk i Øresund har fået store økonomiske konsekvenser for turbådsskipperne i Øresund, som har oplevet en dramatisk nedgang i antallet af kunder. DSF anslår en nedgang i indtjening på 1/3. Nedgangen i omsætningen i turbådskystfiskeriet betyder ifølge DSF, at der fanges væsentligt færre torsk af sportsfiskere end forventet, hvilket forslaget ikke tager højde for. Værdien af turbådskystfiskeri anslås ifølge DSF til omkring 80 mio. kr. i Øresundsområdet. DSF finder det rimeligt, at lystfiskere også skal bidrage, når torskebestanden er presset, selv om det ikke er lystfiskerne, der bærer ansvaret for torskens tilstand i store dele af Østersøen. DSF vurderer, at torsken i Øresund ikke er presset i samme grad som i andre dele af de indre farvande, og derfor skal reguleringen i Øresund ikke være den samme som i øvrige farvande. DSF anbefaler, at mindstemålet på torsk i område 22, 23 og 24 generelt sættes op fra de nuværende 35 cm til 45 cm. Ved at øge

mindstemålet til 45 cm vil en stor del af de torsk, som tages med i land i dag, kunne genudsættes. En forøgelse af mindstemålet vil efter DSF opfattelse i princippet indebære, at der ikke vil være behov for yderligere reguleringer. DSF mener dog, at en daglige fangstbegrænsning er et godt værktøj til at regulere fiskeriet, og foreslår derfor en daglig fangstbegrænsning i område 22 og 24 (minus Øresund), på henholdsvis fem stk. i månederne februar og marts og otte i resten af året, hvilket vurderes at være bæredygtigt i biologisk henseende og vil kunne sikre økonomien for turbadene. DSF anbefaler, at fangstbegrænsningen i Øresund bortfalder kombineret med en indførelse af større mindstemål.

WWF Danmark henviser i deres bemærkninger til de fælles NGO bemærkninger, som PEW, Coalition Clean Baltic, FishSec, Oceana, Seas at Risk, Our fish, European Anglers Association, WWF og Suomen luonnonsuojeluliitto har udarbejdet i tilknytning til rådgivningen fra ICES. I de fælles bemærkninger påpeges, at fastsættelse af de årlige fiskerimuligheder er det vigtigste redskab til at nå det maksimale bæredygtige udbytte, MSY. Endvidere anføres det, at det er afgørende, at fiskerimulighederne fastsættes under MSY værdierne for fiskeridødelighed. NGO'erne opfordrer til, at ministrene sikrer, at fiskerimulighederne i Østersøen ikke sættes højere end givet i den videnskabelig rådgivning, og inden for rammerne af forvaltningsplanen for så vidt angår reference værdier. For bestande uden referenceværdier, skal fiskerimuligheder fastsættes ud fra forsigtighedsprincippet. For *torsk i den vestlige Østersø* anbefales en TAC på 6.716 tons og for *torsk i den østlige Østersø* en TAC på 13.224 tons. For *sild i den vestlige Østersø* anbefaler NGO'erne en nul-TAC fog for sild i den centrale Østersø en TAC på 136.464 tons. Anbefalingen for *brisling* er 270.772 tons, for *rødspætte* en TAC på 10.122 tons og for *laks* i område 22-31 64.864 stk.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) anfører, at Kommissionens forslag til samlede kvoter indebærer, at Kommissionens forslag for så vidt angår *sild i den vestlige Østersø* og *torsk i den østlige Østersø* markant overskrider ICES' anbefalinger for fangster, hvilket indebærer, at disse bestande ikke fiskes på bæredygtig vis. For *den centrale sild* er den anbefalede fangst fra ICES overskredet uden iagttagelse af særlige betingelser. DN mener, at det er beskæmmende, at Kommissionen ikke har sat bæredygtige kvoter for bestandene, hvilket bidrager til fastholdelse af en suboptimal tilstand både i fangstmæssig og i økologisk henseende. DN noterer, at bestands- og miljømæssige konsekvenser ikke nærmere er beskrevet og er bekymret for, at Danmark vil arbejde for yderligere overskridelser i forhold til Kommissionens forslag for at tilgodese dansk fiskeris kortsigtede interesser. DN anbefaler, at Danmark arbejder for

overholdelse af ICES rådgivningen for fangster i 2019 og i øvrigt for, at det bliver muligt at afbøde konsekvenserne for det samlede fiskeri ved omfordeling inden for de danske kvoter. DN henviser i øvrigt til bemærkninger fra en række NGO'er herunder Coalition Clean Baltic og Seas at Risk, som DN er medlem af.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabet lægger op til politisk enighed på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 15.-16. oktober 2018. Der må forudses vanskelige forhandlinger særligt for så vidt angår fiskerimuligheder for sild i den vestlige Østersø og for torsk for så vidt angår både den vestlige og den østlige Østersø.

I BALTFISH sammenhæng arbejdes der sideløbende med at finde en fælles henstilling om det foreliggende forslag om fiskerimuligheder for 2019.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan generelt støtte hensigten om at sikre et bæredygtigt fiskeri og har noteret sig den positive udvikling for torsk i den vestlige Østersø. Samtidig er man særlig bekymret for sild i den vestlige Østersø og sild i den centrale Østersø samt for torsk i den østlige Østersø.

Som generelt princip kan regeringen tilslutte sig, at kvoterne i Østersøen fastsættes på grundlag af forvaltningsplaner, den videnskabelige rådgivning og målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik.

Regeringen finder det vigtigt, at reduktionen i TAC for sild i den vestlige Østersø bliver mindre, end Kommissionen lægger op til.

Regeringen vil arbejde for, at der findes en tilfredsstillende samlet løsning for torsk i Østersøen, der indebærer en større stigning i TAC for 2019 for det vestlige forvaltningsområde end Kommissionen har lagt op til. Regeringen kan i den forbindelse tilslutte sig videreførelse af visse restriktioner for det rekreative fiskeri efter torsk i vestlig Østersø, som dog bør balanceres i forhold til den samlede TAC.

Regeringen finder det vigtigt, at fiskeriet efter brisling kan opretholdes fuldt ud, og arbejder derfor for, at der findes en løsning, der giver mulighed for passende bifangstmuligheder for sild.

Regeringen forholder sig generelt skeptisk over for eventuelle lukkeperioder, og vil arbejde for, at lukkeperioden i den østlige Østersø ophæves.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg.