



Bruxelles, den 29.6.2017  
COM(2017) 354 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET  
EUROPÆISKE RÅD OG RÅDET**

**Ottende statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion**

**DA**

**DA**

## I. INDLEDNING

Dette er den ottende månedlige statusrapport om indførelsen af en effektiv og ægte sikkerhedsunion, og den beskriver udviklingen i to hovedsøjler: bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet og midlerne til understøttelse heraf samt styrkelse af vores forsvar og opbygning af modstandsdygtighed over for disse trusler.

I de seneste uger er Europa endnu engang blevet ramt af en række terrorangreb. Den 22. maj 2017 blev Manchester offer for et rystende terrorangreb, da en bombe blev sprængt uden for et koncerthus, og 22 mennesker, heraf mange teenagere, blev dræbt. 12 dage senere, den 3. juni 2017, blev London endnu engang angrebet, da terrorister pløjede ind i tilfældige fodgængere på vej over London Bridge og siden fortsatte til fods og foretog deres morderiske overfald med knive på det nærliggende Borough Market. Den 18. juni fandt et lignede lastbilangreb sted uden for en moské, hvor uskyldige medlemmer af menigheden blev dræbt og såret. Senest forsøgte en terrorist den 19. juni 2017 at angribe politibetjente på Avenue des Champs-Élysées i Paris, men blev skudt og dræbt. Den 20. juni 2017 skød og dræbte belgiske sikkerhedsstyrker en selvmordsbomber i Bruxelles' Gare Centrale, hvis bombe ikke eksploderede. Disse angrebs omfang og tempo understreger igen den afgørende betydning af at bekæmpe voldelig ekstremisme og den udfordring, medlemsstaterne står over for, både med hensyn til at modarbejde angreb og med hensyn til at forebygge og bekæmpe den radikaliserings, som nærer dem.

I denne rapport gøres der rede for de foranstaltninger, der er truffet på EU-niveau for at **forebygge og bekæmpe radikaliserings**, og der gøres status over de fremskridt, der er gjort som reaktion på radikaliserings udfordringer et år efter vedtagelsen af Kommissionens meddelelse i juni 2016 om støtte til forebyggelse af radikaliserings, der fører til voldelig ekstremisme<sup>1</sup>. Rapporten indeholder også en orientering om de fremskridt, der er sket med gennemførelsen af andre prioriterede sikkerhedsspørgsmål, idet de næste skridt er taget til at styrke **informationsudvekslingen** gennem interoperabiliteten mellem informationssystemerne og til at gennemføre handlingsplanen om finansiering af terrorisme<sup>2</sup> for at **spore og forebygge terrorfinansiering**.

I sine konklusioner<sup>3</sup> fra mødet den 22.-23. juni 2017 gentog og understregede Det Europæiske Råd Unionens vilje til at samarbejde for at bekæmpe spredningen af radikaliserings på internettet, koordinere arbejdet med at forebygge og bekæmpe voldelig ekstremisme og adressere ideologien, modarbejde finansieringen af terrorisme, lette hurtige og målrettede informationsudvekslinger mellem retshåndhævende myndigheder, herunder med betroede partnere, og forbedre interoperabiliteten mellem databaser. Erklæringen fra det seneste G7-topmøde i Taormina<sup>4</sup> om bekæmpelse af terrorisme og voldelig ekstremisme sendte et stærkt signal om den internationale vilje til at bekæmpe den voksende terrortrussel og understregede behovet for en yderligere samordnet indsats på globalt plan.

Endelig omhandler denne rapport den **voksende cybertrussel**, og der redegøres for foranstaltninger til bekæmpelse heraf på kort sigt på grundlag af erfaringerne fra reaktionen på WannaCry-angrebet.

<sup>1</sup> COM(2016) 379 final af 14.6.2016.

<sup>2</sup> COM(2016) 50 final af 2.2.2016.

<sup>3</sup> [http://www.consilium.europa.eu/da/meetings/european-council/2017/06/22-23-euco-conclusions\\_pdf/](http://www.consilium.europa.eu/da/meetings/european-council/2017/06/22-23-euco-conclusions_pdf/)

<sup>4</sup> <http://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2017/05/26-statement-fight-against-terrorism/>

## II. EU-AKTIONER TIL STØTTE FOR FOREBYGGELSE AF RADIKALISERING

Skønt voldelig radikaliserings ikke er et nyt fænomen, har de seneste terrorangreb i EU vist både den alarmerende hastighed, hvormed nogle EU-borgere er blevet radikaliseret, og i hvor stort omfang det er sket. Ved rekruttering af terrorister benyttes der en række forskellige teknikker målrettet sårbare personer. Anvendelsen af digitale kommunikationsværktøjer skaber nye og særlige udfordringer for medlemsstaternes myndigheder. Bekæmpelse af radikaliserings gennem en mangesidet reaktion på EU-plan, både online og offline, spiller derfor en central rolle i støtten til medlemsstaternes bekæmpelse af terrorisme.

Med henblik på at bekæmpe **radikaliserings på internettet** har Kommissionen i de sidste to år arbejdet med centrale internetplatforme, bl.a. EU's internetforum, for at sikre frivillig fjernelse af terrorrelateret indhold. I forbindelse med disse aktiviteter er der gjort reelle fremskridt med at fjerne terrorrelateret indhold på internettet<sup>5</sup> og bekæmpe ulovlige hadefulde udtalelser på internettet<sup>6</sup>, men der mangler stadig meget. I det Europæiske Råds konklusioner af 22.-23. juni 2017 hedder det: "Med udgangspunkt i arbejdet i EU's internetforum forventer Det Europæiske Råd, at industrien opretter et industriforum og udvikler nye teknologier og værktøjer til at forbedre den automatiske påvisning og fjernelse af indhold, som tilskynder til terroristiske aktiviteter. Dette bør i nødvendigt omfang suppleres af de relevante lovgivningsmæssige foranstaltninger på EU-plan". Kommissionen var vært ved et møde på højt embedsmandsplan i EU's internetforum den 27. juni 2017 for at aftale en yderligere indsats med centrale internetudbydere for at bekæmpe terrorrelateret indhold på internettet. **Målet er, at internetplatforme skal gøre mere**, især for at intensivere den automatiske sporing af terrorrelateret indhold, dele teknologi og værktøjer hertil med mindre virksomheder og udnytte "hashdatabasen" i fuldt omfang, bl.a. ved at give Europol adgang til centrale oplysninger og oprette et indberetningsssystem om fjernet terrorrelateret indhold. For at supplere det arbejde, som gøres af Europol's Internetindberetningsenhed, opfordrer Europa-Kommissionen alle medlemsstater til at oprette **nationale internetindberetningsenheder** og udvikle et netværk imellem dem, så de kan samarbejde med internetplatforme og Europol's internetindberetningsenhed.

Som de seneste angreb vidner om, kræver radikaliserings hidtil usete omfang også en yderligere indsats for at støtte forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings på nationalt og lokalt plan. Kommissionen vil hurtigt nedsætte<sup>7</sup> en **ekspertgruppe på højt plan om radikaliserings** for at lette videreudviklingen af EU-politikker på dette område. Gruppen vil få til opgave at skabe dynamik i det videre arbejde på højt prioriterede områder såsom radikaliserings i fængsler, terrorrelateret propaganda på internettet og tilbagesendelse af fremmede terrorkrigere. Gruppens arbejde skal styrke **netværket til bevidstgørelse omkring radikaliserings (RAN)**, som har ledet Kommissionens arbejde med at støtte medlemsstaterne

---

<sup>5</sup> Gennem Europol's **internetindberetningsenhed** ("IRU") er 30 000 stykker terrormateriale blevet indberettet til internetplatformene med en gennemsnitlig fjernelsesrate på 80-90 %. Endvidere sikrer det internetbranchestyrede initiativ om oprettelse af en "**hashdatabase**", at terrorrelateret materiale, som er fjernet fra én platform, ikke kan uploades på en anden.

<sup>6</sup> I maj 2016 indgik Kommissionen en aftale om en **adfærdskodeks for at bekæmpe ulovlige hadefulde udtalelser på internettet** med Facebook, YouTube, Twitter og Microsoft, som forpligtede sig til hurtigt og effektivt at gennemse og fjerne indhold efter anmeldelser om ulovlige hadefulde udtalelser. Et år efter vedtagelsen af kodeksen har den sikret betydelige fremskridt. Virksomheder har fjernet indhold i dobbelt så mange tilfælde af ulovlige hadefulde udtalelser og hurtigere sammenlignet med før aftalen om kodeksen.

<sup>7</sup> Kommissionen nedsætter denne gruppe i juli 2017.

på dette område gennem samarbejde med fagfolk i lokalsamfundet<sup>8</sup>. Senest præsenterede netværket den 19. juni 2017 en **håndbog** i håndtering af hjemvendte fremmedkrigere, "**Responses to Returnees**", for at støtte medlemsstaterne i tacklingen af udfordringerne med hjemvendte udenlandske terrorkrigere. Håndbogen giver en oversigt over metoder fra fagfolk til at håndtere forskellige scenarier med personer, der vender tilbage fra konfliktområder. I de kommende måneder afholder netværket en række workshops for nationale myndigheder for at videreudvikle disse metoder og fremme bestræbelserne i medlemsstaterne.

De komplekse udfordringer omkring radikaliseringskræver en mangesidig reaktion, bl.a. langsigtede foranstaltninger som anført i meddelelsen om forebyggelse af radikaliseringskræver, der fører til voldelig ekstremisme, fra juni 2016<sup>9</sup>. I løbet af det seneste år har Kommissionen gennemført de fleste af de **centrale aktioner, der er afdækket inden for andre områder i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af radikaliseringskræver**<sup>10</sup>. For at støtte medlemsstaterne med at bekæmpe radikaliseringskræver i fængsler blev der oprettet en særlig fængsels- og kriminalforsorgsgruppe under netværket til bevidstgørelse omkring radikaliseringskræver, som skal yde vejledning til fagfolk i forreste linje såsom fængsels- og kriminalforsorgsmedarbejdere, psykologer og religiøse repræsentanter. Uddannelse spiller en central rolle for forebyggelsen af radikaliseringskræver, og Kommissionen har taget en række skridt til at gennemføre Pariserklæringen om fremme af medborgerskab og de fælles værdier frihed, tolerance og ikke-diskrimination ved hjælp af uddannelse. Erasmus+-programmet er centralt i den henseende<sup>11</sup>. I betragtning af forbindelserne mellem marginalisering, sårbarhed og radikaliseringskræver er den europæiske søjle for sociale rettigheder<sup>12</sup>, der blev vedtaget den 26. april 2017, et vigtigt element i afhjælpningen af nogle af de grundlæggende årsager til radikaliseringskræver og voldelig ekstremisme<sup>13</sup>. For at styrke samhørigheden mellem de europæiske samfund er Kommissionen også i gang med at gennemføre handlingsplanen for integration af

---

<sup>8</sup> Netværket til bevidstgørelse omkring radikaliseringskræver har tilbudt medlemsstaterne uddannelse og rådgivning og har udviklet en lang række eksempler på bedste praksis, retningslinjer, håndbøger og anbefalinger. De temaer og emner, der dækkes, omfatter polarisering, radikaliseringskræver i fængsler og exitprogrammer, støtteforanstaltninger til familier, ungdomsarbejde og uddannelse, nærpoliti, kommunikation og narrativer, inddragelse og styrkelse af unge.

<sup>9</sup> Se oversigten i bilag 1 med en liste over de foranstaltninger, der er truffet til at gennemføre meddelelsen af juni 2016.

<sup>10</sup> Meddelelsen af juni 2016 fokuserer på **syv specifikke områder**: 1) støtte til forskning, evidensopbygning, overvågning og netværksarbejde, 2) bekæmpelse af terrorpropaganda og hadefuld tale på nettet, 3) bekæmpelse af radikaliseringskræver i fængsler, 4) fremme af inklusiv uddannelse og EU's fælles værdier, 5) fremme af et inklusivt, åbent og modstandsdygtigt samfund og kontakt til de unge, 6) den sikkerhedsmæssige dimension i forbindelse med bekæmpelse af radikaliseringskræver og 7) den internationale dimension.

<sup>11</sup> Under **Erasmus+-programmet** blev der i 2016 afsat over 200 mio. EUR til udvikling af nye politiske strategier og metoder gennem 1 200 tværnationale partnerskabsprojekter med inddragelse af lokale aktører og med fokus på inklusiv uddannelse, ungdomsarbejde, medborgerskab og tværkulturel uddannelse. En ny værktøjskasse udviklet i samarbejde med eksperter fra medlemsstaterne giver ungdomsarbejdere vejledning og råd i arbejdet med unge, som er i fare for voldelig radikaliseringskræver. Kommissionen iværksatte også et **netværk af rollemodeller**, som gennemføres under Erasmus+. Dette initiativ vil give lokale aktører mulighed for at få tildelt et mindre beløb i EU-støtte til oprettelse af puljer af rollemodeller, som kan iværksætte aktiviteter til fremme af social inklusion blandt elever og unge mennesker.

<sup>12</sup> [https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights/european-pillar-social-rights-20-principles\\_da](https://ec.europa.eu/commission/priorities/deeper-and-fairer-economic-and-monetary-union/european-pillar-social-rights/european-pillar-social-rights-20-principles_da)

<sup>13</sup> I maj 2017 iværksatte Kommissionen en offentlig høring på internettet med henblik på at udarbejde et forslag til en henstilling fra Rådet om fremme af social inklusion og fælles værdier inden udgangen af 2017. Målet er at skabe en politisk ramme, som kan støtte medlemsstaterne i at fremme inklusiv uddannelse, der fremmer ejerskab af fælles værdier og bidrager til at forebygge radikaliseringskræver, som fører til voldelig ekstremisme.

tredjelandstatsborgere<sup>14</sup> med en lang række foranstaltninger til at støtte medlemsstaterne og andre aktører i deres integrationsbestræbelser.

**Udadtil** arbejder EU i internationale fora – især Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) og institutioner,<sup>15</sup> der udspringer af Det Globale Forum for Terrorbekæmpelse – for at støtte forebyggelse og bekæmpelse af radikaliserings i partnerlande i det vestlige Balkan, Mellemøsten og Nordafrika, herunder uddannelse af relevante fagfolk og økonomisk støtte til græsrodsinitiativer, der arbejder med forebyggelsesforanstaltninger. Der vil i 2018 blive lanceret et nyt Erasmus+-initiativ med virtuelle udvekslinger af unge for at øge interkulturel bevidsthed og forståelse mellem unge i og uden for EU. Netværket til bevidstgørelse omkring radikaliserings udsendte også eksperter til at støtte den forebyggende indsats i Tyrkiet, Vestbalkan og Tunesien.

### III. EU-AKTIONER TIL BEKÆMPELSE AF CYBERTRUSLER OG CYBERKRIMINALITET

Angrebet med ransomware WannaCry i maj 2017 var en øjenåbner, der satte fokus på huller i de nuværende cybersikkerhedsrammer, især med hensyn til beredskab og samarbejde. Som det allerede før angrebet blev bebudet i midtvejsrevisionen af det digitale indre marked, **fremskynder Kommissionen sit arbejde om cybersikkerhed**, bl.a. gennem sin revision af strategien for cybersikkerhed af 2013. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten er i gang med at vurdere de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af den nuværende strategi. Målet er at afdække huller, som skal afhjælpes ved revisionen af strategien i september 2017.

Sideløbende hermed og som opfølgning på erfaringerne fra reaktionen på WannaCry-angrebet bør der nu tages en række **skridt til på kort sigt** at styrke vores beredskab med henblik på den øgede cybertrussel. Dette inkluderer behovet for at handle hurtigt og styrke vores modstandsdygtighed, især vedrørende spørgsmål i forbindelse med operationelt samarbejde.

WannaCry-angrebet var den første hændelse, som udløste samarbejde i **netværket af nationale enheder, der håndterer IT-sikkerhedshændelser** (CSIRT-netværket), som er oprettet under **net- og informationssikkerhedsdirektivet (NIS-direktivet)**. Hændelsen viste, at systemet endnu ikke var fuldt operationelt. Den viste også et klart behov for at fremskynde det igangværende arbejde med at forbedre eksisterende IT-værktøjer og opbygge supplerende kapacitet for at muliggøre yderligere samarbejde mellem nationale CSIRT'er. For at styrke disse enheder vil Kommissionen stille en støtte på 10,8 mio. EUR til rådighed for 14 medlemsstater under Connecting Europe-faciliteten med toårige projekter, der starter senest i september 2017. En anden indkaldelse af forslag er i øjeblikket åben, og alle de resterende medlemsstater opfordres til at indgive deres støtteansøgninger.

Retshåndhævelsen over for dette angreb blev ledet af Europols **Europæiske Center for Bekæmpelse af Cyberkriminalitet** (EC3). For at styrke centret og dets ydelser er det nødvendigt at udstyre det med yderligere IT-eksperter. Med henblik herpå bør Europols bestyrelse inden september 2017 forbedre mulighederne for rekruttering af IT-specialister

<sup>14</sup> COM(2016) 377 final af 7.6.2016.

<sup>15</sup> Den Globale Fond for Samfundsgruppeinddragelse og -modstandsdygtighed (GCERF) og Hedayah-Ekspertisecentret for Bekæmpelse af Voldelig Ekstremisme og Det Internationale Institut for Retlige Anliggender og Retsstatsforhold.

under Europols interne regler. Dette arbejde i Europol vil blive støttet yderligere med flere medarbejdere i 2018.

**IT-Beredskabsenheden for EU's Institutioner og Agenturer (CERT-EU)** støtter EU-institutionerne, så de kan beskytte sig selv mod forsætlige og ondsindede angreb, der kan hæmme integriteten af deres IT-aktiver og skade EU's interesser. Kommissionen vil nu fremskynde den formelle proces, der skal styrke CERT-EU, ved at indgå aftaler mellem de relevante institutioner og organer for at styrke den kollektive reaktion på trusler. Dette inkluderer Europa-Parlamentet, Rådet, Den Europæiske Unions Domstol, Den Europæiske Centralbank, Revisionsretten, EU-Udenrigstjenesten, Det Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget og Den Europæiske Investeringsbank. Kommissionen undertegner om kort tid en interinstitutionel administrativ aftale med de øvrige institutioner og organer.

Disse tiltag på kort sigt er en del af den bredere **revision af cybersikkerhedsstrategien fra 2013**, som følger i september 2017, ledsaget af den nødvendige indsats for at styrke Unionens cyberrobusthed og -sikkerhed. Det Europæiske Råd ser i sine konklusioner af 22.-23. juni 2017 positivt på Kommissionens intentioner om at revidere cybersikkerhedsstrategien i september og foreslå yderligere målrettede aktioner inden årets udgang.

En vellykket afskrækkelse kræver også effektiv sporbarhed, opsporing, efterforskning og retsforfølgning. Adgang til **elektronisk bevismateriale** er centralt i den forbindelse. Strafferetlige bestemmelser afspejler stadig traditionelle begreber om territorialitet og udfordres, fordi elektroniske tjenesteydelser og datastrømme går på tværs af jurisdiktioner. I konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 22.-23. juni 2017 understreges det, at effektiv adgang til elektroniske beviser er afgørende for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme, og at datatilgængelighed bør sikres med forbehold af tilstrækkelige garantier. På mødet i Rådet for Retlige og Indre Anliggender den 8. juni 2017 udtrykte ministrene bred støtte til de praktiske foranstaltninger, Kommissionen har foreslået for at forbedre situationen inden for de nuværende lovgivningsmæssige rammer. Ministrene opfordrede også Kommissionen til at fremsætte et lovgivningsforslag under hensyntagen til de tekniske og juridiske udfordringer. På det grundlag vil Kommissionen fortsætte med at gennemføre praktiske foranstaltninger, samtidig med at den arbejder på en konsekvensanalyse, der kan give input til mulig fremtidig lovgivning, som kan fremlægges hurtigst muligt.

**Kryptering** er også et vigtigt spørgsmål i denne forbindelse. Kryptering er afgørende for beskyttelsen af cybersikkerhed og personoplysninger. Kriminelles misbrug af kryptering skaber imidlertid væsentlige udfordringer for bekæmpelsen af grove former for kriminalitet, bl.a. cyberkriminalitet og terrorisme. Det Europæiske Råd opfordrer i sine konklusioner af 22.-23. juni 2017 til at tackle de udfordringer, der udgøres af systemer, som gør det muligt for terrorister at kommunikere på måder, som de kompetente myndigheder ikke har adgang til, herunder end-to-end-kryptering, samtidig med at de fordele, som disse systemer giver med hensyn til beskyttelse af privatlivets fred, data og kommunikation, sikres. På anmodning fra Rådet for Retlige og Indre Anliggender i december 2016 arbejder Kommissionen tæt sammen med EU-agenturer og erhvervslivet om at afdække, hvordan de retshåndhavende myndigheder kan støttes i at overvinde de største udfordringer under hensyntagen til indvirkningerne på cybersikkerhed og grundlæggende rettigheder. Sammen med Europol, Eurojust, Den Europæiske Unions Agentur for Net- og Informationssikkerhed (ENISA) og Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder har Kommissionen drøftet alle aspekter af dette vigtige spørgsmål med relevante eksperter på en række workshops. Kommissionen aflægger rapport herom til Europa-Parlamentet og Rådet senest i oktober 2017.

Hvad angår **ydre faktorer** vedtog Rådet den 19. juni 2017 at udvikle en ramme for EU's fælles diplomatiske reaktion på ondsindede cyberaktiviteter, den **cyberdiplomatiske værktøjskasse**<sup>16</sup>. Rammerne for EU's fælles diplomatiske reaktion vil gøre fuld brug af foranstaltninger inden for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, herunder om nødvendigt restriktive foranstaltninger. En ramme for EU's fælles reaktion på ondsindede cyberaktiviteter bør stå i rimeligt forhold til cyberaktivitetens omfang, størrelse, varighed, intensitet, kompleksitet, sofistikerede karakter og virkninger. Rammen bør fremme samarbejde, lette afværgelse af umiddelbare og langsigtede trusler og påvirke adfærden hos potentielle udøvere af ondsindede cyberaktiviteter på lang sigt. Sammen med medlemsstaterne vil Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten i de kommende måneder udstikke gennemførelsesretningslinjer, herunder forberedende praksis og kommunikationsprocedurer samt øvelser.

---

<sup>16</sup> <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9916-2017-INIT/da/pdf>

#### IV. GENNEMFØRELSE AF ANDRE HØJTPRIORITEREDE SIKKERHEDSFORANSTALTNINGER

##### 1. De næste skridt i retning af interoperabilitet mellem informationssystemer

Som anført i den syvende statusrapport<sup>17</sup> er Kommissionen i gang med yderligere bestræbelser på at gennemføre den nye tilgang til forvaltning af data for grænser og sikkerhed. Den 28. juni 2017 fremsatte Kommissionen et **lovgivningsforslag**,<sup>18</sup> som skal styrke eu-LISAs mandat.<sup>19</sup> Agenturet kommer til at spille en afgørende rolle i det tekniske arbejde i retning af interoperabilitet mellem informationssystemer, bl.a. med løbende teknisk analyse af de udviklede løsninger. Med forbehold for at medlovgiverne vedtager de relevante lovgivningsforslag, vil de foreslåede ændringer i mandatet give eu-LISA ansvar for at udvikle interoperabilitetsløsninger og således sikre den tekniske gennemførelse af denne nye tilgang. I konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 22.-23. juni 2017 anføres betydningen af interoperabiliteten mellem informationssystemer for den indre sikkerhed og kampen mod terrorisme.

Kommissionen fremsatte også den 28. juni 2017 et supplerende forslag til sit forslag fra januar 2016<sup>20</sup> for at lette **udvekslingen af oplysninger fra strafferegistre vedrørende tredjelandstatsborgere** i EU gennem det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS)<sup>21</sup>. Dette supplerende forslag er en opfølgning på drøftelserne med medlovgiverne om sidste års forslag og indgår i Kommissionens tilgang til interoperabilitet mellem informationssystemer. Forbedringen af ECRIS med hensyn til informationsudveksling vedrørende tredjelandstatsborgere er en lovgivningsmæssig prioritet ifølge den fælles erklæring<sup>22</sup> fra formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.

Der er også sket **fremskridt med andre prioriterede forslag om informationssystemer**. Drøftelserne er fortsat mellem Europa-Parlamentet og Rådet om forslaget til EU's ind- og udrejsesystem<sup>23</sup>, idet der er afholdt treparts-møder den 31. maj og den 13., 19. og 26. juni 2017. Rådet vedtog en generel tilgang til det foreslåede EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS)<sup>24</sup> på mødet i Rådet for Retlige og Indre Anliggender den 8.-9. juni 2017. Afstemningen i Europa-Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) om de fremsatte ændringer til forslaget er planlagt til september 2017, og trepartsforhandlingerne forventes at blive indledt i oktober 2017. Det er væsentligt, at Europa-Parlamentet og Rådet går videre med disse prioriterede forslag, som det igen blev understreget i konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 22.-23. juni 2017.

<sup>17</sup> COM(2017) 261 final af 16.5.2017.

<sup>18</sup> COM(2017) 352 final af 29.6.2017.

<sup>19</sup> Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed.

<sup>20</sup> COM(2016) 7 final af 19.1.2016.

<sup>21</sup> COM(2017) 344 final af 29.6.2017.

<sup>22</sup> [https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint-declaration-legislative-priorities-2017-jan2017\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint-declaration-legislative-priorities-2017-jan2017_en.pdf)

<sup>23</sup> COM(2016) 194 final af 6.4.2016.

<sup>24</sup> COM(2016) 731 final af 16.11.2016.



Den 29. maj 2017 fik LIBE-udvalget af Kommissionen, sammen med Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse, EU-Agenturet for Grundlæggende Rettigheder og EU-antiterrorkoordinatoren, forelagt resultaterne af arbejdet i ekspertgruppen på højt niveau vedrørende informationssystemer og interoperabilitet<sup>25</sup> og Kommissionens nye tilgang til forvaltning af data for grænser og sikkerhed. Den 8. juni 2017 vedtog Rådet konklusioner<sup>26</sup> om informationsudveksling og interoperabilitet og bifaldt Kommissionens synspunkter og den foreslåede vej frem for at opnå interoperabilitet mellem informationssystemer i 2020 på grundlag af anbefalingerne fra ekspertgruppen på højt niveau. Med udgangspunkt i disse drøftelser arbejder Kommissionen videre sammen med Europa-Parlamentet og Rådet på at opnå interoperabilitet mellem informationssystemer i 2020.

## 2. EU-aktioner for at afskære terroristernes finansieringskilder og -kanaler

Der arbejdes for at gennemføre **handlingsplanen for bekæmpelse af finansiering af terrorisme** fra februar 2016 med to hovedindsatsområder: at opspore og forebygge finansiering af terrorisme og udtørre indtægtskilderne. I december 2016 fremsatte Kommissionen tre lovgivningsforslag for at udbygge og styrke EU's lovgivningsmæssige rammer inden for områderne hvidvaskning af penge<sup>27</sup>, ulovlige pengestrømme<sup>28</sup> og indefrysning og konfiskation af aktiver<sup>29</sup>. Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til hurtigt at fremme arbejdet om disse vigtige forslag.

Herudover har Europa-Parlamentet og Rådet gjort betydelige fremskridt i forhandlingerne om ændringer til det **fjerde direktiv om bekæmpelse af hvidvaskning af penge** baseret på et lovgivningsforslag af juli 2016<sup>30</sup>. Kommissionen er fortsat fast besluttet på hurtigt at afslutte de igangværende trepartsforhandlinger. Sammen vil disse foranstaltninger **opfylde de forpligtelser, Kommissionen har påtaget sig i handlingsplanen**<sup>31</sup>. De vil også sikre, at EU opfylder sine internationale forpligtelser på dette område som aftalt i forbindelse med Den Finansielle Aktionsgruppe (FATF) og Europarådets konvention om hvidvaskning, efterforskning samt beslaglæggelse og konfiskation af udbyttet fra strafbart forhold samt finansiering af terrorisme (Warszawakonventionen).

Som fastsat i handlingsplanen har Kommissionen også til hensigt at vedtage et forslag til bekæmpelse af ulovlig handel med kulturgenstande og udvide den nuværende lovgivning til flere tredjelande. Kommissionen har også planer om et forslag til at give retshåndhævende myndigheder og andre offentlige myndigheder adgang til registre over bankkonti. Endvidere har Kommissionen for nylig vedtaget en rapport om vurdering af overnationale risici for hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme<sup>32</sup> samt et arbejdsdokument fra

---

<sup>25</sup> <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>

<sup>26</sup> Rådets konklusioner om vejen frem for at forbedre udvekslingen af oplysninger og sikre interoperabiliteten mellem EU's informationssystemer: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9448-2017-INIT/da/pdf>

<sup>27</sup> Forslag til **direktiv om strafferetlig bekæmpelse af hvidvaskning af penge**, COM(2016) 826 final af 21.12.2016.

<sup>28</sup> Forslag til **forordning om kontrol med likvide midler, der føres ind i eller ud af Unionen**, COM(2016) 825 final af 21.12.2016.

<sup>29</sup> Forslag til **forordning om gensidig anerkendelse af afgørelser om indefrysning og konfiskation**, COM(2016) 819 final af 21.12.2016.

<sup>30</sup> COM(2016) 450 final af 5.7.2016.

<sup>31</sup> Se oversigten i bilag 2 med en liste over de foranstaltninger, der er truffet til at gennemføre handlingsplanen af februar 2016.

<sup>32</sup> COM(2017) 340 final af 26.6.2017.

Kommissionens tjenestegrene om forbedring af samarbejdet mellem finansielle efterretningsenheder.<sup>33</sup> Senere på året vil Kommissionen aflægge beretning om sin igangværende vurdering af behovet for mulige supplerende foranstaltninger til sporing af terrorfinansiering i EU. Kommissionen er også i gang med at revidere lovgivning om bekæmpelse af svig og forfalskning i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter for at tage højde for nyere former for kriminalitet og forfalskning af finansielle instrumenter med det formål at nedbringe forekomsten heraf og afskrække potentielle kriminelle aktiviteter såsom terrorfinansiering.

---

<sup>33</sup> SWD(2017) 275 af 26.6.2017.

### 3. Den eksterne dimension

Behovet for at styrke den **eksterne dimension** af bekæmpelsen af terrorfinansiering og hvidvaskning af penge bliver fremhævet i konklusionerne fra Udenrigsrådets møde den 19. juni 2017<sup>34</sup>. Konklusionerne bekræfter de geografiske og tematiske indsatsområder for den fremtidige eksterne terrorbekæmpelse, dvs. styrkelse af samarbejdet om terrorbekæmpelse med prioriterede tredjelande i Mellemøsten, Nordafrika, Vestbalkan og Tyrkiet samt med strategiske partnere og internationale organisationer. Konklusionerne har fået solide input fra det uofficielle dokument om foranstaltninger udadtil vedrørende bekæmpelse af terrorisme, som EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen fremlagde for medlemsstaterne i maj 2017.

Den 16. juni 2017 fandt **ministermødet mellem EU og USA på området retlige og indre anliggender** sted i Malta, hvilket var det første møde af den art med den nye amerikanske regering. USA bekræftede sit ønske om at fortsætte det tætte samarbejde med EU og understregede behovet for hurtig informationsudveksling i bekæmpelsen af terrorisme og organiseret kriminalitet. Kommissionen gjorde rede for de foranstaltninger, EU træffer, mod udenlandske terrorkrigere med fokus på transatlantisk informationsudveksling. EU og USA fremlagde opdateringer om aktioner til bekæmpelse af radikalisering både på og uden for internettet, om udviklingen i oplysninger fra passagerlister, hvidvaskning af penge, grænsekontrol og luftfartssikkerhed. Vedrørende spørgsmålet om risici for luftfartssikkerheden ved personligt elektronisk udstyr aftalte EU og USA at fortsætte samarbejdet om at højne de globale luftfartssikkerhedsstandarder. Kommissionen orienterede medlemsstaterne om drøftelserne og mulige afhjælpende foranstaltninger på mødet i Komitéen for Civil Luftfartssikkerhed den 21. juni 2017 og vil fortsat arbejde tæt sammen med USA på teknisk og politisk niveau for at imødegå nye trusler.

## V. KONKLUSION

Denne rapport fokuserer på de foranstaltninger, der er truffet i de seneste måneder med henblik på at opbygge en effektiv og ægte sikkerhedsunion. Stigningen i antallet af terrorangreb i de seneste uger og måneder er endnu en påmindelse om betydningen af dette arbejde, og om hvor vigtigt det er hurtigt at skabe resultater. De foranstaltninger, der er angivet i denne rapport, skal gennemføres omgående for at imødegå den øgede terrortrussel, styrke samarbejdet på EU-plan og bekæmpe radikalisering, afskære finansieringen af terrorisme og udbygge udvekslingen af oplysninger samt opnå interoperabilitet mellem informationssystemer for at lukke informationshuller. Det Europæiske Råd bekræfter i sine konklusioner fra mødet den 22.-23. juni 2017 dette igangværende arbejdes vigtige og presserende karakter. Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at fortsætte og intensivere disse fælles bestræbelser på at styrke sikkerheden for alle borgere.

Den næste statusrapport om sikkerhedsunionen i juli 2017 vil indeholde en redegørelse af resultaterne af den omfattende evaluering af Unionens indsats for den indre sikkerhed samt Kommissionens konklusioner af den åbne høringsproces, som blev lanceret i december 2016.

---

<sup>34</sup> <http://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2017/06/19-conclusions-counterterrorism/>