

## Notat



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

### Fornyet juridisk vurdering af forslag om undtagelse af ansatte på boreskibe m.v. (L 141)

#### Baggrund

S, DF og SF har fremsat ændringsforslag om, at udlændinge, der har fået tilbud om ansættelse inden for landbrugsområdet som fodermester eller driftsleder, og ansatte på boreskibe m.v., ikke skal fritages for kravet om arbejdstilladelse til bibeskæftigelse.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har i svaret på spørgsmål nr. 6 til L 141 – oversendt til udvalget den 19. marts 2018 – bl.a. henvist til, at ændringsforslaget om at undtage ansatte inden for landbruget og ansatte på boreskibe m.v. fra den foreslåede ordning om fritagelse fra arbejdstilladelse til bibeskæftigelse i op til 12 timer om ugen efter ministeriets opfattelse udgør forskelsbehandling efter Den Europæiske Menneskerettighedskonventions (EMRK) artikel 14, jf. artikel 8, og at ændringsforslaget derfor kun vil være berettiget, hvis det forfølger et legitimt formål og samtidig står i et rimeligt forhold til dette formål (proportionalitet).

Forslagsstillerne har efterfølgende om formålet bag ændringsforslaget oplyst følgende:

*”Formålet med at fastholde det nuværende krav om at indgive ansøgning for ansatte på boreplatforme og ansatte inden for landbrugsområdet er at sikre det danske arbejdsmarked mod social dumping indenfor områder, hvor der kan opstå problemer med løn- og arbejdsvilkår. Det gælder således indenfor dele af landbruget, hvor der har været og desværre fortsat er problemer med at sikre almindelige løn- og arbejdsforhold, men også på boreplatforme, hvor de ansatte ofte har en hovedbeskæftigelse og en vekslen mellem perioder på boreplatformen og perioder på land, der øger risikoen for at de gennem deres bibeskæftigelse kan bidrage til social dumping.”*

Ved brev af 29. april 2018 sendte Udlændinge- og Integrationsministeriet en juridisk vurdering af ændringsforslaget. Det fremgår af brevet, at det er ministeriets vurdering, at ændringsforslaget om at undtage udlændinge, der har fået tilbud om ansættelse inden for landbrugsområdet, fra den foreslåede ordning om fritagelse fra arbejdstilladelse til bibeskæftigelse, kan gennemføres inden for Danmarks internationale forpligtelser. Det fremgår endvidere af brevet, at det på det foreliggende grundlag er ministeriets vurdering, at forslaget om at undtage udlændinge, der er ansat på et boreskib m.v., fra den foreslåede ordning om fritagelse fra

7. maj 2018

International rekruttering  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail uim@uim.dk  
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler  
Marianne Ulrik Mertens

Sags nr. 2017 - 16557

arbejdstilladelse til bibeskæftigelse vil indebære ulovlig forskelsbehandling efter EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 8.

Det understreges i brevet, at hvis forslagsstillerne kan pege på forhold, der kan underbygge den af forslagsstillerne angivne baggrund for, at ansatte på boreskibe m.v. ikke skal fritages for krav om arbejdstilladelse til bibeskæftigelse, vil ministeriet på den baggrund foretage en fornyet juridisk vurdering.

Forslagsstillerne har fremsendt en afrapportering af myndighedsindsatsen mod social dumping fra marts 2018. Indeværende notat indeholder Udlændinge- og Integrationsministeriets fornyede vurdering af, om den af forslagsstillerne angivne baggrund for ændringsforslaget udgør et legitimt formål, og i givet fald om dette formål kan anses for proportionalt, jf. EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 8

### Særligt om ansatte på boreskibe m.v.

#### *Nye oplysninger*

Følgende fremgår bl.a. af afrapporteringen af myndighedsindsatsen mod social dumping fra marts 2018:

#### *”SKATs erfaringer*

*Der er fortsat væsentlige udfordringer med regelefterlevelsen på skatte- og afgiftsområdet vedr. såvel danske som udenlandske virksomheder, der udøver virksomhed i Danmark, og beskæftiger udenlandsk arbejdskraft. De typiske fejlkilder er fortsat manglende registrering for relevante pligter (skat, moms, A-skat mv.) samt korrekt angivelse og betaling af selve skatte- og afgiftskravet.*

*Endvidere er det konstateret, at brancher ud over byggeri, service og det grønne område fremstår som risikobetonede. Her kan bl.a. nævnes autobranschen, industri, offshore, skibsværfter, skrot og detailhandel mm.”*

Udlændinge- og Integrationsministeriet har – henset til denne forholdsvis overordnede beskrivelse i afrapporteringen – bedt Skatteministeriet om at uddybe SKAT’s erfaringer.

SKAT har uddybende oplyst, at bl.a. kystnære reparationer og vedligeholdelse af fx boreplatforme/-materiel i indsatsen mod social dumping betragtes som omfattet af offshore branchen, samt at kontrollen typisk foregår på eller ved skibsværfter. SKAT har i den forbindelse præciseret, at ansatte, der mødes i forbindelse med kontrollerne, betegnes som kontrolleret i offshore branchen, også selv om det er et landbaseret firma, der midlertidigt foretager reparation/vedligeholdelse.

SKAT har endvidere – i forhold til at de typiske fejlkilder er manglende registrering for relevante pligter samt korrekt angivelse og betaling af skatte- og afgiftskravet – oplyst, at den manglende registrering både gælder for virksomheder og ansatte.

Herudover fremgår det af SKAT’s kontrolaktiviteter 2018 (SAU alm.del., 2017-18, bilag 177) – i relation til social dumping – at indsatsen har fokus på udenlandske

virksomheder og arbejdstagere samt danske hvervgivere, der beskæftiger udenlandsk arbejdskraft for at sikre korrekt afregning af skatter og afgifter til Danmark, og at indsatsen primært retter sig mod brancher inden for byggeri, det grønne område og serviceerhverv. SKAT har supplerende oplyst, at SKAT udvælger kontroller ud fra en konkret vurdering af væsentlighed og risiko. Ud fra erfaringerne fra tidligere kontroller har SKAT også fokus på offshore branchen (den del der vedrører kystnære reparationer og vedligeholdelse af f.eks. boreplatforme/materiel).

#### *Tidligere indhentede oplysninger*

Udlændinge- og Integrationsministeriet har i forbindelse med den juridiske vurdering sendt til udvalget den 29. april 2018 hørt Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI), Beskæftigelsesministeriet og Søfartsstyrelsen, om de kan pege på forhold, der kan underbygge den af forslagsstillerne angivne baggrund for ændringsforslaget om behovet for at sikre det danske arbejdsmarked mod social dumping i forhold til ansatte på boreplatforme m.v.

Udlændinge- og Integrationsministeriet modtog i den forbindelse følgende oplysninger:

SIRI har om ansatte på boreskibe m.v. oplyst, at sagerne typisk er kendetegnet ved, at der er tale om et antal medarbejdere, der skal arbejde på dansk territorium i et kortere tidsrum, normalt nogle uger, hvorefter fartøjet igen forlader dansk territorium. Det kan f.eks. være en udlænding, der er ansat på et rørlægningsskib, et skib der arbejder med opsætning af vindmøller, boreplatforme eller lignende.

Ansøgning om opholds- og arbejdstilladelse kan indgives samlet for fartøjets personale, der dækker flere forskellige typer arbejdskraft f.eks. ingeniører, teknikere, specialarbejdere (borebisser), elektrikere, servicemedarbejdere mv.

For at få opholds- og arbejdstilladelse skal løn- og ansættelsesvilkår være sædvanlige efter danske forhold. I vurderingen af, om der er tale om sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår, tager SIRI udgangspunkt i den konkrete ansættelseskontrakt. I tilfælde hvor der er tale om et større antal medarbejdere, der skal opholde sig på en boreplatform eller et lignende fartøj i et kortere tidsrum, håndteres sagerne på den måde, at rederiet/partsrepræsentanten for fartøjet indgår en overenskomst med det relevante fagforbund i Danmark (oftest Dansk Metal) for den periode, fartøjet befinder sig på dansk territorium.

SIRI er ikke bekendt med, at der skulle være særlige problemer med social dumping i forhold til ansatte på boreskibe m.v., der veksler mellem perioder på boreskibet m.v. og perioder på land.

Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at der generelt er en meget lav ulykkesfrekvens i offshore-branchen ift. arbejdsulykker med fravær over 1 dag.

Søfartsstyrelsen har oplyst, at ansættelse på boreskibe mv. forudsætter særlig uddannelse og kvalifikationer. Søfartsstyrelsen er ikke bekendt med forhold, som tyder på, at ansatte på boreplatforme m.v. skulle udgøre en særlig risiko for social dumping.

### Vurdering

Forslagsstillerne har henvist til, at formålet med at undtage ansatte på boreskibe m.v. fra den foreslåede ordning om fritagelse fra arbejdstilladelse til bibeskæftigelse i op til 12 timer om ugen er at sikre det danske arbejdsmarked mod social dumping, og at denne type ansatte ofte har en hovedbeskæftigelse og en vekslen mellem perioder på boreplatformen og perioder på land, hvilket øger risikoen for, at de gennem deres bibeskæftigelse kan bidrage til social dumping. Forslagsstillerne har endvidere fremsendt afrapportering af myndighedsindsatsen mod social dumping fra marts 2018.

Som det fremgår af ministeriets svar på spørgsmål nr. 6 til L 141, vil et legitimt formål efter omstændighederne eksempelvis kunne foreligge, hvis formålet med, at der skal indhentes tilladelse, er at sikre det danske arbejdsmarked mod social dumping inden for erhverv, hvor der erfaringsmæssigt kan være problemer hermed.

Udlændinge- og Integrationsministeriet finder, på baggrund af de oplysninger, som ministeriet har modtaget fra Skatteministeriet og de tidligere modtagne oplysninger fra Beskæftigelsesministeriet, Søfartsstyrelsen og SIRI fortsat ikke, at hensynet til at sikre det danske arbejdsmarked mod social dumping kan begrunde forskelsbehandlingen efter EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 8.

Ministeriet har herved lagt vægt på, at det af SKAT's kontrolaktiviteter 2018 fremgår, at social dumping indsatsen primært retter sig mod brancher inden for byggeri, det grønne område og serviceerhverv, men at bl.a. autobranchen, industrien, offshore, skibsværfter, skrot og detailhandlen også fremstår som risikobetonede.

Det faktum, at SKAT har oplyst, at SKAT udvælger kontroller ud fra en konkret vurdering af væsentlighed og risiko, og at SKAT ud fra erfaringerne fra tidligere kontroller også har fokus på offshore branchen, kan ikke føre til en ændret vurdering. Udlændinge- og Integrationsministeriet finder således ikke, at der er tilstrækkeligt grundlag for at konstatere, at der erfaringsmæssigt er problemer med social dumping inden for offshore erhvervet, alene fordi offshore branchen efter en konkret vurdering vil kunne blive udvalgt som en risikobranche, og at SKAT også har fokus på offshore branchen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har noteret sig, at det af afrapporteringen af myndighedsindsatsen mod social dumping fra marts 2018 fremgår, at offshore branchen fremstår som risikobetonet. Som anført nævnes – foruden brancher inden for byggeri, det grønne område og serviceerhverv – også, at bl.a. autobranchen, industrien, skibsværfter, skrot og detailhandlen er risikobetonede. Ministeriet finder imidlertid ikke, at afrapporteringen i sig selv – i relation til vurderingen

efter EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 8 – understøtter, at der erfaringsmæssigt er særlige problemer med social dumping i forhold til offshore branchen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har endvidere lagt vægt på, at SIRI ikke er bekendt med, at der skulle være særlige problemer med social dumping i forhold til ansatte på boreskibe m.v., der veksler mellem perioder på boreskibet m.v. og perioder på land, at Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at der generelt er en meget lav ulykkesfrekvens i offshore-branchen ift. arbejdsulykker med fravær over 1 dag, og at Søfartsstyrelsen har oplyst, at ansættelse på boreskibe mv. forudsætter særlig uddannelse og kvalifikationer, og at Søfartsstyrelsen ikke er bekendt med forhold, som tyder på, at ansatte på boreplatforme m.v. skulle udgøre en særlig risiko for social dumping.

Samlet set er det på ovenstående baggrund fortsat Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at et forslag om at undtage udlændinge, der er ansat på et boreskib m.v., fra den foreslåede ordning om fritagelse fra arbejdstilladelse til bibeskæftigelse vil indebære ulovlig forskelsbehandling efter EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 8.