

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 28. februar 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 6 til L 141 efter ønske fra Karsten Hønge (SF) og Mattias Tesfaye (S) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 6 til L 141:

Lovforslaget lægger op til at udlændinge med opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse fritages for arbejdstilladelse til bibeskæftigelse i op til 12 timer om ugen. Vil ministeren som teknisk bistand udarbejde et ændringsforslag med tilhørende bemærkninger, der ændrer lovforslaget således, at udlændinge der er ansat på en boreplatform, et boreskib eller en anden sammenlignelig flytbar arbejdsplads (§9 a, stk. 2, nr. 7), samt udlændinge, der har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse inden for landbrugsområdet som fodermester eller driftsleder (§9 a, stk. 2, nr. 8), ikke fritages for kravet om arbejdstilladelse til bibeskæftigelse?

Svar:

Det helt overordnede formål med lovforslaget er at begrænse udenlandske arbejdstageres behov for at søge arbejdstilladelse til at udføre bibeskæftigelse med sammenhæng til deres hovedbeskæftigelse, så det bliver smidigere for både arbejdstagere og arbejdsgivere.

Når udenlandske arbejdstagere en gang har fået opholds- og arbejdstilladelse i Danmark er det til gavn for både Danmark og den enkelte, at de uden unødige administrative procedurer kan stille deres viden og arbejdskraft til rådighed, så længe der er sammenhæng mellem hovedbeskæftigelsen og bibeskæftigelsen. Det gælder, uanset hvilken gruppe af arbejdstagere der tales om, og regeringen kan derfor ikke støtte et ændringsforslag, som undtager visse grupper af udenlandske arbejdstagere fra de foreslåede regler.

Spørgerne skal være opmærksomme på, at Udlændinge- og Integrationsministeriet vurderer, at der inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) kun kan forskelsbehandles mellem de forskellige grupper af udenlandske arbejdstagere, der med lovforslaget får ret til 12 timers bibeskæftigelse om ugen uden at ansøge om arbejdstilladelse hertil, hvis forskelsbehandlingen forfølger et legitimt formål og samtidig står i et rimeligt forhold til dette formål (proportionalitet).

19. marts 2018

International rekruttering
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2018 - 3925

EMRK artikel 14 indeholder således et diskriminationsforbud, hvorefter nydelsen af de i konventionen anerkendte rettigheder og friheder skal sikres uden forskel på grund af køn, race, farve, sprog, religion, politisk eller anden overbevisning, national eller social oprindelse, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel eller ethvert andet forhold.

Anvendelsesområdet for EMRK artikel 14 er begrænset derved, at bestemmelsen er accessorisk til konventionens øvrige bestemmelser. Det betyder, at bestemmelsen kun kan anvendes sammen med én eller flere af disse bestemmelser. Heri ligger ikke et krav om, at en sådan rettighed skal være krænket, men derimod alene et krav om, at den foreliggende situation skal ligge inden for rettighedens anvendelsesområde («ambit«).

Hvis den foreliggende situation ligger inden for en anden bestemmelses anvendelsesområde, indeholder artikel 14 et forbud mod usaglig forskelsbehandling. Efter Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols praksis indebærer dette, at personer i sammenlignelige situationer som udgangspunkt skal behandles ens, og at forskelsbehandling kun er berettiget, hvis den har et legitimt formål og samtidig står i et rimeligt forhold til dette formål.

Med lovforslaget foreslås det bl.a., at visse udlændinge med opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse – uden at skulle indgive særskilt ansøgning herom – fremadrettet får ret til at udføre bibeskæftigelse i op til 12 timer om ugen opgjort som et gennemsnit pr. kvartal, hvis bibeskæftigelsen har sammenhæng med hovedbeskæftigelsen.

Det følger af praksis fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, at restriktioner i adgangen til et erhverv kan påvirke privatlivet i EMRK artikel 8's forstand, jf. dom af 9. januar 2013 i sagen Oleksander Volkov mod Ukraine, præmis 165. Det betyder ikke, at udlændinge med opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse skal have ret til at udføre bibeskæftigelse uden tilladelse. Imidlertid indebærer det, at EMRK artikel 14 finder anvendelse, og at myndighederne derfor – hvis der gives adgang til bibeskæftigelse uden tilladelse – ikke må forskelsbehandle forskellige grupper, medmindre der er en saglig begrundelse for det.

Spørgernes ændringsforslag om at undtage ansatte inden for landbruget og ansatte på boreskibe m.v. fra den foreslåede ordning om fritagelse fra arbejdstilladelse til bibeskæftigelse i op til 12 timer om ugen vil derfor kun være berettiget efter EMRK artikel 14 sammenholdt med artikel 8, hvis den har et legitimt formål og samtidig står i et rimeligt forhold til dette formål. Et legitimt formål vil efter omstændighederne eksempelvis kunne være tilfældet, hvis formålet med, at der skal indhentes tilladelse er at sikre det danske arbejdsmarked mod social dumping inden for erhverv, hvor der erfaringsmæssigt kan være problemer hermed.

Spørgerne har dog ikke angivet baggrunden for, at ansatte inden for landbruget og ansatte på boreskibe m.v. ønskes undtaget fra de foreslåede regler, og det er

derfor ikke muligt på det foreliggende grundlag at vurdere, om ændringsforslaget kan gennemføres inden for Danmarks internationale forpligtelser. Nedenfor er rent teknisk indsat et ændringsforslag, som undtager landbrugsområdet og ansatte på boreplatforme m.v. Det er som nævnt en forudsætning for, at ændringsforslaget kan gennemføres inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser, at der kan peges på en saglig grund til, at de pågældende ansatte – i modsætning til andre ansatte – skal søge om en tilladelse til bibeskæftigelse.

Til § 1

1) I det under nr. 3 foreslåede § 14, stk. 2, 2. pkt., ændres "§ 9 a, stk. 2, nr. 1, 2, 5-8, 10, 11, og nr. 12, litra a, c og d" til: "§ 9 a, stk. 2, nr. 1, 2, 5, 6, 10, 11, og nr. 12, litra a, c og d".

[Udlændinge inden for landbrugsområdet og ansatte på boreplatforme m.v. undtages fra de foreslåede regler]

Bemærkninger

Til nr. 1

Det foreslås, udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 7, som ansat på en boreplatform, et boeskib eller en anden sammenlignelig flytbar arbejdsplads, som kortvarigt kommer ind på dansk område, undtages fra forslaget om, at visse udlændinge med opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse er fritaget for arbejdstilladelse til bibeskæftigelse i op til 12 timer om ugen opgjort som et gennemsnit pr. kvartal, hvis bibeskæftigelsen har sammenhæng med den beskæftigelse, som danner grundlag for udlændingens opholdstilladelse.

Det foreslås endvidere, at udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 8, som ansat inden for landbrugsområdet som fodermester eller driftsleder, undtages fra forslaget om, at visse udlændinge med opholdstilladelse på baggrund af beskæftigelse er fritaget for arbejdstilladelse til bibeskæftigelse i op til 12 timer om ugen opgjort som et gennemsnit pr. kvartal, hvis bibeskæftigelsen har sammenhæng med den beskæftigelse, som danner grundlag for udlændingens opholdstilladelse.

Forslagene indebærer, at udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 7, som ansat på en boreplatform m.v., og udlændinge med opholdstilladelse efter § 9 a, stk. 2, nr. 8, som ansat inden for landbrugsområdet vil skulle indgive ansøgning om arbejdstilladelse, såfremt de ønsker at udføre bibeskæftigelse ved siden af deres hovedbeskæftigelse. Det svarer til, hvad der gælder i dag.

Det vil som i dag være en forudsætning for at få arbejdstilladelse til bibeskæftigelse, at bibeskæftigelsen har sammenhæng med det arbejde, der udgør hovedgrundlaget for udlændingens opholds- og arbejdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2. Herudover skal bibeskæftigelsen ske på sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår.

Bibeskæftigelsen må ikke påbegyndes, før Styrelsen for International Rekruttering og Integration har meddelt arbejdstilladelse.

Inger Støjberg

/

Anne Thorsen