

DANSK ERHVERV  
BØRSEN  
DK-1217 KØBENHAVN K  
WWW.DANSKERHVERV.DK

T. +45 3374 6000  
-  
-  
INFO@DANSKERHVERV.DK

Energistyrelsen  
Amaliegade 44  
1256 København K  
Att.: Gitte Lüders Hansen

11. august 2017

### **Høringsvar over lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester**

Dansk Erhverv har den 23. juni modtaget lovforslaget i høring fra Energistyrelsen med svarfrist 11. august.

#### **Generelle bemærkninger**

Lovforslaget har til hensigt at fjerne en række begrænsninger i den eksisterende danske telelovgivning, så kommuner fremover kan søge om EU-midler til etablering af wifi-hotspots på offentlige adresser eller udendørs på offentligt tilgængelige steder i forbindelse med EU's kommende wifi-initiativ, WiFi4EU-forordningen. Wifi-ydelserne vil blive stillet gratis til rådighed for borgerne i de pågældende områder.

Dansk Erhverv støtter hensigten i WiFi4EU om, at stadig flere borgere skal have adgang til hurtigt, trådløst internet. Det er en forudsætning for, at alle borgere får gavn af de digitale muligheder, at virksomhederne i hele landet kan udvikle nye digitale forretningsmodeller, og at det offentlige kan tilbyde services til alle borgere og virksomheder på den mest effektive måde.

Dansk Erhverv mener dog, at en markedsdrevet udbygning af teleinfrastrukturen er den mest hensigtsmæssige telepolitiske tilgang og er derfor grundlæggende imod WiFi4EU-initiativet. Forslaget om en dansk lovændring sender i øvrigt et uheldigt politisk signal, da det kommer kort forinden, at folketingspartierne starter forhandlingerne om et nyt teleforlig, hvor der ellers synes at være bred politisk opbakning til en fortsat markedsbaseret udbygning af dansk teleinfrastruktur.

Dansk Erhverv anerkender dog, at en ændring af den danske lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester er nødvendig, da WiFi4EU-forordningen får retsvirkning i Danmark, og Danmark via sit EU-medlemskab har været med til finansiere den pulje, som EU stiller til rådighed for etablering af wifi-hotspots i kommunerne.

## **Specifikke bemærkninger**

### *Hensigtsmæssige begrænsninger*

I lovforslagets bemærkninger bliver det indskærpet, at de offentlige institutioner, der måtte være defineret i den enkelte støtteordning, alene kan opstille wifi-hotspots, hvis de opnår EU-støtte hertil. Dansk Erhverv mener, at det er en fornuftig og nødvendig begrænsning, da lovændringen ellers ville åbne for, at kommunerne i endnu højere grad kunne udbygge kommunale telenetværk til skade for et ellers velfungerende privat marked.

Dansk Erhverv finder ligeledes, at det er fornuftigt at give Energi-, forsynings- og klimaministeren hjemmel til at fastsætte begrænsninger (tidsmæssigt eller i datamængde) i wifi-adgangen. En specificering af kriterierne for at begrænse adgangen er dog ønskelig. Der ønskes ligeledes en klare begrænsning for at forhindre etablering af wifi-hotspots på steder, hvor der i forvejen forefindes et egnet telenetværk, den offentlige institution kan købe adgang til.

Forslaget giver i øvrigt mulighed for, at kommuner kan benytte fremtidige EU-støtteordninger, der svarer til WiFi4EU. Dansk Erhverv mener ikke, at disse offentlige støtteordninger er hensigtsmæssige, men har ingen bemærkninger til, at lovændringen også dækker tilsvarende fremtidige EU-støtteordninger, hvis de bliver vedtaget.

### *Uklarheder om køb og ejerskab af wifi-infrastruktur*

Dansk Erhverv er imod offentligt ejerskab af teleinfrastruktur, og ønsker i den forbindelse en afklaring på status for det støttede og købte udstyr til wifi-hotspots.

I selve lovttekstens § 60 c. står der, at offentlige institutioner kan etablere et wifi-hotspot og skal købe dette af en privat udbyder af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Bemærkningerne henviser til, at etablering af wifi fx kan omfatte indkøb af udstyr, opsætning af udstyr m.m. (side 13). Men i bemærkningerne står der også, at de offentlige institutioner som udgangspunkt ikke selv ejer og driver infrastrukturen (side 14).

Hvis kommunen indkøber udstyr, forekommer det ikke logisk, at de offentlige institutioner ikke ejer den infrastruktur, de har betalt for. Forslaget bør udformes med mere klarhed på dette punkt.

I forlængelse heraf ønsker Dansk Erhverv, at det skal fremgå af forslaget, at der ikke ydes støtte til kommuners køb og ejerskab af infrastruktur, og at der udelukkende kan gives støtte til indkøb af wifi-tjenester hos private teleleverandører.

Dansk Erhverv står naturligvis til rådighed for en uddybning af ovenstående høringssvar.

Med venlig hilsen

**Poul Noer**

Chefkonsulent

Til Energistyrelsen

Danske Regioner har modtaget lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (Offentlige institutioners adgang til etablering af wifi-hotspots). Vi har følgende bemærkninger til høringen:

Danske Regioner støtter ændringen af Lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, der indfører en hjemmel i teleloven, så offentlige institutioner kan etablere wi-fi-hotspots på egen adresse og offentlige tilgængelige steder.

Lovforslaget omfatter imidlertid alene institutioner, der modtager støtte fra WiFi4EU eller andre kommende EU ordninger. Danske Regioner anbefaler, at ordningen gøres mere generel i overensstemmelse med EU's ønske om at sikre indbyggere og besøgende i hele EU internetadgang af høj kvalitet på steder, der er centrale for livet i lokalsamfundet, f.eks. parker, pladser, biblioteker og offentlige bygninger (EU kommissionen, WiFi4EU – gratis WI-FI til alle europæere). Den europæiske tilskudsordning WiFi4EU er økonomisk begrænset, så det er ikke alle interesserede institutioner, der vil kunne modtage tilskud. Det vil derfor være vilkårligt, hvilke steder der kan etableres gratis offentligt Wi-Fi, hvis begrænsningen om EU tilskud opretholdes.

Med venlig hilsen

Johan Nielsen  
Seniorkonsulent  
Center for Vækst, Erhverv og Regional Udvikling  
(VERU)

**Danske Regioner**  
Dampfærgevej 22  
2100 København Ø

**T** 35 29 81 74  
**E** [jon@regioner.dk](mailto:jon@regioner.dk)

Officiel post bedes sendt til  
[regioner@regioner.dk](mailto:regioner@regioner.dk)

[www.regioner.dk](http://www.regioner.dk)

**Energistyrelsen**

Danish ICT and Electronics Federation

Att.: [tele@ens.dk](mailto:tele@ens.dk), [anp@ens.dk](mailto:anp@ens.dk), [glh@ens.dk](mailto:glh@ens.dk)**Høring om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester**

DI støtter Kommissionens hensigt om at sikre gode internetforbindelser i hele Europa. I takt med samfundets tiltagende digitalisering bliver mobil- og bredbåndsdækning stadig vigtigere for både virksomheder og borgere. Det er imidlertid afgørende, at det effektive danske telemarked, der har sikret danskerne nogle af de bedste og billigste internetforbindelser i EU, ikke undermineres af unødigt offentlig indblanding i markedet.

Offentlige ressourcer skal allokeres så effektivt som muligt. Derfor bør støttemidler til digital infrastruktur grundlæggende begrænses til områder, hvor de politiske målsætninger om bedre dækning ikke kan opnås på kommercielle vilkår, ligesom tildelingen af midler her bør være efterspørgselsdrevet.

Derfor er det positivt, at de offentlige institutioners hjemmel til etablering af wifi-hotspots begrænses til de tilfælde, hvor den offentlige institution kan opnå støtte fra EU, at der ikke må være tale om sammenhængende net i større områder, og at den offentlige institution skal købe etableringen og driften af wifi-hotspots af en privat udbyder.

DI vil opfordre til at lovforslaget også indeholder en tidsmæssig begrænsning på en times gratis adgang pr. døgn pr. apparat, svarende til kommunernes nuværende mulighed for at stille gratis wifi til rådighed i områder, hvor der er aktiviteter rettet mod international turisme.

Det er vigtigt at undgå, at offentligt finansierede wifi-hotspots reelt kan fungere som alternativ til den mobildækning, som private televirksomheder i dag leverer - ikke mindst i større byer. Det bemærkes i den forbindelse, at Kommissionen netop vurderer, at Danmark har den bedste 4G-dækning i EU, samtidig med at priserne på mobilabonnementer er blandt de laveste, og datapakkerne blandt de største i Europa. Det er en markedssituation, som gavner danske virksomheder og borgere, og som man ikke bør sætte over styr ved at etablere et offentligt finansieret alternativ.

DI står til rådighed for uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen

Peder Søgaard-Pedersen  
Fagleder  
DI Digital

Tak for muligheden for at afgive høringssvar til Høring over forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester.

Landsforeningen Landsbyerne i Danmark kan anbefale lovforslaget, og ser ingen negative elementer i forhold til vores medlemmer.

På vegne af  
Landsbyerne i Danmark  
Kjeld Hansen

Kære Gitte,  
Hermed følger vores høringssvar:

Nordjylland fremsender hermed høringssvar, vedrørende *Lov om ændring af Lov om elektroniske kommunikationsnet og - tjenester (Offentlige institutioners adgang til etablering af wifi-hotspots)*. Med baggrund i det tætte samarbejde forankret i Business Region North Denmark vedrørende udbygningen af den digitale infrastruktur i Nordjylland, er høringssvaret udarbejdet i samarbejde med de 11 kommuner i regionen.

Vi har følgende bemærkninger til forslaget:

- Nordjylland støtter op om lovændringen af Lov om elektroniske kommunikationsnet og – tjenester, der vil indsætte en hjemmel i teleloven så offentlige institutioner kan etablere wi-fi-hotspots på egen adresse og offentlige tilgængelige steder.
- Desuagtet, anbefales det, at hjemmelen, der vedrører § 60b i teleloven, og som angiver at den tidsmæssige begrænsning på 60 min for at udbyde wi-fi, ikke begrænses til institutioner, der modtager støtte fra WIFI4EU. Det anbefales at hjemmelen fremover vil kunne blive benyttet af alle offentlige institutioner, der vil, eller har etableret wi-fi-hotspot på egen adresse eller offentlige tilgængelige steder. Dette kan eventuelt knyttes til et krav om, at opfylde kriterierne for, at være støtte berettigede i EU's WIFI4EU forordning.

Baggrunden for det andet punkt er, at støtten fra WIFI4EU er begrænset og derfor uddeles efter "først til mølle" princippet. Det mener vi ikke kan være et redeligt og objektivt grundlag for en lovændring. Derimod bør lovændringen være gældende for alle der opfylder kriterierne for støtte.

Med venlig hilsen,

**Freja Hansen**  
Projektmedarbejder  
30530126  
[m.freja@rn.dk](mailto:m.freja@rn.dk)

#### **REGIONAL UDVIKLING**

Kontoret for Erhverv, Kompetence og Teknologi Region Nordjylland  
Region Nordjylland  
Niels Bohrs Vej 30  
9220 Aalborg Ø  
[www.rn.dk](http://www.rn.dk)

Høringsvar vedr.: Høring over lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (Offentlige institutioners adgang til etablering af wifi-hotspots)

Overordnet:

Vi forstår, at bestemmelserne i §60b vedr. kommunernes ret til at etablere wifi hotspots i områder, hvor der er international turisme, er formuleret, fordi Danmark som udgangspunkt er af den opfattelse, at kommuners levering af gratis wifi til borgerne via hotspots strider imod Kommunalfuldmagten.

Det må bemærkes hertil, at det af Økonomi og Indenrigsministeriets definition af Kommunalfuldmagten fremgår: Disse regler indebærer bl.a., at de opgaver, som kommunen ønsker at varetage eller støtte, skal være af en vis nytte for kommunens indbyggere, at kommunen ikke må varetage opgaver, der er henlagt til andre myndigheder, og at der ikke må ydes støtte til enkeltpersoner eller enkeltvirksomheder uden specifik hjemmel i lovgivningen.

Og der kan vist ikke herske tvivl om, at gratis wifi hotspots vil være særdeles nyttige for borgere og turister, og da sådanne hotspots ikke er et alternativ til borgernes og virksomhedernes private wifi, er der således heller ikke tale om unfair konkurrence med private leverandører. Disse restriktive regler er i sig selv en hindring for borgernes digitale dagligdag og ikke mindst en hindring for turismeudviklingen.

Det skal endvidere bemærkes, at alene Danmark af alle EU lande håndhæver denne restriktive opfattelse af kommuners opstilling af wifi hotspots, hvorfor man må forvente et indgreb fra EU.

Om forslaget:

§60c giver "Det offentlige" ret til at opsætte wifi hotspots under forudsætning af, at man opnår støtte fra EU.

Hvad er "støtte fra EU" er det 1%, eller måske 100% af etableringsudgiften?

SEF Teknik A/S leverer Steora Smart Bænk, som har flere funktioner end wifi (opladning af devises trådløst og via USB, LED lys, måling af luftkvaliteten o.a.). Hvis kommunerne vil bruge ordningen til at indkøbe vores produkt, hvor stor skal støtteandelen så være?

Generelt:

EU forventes at afsætte € 120 mio. svarende til knap DKK 900 mio. Da DK udgør ca. 1,1% af EU's befolkning, vil vi ved ligelig fordeling kunne forvente at modtage knap 10 mio. over de 2 år indsatsen vil vare – altså knap kr. 5 mio. pr år. Det er selvfølgelig bedre end ingenting, men rækker ikke langt i en ambition om at give borgere og turister adgang til frie wifi hotspots.

Sæt kommunerne – "Det Offentlige" – fri!

Med venlig hilsen/Best regards

Kurt Sorknaes, Product Manager

[kso@SEF.dk](mailto:kso@SEF.dk) – M: +45 2120 2656



SEF A/S FAABORGVEJ 44 DK-5700 SVENDBORG [www.SEF.dk](http://www.SEF.dk)







Energistyrelsen

Sendt per mail til: [tele@ens.dk](mailto:tele@ens.dk)

10. august 2017

**Høringssvar vedr. forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (WiFi4EU)**

SE/Stofa takker indledningsvist for høringen og skal generelt bemærke, at vi umiddelbart er positive over for ændringen.

Det er essentielt, at kommunerne ved opsætning af WiFi-løsninger finder en balance mellem at sikre adgang til internet til borgere og turister og beskytte markedet mod konkurrenceforvridning.

SE/Stofa vurderer, at der med den foreslåede § 60 c er opnået en tilpas balance i forhold til dels at give kommunerne en mulighed for at opsætte relevant WiFi dækning for borgere og turister samt at modellen ikke i udpræget grad går ud over markedet.

SE/Stofa ser i høj grad den foreslåede udendørs WiFi-dækning som komplementær til markedets udbud af faste og trådløse løsninger, snarere end som substitut.

SE/Stofa har ikke herudover kommentarer til den foreslåede ændring.

Med venlig hilsen

SE/Stofa

Morten Kristiansen



Returadresse: Jura & Reguleringsøkonomi, Teglholmegade 1, 0900 København C,

Energistyrelsen

[tele@ens.dk](mailto:tele@ens.dk)

11. august 2017

Chfro

## Høring over forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationstjenester (WIFI4U-forordningen)

Energistyrelsen har den 23. juni 2017 sendt udkast til lov om ændring af teleloven i høring med henblik på at forberede implementeringen af den forventede EU forordning om støtte til offentlige institutioner kan etablere wifi-hotspots (WIFI4EU-forordningen).

### Overordnede bemærkninger

Overordnet finder TDC, at sigtet med WIFI4EU-forordningen, hvorefter offentlige instanser kan få tilskud til etablering af wifi hotspots, som stilles vederlagsfrit til rådighed for offentligheden, er uheldig.

Ethvert tiltag som stiller offentlige midler til rådighed for etablering af teleinfrastruktur risikerer at bidrage til at fortrænge eller mindske private investeringer i området. Udviklingen i Danmark viser at princippet om, at udrulning af teleinfrastruktur skal være markedsbaseret, i høj grad er holdbart.

Derfor er der ikke behov for generelle tiltag, som stiller EU-midler til rådighed for udrulning af teleinfrastruktur.

TDC forstår, at de foreslåede ændringer af teleloven skal sikre, at danske institutioner får hjemmel til at ansøge om midler i henhold til den WIFI4EU-forordning, som ventes vedtaget. Vedtages forslaget synes dette nødvendigt, da forordningen umiddelbart vil få retskraft i Danmark. Forslaget om lovændringen må derfor ses som et nødvendigt onde.

En generel hjemmel i teleloven til at offentlige institutioner kan etablere wifi-hotspots og stille adgangen hertil gratis til rådigheden for offentligheden på egne adresser eller udendørs på offentligt tilgængelige steder, vil dog være helt i strid med det fundamentale princip om, at den markedsbaserede udrulning er fundamentet i dansk telepolitik.

TDC bemærker særligt, at formålet med WiFi4EU-forordningen er at steder, hvor der udbydes offentlige tjenesteydelser, så som offentlige forvaltninger og andre centrale steder i samfundslivet forsynes med højhastighedsforbindelser. Dette formål opfyldes allerede i det væsentlige i dag i Danmark i form af de fastnet og mobilnet tjenester de danske udbydere stiller til rådighed på

TDC A/S  
Teglholmegade 1  
0900 København C  
Tlf. 80 80 80 80

Jura & Reguleringsøkonomi  
Teleregulering & Konkurrenceret  
Teglholmegade 1-3  
0900 København C  
Tlf. 66 63 73 25

Internet:  
[www.tdc.dk](http://www.tdc.dk)  
E-mail:  
[regulering@tdc.dk](mailto:regulering@tdc.dk)

kommercielt grundlag for borgerne. Dette sker tilmed til priser der er blandt de laveste i EU og med mobilnet der er blandt de bedste i EU<sup>1</sup>. Der er således ingen borgere der i Danmark reelt afskæres fra at benytte deres mobile enheder ved offentlige institutioner og andre centrale steder i samfundslivet.

Det er derfor afgørende, at en sådan hjemmel er ledsaget af nogle væsentlige begrænsninger, som kan målrette og regulere anvendelsen, så hjemlen ikke anvendes til at fortrænge private investeringer. TDC anerkender, at sådanne begrænsninger er søgt indarbejdet i loven.

TDC har således noteret sig, at hjemlen alene kan benyttes i det omfang, institutionen rent faktisk søger og får EU-støtte til projektet. Der må ikke være tale om sammenhængende net i større områder. Det er forudsat at den offentlige institution skal købe ydelsen fra en privat udbyder af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Dvs en privat udbyder skal etablere og drive wifi-hotspottet. Hertil kommer, at energi, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte begrænsninger i wifi-adgangen, herunder tidsmæssige begrænsninger eller begrænsninger i datamængde.

Det vil for TDC være helt afgørende, at disse begrænsninger fastholdes- og udbygges, jf. nedenstående i forbindelse med lovforslagets behandling og vedtagelse.

#### **Mere specifikke bemærkninger**

TDC skal foreslå, at den foreslåede ændring af teleloven kun implementeres, hvis EU-forordningen rent faktisk bliver vedtaget. Der er ingen grund til at give en generel hjemmel i teleloven til at offentlige institutioner kan etablere wifi, hvis den er uden indhold.

TDC er af den opfattelse, at det vil skabe en langt større klarhed om lovens intention, såfremt det i loven klart fastsættes, hvilke kriterier der vil blive lagt til grund for vurderingen af hvornår ministeren vil/kan anvende sin hjemmel til at fastsætte begrænsninger i wifi-adgangen, herunder f.eks tidsmæssige begrænsninger eller begrænsninger i datamængden.

Det fremgår af lovteksten, at da EU-støtten til projekterne gives direkte fra EU-kommissionen, vil den ikke være omfattet af statsstøttereglerne. Der er derfor ikke noget krav om at støtte til et projekt er betinget af, at der ikke i forvejen er internetadgang de pågældende steder. I princippet vil man således kunne søge om tilskud til at etablere et wifi-hotspot på en adresse eller i et område, som i forvejen er dækket med net, der giver bredbåndsmulighed.

Det forekommer ikke som en hensigtsmæssig anvendelse af offentlige midler, hvorfor der i loven bør fastsættes krav, som indebærer at projekterne kun kan etableres, hvor der ikke i forvejen er adgang til internettet. Dette følger også af begrundelse til WIFI4-forordningen, hvor det fremgår, at støtten til-tænkt situationer, hvor der ikke allerede er tilgængelige offentlige eller private adgangspunkter med højhastighedsbredbånd<sup>2</sup>.

TDC skal derfor foreslå, at der indsættes et nyt punkt 4 i § 60c, stk. 1, med følgende ordlyd:

*"4) der ikke i forvejen er tilgængelige offentlige eller private trådløse bredbåndstjenester."*

<sup>1</sup> Jf. EU Kommissionens Digital Economy and Society Index 2017, indikatorer 1b1, 1b2 og 1d1: [http://ec.europa.eu/newsroom/document.cfm?doc\\_id=43001](http://ec.europa.eu/newsroom/document.cfm?doc_id=43001)

<sup>2</sup> Kommissionens forslag til WIFI4-forordning, COM(2016) 589 af 14. september 2016, side 3.

For i videst muligt omfang at fastholde, at udbud af elektroniske kommunikationstjenester varetages af kommercielle udbydere og ikke skal udøves af offentlige institutioner, støtter TDC - som det fremgår af lovbemærkningerne, side 14 - at den offentlige institution ikke skal eje og drive infrastrukturen. Denne forudsætning fremgår dog ikke klart af selve lovteksten, da der i § 60c, stk. 2, står, at "Den offentlige institution skal købe det i stk. 1 nævnte wifi-hotspot af en privat udbyder". TDC skal opfordre til, at lovteksten præciseres, således at det klart fremgår, at infrastrukturen ikke må ejes af den offentlige institution.

Dette kan eksempelvis ske ved, at § 60c stk. 1, præciseres som følger:

*"Offentlige institutioner kan helt eller delvist yde støtte til etablering af wifi-hotspots for at give offentligheden adgang hertil, når..."*

Tilsvarende med § 60c stk. 2:

*"Den offentlige institutions støtte til det i stk. 1 nævnte wifi-hotspot skal ske ved at udbyde det til private udbydere af elektroniske kommunikationstjenester, som skal stå for ejerskab, etablering og drift af wifi-hotspottet."*

Det bør også eksplicit fremgå, at den offentliges institutions støtte kun kan gives i den periode EU har givet støtte til etableringen, idet det fremgår af forlaget til WIFI4EU-forordningen, at støtten alene skal gives for en kortere periode, hvorefter udbuddet skal kunne stå på egne ben i form af alternative finansierings mekanismer.<sup>3</sup>

Venlig hilsen

Christian Fröhlich  
Afdelingsdirektør, advokat

---

<sup>3</sup> Kommissionens forslag til WIFI-forordning, COM(2016) 589 af 14. september 2016, side 3.

Creator

## Høringsvar til forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester

### Indledning

Energistyrelsen har den 23. juni 2017 sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (teleloven) i høring.

Udkastet indeholder forslag til ændring af teleloven, således at offentlige institutioner kan etablere wifi-hotspots og stille adgangen hertil gratis til rådighed for offentligheden på egne adresser eller udendørs på offentligt tilgængelige steder i det omfang, der kan opnås EU-støtte.

Hensynet bag lovforslaget er at give offentlige institutioner i Danmark de samme muligheder for at opnå EU-støtte, fx efter WIFI4EU-forordningen, til etablering af wifi-hotspots, som er tilfældet i andre EU-lande.

### Generelle bemærkninger

Telia skal indledningsvis oplyse, at Telia finder det positivt, at Energistyrelsen ved lovforslaget har søgt at balancere de forskellige hensyn, som skal tages ved et initiativ som WIFI4EU.

Generelt set bifalder Telia bestræbelserne i EU på at udnytte RLAN- og Wifi-teknologiernes potentiale til at kunne levere trådløse bredbåndsforbindelser til slutbrugerne. Selvom Telia mener, at udbud af trådløse bredbåndsforbindelser skal være baseret på en frekvenstilladelse (licenseret spektrum), anerkender Telia dog, at udbud af trådløse bredbåndsforbindelser baseret på f.eks. RLAN kan udbydes uden frekvenstilladelse (ulicenseret spektrum), f.eks. i form af LTE-U / LAA, LTE i ulicenseret spektrum / Licensed-Assisted Access.

Telia skal i den forbindelse henstille til, at man i bestræbelserne på at udnytte RLAN- og Wifi-teknologiernes potentiale ikke kommer til at skævvride konkurrencen på telemarkedet gennem adgang til offentlige økonomiske støtteordninger, og at sådanne ordninger bør begrænses.

Det er samtidig vigtigt, at offentlige institutioners udrulning af bredbåndsinfrastruktur og reguleringen heraf sker ud fra en betragtning om "*level playing field*". Det vil sige, at der bør gælde samme krav til f.eks. sikkerhed, logning og adgang til aflytning for det offentliges infrastruktur, som der gælder for private teleselskabers infrastruktur. Disse krav skal være teknologineutrale og gælde for alle, uanset hvilken teknologi der anvendes til udrulning af bredbåndsinfrastruktur.

Det bør endvidere afklares, hvilke betingelser teleudbydere med hhv. licenseret spektrum og ulicenseret spektrum, herunder det offentlige, opererer under. De vilkår, som udbydere med hhv. licenseret og ulicenseret spektrum, opererer under, skal være de samme. I modsat fald vil konkurrencen forvrides til fordel for ulicenserede udbydere. Dette vil kunne få negative konsekvenser for markedet, herunder for teleselskabernes incitament til at investere i f.eks. 5G-net.

#### Company information

Telia Danmark, Filial af Telia Nätjänster Norden AB, Sverige  
Holmbladsgade 139, 2300 København S  
Registered office: Holmbladsgade 139, 2300 København S  
Business ID: 20 36 79 97 VAT No. 20 36 79 97

Tlf +45 82337000  
[www.telia.dk](http://www.telia.dk)

Creator

## Konkrete bemærkninger

### *1. Private udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester*

Telia har noteret, at der ifølge det fremsatte lovforslag skal være en række betingelser opfyldt for, at offentlige institutioner kan etablere wifi-hotspots. Der stilles bl.a. krav om, at de offentlige institutioner skal købe de pågældende wifi-ydelser af private udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, og at der ikke må være tale om sammenhængende net i større områder.

Telia finder det uklart, hvad der skal forstås ved *"private udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester"*. Kan en sådan privat udbyder f.eks. være et energiselskab?

Telia skal anmode om, at det i loven klart defineres, hvad der skal forstås ved *"private udbydere af elektroniske kommunikationsnet og -tjenester"*, herunder hvordan dette skal afgrænses i forhold til offentlige udbydere.

### *2. WiFi4EU-forordningen*

Det fremgår af forslaget til WiFi4EU-forordningen, at *"projekter, der duplikerer allerede eksisterende private eller offentlige tilbud med lignende egenskaber, herunder kvalitet, i samme område, er ikke omfattet."* Det fremgår endvidere af faktablad om WiFi4EU på Kommissionens hjemmeside<sup>1</sup>, at *"lokale offentlige myndigheder (kommuner eller sammenslutninger af kommuner), som ønsker at tilbyde wifi i områder, hvor der ikke allerede findes en lignende offentligt eller privat drevet wifi-forbindelse kan ansøge om EU-støtte under forordningen."* (Telias understregning)

Det fremgår af lovforslaget (s.12), at *"Ved wifi-hotspots forstås en punktvis adgang til internettet via wifi og dækker alene et begrænset område. Ved wifi forstås trådløs adgang til internettet.."*

Telia finder det på baggrund af ovenstående uklart, om det fremsatte lovforslag indebærer, at en offentlig institution vil kunne opnå EU-støtte til etablering af wifi-hotspots i et område, som allerede er fuldt dækket med f.eks. 4G bredbånd (højhastighedsbredbånd) ud fra den betragtning, at 4G-teknologien ikke er at anse som en lignende offentlig eller privat drevet wifi-forbindelse?

Såfremt lovforslaget indebærer, at offentlige institutioner kan opnå EU-støtte til etablering af gratis wifi-hotspots i områder, der allerede er dækket med højhastighedsbredbånd, skal Telia anmode om, at lovforslaget tilrettes, således at reguleringen gøres teknologineutral, da alt andet vil underminere teleselskabernes business case.

### *3. Begrænsninger i wifi-adgangen*

Telia noterer endvidere, det anførte i lovforslaget (s.6) om, at:

*"Det vurderes at være afgørende, at offentlige institutioners adgang til etablering af gratis wifihotspots ikke har en negativ effekt på det eksisterende marked. Lovforslaget tager højde for en nødvendig balance mellem på den ene side offentlige institutioners mulighed for at stille gratis wifihotspots til rådighed for offentligheden og på den anden side private udbyderes konkurrencesituation.*

*Derfor foreslås der indsat en hjemmel til, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte begrænsninger i wifi-adgangen, herunder f.eks. tidsmæssige begrænsninger eller begrænsninger i datamængden."*

---

<sup>1</sup> <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/factsheet-wifi4eu>.



Date

Date.

Document id

Object id.

Page

3 (3)

Version

0.1

Creator

Som anført ovenfor finder Telia det positivt, at Energistyrelsen ved lovforslaget har søgt at balancere de forskellige hensyn, der gør sig gældende i forbindelse med, at offentlige institutioner gives adgang til etablering af gratis wifi-hotspots.

Telia ser i den forbindelse med bekymring på, at flere offentlige institutioner, herunder kommuner, har igangsat en række smart city-initiativer, hvor den offentlige institution etablerer egne net i stedet for at anvende teleselskabernes eksisterende net. Eller etablere wifi-hotspot, som synes at dække et meget større areal end tilsigtet med den eksisterende lovgivning.

Det er derfor vigtigt, at der fastsættes nogle klare regler for, hvornår, hvor og hvordan mv. offentlige institutioner kan opsætte gratis wifi-hotspots. Telia kan endvidere støtte, at der fastsættes begrænsninger til wifi-adgangen for at sikre, at EU-støtteordninger ikke forvrider konkurrencen på telemarkedet.

Telia skal opfordre til, at det allerede nu undersøges, i hvilket omfang der er behov for at fastsætte begrænsninger i wifi-adgangen, samt hvilke begrænsninger der bedst sikrer, at EU-støtteordninger ikke bidrager til at forringe teleselskabernes, herunder Telias, forretningsmuligheder og investeringslyst. Der henvises i den forbindelse også til det anførte under punkt 2 om WIFI4EU-forordningen.

Med venlig hilsen

Laila Sylvesta Jensen  
Senior Legal Adviser  
Telia Company







Energistyrelsen  
[tele@ens.dk](mailto:tele@ens.dk)

6. juli 2017

### **Høringsvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester**

Energistyrelsen har udsendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (teleloven) i høring med frist for høringssvar den 11. august 2017.

Teleindustrien skal i den anledning fremkomme med følgende betragtninger, som er væsentlige i relation til offentligt finansieret gratis wifi-ydelser. Teleindustrien finder grundlæggende:

- At offentligt finansieret wifi, der stilles gratis til rådighed for brugerne, ikke må betragtes som et alternativ til den infrastruktur, der etableres og udbydes af teleselskaberne på markedsvilkår, og at etablering af offentlige wifi-løsninger ikke må fortrænge teleselskabernes investeringer i digital infrastruktur
- At det derfor er vigtigt, at offentlige wifi-løsninger, der stilles gratis til rådighed for brugerne, begrænses i omfang og udbredelse, og alene anvendes på udvalgte og afgrænsede positioner

Teleindustrien har ikke konkrete bemærkninger til det fremsatte forslag, men kan støtte de rammer, der etableres under iagttagelse af ovenstående hensyn.

Med venlig hilsen

Jakob Willer  
Direktør  
Teleindustrien

J.nr. 2017-1432

Til Energistyrelsen,

Aalborg Universitet har haft Høring over lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (Offentlige institutioners adgang til etablering af wifi-hotspots) til udtalelse i Institut for Elektroniske systemer.

Vi har har modtaget følgende input:

*Vi finder det uhensigtsmæssigt, at der kræves EU-støtte som betingelse for, at off. institutioner kan etablere hotspots på egen adresse. Hensyn til tele-operatørerne har hidtil hindret det. Hvis det nu ses som et godt initiativ – hvad vi finder det er - at etablere hotspots bør det gælde uanset om, der opnås EU-støtte eller ej.*

Samt

*Spørgsmålet er - hvad betyder større områder? Indendørs på AAU dækker WiFi "større områder" med mange accesspunkter der skaber et netværk. Måske skal formuleringen værre "sammenhængende net i større udendørs områder" og måske endnu mere specifik krav, feks. "ingen udendørs dækning over 500(?) m afstand fra den offentlige institution".*

Med venlig hilsen  
Bisera Bratovic



**AALBORG UNIVERSITET**

**Bisera Bratovic**

Kontorfuldmægtig- Journalen | Kommunikationsafdelingen  
Fakultetskontoret for ENGINEERING, SUND og TECH

Tlf.: (+45) 9940 9646 | Email [bb@adm.aau.dk](mailto:bb@adm.aau.dk) | Web: [www.aau.dk](http://www.aau.dk)  
Aalborg Universitet | Niels Jernes Vej 10 | Aalborg Øst | EAN: 5798000420632