

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr.: 2018-69
Den 13. juni 2018

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 26. juni 2018

SAMLENOTAT

1. Udvidelsen.....	2
2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2018 (Udkast til kommenteret dagsorden)	6
3. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd (kommenteret dagsorden).....	9
4. Fremskridtsrapport vedr. forhandlinger om EU's kommende flerårige finansielle ramme (MFF)	11
5. Det Europæiske semester 2018.....	25
6. Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning (IIA)	27
7. Retsstatsprincipper i Polen.....	29

1. Udvidelsen

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet (almindelige anliggender) den 26. juni 2018 ventes at drøfte status for EU's udvidelse på baggrund af Kommissionens udvidelsespakke, der blev præsenteret den 17. april 2018, og som gør status for EU's forhold til de syv udvidelseslande: Tyrkiet, Serbien og Montenegro, der er kandidatlande, der pågår optagelsesforhandlinger med; FYROM/Makedonien, og Albanien, der er kandidatlande, der ikke er indledt optagelsesforhandlinger med; og Kosovo og Bosnien-Hercegovina, der er potentielle kandidatlande. Rådet ventes i den forbindelse at vedtage rådskonklusioner.

2. Baggrund

Kommissionens seneste udvidelsespakke fra april 2018 indeholder dels en meddelelse, der opridser Kommissionens overordnede beskrivelser og konklusioner vedrørende udvidelseslandene samt individuelle landerapporter for de syv udvidelseslande.

Udvidelseslandene består af Tyrkiet, Serbien og Montenegro, som er kandidatlande, der pågår optagelsesforhandlinger med, FYROM/Makedonien og Albanien, som er kandidatlande, der ikke er indledt optagelsesforhandlinger med og Bosnien-Hercegovina og Kosovo, som er potentielle kandidatlande. Den forrige udvidelsespakke er fra november 2016.

Udvidelsespakkerne udsendes normalvis årligt, men for at få udvidelsespakken tidsmæssigt synkroniseret med Det Europæiske Semester, blev udvidelsespakken fra efteråret 2017 udskudt et halvt år, til foråret 2018.

I de 18 måneder, der er gået siden udvidelsespakken fra november 2016, har Rådets bevågenhed været på håndteringen af udvidelsesprocessen med og forholdet til Tyrkiet i lyset af den negative udvikling i landet, udviklingen i Serbien og Montenegro inden for retsstatskapitlerne, spørgsmålet om forhandlingsåbning med henholdsvis Albanien og FYROM/Makedonien, fremdriften i den såkaldte avis-proces med Bosnien-Hercegovina, mulig visumliberalisering for Kosovo og udfordringerne i normaliseringsdialogen mellem Serbien og Kosovo.

I forhandlingerne om udvidelseskonklusioner er der aktuelt særlig bevågenhed omkring spørgsmålet om forhandlingsåbning med henholdsvis Albanien og FYROM/Makedonien samt konklusionsteksten om Tyrkiet. Af centrale elementer i konklusionsforhandlingerne kan derudover nævnes:

Tyrkiet

Den meget kritiske landerapport om Tyrkiet beskriver bl.a. den negative udvikling inden for menneskerettigheds- og retsstatsområderne og konstaterer, at der som situationen er nu, ikke er udsigt til åbning af nye forhandlingskapitler. Tyrkiet opfordres til at vende den negative udvikling begyndende med ophævelse af undtagelsestilstanden. Tyrkiets betydning som strategisk partner og nabo anerkendes.

Serbien

Landerapporten understreger bl.a., at Serbien må styrke sin indsats og vise yderligere resultater inden for retsstatskapitlerne (bl.a. ytringsfrihed og retsvæsenets uafhængighed) samt bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet.

Montenegro

Kommissionen fremhæver bl.a. de fremskridt, der er opnået med etablering af den juridiske og institutionelle ramme, men understreger, at der udestår fremskridt på implementeringssiden. Behovet for synlige resultater inden for retsstatsområdet (især retsvæsenet) fremhæves.

Albanien

Landerapporten fremhæver bl.a. Albaniens fremskridt inden for de fem hovedprioriteter, herunder i den igangsatte ”vetting-proces,” hvor hele dommer- og anklagestanden undersøges (for korruption mv.) og anbefaler forhandlingsåbning, samtidig med at man stærkt understreger af behovet for fortsatte reformfremskridt.

FYROM/Makedonien

Kommissionen anbefaler forhandlingsåbning med Makedonien bl.a. på baggrund af, at landet er kommet ud af sin dybe politiske krise, og at Przino-aftalen i store træk er implementeret. Derudover lægges vægt på regeringens indsats ift. gennemførelsen af ”EU’s hastende reform-prioriteter.” Forhandlingsåbning forudsætter dog reelt stadig en løsning på navne-uoverensstemmelsen med Grækenland.

Bosnien-Hercegovina

Kommissionens landerapport fremhæver bl.a., at Bosnien-Hercegovinas fremskridt ift. reformdagsordenen har været langsommelige i 2017 og ser behov for en øget indsats for at adressere de dybe strukturelle problemer i landet

Kosovo

Kommissionen konstaterer bl.a., at reformprocessen har været langsommelig bl.a. pga. den langvarige valgproces i 2017 og de interne politiske udfordringer, bl.a. i parlamentet. Der ses behov for en accelereret implementering af stabiliserings- og associeringsaftalen og den tilknyttede reform-dagsorden

Rådet ventes at træffe afgørelse om udvidelseskonklusioner ved enstemmighed.

3. Formål og indhold

Rådet (almindelige anliggender) ventes at drøfte status for udvidelsen på grundlag af Kommissionens seneste udvidelsespakke, der blev præsenteret den 17. april 2018. Der ventes vedtaget rådskonklusioner.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Vedtagelsen af rådskonklusioner om udvidelsespakken, herunder eventuel beslutning om forhandlingsåbning indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for

EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil dog på sigt blive tale om konsekvenser for EU's budget og dermed også statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med kandidatlandes optagelse i EU, hvormed de vil tage del i EU's politikker på lige fod med de andre medlemslande.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række lande i EU-kredsen lægger vægt på, at EU må anerkende landene på Vestbalkans reform-remskridt gennem positive signaler og ønsker generelt en hurtigere fremdrift i udvidelsesprocessen. En anden gruppe lande fremhæver i højere grad den meritbaserede tilgang og fastholder, at hastigheden i udvidelsesprocessen skal bestemmes ud fra landenes reform-resultater herunder ikke mindst implementering af vedtagne reformer og lovgivning. Denne landegruppe fokuserer på de mange udfordringer, der fortsat er gældende i landene, bl.a. inden for retsstatsområdet, hvilket ses som et væsentligt argument for en langsommere hastighed i udvidelsesprocessen.

Det er forventningen, at konklusionsteksten om Tyrkiet vil være kritisk, selvom det på nuværende tidspunkt er uklart, hvor kritiske konklusioner, der vil kunne nås til enighed om. Fsva. Serbien og Montenegro, er det forventningen, at der vil kunne opnås enighed om en konklusionstekst, der vil fremhæve både de fremskridt, der er opnået og de udfordringer, der fortsat gør sig gældende særligt inden for retsstatskapitlerne. I forhold til Albanien er det forventningen, at rådskonklusionerne vil fremhæve Albanien's fremskridt inden for de fem hovedprioriteter. Det er p.t. uklart, om der vil kunne nås til enighed om forhandlingsåbning med Albanien, som anbefalet af Kommissionen. I forhold til FYROM/Makedonien er det forventningen, at rådskonklusionerne vil fremhæve den makedonske regerings indsats både ift. reform-dagsordenen (EU's hastende reformprioriteter) og ift. løsningen af den politiske krise, der har præget landet i de seneste år. Bestræbelserne på at forbedre relationerne til nabolandene herunder finde en løsning på navnespørgsmålet med Grækenland, ventes også fremhævet i rådskonklusionerne. Det er på nuværende tidspunkt uklart, om der vil kunne nås til enighed om forhandlingsåbning med FYROM/Makedonien som anbefalet af Kommissionen. Det er forventningen, at der vil kunne nås til enighed om rådskonklusionerne vedrørende Bosnien-Hercegovina og Kosovo og at disse vil indeholde opfordringer til landene om at øge indsatsen ift. reformdagsordenen, der for begge landes tilfælde har været langsommelig i 2017. Grækenland, Spanien, Rumænien, Cypern og Slovakiet anerkender ikke Kosovo, hvilket udgør en reel forhindring for Kosovo i at kunne opnå kandidatstatus.

10. Regeringens generelle holdning

EU's udvidelse har gennem EU's tiltrækningskraft skabt betydelige politiske, sociale og økonomiske reformer i mange kandidatlande og følgelig været til gavn for freden, stabiliteten og velstanden på det europæiske kontinent. Det er derfor en politik, man fra dansk side traditionelt har støttet op om. Der lægges vægt på en stram, forsvarlig og meritbaseret forhandlingsproces, hvor reformer inden for de mest fundamentale områder (menneskerettigheder, retsstat m.fl.) er i centrum. Hastigheden i udvidelsesprocessen bør bestemmes ud fra det enkelte lands reform-resultater og alle kandidatlande bør vurderes ud fra samme kriterier. Kandidatlande skal ikke alene vedtage lovgivning, men også sikre implementering. Samtidig lægges vægt på, at forhandlingernes resultat ikke er givet på forhånd. EU-samarbejdets interne sammenhængskraft og opbakning fra såvel medlemsstaternes regeringer som befolkninger har lidt et tilbageslag de

seneste år, og der må fremadrettet derfor lægges større vægt på hensynet til EU's evne til at optage nye medlemmer (absorptionskapacitet). Derudover må EU-samarbejdet generelt forventes at være mere skrøbeligt eller uforudseeligt pga. Brexit samt konsekvenserne af finans- og migrationskriserne.

Regeringen har taget grundlæggende positivt imod Kommissionens udvidelsespakke.

Fsva. Tyrkiet mener regeringen, at optagelsesforhandlingerne med Tyrkiet er udsigtsløse, i lyset af at Tyrkiet bevæger sig længere og længere væk fra EU og derfor bør stoppes. Det er vigtigt, at EU-enigheden over for Tyrkiet bliver fastholdt og, at der for eksempel gennem udvidelseskonklusionerne bliver sendt et klart signal til Tyrkiet om, at udviklingen går i den helt forkerte retning.

Fsva. Serbien må landet styrke sin indsats og vise synlige resultater inden for retsstatskapitlerne og i normaliseringsdialogen med Kosovo. Det er bekymrende, at udviklingen inden for grundlæggende rettigheder og særligt medie- og ytringsfrihed, er gået i den forkerte retning. Derudover lægges vægt på, at Serbien gradvis tilpasser sig EUs fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.

Fsva. Montenegro er det vigtigt, at de manglende fremskridt særligt inden for retsstats-kapitlerne og på implementeringssiden, bestemmer udvidelsesprocessens hastighed.

Fsva. Albanien er regeringen tøvende over for forhandlingsåbning med Albanien nu, dels pga. de fortsatte behov for fremskridt inden for de fem centrale prioritetsområder dels i lyset af de udfordringer, EU står over for eksempelvis pga. Brexit.

Fsva. Makedonien er regeringen tøvende over for Kommissionens anbefaling om forhandlingsåbning nu, dels pga. de fortsatte behov for reform-fremskridt dels i lyset af de udfordringer, EU står over for eksempelvis pga. Brexit.

Fsva. Bosnien-Hercegovina bakkes op om landets europæiske integration, samtidig med at det erkendes, at de manglende reform-fremskridt vanskeliggør fremdrift i udvidelsessporet.

Fsva. Kosovo støttes det europæiske perspektiv for Kosovo og der lægges bl.a. vægt på behovet for en øget reformindsats inden for rammen stabiliserings- og associeringsaftalen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Udvidelsespakken 2018 har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 13. april 2018.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2018 (Udkast til kommenteret dagsorden)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. juni 2018 vil udkast til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2018 blive præsenteret. Udkastet til konklusioner foreligger endnu ikke, og emnerne for mødet er fortsat under overvejelse. På nuværende tidspunkt forventes mødet at fokusere på migration, herunder status på reform af det fælles europæiske asylsystem, sikkerhed og forsvar, samt eksterne relationer. Herudover ventes den første formelle drøftelse af EU's flerårige finansielle rammer for 2021-2027 med fokus på timing og proces, samt et ØMU-topmøde i inklusivt format.

Konklusionerne fra mødet forventes desuden at omfatte job, vækst og beskæftigelsesdagsordenen samt innovation og det digitale Europa. Der vil også blive afholdt møde i art. 50-formatet.

2. Baggrund

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2018. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. juni 2018 vil der være en drøftelse af andet konklusionsudkast forud for mødet i Det Europæiske Råd den 28-29. juni 2018. Udkastet til konklusioner foreligger endnu ikke, og emnerne for mødet er fortsat meget flydende og under overvejelse i Rådssekretariatet. På nuværende tidspunkt forventes mødet at fokusere på migration, herunder status på reform af det fælles europæiske asylsystem, sikkerhed og forsvar, samt eksterne relationer, herunder Rusland. Afhængigt af udviklingen kan der også komme en drøftelse af handelsrelationerne til USA og andre eksterne emner. Der forventes også konklusioner om job, vækst og beskæftigelsesdagsordenen samt innovation og det digitale Europa. Derudover vil der være den første formelle drøftelse af EU's flerårige finansielle rammer for 2021-2027 med fokus på timing og proces, samt et ØMU-topmøde i inklusivt format.

Der forventes afholdt DER (art. 50) i forbindelse med Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2018. Der henvises til særskilt kommenteret dagsorden.

Fsva. migration, har Det Europæiske Råd tidligere tilsluttet sig, at man skulle opnå konsensus om reform af Dublin-forordningen senest juni 2018, hvorfor mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni var tiltænkt som deadline for at træffe endelig beslutning herom. Der er dog fortsat tale om svære forhandlinger og det vurderes pt, at det vil være yderst vanskeligt at opnå konsensus om en beslutning i juni. Der kan også komme en drøftelse af de eksterne dimensioner af migration.

Fsva. forsvar og sikkerhed, forventes konklusioner på en række forsvars- og sikkerhedspolitiske emner, herunder også en status på fremdrift på de forskellige områder. Der vil desuden være fokus på EU-NATO-samarbejdet i lyset af NATO-topmødet den 11.-12. juli 2018. Desuden

forventes der, som opfølgning på Salisbury-hændelsen, præsenteret to rapporter om hhv. Sikkerhedsunionen (primært fokus på indre sikkerhed samt kemiske, biologiske, radiologiske, nukleare og eksplosivstofspecialiserede trusler (CBRN trusler)), samt imødegåelsen af hybride trusler, herunder cyber, strategisk kommunikation og kontraspionage.

Fsva. den første formelle drøftelse af MFF-forhandlingerne, forventes stats- og regeringscheferne alene at fremføre kerneprioriteter og holdninger. Drøftelsen ventes at fokusere på forhandlingsprocessen, herunder muligheden for at lukke MFF-forhandlingerne forud for Europaparlamentsvalget i maj 2019. Stats- og regeringscheferne har tidligere haft en indledende holdningsudveksling ifm. det uformelle topmøde i februar 2018.

Fsva. job, vækst og beskæftigelse, forventes Det Europæiske Råd at endossere de landespecifikke anbefalinger for Det Europæiske Semester. Det forventes desuden, at der vil blive vedtaget konklusioner om beskatning af den digitale økonomi i forlængelse af drøftelsen i regi af Ledernes Dagsorden i forbindelse med Det Europæiske Råd den 22. marts 2018.

Fsva. innovation og det digitale, forventes Det Europæiske Råd at vedtage konklusioner på baggrund af den uformelle drøftelse i regi af Ledernes Dagsorden i forbindelse med Sofia-topmødet den 16. maj 2018.

Fsva. eksterne relationer, forventes det, at Det Europæiske Råd vil drøfte de økonomiske sanktioner mod Rusland mhp forlængelse. Det kan i den forbindelse ikke udelukkes, at der vil opstå en bredere drøftelse af EU's forhold til Rusland, herunder med en status for Minsk-processen. Som følge af GAC-drøftelsen om udvidelse den 26. juni 2018, kan det ikke udelukkes, at Det Europæiske Råd vil endossere rådskonklusionerne.

Afhængigt af udviklingen frem mod mødet i Det Europæiske Råd, kan der også komme en drøftelse af USA, herunder handelsrelationerne.

ØMU-topmødet kommer til at foregå i inklusivt format. Hovedpunktet vil være videreudviklingen af ØMU'en, herunder at træffe beslutning om bankunionen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd den 28.-29. juni ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Konsekvenserne af disse vil først kunne vurderes, når der foreligger konkrete forslag.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at hilse udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni velkommen og arbejde for at fremme velkendte synspunkter på emnerne for mødet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd (kommenteret dagsorden)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

I henhold til art. 16, stk. 6. TEU er Rådet (almindelige anliggender) ansvarlig for opfølgning på møder i Det Europæiske Råd i samarbejde med Kommissionsformanden og formanden for Det Europæiske Råd. Opfølgning på Det Europæiske Råd forventes derfor at være på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. juni 2018. Det er forventningen, at formandsskabet på mødet vil gennemgå status for implementeringen af konklusionerne fra Det Europæiske Råds seneste møder, herunder mødet den 22. 23. marts 2018.

2. Baggrund

I henhold til art. 16, stk. 6. TEU er Rådet (almindelige anliggender) ansvarlig for opfølgning på møder i Det Europæiske Råd i samarbejde med kommissionsformanden og formanden for Det Europæiske Råd. Endvidere var der under det nederlandske formandskab i første halvår 2016 bred opbakning til, at Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på Det Europæiske Råds beslutninger med henblik på at sikre fuld og effektiv implementering af stats- og regeringschefernes beslutninger.

3. Formål og indhold

Det er forventningen, at Rådet (almindelige anliggender) på mødet den 26. juni vil følge op på arbejdet med implementeringen af Det Europæiske Råds beslutninger, herunder konklusionerne fra og drøftelserne på mødet i Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2018.

Dokumenterne omkring implementering af Det Europæiske Råds konklusioner er endnu ikke modtaget. Det er forventningen, at formandsskabet vil gennemgå status for implementeringen af Det Europæiske Råds konklusioner, herunder de igangværende og kommende initiativer. Fokus ventes at være på Det Europæiske Råds prioriteter; migration, sikkerhed samt vækst- og jobskabelse.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der blandt medlemslandene generelt er bred opbakning til hurtig og effektiv implementering af Det Europæiske Råds konklusioner. Der ventes endvidere at være opbakning til, at Rådet (almindelige anliggender) følger op herpå, jf. traktatens bestemmelser herom.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på møder i Det Europæiske Råd mhp. at sikre effektiv implementering af de vedtagne konklusioner og levere konkrete resultater til borgerne – ikke mindst ift. migration, sikkerhed samt vækst- og jobskabelse.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Fremskridtsrapport vedr. forhandlinger om EU's kommende flerårige finansielle ramme (MFF)

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 14. maj 2018. Opdateringer i forhold til samlenotat af 2. maj 2018 er markeret med streg i margin.

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde d. 2. maj 2018 sit forslag til EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027.

På rådsmødet (almindelige anliggender) d. 26. juni 2018 forventes godkendt en fremskridtsrapport for MFF-forhandlingerne uden egentlig drøftelse.

Det samlede udgiftsniveau i forslaget udgør 1.160 mia. euro i forpligtelsesbevillinger i faste 2018-priser, svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. Forslaget vedrørende EU's egne indtægter indeholder blandt andet en udfasning af rabatsystemet og nye indtægtskilder.

Kommissionens forslag vedrørende den flerårige finansielle ramme omfatter følgende elementer:

KOM (2018) 0321, KOM (2018) 0322, KOM (2018) 0323, SWD (2018) 0171 (dansk sprogversion foreligger ikke), KOM (2018) 0325, KOM (2018) 0326, KOM (2018) 0327, KOM (2018) 0328, SWD (2018) 0172 (dansk sprogversion foreligger ikke).

2. Baggrund

Den nuværende MFF-aftale er gældende frem til 2020, og der skal således forhandles en ny ramme gældende fra 2021.

Det fremgår af artikel 311 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, at EU's budget med forbehold for andre indtægter fuldt ud finansieres af egne indtægter, samt at Rådet efter høring af Europa-Parlamentet med enstemmighed fastlægger bestemmelser vedrørende ordningen for Unionens egne indtægter. Det fremgår også, at der inden for denne ramme kan indføres nye kategorier af egne indtægter, og at en eksisterende kategori kan ophæves.

Det følger af artikel 312 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at de årlige budgetter skal overholde den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen.

Forhandlingerne af den næste MFF forventes særligt komplekse og konfliktfyldte i lyset af Storbritanniens udtræden af EU, der efterlader et betydeligt finansieringsgab.

Det bemærkes, at Kommissionen endnu ikke har fremlagt forslag til samtlige underliggende sektorretsakter eller de nærmere beregnings- og forvaltningsmæssige forudsætninger vedrørende nye indtægtskilder. Først når disse foreligger, vil der kunne skabes klarhed over alle relevante aspekter af Kommissionens forslag vedrørende såvel udgifts- som indtægtssiden.

3. Formål og indhold

3.1. Udgiftssiden

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et moderne, fokuseret EU-budget, der leverer på konklusionerne fra topmødet i Bratislava den 16. september 2016 og Rom-deklarationen af 25. marts 2017.

Principper for EU's budget

Den flerårige finansielle ramme foreslås formet af en række principper:

- Et stærkere fokus på europæisk merværdi (fx forskning, det indre marked og strategiske investeringer)
- Et mere strømlignet og gennemsigtigt budget (fx sammenlægning af finansieringselementer i færre programmer).
- Mindre bureaukrati for modtagere (fx et samlet regelgrundlag).
- Et mere fleksibelt og agilt budget (fx øget fleksibilitet inden for og mellem programmer og en EU-reserve til at håndtere nødsituationer bl.a. inden for migration og sikkerhed).
- Et budget der leverer (øget fokus på resultater, herunder ved at sætte klare men færre mål)

I forslaget lægges dertil vægt på etableringen af en sammenhæng mellem EU-finansiering og retsstatsprincipper. Elementerne heri er nærmere specificeret i Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet. Forordningsforslaget behandles særskilt.

Udgiftsniveau

Kommissionen foreslår en flerårig finansiell ramme, som omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.160 mia. euro for perioden 2021 til 2027 svarende til 1,14 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.135 mia. euro svarende til 1,11 pct. af EU's BNI som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme, samt 26 mia. euro svarende til 0,03 pct. af BNI som teknisk placeres uden for den finansielle ramme.

Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 1.105 mia. euro svarende til 1,08 pct. af EU's BNI. Hertil kommer udgifterne uden for den flerårige finansielle ramme som Kommissionen foreslår at være udover betalingsloftet.

Det er i forslaget forudsat, at hovedparten af Den Europæiske Udviklingsfond (EDF) placeres under udgiftsloftet. Udgifter hertil finansieres i dag særskilt og udgør ca. 0,03 pct. af EU's BNI i indeværende rammeperiode.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau fremgår af *tabel 1*.

Tabel 1**Kommissionens forslag (inden for og uden for den flerårige finansielle ramme), forpligtigelser**

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
Samlede forpligtigelser	160.258	163.836	166.032	166.179	166.803	169.465	168.033	1.160.606
Andel af EU's BNI	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2018) 0322

Kommissionens forslag til forpligtigelsesbevillinger inden for den flerårige finansielle ramme svarer til en realvækst på godt 2½ pct. sammenlignet med indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2014 til 2020 og dækker 28 medlemslande, *jf. tabel 2*.

Tabel 2**Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)***

Mio. euro (2018-priser)	2014-2020	2021-2027	Ændring
Samlede forpligtigelser, inden for den flerårige finansielle ramme	1.106.773	1.134.583	27.810
Andel af EU's BNI	1,02 pct.	1,11 pct.	0,09 pct.pt.
Samlede betalinger, inden for den flerårige finansielle ramme	1.044.801	1.104.805	60.004
Andel af EU's BNI	0,96 pct.	1,08 pct.	0,12 pct.pt.

Anm.: *Hertil kommer udgifter uden for den flerårige finansielle ramme.

Beregningerne af udgifternes andel af EU's BNI er for 2014-2020 baseret på BNI for EU28 og for 2021-2027 baseret på BNI for EU27.

Kilde: KOM (2018) 0322, KOM (2018) 0282

Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af tabel 3.

Tabel 3**Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)**

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	23.955	23.918	24.203	23.624	23.505	23.644	23.454	166.303
2. Samhørighed og værdier	51.444	54.171	56.062	56.600	57.148	59.200	57.349	391.974
<i>heraf Økonomisk, social og territorial samhørighed</i>	<i>45.597</i>	<i>46.091</i>	<i>46.650</i>	<i>47.212</i>	<i>47.776</i>	<i>48.348</i>	<i>48.968</i>	<i>330.642</i>
3. Naturressourcer og miljø	50.323	49.580	48.886	48.097	47.326	46.575	45.836	336.623
<i>heraf markedsordninger og direkte betalinger</i>	<i>37.976</i>	<i>37.441</i>	<i>36.946</i>	<i>36.346</i>	<i>35.756</i>	<i>35.176</i>	<i>34.606</i>	<i>254.247</i>
4. Migration og grænseforvaltning	3.076	4.219	4.414	4.647	4.719	4.846	4.908	30.829
5. Sikkerhed og forsvar	3.154	3.229	3.183	3.281	3.517	3.743	4.216	24.323
6. Naboområder og verden	14.765	14.831	15.002	15.290	15.711	16.298	17.032	108.929
7. Europæisk offentlig forvaltning	10.388	10.518	10.705	10.864	10.910	11.052	11.165	75.602
<i>heraf administrative udgifter til institutioner</i>	<i>8.128</i>	<i>8.201</i>	<i>8.330</i>	<i>8.432</i>	<i>8.412</i>	<i>8.493</i>	<i>8.551</i>	<i>58.547</i>
Samlede forpligtigelser	157.105	160.466	162.455	162.403	162.836	165.358	163.960	1.134.583
Andel af EU's BNI	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%
Samlede betalinger	150.168	151.482	160.631	160.631	160.631	160.631	160.631	1.104.805
Andel af EU's BNI	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den indeværende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne.

Kilde: KOM (2018) 0322

Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af *tabel 4*.

Tabel 4

Fordelingen af udgifter i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
Særlige instrumenter								
heraf Nødhjælpsreserve	600	600	600	600	600	600	600	4.200
heraf Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	200	200	200	200	200	200	200	1.400
heraf Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF)	600	600	600	600	600	600	600	4.200
heraf Flexibilitetsinstrument	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	7.000
Den Europæiske Investeringsstabiliseringsfunktion ¹								
Den Europæiske Fredsfacilitet	753	970	1.177	1.376	1.567	1.707	1.673	9.223
I alt uden for den flerårige finansielle ramme	3.153	3.370	3.577	3.776	3.967	4.107	4.073	26.023

Anm.: ¹Kommissionen har endnu ikke foreslået konkrete forpligtelsesbevillinger for så vidt angår Den Europæiske Investeringsstabiliseringsfunktion. Fonden indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2018) 0321

Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med syv budgetkategorier:

1. Det indre marked, innovation og det digitale område
2. Samhørighed og værdier
3. Naturressourcer og miljø
4. Migration og grænseforvaltning
5. Sikkerhed og forsvar
6. Naboområder og verden
7. Europæisk offentlig forvaltning

Opdelingen af den finansielle ramme svarer for de fleste kategoriens vedkommende i det store hele til den nuværende struktur, idet budgetkategori 1a og 1b i den eksisterende finansielle ramme er tildelt en kategori hver (hhv. kategori 1 og 2), samt at den hidtidige kategori 3 vedrørende sikkerhed og borgerskab er opdelt i to særskilte budgetkategorier for migration og grænseforvaltning hhv. sikkerhed og forsvar. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier.

Budgetkategori 1: Det indre marked, innovation og det digitale område

Kommissionens forslag til budgetkategori 1 indeholder de såkaldt vækstskabende initiativer. Budgetkategorien foreslås samlet at udgøre 166 mia. euro, *jf. tabel 5*.

Tabel 5

Kommissionens forslag til budgetkategori 1: Det indre marked, innovation og det digitale område

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
1. Forskning og innovation	13.103	12.935	13.226	13.004	12.885	13.026	12.849	91.028

Tabel 5**Kommissionens forslag til budgetkategori 1: Det indre marked, innovation og det digitale område**

2. Europæiske strategiske investeringer	6.431	6.566	6.561	6.205	6.206	6.204	6.201	44.375
3. Det indre marked	818	815	812	809	807	806	804	5.672
4. Rummet	2.054	2.054	2.056	2.059	2.059	2.060	2.061	14.404
Margen	1.548	1.548	1.547	1.547	1.548	1.547	1.539	10.824
I alt	23.955	23.918	24.203	23.624	23.505	23.644	23.454	166.303

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Af den samlede ramme foreslås godt halvdelen allokert til det nye forskningsrammeprogram, Horizon Europe, 87 mia. euro, der skal støtte forskning. Som noget nyt foreslås under Horizon Europe oprettet et europæisk innovationsråd, der skal understøtte banebrydende innovation.

Som den nuværende kategori 1a rummer budgetkategorien hertil infrastrukturinvesteringer i transport, energi og det digitale område (CEF), den eksperimentelle fusionsreaktor ITER og det europæiske rumprogram, samt en ny investeringsfond (InvestEU Fund) til erstatning for EFSI. Rammen til infrastrukturinvesteringer foreslås at udgøre godt 21 mia. euro under budgetkategori 1 samt yderligere 10 mia. euro placeret under samhørighedsfonden i budgetkategori 2 og godt 5½ mia. euro til militær mobilitet under budgetkategori 6. ITER og det europæiske rumprogram foreslås tildelt godt 5 hhv. godt 14 mia. euro. InvestEU-fonden foreslås tildelt et budget på 13 mia. euro, hvilket Kommissionen skønner vil mobilisere yderligere 650 mia. euro i private og offentlige investeringer.

Budgetkategori 2: Samhørighed og værdier

Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 2 på knap 392 mia. euro, jf. tabel 6.

Tabel 6**Kommissionens forslag til budgetkategori 2: Samhørighed og værdier**

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
5. Regional udvikling og samhørighed	33.392	33.756	34.169	34.583	35.000	35.421	35.887	242.209
6. Den Økonomiske og Monetære Union	1.272	3.375	4.489	4.137	3.623	4.409	977	22.281
7. Investering i mennesker, social samhørighed og værdier	16.205	16.466	16.831	17.305	17.951	18.795	19.913	123.466
Margen	574	574	574	574	575	575	572	4.018
I alt	51.444	54.171	56.062	56.600	57.148	59.200	57.349	391.974

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Med forslaget reserveres i alt ca. 331 mia. euro til initiativer under samhørighedspolitikker og godt 61 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker, herunder godt 26 mia. euro til Erasmus+ og knap 1 mia. euro til en ny fond for retfærdighed, rettigheder og værdier.

Der lægges med forslaget op til, at samhørighedspolitikkerne fortsat primært vil blive fordelt efter relative per capita-indkomstniveauer. Dertil foreslås bl.a. øget vægt på fordelingskriterier som arbejdsløshed, klimaforandringer og modtagelse af migranter. Der foreslås ligeledes øget

national medfinansiering. Som i indeværende MFF foreslår Kommissionen, at en del af samhørighedsfonden (10 mia. euro) overføres til CEF.

Kommissionen foreslår, at der etableres to nye instrumenter, der skal bidrage til en velfungerende ØMU. For det første foreslås under budgetkategorien afsat i alt 22 mia. euro til et støtteprogram for strukturreformer, hvor EU-landene frivilligt kan anmode om teknisk og finansiell assistance til gennemførelsen af nationale reformer. Programmet bygger videre på EU's eksisterende støtteprogram for strukturreformer. For det andet foreslås en europæisk stabiliseringsfunktion som skal bruges til at understøtte investeringer og modgå konjunkturstød. Efterlevelse af de fælles økonomiske regler vil være en betingelse for at få adgang til stabiliseringsfunktionen. Der lægges i første omgang op til, at EU-budgettet kan stille lånegarantier på op til 30 mia. euro (løbende priser), og at dette suppleres med gavebistand, der skal dække renteudgifter og finansieres af en andel af eurolandenes monetære indkomst (seignorage) uden for den flerårige finansielle ramme. Stabiliseringsfunktionen vil være målrettet eurolandene, men ikke-eurolande vil have mulighed for at deltage, hvis de også bidrager til finansiering af gavebistandsdelen.

Budgetkategori 3: Naturressourcer og miljø

Kommissionens forslag til budgetkategori 3 rummer den fælles landbrugspolitik, fiskerifonden og miljøprogrammet LIFE. Der foreslås afsat knap 337 mia. euro til budgetkategorien, jf. tabel 7.

Tabel 7

Kommissionens forslag til budgetkategori 3: Naturressourcer og miljø

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
8. Landbrugs- og havpolitik	49.506	48.763	48.064	47.264	46.478	45.706	44.943	330.724
9. Miljø- og klimaindsats	701	701	706	716	731	752	777	5.085
Margen	116	116	116	117	117	116	116	814
I alt	50.323	49.580	48.886	48.097	47.326	46.575	45.836	336.623

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Af budgetkategorien reserveres godt 254 mia. euro til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 70 mia. euro til landdistriktsudvikling, godt 5 mia. euro til fiskeri og ca. 5 mia. euro til miljø og klima.

Kommissionens meddelelse indeholder et forslag om et endnu ikke nærmere konkretiseret loft ("capping") over den direkte støtte til de største landbrug. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget anvendes nationalt til små og mellemstore bedrifter eller landdistriktsudvikling. Medlemsstaterne vil fortsat kunne overføre midler i et ikke nærmere specificeret omfang fra direkte støtte til landdistriktsudvikling og vice versa.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden (ekstern konvergens), således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med 50 pct. af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Alle medlemsstater vil skulle bidrage til finansieringen af denne omfordeling.

Forslaget lægger endvidere op til, at det nuværende grønne krav til den direkte støtte ("greening") erstattes med en ikke nærmere angivet fleksibel og ambitiøs tilgang til miljø og klima i landbrugspolitikken. Kommissionen foreslår som tværgående målsætning, at 25 pct. af EU-budgettet skal bidrage til at nå klimamæssige målsætninger.

Budgetkategori 4: Migration og grænseforvaltning

Migration og grænseforvaltning foreslås fremover placeret under en særskilt budgetkategori med et samlet budget på 31 mia. euro, *jf. tabel 8*.

Tabel 8

Kommissionens forslag til budgetkategori 4: Migration og grænseforvaltning

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
10. Migration	980	1.444	1.435	1.546	1.535	1.524	1.509	9.972
11. Grænseforvaltning	1.806	2.484	2.689	2.811	2.893	3.032	3.110	18.824
Margen	290	291	290	291	291	290	290	2.033
I alt	3.076	4.219	4.414	4.647	4.719	4.846	4.908	30.829

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Kommissionen foreslår bl.a. at oprette en ny grænseforvaltningsfond, der skal hjælpe medlemsstater med at kontrollere egne grænser, mens en styrket asyl- og migrationsfond skal bistå myndigheder i modtagelsen og administrationen af flygtninge. Frontex foreslås styrket, således at der rådes over en stående styrke på 10.000 grænsevagter.

Budgetkategori 5: Sikkerhed og forsvar

Kommissionen foreslår at oprette en budgetkategori til initiativer vedrørende sikkerhed og forsvar med en samlet ramme på godt 24 mia. euro, *jf. tabel 9*.

Tabel 9

Kommissionens forslag til budgetkategori 5: Sikkerhed og forsvar

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
12. Sikkerhed	511	613	593	629	631	633	643	4.255
13. Forsvar	2.236	2.209	2.183	2.245	2.478	2.702	3.167	17.220
14. Kriserespons	177	178	178	178	178	178	178	1.242
Margen	230	229	229	229	229	230	228	1.606
I alt	3.154	3.229	3.183	3.281	3.517	3.743	4.216	24.323

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Den nye budgetkategori foreslås at rumme en styrket intern sikkerhedsfond, et øget fokus på cybersikkerhed samt et betydeligt styrket Europol. Samtidig lægges op til, at området skal rumme den nyoprettede forsvarsfond, der foreslås at få et budget på godt 11 mia. euro over perioden, samt at der afsættes knap 6 mia. euro over perioden til at styrke militær mobilitet.

Budgetkategori 6: Naboområder og verden

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 109 mia. euro til budgetkategori 6, *jf. tabel 10*.

Tabel 10**Kommissionens forslag til budgetkategori 6: Naboområder og verden**

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
15. Foranstaltninger udadtil	12.512	12.577	12.747	13.035	13.457	14.043	14.778	93.150
16. Førtiltrædelsesbistand	1.837	1.838	1.838	1.838	1.838	1.838	1.839	12.865
Margen	416	416	417	417	417	416	414	2.913
I alt	14.765	14.831	15.002	15.290	15.711	16.298	17.032	108.929

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Inden for budgetkategoriens ramme foreslår Kommissionen bl.a. at slå en række instrumenter sammen til et nyt instrument for naboområder, udvikling og internationalt samarbejde, der med 79 mia. euro udgør størstedelen af budgetkategorien. Heri indgår bl.a. hovedparten af Den Europæiske Udviklingsfond (EDF). Udgifter hertil finansieres i dag særskilt uden for budgettet og udgør ca. 0,03 pct. af EU's BNI i indeværende rammeperiode.

Grønlandsinstrumentet er i forslaget placeret under denne budgetkategori og foreslås af Kommissionen sammenlagt med det hidtidige instrument for EU's oversøiske lande og territorier. Der er samlet set afsat 444 mio. euro hertil over perioden. Det fremgår ikke af Kommissionens forslag, hvor stor en andel af disse midler, der tilgår Grønlandsinstrumentet.

Budgetkategori 7: Europæisk offentlig forvaltning

Kommissionen foreslår, at der afsættes samlet knap 76 mia. euro til budgetkategori 7 over perioden. Af denne ramme foreslås knap 59 mia. euro afsat til institutionernes administrative udgifter og godt 17 mia. euro til pensioner og Europaskolerne, *jf. tabel 11*.

Tabel 11**Kommissionens forslag til budgetkategori 7: Administration**

Mio. euro (2018-priser)	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-27
Europaskoler og pensioner	2.260	2.317	2.375	2.432	2.498	2.559	2.614	17.055
Institutionernes administrationsudgifter	8.128	8.201	8.330	8.432	8.412	8.493	8.551	58.547
I alt	10.388	10.518	10.705	10.864	10.910	11.052	11.165	75.602

Anm.: -

Kilde: KOM (2018) 0321

Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme

Kommissionen foreslår at fastholde en række særlige instrumenter uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet. Den samlede ramme til disse programmer udgør knap 17 mia. euro.

Hertil foreslås oprettet en europæisk fredsfacilitet på godt 9 mia. euro og en Europæisk Investeringsstabiliseringsfunktion, der foreslås at yde rentetilskud baseret på eksterne formålsbestemte indtægter, der står i forhold til de monetære indtægter, der genereres årligt inden for rammerne af Eurosystemet.

Fleksibilitet

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten i budgetanvendelsen.

Kommissionens foreslår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 689 til 1.000 mio. euro årligt). Derudover foreslås det, at tilføre fleksibilitetsinstrumentet de uudnyttede beløb under nødhjælpsreserven, der er bortfaldet i det foregående år, som det allerede er tilfældet for Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen i den gældende forordning.

Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 10 til 15 pct.

Udover ovennævnte tiltag, lægger Kommissionen op til at udvide den hidtidige globale margen for forpligtigelser, der kan anvendes til nye tiltag. Således foreslås den globale margin ("EU-reserven") udvidet fra i dag at bestå af de margener, der resterer under loftet for forpligtigelser i det forudgående år (n-1), til også at indeholde annullerede forpligtigelser fra året forinden dette (n-2).

3.2. Indtægtssiden

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.
- En forenkling af de momsaserede egne indtægter.
- Tre nye indtægtskilder: 1) en andel af indtægterne fra et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, 2) en andel af auktionsindtægterne fra EU's emissionshandelssystem, og 3) et bidrag beregnet på grundlag af mængden af ikke-genanvendt plastemballageaffald.
- En fastsættelse af et princip om, at fremtidige indtægter, der følger direkte af EU-politikker, tilgår EU-budgettet.
- En udfasning af korrektioner (rabatter).
- En forhøjelse af loftet for egne indtægter.

Reduktion af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 20 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Forslaget begrundes med, at der er tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

En forenkling af opgørelsen af momsindtægter

Under den gældende ordning for momsindtægter er alle medlemsstaternes afgiftsgrundlag harmoniseret i overensstemmelse med EU-reglerne. Dette kræver en lang række korrektioner og beregning af en vægtet gennemsnitsmomsats. Momsgrundlaget udjævnes derefter, således at det

højest udgør 50 pct. af BNI-grundlaget for at korrigere de regressivt aspekter af de momsbaseede egne indtægter. Endelig opkræves der en ensartet bidragssats på 0,3 pct. af hver medlemsstats harmoniserede momsgrundlag, med undtagelse af Tyskland, Nederlandene og Sverige, hvis bidragssats er reduceret.

Kommissionen foreslår, at den gældende ordning forenkles således, at alle medlemsstaters afgiftsgrundlag baseres på de samlede nettoindtægter fra den moms, som medlemsstaten samme år har opkrævet i forbindelse med momspåliggende transaktioner. Dette momsgrundlag korrigeres herefter med en tværgående faktor på 45 pct. samt den respektive medlemsstats normalsats for moms. Endelig opkræves der en ensartet bidragssats på 1 pct. af det normalsatsberegne grundlag.

Kommissionen angiver i forslaget, at reformen er en reaktion på Europa-Parlamentets og Den Europæiske Revisionsrets opfordring til at knytte en tættere forbindelse mellem egne indtægter og det faktiske momsgrundlag samt forenkling af beregningerne betydeligt. Reformen følger de henstillinger, der er foreslået af Gruppen på Højt Plan vedrørende Egne Indtægter, som offentliggjorde sin endelige rapport i december 2016.

Nye egne indtægtskilder

Kommissionen foreslår, at der indføres tre nye kategorier af egne indtægter baseret på hhv. et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, EU's emissionshandelssystem, samt plastemballageaffald. Forslagets formål angives at være at der indføres egne indtægter, som er knyttet til EU-politikker, navnlig klimaforandringer, miljøpolitikken, plaststrategien, den cirkulære økonomi og det indre marked. Kommissionen skønner, at de nye egne indtægtskilder i gennemsnit vil kunne dække ca. 12 pct. af budgetudgifterne i perioden 2021-2027, og alt andet lige reducere medlemsstaternes BNI-baserede bidrag tilsvarende.

Kommissionen foreslår, at der opkræves en bidragssats på 3 pct. af et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag når et sådan er blevet vedtaget i overensstemmelse med Kommissionens forslag fra 2016 (KOM (2016) 0685). Skattegrundlaget er baseret på virksomhedernes overskud på nationalt plan og skønnes af Kommissionen at kunne bidrage med gennemsnitligt ca. 12 mia. euro om året ved den foreslåede bidragssats. Kommissionen angiver, at egne indtægter baseret på selskabsskat kan retfærdiggøres i og med, at de multinationale selskaber nyder godt af det indre markeds frihedsrettigheder.

Kommissionen foreslår ligeledes, at der indføres et bidrag til EU-budgettet i form af egne indtægter baseret på EU's emissionshandelssystem. Dette vil indebære, at en andel på 20 pct. af visse af indtægterne fra de samlede kvoter, der er til rådighed til auktionering, vil blive tildelt EU-budgettet. Emissionshandelssystemets kvoter til luftfarten indgår i beregningsgrundlaget. Kommissionen skønner, at de gennemsnitlige årlige indtægter kommer til at ligge i størrelsesordenen 1,2-3,0 mia. euro afhængigt af markedsprisen for kvoter i EU's emissionshandelssystem og den årlige auktionmængde.

Kommissionen foreslår endelig, at der indføres et bidrag på 0,80 euro/kg fra de enkelte medlemsstater baseret på den mængde ikke-genanvendt plastemballageaffald, der genereres i hver enkelt medlemsstat. Der tages udgangspunkt i de statistiske data, der skal indberettes til Eurostat hvert år. I forslaget refererer Kommissionen EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi af 18. januar 2018, der skal bidrage til at tackle de miljømæssige problemer, navnlig ved

at forbedre det økonomiske aspekt af genanvendelse og reducere udledningen af plastaffald i miljøet. Kommissionen skønner, at bidraget vil kunne indbringe ca. 7 mia. euro om året.

Princip om at fremtidige indtægter fra EU tilgår EU-budgettet

Kommissionen foreslår, at der fastsættes et princip om at fremtidige indtægter, der genereres som en direkte følge af gennemførelsen af EU's politikker og håndhævelsen af fælles EU-regler, automatisk tilgår EU-budgettet. Det gælder således indtægter, der ikke følger af Rådets afgørelse om egne indtægter eller om skatteharmonisering. Kommissionen angiver som eksempel indtægter, der genereres gennem EU-systemet vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS). Ifølge Kommissionens forslag herom (KOM (2016) 0731) skal de gebyrer, som besøgende til Schengenområdet fra tredjelande skal betale, udgøre formålsbestemte egne indtægter.

Formålsbestemte egne indtægter giver mulighed for at disponere tilsvarende udgifter udover de bevilligede budgetposter. Formålsbestemte indtægter påvirker ligeledes ikke overholdelsen af loftet for egne indtægter da de ikke tilgår budgettet på bekostning af de nationale budgetter. Modsat formålsbestemte indtægter vil almindelige indtægter, herunder fx bøder eller morarenter, føre til en reduktion af de BNI-baserede nationale bidrag.

Udfasning af korrektioner

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En tidsubegrænset rabat til Storbritannien
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes tidsubegrænsede rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget i perioden 2014-2020.
- Et fast rabatbeløb til Nederlandene, Sverige og Danmark i perioden 2014-2020 og til Østrig i perioden 2014-2016.

Med Storbritanniens meddelelse om udtræden af EU står alle rabatter til at udløbe med den indeværende MFF-periode. Kommissionens forslag for perioden 2021-2027 indeholder rabatter til alle de nuværende rabatlande, dvs. Tyskland, Nederlandene, Sverige, Østrig og Danmark. Rabatterne foreslås som faste reduktioner i landenes BNI-bidrag, der gradvist udfases frem mod 2025, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

MFF-forslagets rabatter, 2021-2027

Mio. euro, 2018-priser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
Danmark	118	94	71	47	24	-	-	354
Nederlandene	1.259	1.007	755	503	252	-	-	3.776
Sverige	578	462	347	231	116	-	-	1.734
Tyskland	2.799	2.280	1.679	1.119	560	-	-	8.437
Østrig	110	88	66	44	22	-	-	330

Kilde: KOM(2018) 0325

Forslaget om at udfase korrektioner begrundes af Kommissionen med, at EU-budgettet med indførelsen af en bred vifte af egne indtægter og nye udgiftsprioriteter alt i alt vil være til gavn for alle medlemsstater på en retfærdig måde uden at opretholde en forældet og kompleks korrektionsordning. For at undgå en pludselig og betydelig forhøjelse af bidragene fra de medlemsstater, der har været tildelt korrektioner, foreslås der imidlertid faste reduktioner af deres BNI-baserede bidrag, som vil blive udfaset gradvist indtil 2025. Kommissionen angiver, at udgangspunktet for fastsættelsen af de faste reduktioner er summen af de korrektioner, der er indrømmet de fem medlemsstater i 2020.

Det bemærkes, at der er tale om bruttorabatter, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 1.

Forhøjelse af loftet for egne indtægter

Indtægtsloftet udgør den øvre grænse for de årlige bidrag til EU's egne indtægter. Udover betalingsbehovene i den flerårige finansielle ramme skal de budgetmidler, der er nødvendige for at dække finansielle forpligtelser i forbindelse med lån eller finansielle faciliteter, der er garanteret under EU-budgettet, forblive under dette loft.

Indtægtsloftet er i dag fastsat til 1,29 pct. af EU's BNI for forpligtelser og 1,23 pct. af EU's BNI i betalinger. Kommissionen foreslår med henvisning til stigende brug af finansielle instrumenter, Storbritanniens udtræden af EU samt integreringen af Den Europæiske Udviklingsfond i EU-budgettet, at loftet for egne indtægter hævet til 1,35 pct. af EU's BNI til forpligtelser og 1,29 pct. til betalinger.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vedtog den 30. maj 2018 en resolution vedrørende den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 og EU's egne indtægter (2018/2714(RSP)). Heri udtrykkes der bl.a. skuffelse over, at lofterne i den flerårige finansielle ramme alene udgør 1,1 billioner euro, svarende til 1,08 pct. af EU27's BNI når der korrigeres for Den Europæiske Udviklingsfond, samt at udgiftsniveauet herved er lavere i reale priser end den nuværende MFF som igen er lavere end den forrige MFF for perioden 2007-2013. I stedet fastholdes Europa-Parlamentets hidtidige position om et samlet udgiftsniveau på 1,3 pct. af EU's BNI.

Europa-Parlamentet udtrykker overordnet tilfredshed med retningen i forslaget til nye egne indtægter.

I resolutionen understreges det, at Europa-Parlamentet skal godkende det endelige forslag samt at alle dele af MFF-forslaget, herunder indtægtssiden og de overordnede MFF-lofter, bør forblive genstand for forhandlinger indtil en samlet aftale er indgået.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme, kan det kun behandles på EU-niveau. Nærhedsprincippet vurderes derfor overholdt.

6. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

Folketinget skal meddele sit samtykke til Danmarks godkendelse af Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter.

7. Konsekvenser

EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale for den flerårige finansielle ramme, herunder det overordnede udgiftsniveau, samt EU's egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder. Da der endnu udestår en længere proces med Kommissionen om en nærmere afklaring af forslaget indhold, kan konsekvenserne for det danske bruttobidrag endnu ikke fastslås.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede på mødet i Rådet (almindelige anliggende) den 14. maj sit forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Præsentationen fulgtes ikke af egentlige drøftelser. Mange medlemslande erklærede sig dog, i varierende omfang, åbne over for et større EU-budget målt i pct. af BNI og større nationale bidrag. Det gælder især de lande, som fortsat ventes at være nettomodtagere, men også enkelte af de nettobetalande lande. Et udgiftsniveau på 1 pct. af BNI vil også indebære større nationale bidrag. Blandt de nettobetalande lande lagde en gruppe af budgetrestriktive lande stor vægt på, at udgiftsniveauet skal tilpasses et EU med 27 medlemslande.

Overordnet set ønsker modtagerlandene at bevare og evt. øge EU-støtten til EU's landbrugs- og strukturfonde og har som følge heraf støttet en stigning i EU-budgettets størrelse. Gruppen består traditionelt af en række øst- og sydeuropæiske lande.

De nettobetalande lande har generelt, men i varierende grad, argumenteret for, at udgiftsniveauet skal afspejle EU's økonomiske formåen, og at der er behov for en modernisering af EU-budgettet i retning væk fra de traditionelle politikområder, idet enkelte større medlemsstater positioner imidlertid ikke entydigt følger denne overordnede gruppering. Gruppen består traditionelt af central- og nordeuropæiske lande.

Den umiddelbare statsfinansielle logik forklarer selvsagt ikke til fulde de forskellige positioner, ligesom der er indikationer på, at de vanlige skillelinjer er mindre tydelige end traditionelt. For så vidt angår indtægtssiden positionerede medlemsstaterne sig overordnet med udgangspunkt velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.

De nuværende rabatmodtagerlande har i varierende grad udtalt deres skepsis over for Kommissionens forslag til en udfasning af de nuværende rabatter, herunder med henvisning til at udgiftsrammerne foreslås forhøjet og Storbritanniens EU-bidrag bortfalder. Omvendt forventes en række ikke-rabatmodtagerlande at være imod en fortsættelse af rabatter, særligt med

henvielse til udløbet af den betydelige britiske rabat som følge af Storbritanniens udtræden af EU.

På spørgsmålet om indførelse af nye egne indtægter til EU's budget har medlemsstaternes tilkendegivelser været mere spredte. En række lande har udtrykt generel skepsis mod indførelsen af en eller flere af de nye indtægtskilder, herunder med henvisning til de potentielle udfordringer ved at justere den nuværende balance i byrdefordelingen landene imellem. Enkelte større lande har imidlertid offentligt tilkendegivet principiel støtte til indførelsen af nye egne indtægter samt varierende grad af støtte til de enkelte forslag. Skillelinjen mellem modstandere og fortalere for de enkelte indtægtskilder må ventes at blive klarere i takt med, at konsekvenserne for de enkelte landes EU-bidrag kan opgøres.

I lyset af at beslutninger vedrørende indtægtssiden skal træffes ved enstemmighed, vurderes det ikke umiddelbart sandsynligt, at Kommissionens forslag vil kunne vedtages i den foreslåede form.

10. Regeringens generelle holdning

Storbritanniens udtræden af EU efterlader et betydeligt hul i EU's budget, der skal håndteres. EU-budgettet skal tilpasses til den nye økonomiske virkelighed i et EU bestående af 27 lande. Regeringen mener derfor, at det samlede udgiftsniveau ikke bør overstige 1,00 pct. af EU27's BNI og at alle EU-budgettets udgifter skal afholdes inden for dette loft.

Inden for rammerne af målsætningen om et udgiftsniveau på 1,00 pct. af EU27's BNI, er det regeringens holdning, at der skal ske en indholdsmæssig omprioritering af EU's udgifter, så EU-budgettet i højere grad målrettes EU-merværdiskabende tiltag. EU's budget skal i højere grad anvendes til håndtering af migrationsudfordringen internt i EU og i EU's nærområder, vækst- og konkurrenceskabende initiativer, herunder excellencebaseret forskning og tværnationale infrastrukturprojekter, samt klimarelaterede udgifter. Dermed kan EU-budgettet i højere grad fokuseres på områder, hvor vi står over for fælles udfordringer, hvor der bibringes synergier og hvor EU-budgettet leverer værdi, som ikke kan leveres af medlemsstaterne alene.

For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau.

Det er regeringens holdning, at EU's indtægtssystem skal være efficient, transparent og frem for alt fair. Indtægtssystemet skal være karakteriseret ved, at medlemsstaternes finansieringsbyrde er proportional og passende. Regeringen vil ikke kunne acceptere en uforholdsmæssig stor stigning i det danske EU-bidrag i den kommende MFF.

Regeringen finder det endvidere afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat.

Fra dansk side vil man under disse forudsætninger gerne drøfte reformer af indtægtssystemet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. maj 2018.

5. Det Europæiske semester 2018

KOM (2018) 0400-0427

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. juni 2018 skal de samlede landespecifikke anbefalinger for 2018 drøftes. Det forventes, at der på baggrund af Kommissionens udkast vil blive opnået politisk enighed om de landespecifikke anbefalinger og udtalelser om EU-landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer for 2018 på rådsmødet (økonomi og finans) den 22. juni 2018. De landespecifikke anbefalinger, der vedrører arbejdsmarkedet, forventes drøftet kort på rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, forbrugerbeskyttelse og sundhed) den 21. juni 2018. Det Europæiske Råd forventes herefter at tilslutte sig de samlede landespecifikke anbefalinger på mødet den 28.-29. juni 2018, hvorefter de formelt forventes vedtaget på rådsmødet (økonomi og finans) den 13. juli 2018.

2. Baggrund

Det europæiske semester er rammen om det økonomiske samarbejde i EU. De landespecifikke anbefalinger er som led i det europæiske semester et vigtigt instrument til at sikre en sund økonomi i de enkelte lande og til generelt at understøtte vækst og beskæftigelse i EU. Gennemførelsen er et nationalt anliggende. Kommissionen offentliggjorde den 23. maj 2018 udkast til Rådets *landeanbefalinger* og Rådets udtalelser om *landenes stabilitets- og konvergensprogrammer* og *nationale reformprogrammer for 2018*.

3. Formål og indhold

Formålet er eventuelt kort at drøfte Kommissionens udkast til landespecifikke anbefalinger på baggrund af drøftelser på rådsmødet (beskæftigelse, socialpolitik, forbrugerbeskyttelse og sundhed) den 21. juni 2018 og rådsmødet (økonomi og finans) den 22. juni 2018 og herigennem forberede Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2018. Det Europæiske Råd forventes at tilslutte sig landeanbefalingerne den 28.-29. juni med henblik på endelig formel vedtagelse på rådsmødet (økonomi og finans) den 13. juli 2018.

Udkast til Rådets *anbefaling til Danmark*:

Kommissionen lægger op til, at Danmark får én anbefaling, der indebærer, at Danmark for 2018-2019 anbefales:

- At fremme konkurrencen i den indenlandsk orienterede servicesektor, herunder f.eks. i forsyningssektoren og den finansielle sektor.

Anbefalingen ligger i forlængelse af sidste års anbefalinger om at styrke produktiviteten, herunder gennem øget konkurrence i den indenlandsk orienterede servicesektor.

Der henvises til samlenotat vedr. rådsmødet (økonomi og finans) den 22. juni 2018 for præsentation af rådsudtalelser vedr. Danmarks konvergensprogram samt gennemgang af anbefalinger til de øvrige EU-lande.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser. Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i EU's medlemslande og generelt understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at kunne støtte Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og nationale reformprogrammer.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side noterer man sig Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefaling til Danmark. Udkastet til anbefalingen ligger på linje med regeringens politik. Fra dansk side støttes overordnet implementeringen af EU's landespecifikke anbefalinger på tværs af EU-landene for at styrke potentialet for vækst, produktivitet og beskæftigelse og for at sikre de europæiske økonomier mod nye kriser og ubalancer.

Fra dansk side er man generelt enig i Kommissionens udkast til Rådets udtalelser og anbefalinger til de øvrige EU-lande og kan tilslutte sig den enighed, som måtte kunne opnås i Rådet på dette grundlag. Fra dansk side finder man, at de finanspolitiske anbefalinger bør rette sig mod konsistent efterlevelse af kravene under Stabilitets- og Vækstpagten.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning (IIA)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. På rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. juni 2018 forventes en orientering om status for implementeringen af aftalen i Rådet.

2. Baggrund

Den inter-institutionelle aftale imellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om bedre lovgivning trådte i kraft den 13. april 2016. Aftalen indeholder overordnede fælles mål samt de specifikke emner: Fast programmering (flerårlig og årlig), redskaber til bedre lovgivning, retslige instrumenter, gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, gennemsigtighed og åbenhed i lovgivningsproceduren, implementering samt forsimpning af lovgivning.

Det er en del af aftalen, at der gennemføres løbende monitorering af implementeringen af denne, jf. § 50, bl.a. ved årlige drøftelser på politisk niveau.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. juni 2018 forventes et overblik fra formandskabet over arbejdet med at implementere den inter-institutionelle aftale. Sidste gang der blev orienteret om implementeringen var ved rådsmødet (almindelige anliggender) i december 2017.

3. Formål og indhold

Det forventes, at formandskabet vil orientere Rådet (almindelige anliggender) om status for implementeringen af alle dele af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant for orienteringen.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Implementeringen af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning vil i sig selv ikke have økonomiske konsekvenser eller andre væsentlige konsekvenser. De dele af aftalen, der kan medføre bedre EU-lovgivning, kan derimod medføre positive konsekvenser for samfundsøkonomien og erhvervslivet, idet aftalen blandt andet sigter mod bedre regulering, som vil reducere unødvendige byrder for myndigheder, borgere og virksomheder.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådet ventes at tage orienteringen til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Rådet følger implementeringen af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 17. november 2017.

7. Retsstatsprincipper i Polen

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. juni 2018 er retsstatsituationen i Polen endnu engang på dagsordenen. Kommissionen har for nyligt anmodet om, at man går videre med næste skridt i art. 7, stk. 1, hvilket indebærer en høring af Polen i Rådet. Pt. er timingen herfor dog ikke afklaret, så det endelige formål med drøftelsen på Rådsmødet er endnu ikke fastlagt.

Kommissionen har siden januar 2016 haft en dialog med Polen under den såkaldte retsstatsmekanisme som følge af, at den polske regering har gennemført tiltag, som ifølge Kommissionen udgør systemisk trussel mod grundlæggende retsstatsprincipper. Det er første gang, at Kommissionen har igangsat retsstatsmekanismen over for et medlemsland.

Rådet (almindelige anliggender) er seks gange blevet orienteret om Kommissionens dialog med Polen. Et stort flertal af medlemslande bakker op om Kommissionens linje og bekymring.

2. Baggrund

Kommissionen har siden januar 2016 haft en dialog med Polen under den såkaldte retsstatsmekanisme. Dette skyldes, at den polske regering har gennemført tiltag, som ifølge Kommissionen udgør en systemisk trussel mod grundlæggende retsstatsprincipper. Det er første gang, at Kommissionen har igangsat retsstatsmekanismen over for et medlemsland. Kommissionen har gennemgået alle faser i retsstatsmekanismen og sendt den polske regering i alt fire sæt anbefalinger.

Kritikken skyldes en række foreslåede retsreformer i Polen. Hovedpunkterne i kritikken fra Kommissionen, som deles af et bredt flertal af medlemslandene, er dels risiko for øget politisk indflydelse på de polske domstole, herunder bl.a. udskiftning af nuværende højesteretsdommere gennem pensionering, dels risiko for øget politisk indflydelse på fremtidig udnævnelse af dommere i Polen.

Kommissionen drøftede den 20. december 2017 den seneste udvikling af retsstatssituationen i Polen. På den baggrund besluttede Kommissionen at aktivere artikel 7, stk. 1, i Traktaten om den Europæiske Union (TEU). I samme ombæring sendte Kommissionen det fjerde sæt anbefalinger til den polske regering. Kommissionen modtog svar fra Polen den 20. marts 2018, men indholdet heri er ikke kendt. Den polske regering har ligeledes udarbejdet en såkaldt hvidbog om retsreformerne.

Rådet (almindelige anliggender) er seks gange blevet orienteret af Kommissionen om status på dialogen med Polen (16. maj 2017, 25. september 2017, 27. februar 2018, 20. marts 2018, 17. april 2018 og 14. maj 2018). Et stort flertal af medlemslande har bakket op om Kommissionen og tilkendegivet deres bekymring over retsstatssituationen i Polen.

På det seneste møde i Rådet (almindelige anliggender) den 14. maj d.å. orienterede Kommissionens 1. næstformand Frans Timmermans om status. Den 7. juni d.å. oplyste Kommissionen, at man ikke fandt, at der siden rådsmødet den 14. maj var sket fremskridt, som

håndterede de systemiske trusler. Man fandt derfor, at det var tid til at tage næste skridt i proceduren, dvs. en høring af Polen.

Artikel 7 i Traktaten om Den Europæiske Union

Proceduren er, at Rådet på begrundet forslag af en tredjedel af medlemsstaterne, Europa-Parlamentet eller Europa-Kommissionen med et flertal på fire femtedele af sine medlemmer, minus det pågældende land (22 medlemslande), og efter godkendelse af Europa-Parlamentet samt høring af det berørte medlemsland kan fastslå, at der er en klar fare for en grov overtrædelse af værdierne nævnt i TEU art. 2. Rådet kan efter samme fremgangsmåde rette henstillinger til det berørte land. Efterfølgende kan Det Europæiske Råd ved enstemmighed på forslag af en tredjedel af medlemslandene eller Kommissionen og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet fastslå, at et medlemsland groft og vedvarende overtræder værdierne nævnt i TEU art. 2 efter at have opfordret dette medlemsland til at fremsætte sine bemærkninger. Hvis en grov og vedvarende overtrædelse måtte blive fastslået af Det Europæiske Råd, kan Rådet med kvalificeret flertal beslutte at suspendere visse af medlemslandets rettigheder, herunder stemmerettigheder.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. juni 2018 er retsstatssituationen i Polen på dagsordenen. Formandskabet har endnu ikke afklaret, hvorvidt der vil blive tale om drøftelse af den videre proces eller en høring af Polen, (og i givet fald hvornår denne skal foregå).

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at et stort flertal af medlemslandene vil udtrykke støtte til Kommissionens tilgang til og fortsatte dialog med Polen samt udtrykke bekymring over retsstatssituationen i Polen. Enkelte lande forventes at være mere tilbageholdende med støtte til Kommissionen i sagen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er bekymret over retsstatssituationen i Polen og er enig i Kommissionens kritikpunkter af Polens retsreformer. Regeringen bakker derfor aktivt op om Kommissionens dialog med Polen. Regeringen bakker ligeledes op om, at man tager næste skridt i art. 7, stk. 1-proceduren og gennemfører en høring af Polen i Rådet.

Fra dansk side er det afgørende, at alle medlemslande lever op til EU's grundlæggende værdier, herunder ift. retsstatsprincipper og demokrati. EU's grundlæggende værdier er afgørende for legitimiteten i samarbejdet mellem EU's medlemsstater, herunder eksempelvis også troværdigheden ift. beslutninger om det indre marked samt den europæiske arrestordre.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg den 9. maj 2018.