



Skatteministeriet

8. april 2019
J.nr. 2019 - 2439

Til Folketinget – Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 246 af 12. marts 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Søren Egge Rasmussen (EL).

Karsten Lauritzen

/ Claus Hansen



Spørgsmål

Er ministeren enig i den svenske vurdering af, at det strider mod EU-retten at CO₂-afgiftsfritage fødevarer baserede biobrændstoffer fra 2021? Hvis ja, er ministeren dermed også enig i, at den nuværende CO₂-afgiftsfritagelse således må ophæves eller ændres senest fra 2021? Der henvises til oplægget "How to Design a Cost-Effective Carbon Tax on Motor Fuels ... and be in line with EU state aid rules" af Susanne Åkerfeldt, LL.M., Senior Advisor, Ministry of Finance, Sweden, anvendt ved 18th Global Conference on Environmental Taxation, Tucson, AZ, USA, 29. September 2017 (https://www.government.se/492fd9/contentassets/18ed243e60ca4b7fa05b36804ec64beb/170925-aakerfeldt-carbon-tax-on-motor-fuels-gcet-tucson.pdf?fbclid=IwAR3QHxOvgwyA1W6LobUIGILSLFzwOqBMOIkHOduZeXMPqUVGAHq_enJuxto)

Svar

Der henvises i spørgsmålet til et oplæg, som blev holdt af seniorrådgiver Susanne Åkerfeldt fra det svenske finansministerium den 29. september 2017. Oplægget omhandler en række emner i relation til en omlægning af den svenske CO₂-afgift for biobrændstoffer anvendt som motorbrændstof, herunder nye nationale klimamål, udviklingen i beskattningen af fossile brændstoffer og biobrændstoffer, forholdet til EU's CO₂-kvotesystem og betydningen af EU's statsstøtteregler.

Det anføres bl.a. i den forbindelse, som en generelt iagttagelse, at en afgiftslempelse, fx en fritagelse for CO₂-afgift for biobrændstoffer, udgør statsstøtte. Oplægget indeholder ikke en nærmere angivelse af, hvilke EU-retlige regler dette udsagn bygger på, ligesom der ikke henvises til praksis fra EU-Domstolen, som grundlag for iagttagelsen. Det anføres endvidere, at der ikke kan ydes statsstøtte til fødevarer baserede biobrændstoffer fra 2021.

Jeg er bekendt med, at den svenske ordning for CO₂-afgiftsfritagelse er anmeldt til Europa-Kommissionen som statsstøtte. Europa-Kommissionen har senest ved beslutning SA.48069 (2017/N) godkendt denne støtte frem til 31. december 2020 som værende forenelig med det indre marked. Der henvises i denne beslutning til Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 (2014/C 200/01). Det følger af punkt 113 i disse retningslinjer, at driftsstøtte til fordel for fødevarer baserede biobrændstoffer efter 2020 ikke vil blive anset for forenelig med det indre marked af Kommissionen. Jeg er derfor enig i, at de gældende statsstøtteregler begrænser muligheden for at yde statsstøtte til fødevarer baserede biobrændstoffer fra 2021, for så vidt angår den svenske ordning.

Jeg er derimod ikke enig i, at den danske CO₂-afgiftsfritagelse for biobrændstoffer anvendt som motorbrændstof dermed skal ophæves eller ændres fra 2021. Ovennævnte retningslinjer er således kun relevante, i det omfang en national afgiftsordning på miljø- eller energiområdet indebærer statsstøtte, som skal godkendes af Kommissionen.

I den forbindelse bemærkes, at 'statsstøtte' er et juridisk begreb, som er defineret i EUF-traktatens artikel 107, stk. 1, som fortolket af EU-Domstolen. For at en skatte- eller afgiftsordning indebærer statsstøtte, skal en række betingelser være opfyldt. Der skal bl.a.

være tale om, at ordningen begunstiger visse virksomheder eller produktioner, som i lyset af det formål, der forfølges med den pågældende ordning befinder sig i en sammenlignelig faktisk og retlig situation, som andre virksomheder eller produktioner (kriteriet om selektivitet). Medlemsstaterne har som udgangspunkt pligt til at anmelde nye statsstøtteordninger til Europa-Kommissionen og afvente en godkendelse af, at statsstøtten er forenelig med det indre marked, før ordningerne kan træde i kraft. Afgiftsordninger, herunder lempelser og fritagelser for CO₂-afgift, der ikke indebærer statsstøtte, skal derimod ikke godkendes af Europa-Kommissionen.

Med hensyn til den danske CO₂-afgiftsfritagelse for biobrændstoffer er det Skatteministeriets vurdering, at denne fritagelse ikke indebærer statsstøtte. Denne vurdering bygger bl.a. på, at formålet med afgiften er at afgiftspålægge CO₂-udledningen som følge af afbrænding af brændstoffet. Der er tale om en afgift, der pålægges brændstoffer udover den almindelige energiafgift, der pålægges med henvisning til brændstoffets energiindhold.

Biobrændstoffer betragtes som CO₂-neutrale ved afbrænding. I lyset af det formål, der forfølges med CO₂-afgiften, vurderes det derfor, at fossile brændstoffer og biobrændstoffer ikke er i en sammenlignelig situation, og at afgiftsfritagelsen for biobrændstoffer ikke udgør en selektiv foranstaltning i statsstøtteretlig forstand.

Skatteministeriet vurderer løbende, om det på baggrund af nye EU-regler eller praksis fra EU-Domstolen kan være nødvendigt at ændre de danske regler på området. Skatteministeriet har også løbende kontakt til skattemyndighederne i andre medlemsstater, herunder de svenske myndigheder, for bl.a. at udveksle erfaringer vedrørende fortolkningen og anvendelsen af statsstøttereglerne.

Endelig er det min opfattelse, at begrænsningerne i muligheden for at yde statsstøtte til biobrændstoffer er u hensigtsmæssig og hæmmende for den grønne omstilling af transportsektoren. Som skatteminister vil jeg derfor i forbindelse med den kommende revision af Kommissionens retningslinjer, som udløber ved udgangen af 2020, arbejde for at udvide mulighederne for at yde lovlig statsstøtte til biobrændstoffer.