



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

2. maj 2019

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 572 (Alm. del) af 30. august 2018 stillet efter ønske fra Josephine Fock (ALT)

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for hvor meget ministeren mener, at regeringen har afsat (mio. kr., 2019-priser) på det grønne område i 2019 (FFL19) og sammenholde med 2015 (regnskabstal), 2016 (regnskabstal), 2017 (regnskabstal) og 2018 (FL18), opgjort på hovedkonti samt initiativer og puljer i det omfang det giver mening, idet opgørelsen bedes specificeret i kategorierne, miljø, klima og natur?

Svar

På regeringens finanslovsforslag for 2019 (FFL19) er der afsat i alt ca. 4,7 mia. kr. i 2019 til det grønne område. Hertil kommer, at der i forbindelse med FFL19 i 2019 er budgetteret udgifter til PSO-systemet på ca. 6,5 mia. kr., *jf. tabel 1 og 2 nedenfor*.

Der er i opgørelsen taget udgangspunkt i samme afgrænsning, som i besvarelse af Finansudvalgets spørgsmål nr. 4 (Alm. del) af 31. august 2017, spørgsmål nr. 27 (L1) af 22. oktober 2015 og svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 114 (L 1) af 3. november 2015. Dog er nye konti, der er oprettet siden seneste opgørelse, og som vurderes at være i overensstemmelse med definitionen af det grønne område, medtaget.

I opgørelsen indgår udgifter, som vurderes at bidrage til miljø- og naturformål og den grønne omstilling i bred forstand, herunder midler til forskning og udvikling på det grønne område. På linje med tidligere opgørelser indgår driftsudgifter i departementer og styrelser ikke i opgørelsen. Kommunale og regionale udgifter på miljøområdet er på linje med tidligere opgørelser heller ikke medtaget. Energiselskabernes besparelsesforpligtelser, *jf. Energijaftale af 22. marts 2012* mellem den daværende SRSF-regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti, medfører desuden udgifter på ca. 1,5 mia. kr. årligt i 2019-priser¹. Finansiering af disse udgifter opkræves som en del af tariffen på energikundernes energiregning. Disse udgifter indgår ikke i opgørelsen på linje med tidligere opgørelser.

¹ Gennemsnittet af 2015-2017, som er de år i perioden 2015-2019, der på nuværende tidspunkt eksisterer regnskabsdata for.

Det bemærkes, at som følge af *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* mellem regeringen (V), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti (PSO-aftalen) indføres udgifterne i PSO-systemet på finansloven i takt med, at PSO-afgiften gradvist afskaffes. I 2022 vil alle udgifter fra systemet være fuldt ud finanslovsfinansieret.

På finansloven for 2018 og frem er PSO-udgifterne opført på § 29.25.14. *Udbetalinger til PSO-ordninger*. Af denne konto fremgår bl.a. det samlede udgiftsniveau for PSO-udgifter, andelen der finanslovsfinansieres samt andelen der tariffinansieres. Af konsistenshensyn i forhold til tidligere år/opgørelser er udgifterne til PSO-systemet fra 2018 og frem opført i rækken ”*Udgifter til PSO-systemet*” i *tabel 2 nedenfor* uanset, at en del af disse nu er indbudgetteret på finansloven.

Endvidere indebærer PSO-aftalen, at en række øvrige udgifter fra 2017 og frem er ligeledes overflyttet og indbudgetteret særskilt på finansloven. Det omhandler bl.a. udgifter til forskning samt en række renotificerede og nye støtteordninger til vedvarende energi. Disse udgifter er opført i rækken ”*Afsat på finansloven (for 2019 er det finanslovsforslaget)*” i *tabel 1 nedenfor*.

Tabel 1**Grønne udgifter 2015- 2019**

Mia. kr. 2019-pl	2015r	2016r	2017r	2018b	2019f
Afsat på finansloven (for 2019 er det finanslovsforslaget)	3,4	3,0	3,2	3,8	4,7

Anm.: Udgifterne for 2015, 2016 og 2017 er opgjort som regnskabstal, der viser det faktiske forbrug på den pågældende konto, udgifterne for 2018 er opgjort som de budgetterede udgifter for 2018 på FL18, mens udgifterne for 2019 er opgjort som bevillingen på FFL19. PL-opregning er foretaget pba. af det generelle pris-/lønindeks. Tallene i tabellen er afrundet til en decimal.

Kilde: FFL19, Udgiftsdatabasen.

Herudover bemærkes det, at udgiftsskønnet for PSO-udgifterne er behæftet med usikkerhed og tæt forbundet med udviklingen i markedsprisen på el, da flere ordninger i systemet, der bl.a. følger af *Energiaftale af 22. marts 2012* mellem den daværende SRSF-regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti, støttes via fast afregningspris. Hermed varierer tilskuddet bl.a. på baggrund af elprisen, hvilket isoleret set indebærer et højere støtteniveau, når elprisen er lav og et lavere støtteniveau, når elprisen er høj. Udviklingen i elprisen kan således forklare en betydelig del af ændringen i udgiftsniveauet og faldet i udgifterne til PSO-systemet fra 2015 til 2019. Herudover kan en del af udgiftsudviklingen fra år til år alt andet lige også henføres til, at der er støtteordninger, der udløber i løbet af perioden, fx som følge af at statsstøttegodkendelsen for ordningerne ophører. I den forbindelse bemærkes det også, at nye og renotificerede støtteordninger som følge af PSO-aftalen indbudgetteres særskilt på finansloven og

ikke i PSO-systemet *jf. ovenfor*, hvilket også kan forklare en del af udviklingen. Slut­teligt bemærkes det, at en betydelig del af ordningerne i PSO-systemet følger af *Energiaftale af 22. marts 2012* mellem den daværende SRSF-regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti.

Tabel 2**Grønne udgifter til PSO-systemet 2015- 2019**

Mia. kr. 2019-pl	2015r	2016r	2017r	2018b	2019f
Udgifter til PSO-systemet	8,7	7,7	7,7	7,5	6,5

Anm.: Udgifterne for 2015, 2016 og 2017 er opgjort som regnskabstal, der viser det faktiske forbrug,

Udgifterne for 2018 og 2019 er opgjort som de budgetterede udgifter. PL-opregning er foretaget pba. af det generelle pris-/lønindeks. Tallene i tabellen er afrundet til en decimal.

Kilde: FFL19, Energistyrelsens skøn for PSO-udgifter (juni 2018), Energinet.

Opgørelsen af udgifterne fra 2015-2019 vedrører dele af en række forskellige hovedkonti på finansloven. Der er foretaget en skønsmæssig specificering af udgifterne ud fra kategorierne: miljø (1), klima (2) og natur (3). Det understreges i den forbindelse, at der tale om en overordnet og ikke nødvendigvis udtømmende specificering.

Tabel 3**Grønne udgifter 2015-2019**

Hovedkonto, mio. kr., 2019-pl	2015	2016	2017	2018	2019	Kategori
§ 8. Erhvervsministeriet	112,9	158,0	80,7	83,1	81,7	
08.32.09. Væksthusene og grønt iværksætterhus	7,4	2,6	-	-	-	1
08.32.15. Reserve til grøn omstillingsfond	37,7	-2,1	-1,7	-	-	1
08.33.25. Danmarks Grønne Investeringsfond	26,4	42,0	-	-	-	1
08.35.07. Støtte til udvikling af landdistrikterne under landdistriktsprogrammet	53,5	91,0	59,3	65,6	64,5	1,3
08.35.08. Støtte til udvikling af landdistrikterne under Fiskeriudviklingsprogrammet	-12,1	24,5	23,1	17,5	17,2	1,3
§ 24. Miljø- og Fødevarerministeriet	2.294,6	1.519,1	1.276,4	1.523,8	2.247,9	
24.11.14. Mærkningsordning, formidling mv.	53,8	13,3	10,0	11,0	10,8	1
24.21.01. Landbrugsstyrelsen*	8,7	12,3	7,0	23,5	33,0	1,3
24.21.02. Forskellige tilskud	-0,5	-	-1,0	8,8	2,0	1
24.21.05. Anlægsprogram	102,3	97,4	75,4	138,0	168,9	1-3
24.23.03. Støtte til udvikling af landdistrikterne	1.292,2	595,2	624,8	586,1	1.542,8	1-3
24.23.07. Målrettede efterafgrøder og målrettet regulering	-	-	-	103,5	80,1	1
24.23.08. Minivådområder	-	-	-	6,2	13,7	1,3
24.24.51. Produktions- og promilleafgiftsfonde mv. inden for fødevarersekto­ren	61,8	45,2	41,5	40,7	40,0	1
24.26.30. Tilskud inden for fiskerisektoren med EU-medfinansiering	111,1	83,3	-	-	-	1
24.34.20. Forskningsbaseret myndighedsbetjening ved Aarhus Universitet	-	-	-	122,6	119,6	1

Tabel 3
Grønne udgifter 2015-2019

Hovedkonto, mio. kr., 2019-pl	2015	2016	2017	2018	2019	Kategori
24.51.01. Miljøstyrelsen*	40,1	41,0	-	-	-	1
24.51.30. Nordisk Miljøfinansieringsselskab NEFCO	3,0	2,9	-	-	2,8	1
24.51.31. Miljøstøtte til Arktis mv.	25,3	24,4	28,4	30,2	29,7	1
24.51.50. Anlægsprogram	19,0	33,4	3,0	9,9	4,7	2,3
24.52.02. Vand- og naturindsats	52,2	39,5	58,0	81,9	78,9	1-3
24.52.10. Tilskud til tværgående samarbejde på klimatilpasningsområdet	-0,6	-	-	-	-	3
24.52.11. Tilskudpulje til udredning af boringsnære beskyttelsesområder	-1,2	-	-	-	-	1
24.52.12. Kommunal andel af grundvandsafgift	-	-	-	15,1	-	1
24.52.31. Aktiviteter vedrørende bekæmpelsesmidler	47,6	43,4	39,2	38,4	36,9	1
24.53.15. Miljøteknologisk Udviklings- og Demonstrationsprogram	125,2	136,7	109,7	88,4	26,9	1
24.53.30. Ordninger for reduktion af partikeludslip	19,5	39,0	1,5	-	-	1
24.53.50. Virksomhedsordningen	2,9	2,3	0,2	-	-	1
24.54.03. Skov-, landskabs- og vildtopgaver	4,9	4,7	16,4	15,9	15,6	3
24.54.20. Nationalparker	-	-	-	3,6	0,3	3
24.54.30. Tilskud til genplantning mv. efter stormfald	10,8	8,3	-0,8	-	-	3
24.54.55. Teknologipulje	5,5	3,9	5,0	3,1	3,0	1
24.54.70. Ressourcer, affald og genanvendelse	34,4	40,2	24,8	-	-	1
24.74.03. Testcenter Østerild	1,4	2,1	0,1	-	-	2,3
24.74.04. Arealforvaltning, mv.	118,0	103,6	87,2	69,6	38,2	3
24.74.07. Tilskud til natur og klimatilpasning mv.	5,1	-0,2	0,6	-	-	1,3
24.81.01. Sekretariat for Den Danske Naturfond	20,1	15,8	15,6	-	-	3
24.81.02. Den Danske Naturfond	132,0	131,4	129,8	127,3	-	3
§ 29. Energi-, Forsyning og Klimaministeriet	986,3	1.305,3	1.888,5	2.158,3	2.176,0	
29.11.01. Departementet*	-	-	0,9	1,1	1,1	2
29.11.03. Monitorering og rapportering af optaget CO2 i jorde og skov	5,9	5,9	5,9	6,0	6,0	1,2
29.11.05. Reserve til grønne klimatiltag	-	-	-	-	26,7	2
29.11.06. Klimastøtte til Arktis mv.	17,3	17,4	17,3	17,2	17,1	2
29.11.07. Initiativer til fremme af smart energisystem	-	-	-	3,1	-	2
29.21.01. Energistyrelsen*	27,2	6,9	28,9	2,1	-	2
29.21.07. Klimarådet	6,7	8,4	8,6	9,6	9,3	2
29.22.01. Tilskud til energiforskning**	418,2	162,0	327,7	405,8	188,0	2
29.22.02. Green Labs DK	-	-0,7	-	-	-	2
29.24.01. Udnyttelse af vedvarende energi og andre energioekonomiske projekter	4,4	1,1	2,5	1,0	1,0	2
29.24.06. Fremme af varmepumper	-	-0,7	-	-	-	2
29.24.08. Forsøgsordning for elbiler	4,9	-0,1	0,5	-	-	2
29.24.10. Pulje til skrotningspræmie for oliefyr	-	-	-0,4	-	-	1,2

Tabel 3
Grønne udgifter 2015-2019

Hovedkonto, mio. kr., 2019-pl	2015	2016	2017	2018	2019	Kategori
29.24.13. Videncenter for energibesparelser i bygninger	6,3	5,3	5,2	5,2	-	2
29.24.14. Infrastruktur til transport	26,7	-	-4,4	-	-	2
29.24.15. Etablering af partnerskabssamarbejde med kommuner	10,5	-	-	-	-	2
29.24.16. Geotermi og store varmepumper	15,7	-0,5	-	-	-	2
29.24.17. Bølgekraftprojekter	11,9	-	-	-	-	2
29.24.18. Energieffektiviseringsindsats	25,2	26,7	54,9	56,8	5,3	2
29.24.19. Vedvarende energi til proces	118,0	335,2	-2,6	-	-	2
29.24.20. Industriel kraftvarme	-	177,0	28,4	-	-	2
29.24.21. Biogas (til transport og proces)	-	-	-	95,9	67,8	2
29.24.23. Store varmepumper til fjernvarme	27,2	-	-	-	-	2
29.24.24. National ordning for geotermi	-	-	-	12,5	12,6	2
29.24.25. Pulje til fremme af avancerede biobrændstoffer	-	-	-	-	20,2	2
29.25.02. Tilskud til dækning af kuldioxidafgift i visse virksomheder	1,7	-0,1	-	-	-	2
29.25.03. Tilskud til energibesparelser i erhvervsvirksomheder	3,9	12,5	-	-	-	2
29.25.08. Pulje til målrettet lempelse af PSO for el-intensive virksomheder	91,0	202,3	237,7	171,6	179,2	2
29.25.09. Tilskud til opgradering eller rensning af biogas	136,4	321,6	805,8	969,1	1.214,1	2
29.25.12. Tilskud til vedvarende energi**	-	-	337,2	359,5	360,6	2
29.25.13. Tilskud til grøn ordning**	-	-	15,8	15,3	-	2
29.25.79. Energireserve	-	-	-	-	51,2	2
29.31.01. Danmarks Meteorologiske Institut*	27,2	25,1	18,6	26,5	15,8	2
§ 35. Generelle reserver i alt	-	-	-	-	223,6	
35.11.08. Reserve til grønne initiativer	-	-	-	-	260,0	1-3
35.11.40. Reserve til energiaftale uden for udgiftslofterne	-	-	-	-	-14,2	2
35.11.54. Reserve til energiaftale	-	-	-	-	-22,2	2

Anm.: *Vedrører tilskudsordninger, drift af grønne ordninger, forskning på det grønne område mv. under departementerne, styrelserne og Danmarks Meteorologiske Institut. Almindelig drift er således ikke medtaget i opgørelsen.

** Dele af kontoen lå tidligere i PSO-systemet.

Kategorierne er specificeret som følger: 1: Miljø, 2: Klima og 3: Natur. Tallene i tabellen er afrundet til en decimal.

Kilde: Udgiftsdatabase

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister