



Bruxelles, den 22.5.2018
COM(2018) 311 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om fordelingen af Den Europæiske Unions
WTO-indrømmelser for toldkontingenter vedlagt som bilag til den almindelige
overenskomst om told og udenrigshandel 1994 under henvisning til Det Forenede
Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union**

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Den 29. marts 2017 meddelte Det Forenede Kongeriges regering ("Det Forenede Kongerige") Det Europæiske Råd, at landet har til hensigt at udtræde af Den Europæiske Union ("EU"), som Det Forenede Kongerige i dag er medlem af.

Det Forenede Kongeriges udtræden af EU har ikke kun betydning for det bilaterale samarbejde mellem Det Forenede Kongerige og EU, men i særdeleshed også for forpligtelser indgået i Verdenshandelsorganisationen ("WTO"). Både Det Forenede Kongerige og EU er medlemmer af WTO. Da De Europæiske Fællesskaber accepterede WTO-aftalen og de multilaterale handelsaftaler i 1994, blev listen over indrømmelser og forpligtelser, der er vedlagt som bilag til den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel 1994 ("GATT 1994") for De Europæiske Fællesskaber ("EU's WTO-liste"), samtidig også vedlagt aftalen for Det Forenede Kongerige. EU's liste indeholder derfor forpligtelser, der også gælder for Det Forenede Kongerige i landets kapacitet af WTO-medlem.

EU's forpligtelser for varer vil fortsat gælde på EU's område, men det er nødvendigt at foretage visse tilpasninger af de gældende kvantitative forpligtelser, navnlig toldkontingenterne, for at afspejle Det Forenede Kongeriges udtræden af EU. Eftersom EU's WTO-liste ikke længere vil gælde for Det Forenede Kongerige, skal EU's eksisterende WTO-bundne toldkontingenter (landbrugsprodukter, fisk og industriprodukter) fordeles mellem Det Forenede Kongerige og EU, med henblik på at denne fordeling træder i kraft på den dato, hvor EU's WTO-lister ikke længere gælder for Det Forenede Kongerige.

I henhold til bestemmelserne i artikel XXVIII i GATT 1994 skal EU for at ændre indrømmelserne gennemføre forhandlinger om fordelingen af toldkontingenterne med berørte WTO-medlemmer, for hvilke det er konstateret, at de har væsentlige markedsadgangsrettigheder under hvert enkelt toldkontingent (en såkaldt hovedleverandørinteresse eller væsentlig interesse eller en oprindelig forhandlingsret). EU hører også de WTO-medlemmer, der har høringsret.

Disse forhandlinger vil skulle gennemføres inden for en kort tidsramme. Det forventes, at Det Forenede Kongerige udtræder af EU den 30. marts 2019. Der pågår i øjeblikket forhandlinger om en udtrædelsesaftale, og EU's og Det Forenede Kongeriges forhandlere er nået til enighed om en tekst vedrørende overgangsordningerne i henhold til hvilken EU-lovgivningen, herunder de internationale aftaler, som EU er part i såsom GATT 1994, ved ikrafttrædelsen af udtrædelsesaftalen gælder for Det Forenede Kongerige fra udtrædelsesdatoen og frem til den 31. december 2020.

Det kan ikke udelukkes, at artikel XXVIII-aftalerne med de relevante WTO-medlemmer ikke indgås inden for den disponible tidsramme, i det mindste ikke for alle de berørte toldkontingenter.

Med henblik herpå foreslår Kommissionen sideløbende med denne henstilling en basisretsakt (efter den almindelige lovgivningsprocedure) for at sikre, at EU unilateralt og i henhold til artikel XXVIII kan gå videre med fordelingen af toldkontingenterne, hvis der ikke foreligger sådanne artikel XXVIII-aftaler, og at

Kommissionen tildeles de nødvendige beføjelser til følgelig at ændre de relevante EU-bestemmelser om åbningen og anvendelsen af de relevante toldkontingenter.

Formålet med denne henstilling er derfor at give Kommissionen bemyndigelse til i henhold til artikel XXVIII i GATT 1994 at indlede forhandlinger om ændring af de relevante indrømmelser (navnlig WTO-bundne toldkontingenter) på EU's WTO-liste med henblik på at fordele dem mellem EU og Det Forenede Kongerige.

Derudover bør Det Forenede Kongerige indlede WTO's procedurer om oprettelse af landets egen liste over indrømmelser og forpligtelser, allerede inden den dato landet forlader EU. Med henblik herpå bør Det Forenede Kongerige derfor gives bemyndigelse til at indlede de nødvendige procedurer med det formål at indgå aftaler med andre WTO-medlemmer om landets andel af de toldkontingenter, der i dag er opført på EU's WTO-liste.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ikke relevant.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ikke relevant.

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Artikel 207 og artikel 218, stk. 3 og 4, i traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF").

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik er et af de områder, hvor EU har enekompetence, jf. artikel 3 i TEUF. I henhold til artikel 5, stk. 3, i TEUF finder nærhedsprincippet ikke anvendelse på de områder, hvor EU har enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Ved denne henstilling opfordres Rådet til at give Kommissionen bemyndigelse til at åbne forhandlinger i henhold til artikel XXVIII i GATT 1994 med henblik på ændring af EU's WTO-indrømmelser vedrørende bundne toldkontingenter. Ifølge WTO's regler skal denne procedure følges for at kunne ændre de indrømmelser, der er opført på et WTO-medlems liste. I lyset heraf står den foreslåede retsakt i rimeligt forhold til de ovenfor fastsatte mål.

- **Valg af retsakt**

Det instrument, der er til rådighed til opfyldelse af målet, er en international aftale. Det er derfor nødvendigt at give bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en international aftale.

3. **RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om fordelingen af Den Europæiske Unions WTO-indrømmelser for toldkontingenter vedlagt som bilag til den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel 1994 under henvisning til Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Det er nødvendigt at foretage visse tilpasninger af de gældende kvantitative forpligtelser på området for varer produceret i Den Europæiske Union, der gælder i Verdenshandelsorganisationen ("WTO"), for at afspejle Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands ("Det Forenede Kongerige") udtræden af EU. Navnlig skal de gældende toldkontingenter for landbrugsprodukter, fisk og industriprodukter, der er opført på EU's liste over indrømmelser og forpligtelser vedlagt som bilag til den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel 1994 ("GATT 1994"), fordeles mellem Det Forenede Kongerige og EU under henvisning til Det Forenede Kongeriges udtræden.
- (2) Kommissionen bør derfor gives bemyndigelse til i henhold til artikel XXVIII i GATT 1994 at indlede forhandlinger med de WTO-medlemmer, der har forhandlingsrettigheder, med henblik på at ændre disse toldkontingenter.
- (3) Det Forenede Kongerige bør indlede WTO's procedurer om oprettelse af landets egen liste over indrømmelser og forpligtelser, allerede inden den dato landet forlader EU.
- (4) Det Forenede Kongerige bør derfor gives bemyndigelse til at indlede de nødvendige procedurer om oprettelse af landets egen liste over indrømmelser og forpligtelser vedlagt som bilag til GATT 1994, herunder forhandlinger med andre WTO-medlemmer om den andel af toldkontingenterne, der skal opføres på denne liste —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til på EU's vegne at indlede forhandlinger med de WTO-medlemmer, der har forhandlingsrettigheder, med henblik på at ændre de toldkontingenter, der på nuværende tidspunkt er opført på EU's liste over indrømmelser og forpligtelser vedlagt som bilag til GATT 1994.

Artikel 2

Forhandlingsdirektiverne til Kommissionen er fastsat i bilaget.

Artikel 3

Forhandlingerne føres af Kommissionen i samråd med [navn på det særlige udvalg indsættes af Rådet].

Artikel 4

Det Forenede Kongerige bemyndiges herved til at indlede de nødvendige procedurer om oprettelse af landets egen liste over indrømmelser og forpligtelser vedlagt som bilag til GATT 1994 samt alle kvantitative begrænsninger på denne liste, herunder forhandlinger med andre WTO-medlemmer om landets andel af de toldkontingenter, der i dag er opført på EU's liste over indrømmelser og forpligtelser vedlagt som bilag til GATT 1994.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen og Det Forenede Kongerige.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*