



Bruxelles, den 2.5.2018  
COM(2018) 321 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN**  
**til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og**  
**Sociale Udvalg og Regionsudvalget**

**Et moderne budget for en Union, der beskytter, styrker og forsvarer**

**Den flerårige finansielle ramme for 2021-2027**

{SWD(2018) 171 final}

**DA**

**DA**

## 1. ET NYT MODERNE BUDGET FOR EN UNION MED 27 MEDLEMSSTATER

Hvert syvende år fastlægger Den Europæiske Union sit fremtidige langsigtede budget — den flerårige finansielle ramme. Det næste budget af denne art, der starter den 1. januar 2021, vil være det første budget for EU-27.

Det er et afgørende øjeblik for vores Union. Det er en mulighed for medlemsstaterne og EU-institutionerne til at samles om en klar vision for Europas fremtid. Det er en lejlighed til utvetydigt at vise, at Unionen er klar til at omsætte sine løfter til den handling, der er nødvendig for at realisere vores fælles vision. Et moderne, fokuseret EU-budget vil hjælpe med fortsat at realisere den positive dagsorden, som kommissionsformand Jean-Claude Juncker fremlagde for Europa-Parlamentet i sin tale om Unionens tilstand den 14. september 2016<sup>1</sup>, og som lederne af de 27 medlemsstater vedtog i Bratislava den 16. september 2016 og i Romerklæringen af 25. marts 2017. Et moderne, fokuseret EU-budget vil hjælpe med at skabe en Union, der er stor i store spørgsmål og mindre i mindre spørgsmål som aftalt i Rom.

Forhandlingerne om den næste flerårige finansielle ramme kommer på et tidspunkt med ny dynamik for Unionen, men også med store udfordringer. Unionen handlede resolut i kølvandet på den finansielle og økonomiske krise for at lægge et solidt fundament for bæredygtig genopretning. Økonomien er nu i vækst og skaber beskæftigelse. Unionen har i stigende grad fokus på at skabe resultater, som fungerer effektivt og retfærdigt dér, hvor det virkelig gør en forskel for borgernes dagligdag. Og det gælder borgere i alle Unionens medlemsstater. Kommissionsformand Jean-Claude Junckers opfordring til at overvinde splittelsen og skabe en mere forenet, stærkere og mere demokratisk Union<sup>2</sup> bør derfor også afspejles i udformningen af det nye budget.

De valg, der træffes i de kommende måneder, vil forme Unionen i mange årtier frem. Der er meget på spil. Teknologiske og demografiske forandringer ændrer vores økonomier og samfund. Klimaændringer og ressourceknaphed tvinger os til at se grundigt på, hvordan vi kan sikre, at vores levevis er bæredygtig. Arbejdsløsheden, navnlig blandt de unge, er fortsat høj mange steder i Europa. Nye sikkerhedstrusler kræver nye tiltag. Flygtningekrisen, som skyldes krig og terror i Europas nabolande, har vist behovet for at styrke vores kapacitet til at håndtere migrationspres og se på de underliggende årsager. Den geopolitiske ustabilitet vokser, og de værdier og demokratiske principper, som vores Union bygger på, sættes på prøve.

De forslag, som Kommissionen fremsætter i dag for den flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027, vil bidrage til både at udnytte mulighederne og imødegå udfordringerne. De er resultatet af en åben og inklusiv debat. Kommissionen har i sin meddelelse af 14. februar 2018 fastsat muligheder for EU's fremtidige budget<sup>3</sup>. Kommissionen har lyttet nøje til Europa-Parlamentet<sup>4</sup>, medlemsstaterne, de nationale parlamenter, modtagerne af EU-finansiering og andre interessenter. Tidligere på året affødte åbne offentlige høringer mere end 11 000 svar.

---

<sup>1</sup> Tale om Unionens tilstand 2016: "Hen imod et bedre Europa — et Europa, der beskytter, styrker og forsvarer sine borgere, værdier og interesser".

<sup>2</sup> Tale om Unionens tilstand 2017: "Vind i sejlene".

<sup>3</sup> COM(2018) 98.

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets beslutninger af 14. marts 2018 om "Den næste FFR: forberedelse af Parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme efter 2020 (2017/2052(INI))" og "Reform af ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (2017/2053(INI))".

Kommissionen foreslår et nyt, moderne og langsigtet budget, som er gearet til de politiske prioriteter i en Union med 27 medlemsstater. Det foreslåede budget kombinerer nye instrumenter med moderniserede programmer med henblik på effektiv gennemførelse af Unionens prioriteter og håndtering af nye udfordringer. Forslagene viser også, hvordan finansieringen af budgettet kan forenkles og reformeres for at skabe en stærkere forbindelse med de politiske prioriteter. Forslagene er udformet, så de får en særlig indflydelse på opbygningen af et velstående, sikkert og sammenhængende Europa. De fokuserer på områder, hvor Unionen er bedst i stand til at skabe resultater.

Kommissionen foreslår for hvert område det finansieringsniveau, der er nødvendigt for at leve op til vores fælles ambitioner. Lovgivningsforslagene om de individuelle fremtidige finansieringsprogrammer vil følge i de kommende uger.

Forslagene er ligeledes en realistisk og afbalanceret reaktion på de budgetmæssige følger af Det Forenede Kongeriges udtrædelse. Udtrædelsen af denne vigtige bidrager til EU-budgettet vil få finansielle konsekvenser, og den fremtidige finansielle ramme skal tage højde herfor. Det vil kræve yderligere bidrag fra medlemsstaterne på en retfærdig og afbalanceret måde, hvis vi skal bevare det støtteniveau, som svarer til vores ambitioner på de prioriterede områder. Vi må heller ikke sky nogen anstrengelse for at gøre EU-budgettet mere effektivt. Kommissionen foreslår besparelser på nogle af de store udgiftsområder samt reformer på tværs af budgettet for at gøre det mere strømlinet og få mere ud af hver enkelt euro.

Europa er midt i den største debat om sin fremtid i årtier. Den startede med Kommissionens hvidbog om Europas fremtid, der blev offentliggjort den 1. marts 2017<sup>5</sup>, og vil kulminere ved det uformelle møde mellem lederne i den rumænske by Sibiu den 9. maj 2019. Her skal lederne af de 27 medlemsstater samt Europa-Parlamentet — blot få uger før europæerne går til valgurnerne — gå i brechen for det Europa, de ønsker, og give Unionen de fornødne værktøjer til at skabe resultater. Afgørende fremskridt vedrørende fremtidens langsigtede budget vil her sende et stærkt signal om, at vi er fast besluttet på at bevæge os fremad sammen.

2019 vil blive en ny start for vores Union med 27 medlemsstater. Det skal vi være klar til. Der er ikke megen tid til at udarbejde en ny ramme og sikre, at de nye programmer er klar til at skabe resultater for EU's borgere og virksomheder fra dag ét. Det nye EU-budget vil være et enklere, mere fleksibelt og mere fokuseret budget. Et budget, som bygger på principperne om velstand, bæredygtighed<sup>6</sup>, solidaritet og sikkerhed. Et budget for en Europæisk Union, der beskytter, styrker og forsvare. Et budget, som samler og ikke skaber splid. Et budget, som er rimeligt for alle medlemsstater. Et budget for Europas fremtid. Arbejdet starter nu.

## **2. MODERNISERING AF EU-BUDGETTET**

EU-budgettet har længe været en vigtig kilde til vækstoffremmende investeringer for hele Europa. Selv i krisetider har det gjort det muligt for Unionen at støtte vækst og jobskabelse og fremme langsigtet innovation og økonomiske reformer. Oprettelsen af den europæiske fond for strategiske investeringer ("Juncker-fonden") er et godt eksempel på, hvordan EU-budgettet på et kritisk tidspunkt var i stand til at give Europas økonomiske genopretning et hårdt tiltrængt skub. EU-budgettet har ligeledes spillet en afgørende rolle for vores reaktion på

---

<sup>5</sup> COM(2017) 2025.

<sup>6</sup> Kommissionen vil ved årets udgang vedtage et oplæg om "vejen til et bæredygtigt Europa inden 2030, om opfølgningen på FN's mål for bæredygtig udvikling, herunder Parisaftalen om klimaændringer" for at undersøge, hvordan man kan integrere målene for bæredygtig udvikling yderligere i EU's beslutningstagning.

mange alvorlige udfordringer — fra enorme migrationsstrømme til sikkerhedstrusler og klimaforandringer.

De seneste erfaringer har dog også blotlagt visse svagheder i den eksisterende ramme. Visse forbedringer til trods er EU-budgettet stadig for usmidigt. Mangel på fleksibilitet har forhindret Europa i at reagere hurtigt og effektivt nok i en verden i hastig forandring. Komplekse og forskelligartede finansieringsregler gør det sværere at få adgang til EU-finansiering og afleder opmærksomheden fra det, der virkelig tæller, nemlig at opnå konkrete resultater. Finansieringen er spredt over for mange programmer og instrumenter, både inden og uden for budgettet. Der kan gøres mere for at modernisere og forenkle de to største udgiftsblokke i budgettet — den fælles landbrugspolitik og samhørighedspolitikken. Mange af de nye prioriteter for en Union, der beskytter, styrker og forsvarer, har brug for nye, skræddersyede instrumenter for at omsætte ambitionerne til virkelighed.

Hovedbudskabet i Kommissionens omfattende høringer er blevet klart og tydeligt modtaget. Et mere forenet, stærkere og mere demokratisk Europa har brug for et nyt, moderne budget. Og der er brug for nytænkning i, hvordan budgettet kan skabe resultater for mennesker i hele Unionen. Kommissionens grundige **udgiftsanalyse**<sup>7</sup> har hjulpet med at præcisere, hvad der har fungeret godt førhen, og hvad der skal bibeholdes i det næste budget. Men den har også afsløret, hvor der er brug for en reform for at frigøre EU-budgettets fulde potentiale. Kommissionen foreslår på baggrund af denne vurdering en moderne ramme og et sæt nye reformerede programmer, som tager udgangspunkt i følgende principper:

- ▶ **Et stærkere fokus på europæisk merværdi.** EU-budgettet er beskedent sammenlignet med den europæiske økonomis og de nationale budgetters størrelse. Derfor er det altafgørende, at der investeres i områder, hvor Unionen kan tilbyde en reel europæisk merværdi i forhold til offentlige udgifter på nationalt niveau. Ved at samle ressourcerne kan vi skabe resultater, som medlemsstaterne ikke kan nå på egen hånd<sup>8</sup>. Af eksempler kan nævnes avancerede forskningsprojekter, som samler de bedste forskere i Europa, eller styrkelse af unge mennesker og mindre virksomheder, så de drager fuld fordel af mulighederne ved det indre marked og den digitale økonomi. Et andet eksempel på, at samling af ressourcer hjælper os med at gøre mere, er fremme af vigtige strategiske investeringer. Disse investeringer er nøglen til Europas fremtidige velstand og dets førerposition med hensyn til målene for bæredygtig udvikling. Det samme gør sig gældende, når det drejer sig om at gøre Unionen i stand til at forsvare og beskytte sine borgere i en verden præget af hastige forandringer, hvor mange af de mest presserende problemer har grænseoverskridende karakter.
- ▶ **Et mere strømlinet og gennemsigtigt budget.** Kommissionen foreslår en mere sammenhængende, fokuseret og gennemsigtig ramme. Budgettets struktur vil være klarere og tættere forbundet med prioriteterne. Kommissionen foreslår at reducere antallet af programmer med mere end en tredjedel ved f.eks. at samle fragmenterede finansieringskilder i nye integrerede programmer og ensrette brugen af finansielle instrumenter radikalt.
- ▶ **Mindre bureaukrati for modtagerne.** Kommissionen foreslår, at reglerne gøres mere sammenhængende på grundlag af et fælles regelsæt<sup>9</sup>. Dette vil drastisk reducere den

<sup>7</sup> Se det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene SWD(2018) 171.

<sup>8</sup> Se også SWD(2018) 171, s. 7.

<sup>9</sup> I overensstemmelse med anbefalingerne fra Højniveaugruppen af Uafhængige Ekspertter til at Overvåge Forenkling til Gavn for de Europæiske Struktur- og Investeringsfondes Støttemodtagere, de europæiske struktur- og investeringsfonde, Den Europæiske Revisionsret, Regionsudvalget og Europa-Parlamentet.

administrative byrde for modtagerne og forvaltningsmyndighederne. Det vil fremme deltagelsen i EU-programmerne og sætte skub i gennemførelsen. Det vil også gøre det lettere for de forskellige programmer og instrumenter at arbejde sammen om at øge EU-budgettets virkning. Kommissionen vil derudover foreslå en forenkling og ensretning af statsstøttereglerne for at gøre det lettere at knytte instrumenter under EU-budgettet til national finansiering.

- ▶ **Et mere fleksibelt og smidigt budget.** I et ustabil geopolitisk miljø er Europa nødt til at kunne reagere hurtigt og effektivt på uforudsete behov. Kommissionen foreslår at bygge videre på eksisterende mekanismer for at gøre budgettet mere smidigt. Det omfatter øget fleksibilitet inden for og mellem programmerne, stærkere krisestyringsredskaber og oprettelsen af en ny "EU-reserve", der kan bruges til at reagere på uforudsete begivenheder og nødsituationer på områder som sikkerhed og migration.
- ▶ **Et budget, der leverer resultater.** EU-budgettet kan kun betragtes som en succes, hvis det leverer håndgribelige resultater. Kommissionen foreslår at skærpe fokus på resultaterne i alle programmer, heriblandt ved at sætte klarere mål og fokusere på et mindre antal resultatindikatorer for højere kvalitet. Det vil gøre det lettere at overvåge og måle resultaterne — og foretage ændringer, hvis det er nødvendigt.

Udformningen af fremtidens programmer er første skridt. Hvorvidt programmerne fungerer i praksis er den egentlige lakmusprøve. **Effektiv gennemførelse** af næste generation af programmer har derfor høj prioritet. Kommissionen, medlemsstaterne, de regionale myndigheder og alle andre, der er involveret i forvaltning af EU-budgettet, bærer det fælles ansvar herfor.

Det er også afgørende at styrke relationen mellem EU-finansiering og **respekten for retsstatsprincippet**. EU er et samfund baseret på retsstatsprincippet, hvilket også betyder, at uafhængige domstole på nationalt plan og EU-plan har ansvaret for at holde øje med, at vores fælles aftalte regler og bestemmelser overholdes og gennemføres i alle medlemsstater. Respekten for retsstatsprincippet er en afgørende forudsætning for forsvarlig økonomisk forvaltning og effektiv EU-finansiering. Kommissionen foreslår derfor en ny mekanisme, der beskytter EU-budgettet mod finansielle risici i tilfælde af generaliserede mangler for så vidt angår retsstatsprincippet.

## EU-BUDGETTET OG RETSSTATSPRINCIPPET

Ifølge de gældende regler kræves det af medlemsstater og støttemodtagere, at de påviser, at den lovgivningsmæssige ramme for økonomisk forvaltning er solid, at den relevante EU-lovgivning gennemføres korrekt, og at den nødvendige administrative og institutionelle kapacitet er til stede. Den nuværende flerårige finansielle ramme indeholder også bestemmelser, som sikrer, at EU-finansieringens effektivitet ikke undermineres af uforsvarlige økonomiske og finanspolitiske politikker.

Kommissionen foreslår nu at **øge beskyttelsen af EU-budgettet mod finansielle risici i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet**. Hvis sådanne mangler skader eller udgør en trussel mod forsvarlig økonomisk forvaltning eller beskyttelse af Unionens finansielle interesser, skal det kunne få konsekvenser for EU-finansieringen. Enhver foranstaltning, der træffes under den nye procedure, vil skulle stå i et rimeligt forhold til arten, alvoren og omfanget af de generaliserede mangler for så vidt angår retsstatsprincippet. Det vil ikke påvirke de berørte medlemsstaters forpligtelser over for støttemodtagerne.

Afgørelsen om, hvorvidt en generaliseret mangel for så vidt angår retsstatsprincippet påvirker EU's finansielle interesser vil blive foreslået af Kommissionen og vedtaget af Rådet ved omvendt kvalificeret flertal<sup>10</sup>. Den vil tage højde for relevante oplysninger såsom afgørelser truffet af Domstolen, rapporter fra Revisionsretten og konklusioner fra relevante internationale organisationer. De berørte medlemsstater vil få mulighed for at gøre rede for deres bevæggrunde, inden der træffes en afgørelse.

---

<sup>10</sup> Ved omvendt kvalificeret flertalsafstemning vil Kommissionens forslag blive betragtet som vedtaget af Rådet, medmindre dette med kvalificeret flertal beslutter at afvise Kommissionens forslag.

### 3. ET BUDGET FOR EUROPAS PRIORITETER

**Det fremtidige langsigtede budget vil være et budget for Unionens prioriteter.** Kommissionens forslag vil bringe EU-budgettets struktur og programmer fuldt i overensstemmelse med Unionens positive dagsorden for perioden efter 2020 som aftalt i Bratislava og Rom. Den fremtidige flerårige finansielle rammes nye udformning vil gøre det mere gennemskueligt, hvad EU-budgettet går til, og hvordan budgettets forskellige dele bidrager hertil. Den vil ligeledes give den nødvendige fleksibilitet til at imødekomme nye behov.

Programmerne vil blive udformet under de primære tematiske udgiftsprioriteter. Disse vil svare til udgiftsområderne i den formelle budgetstruktur. Inden for hver prioritet vil programmerne blive grupperet i politikkluser, hvilket vil blive afspejlet i det årlige budgets afsnit. Dette vil gøre det mere klart, hvordan de bidrager til de politiske mål.

I praksis udgør budgettets formelle struktur kun én side af sagen. Mange af Unionens prioriteter er komplekse og mangesidede. Det vil ikke være muligt at tage hånd om alle aspekter under ét program. Med Kommissionens forslag vil investeringer fra adskillige programmer blive kombineret for at tage fat på tværgående prioriteter såsom den digitale økonomi, bæredygtighed, sikkerhed, migration, menneskelig kapital og kompetencer samt støtte til små virksomheder og innovation. Kommissionen foreslår at forenkle disse interaktioner under den kommende ramme, hvilket vil betyde en meget mere sammenhængende håndtering af Europas udfordringer. De følgende afsnit omhandler de vigtigste reformer og programmer for hver udgiftsprioritet.

Mere detaljerede oplysninger om de enkelte programmets målsætninger, udformning og europæiske merværdi fremgår af bilaget til denne meddelelse.

**Den nye flerårige finansielle ramme for 2021-2027:  
Et moderne budget for en Union, der beskytter, styrker og forsvare**



**I. DET INDRE MARKED,  
INNOVATION OG DET  
DIGITALE OMRÅDE**

**1 Forskning og innovation**

- Horisont Europa
- Euratoms program for forskning og uddannelse
- International termionuklear forsøgsreaktor (ITER)

**2 Europæiske strategiske investeringer**

- InvestEU-fonden
- Connecting Europe-faciliteten
- Programmet for det digitale Europa (herunder cybersikkerhed)

**3 Det indre marked**

- Programmet for det indre marked (herunder programmet for virksomheders konkurrenceevne og SMV'er (COSME), fødevarerikkerhed, statistik, konkurrence og administrativt samarbejde)
- EU-programmet for bekæmpelse af svig
- Samarbejde på beskatningsområdet (Fiscalis)
- Samarbejde på toldområdet (Told)

**4 Rummet**

- Det europæiske rumprogram



**II. SAMHØRIGHED OG  
VÆRDIER**

**5 Regional udvikling og samhørighed**

- Den Europæiske Fond for Regionaludvikling
- Samhørighedsfonden
- Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund

**6 Den Økonomiske og Monetære Union**

- Reformstøtteprogrammet, herunder instrumentet til gennemførelse af reformer og konvergensfaciliteten
- Beskyttelse af euroen mod forfalskning

**7 Investering i mennesker, social samhørighed og værdier**

- Den Europæiske Socialfond+ (herunder integration af migranter og sundhed)
- Erasmus+
- Det europæiske solidaritetskorp
- Retfærdighed, rettigheder og værdier
- Et Kreativt Europa (herunder MEDIA)



**III. NATURRESSOURCER OG  
MILJØ**

**8 Landbrugs- og havpolitik**

- Den Europæiske Garantifond for Landbruget
- Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne
- Den Europæiske Hav- og Fiskerifond

**9 Miljø og klimainsats**

- Programmet for miljø- og klimainsatsen (LIFE)



**IV. MIGRATION OG  
GRÆNSEFORVALTNING**

**10 Migration**

- Asyl- og Migrationsfonden

**11 Grænseforvaltning**

- Fonden for Integreret Grænseforvaltning



**V. SIKKERHED OG FORSVAR**

**12 Sikkerhed**

- Fonden for Intern Sikkerhed
- Dekommissionering af kernekraftværker (Litauen)
- Nuklear sikkerhed og dekommissionering (herunder for Bulgarien og Slovakiet)

**13 Forsvar**

- Den Europæiske Forsvarsfond
- Connecting Europe-faciliteten — Militær mobilitet

**14 Kriserespons**

- Unionens civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU)



**VI. NABOOMRÅDER OG  
VERDEN**

**15 Foranstaltninger udadtil\***

- Instrumentet for naboskab, udvikling og internationalt samarbejde (herunder de eksterne aspekter af migration)
- Humanitær bistand
- Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik
- Oversøiske lande og territorier (herunder Grønland)

**16 Førtilrædelsesbistand**

- Førtilrædelsesbistand



**VII. EUROPÆISK OFFENTLIG  
FORVALTNING**

**17 Europæisk offentlig forvaltning**

- Administrationsudgifter, pensioner og Europaskoler



**INSTRUMENTER UDEN FOR FFR-  
LOFTERNE**

- Nødhjælpsreserve
- EU's Solidaritetsfond
- Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen
- Flexibilitetsinstrumentet
- Den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion

\* Den Europæiske fredsfacilitet er en fond udenfor budgettet i den finansielle ramme





## I. DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE

Investeringer i:

- ▶ Forskning og innovation
- ▶ Vigtig strategisk infrastruktur
- ▶ Styrkelse af det indre marked
- ▶ Strategiske rumprojekter

*Europas fremtidige velstand afhænger af de investeringsbeslutninger, vi træffer i dag. EU-budgettet har længe været en vigtig kilde til investeringer i hele Europa. Øgede investeringer nu og her på områder som forskning, strategisk infrastruktur, digital omlægning og det indre marked vil være afgørende for at skabe fremtidig vækst og tackle fælles udfordringer såsom dekarbonisering og demografiske forandringer.*

Det nye europæiske forskningsprogram **Horisont Europa** vil hjælpe europæerne med fortsat at stå i spidsen inden for global forskning og innovation. Som fremhævet i rapporten fra Gruppen på Højt Plan under ledelse af Pascal Lamy<sup>11</sup> vil investeringer i forskning gøre det muligt for Unionen at konkurrere med andre udviklede økonomier og vækstøkonomier, sikre en fremtid med velstand for sine borgere og bevare sin unikke sociale model. Baseret på succesen med Horisont 2020 vil det nye program fortsat fremme topkvalitet inden for forskning og skærpe fokus på innovation, f.eks. gennem udvikling af prototyper, immaterielle aktiver og overførsel af viden og teknologi. Et nyt **europæisk innovationsråd** vil fungere som one-stop shop for banebrydende innovatorer med stort potentiale med det formål at placere Europa blandt frontløberne inden for markedsskabende innovation.

På grundlag af succesen med den europæiske fond for strategiske investeringer, der udløser private investeringer i hele Europa, foreslår Kommissionen at etablere en ny, fuldt ud integreret investeringsfond — **InvestEU**. En relativt lille mængde offentlige ressourcer kan således bruges til at mobilisere betydelige private ressourcer til hårdt tiltrængte investeringer. Med Den Europæiske Investeringsbank-Gruppen som den primære gennemførelsespartner og andre partnere som eksempelvis nationale erhvervsfremmende banker, der bidrager til at skabe resultater, vil InvestEU være det sted, hvor alle centralt forvaltede finansielle instrumenter i EU er forankret i en samlet strømnetstruktur. Den nye tilgang vil mindske overlappinger, forenkle adgangen til finansiering og reducere administrationsbyrderne. Med et bidrag fra EU-budgettet på 15,2 mia. EUR<sup>12</sup> forventes InvestEU at mobilisere mere end 650 mia. EUR i yderligere investeringer i hele Europa.

Grænseoverskridende infrastruktur er det indre markedes ryggrad, idet den sørger for, at varer, tjenester, virksomheder og borgere kan bevæge sig frit på tværs af grænserne. Via den reformerede **Connecting Europe-facilitet** vil Unionen fortsætte med at investere i transeuropæisk transport, digitale net og energinet. Det kommende program vil udnytte synergierne mellem transport, digital infrastruktur og energiinfrastruktur, f.eks. ved at udvikle infrastruktur for alternative brændstoffer eller bæredygtige og intelligente net, der understøtter det digitale indre marked og energiunionen. Med afsæt i den nuværende programmeringsperiodes succesfulde tilgang vil en del af bevillingen til Samhørighedsfonden

<sup>11</sup> Se rapporten fra Den Uafhængige Gruppe på Højt Plan om Maksimering af Virkningen af EU's Forsknings- og Innovationsprogrammer "Investing in the European future we want".

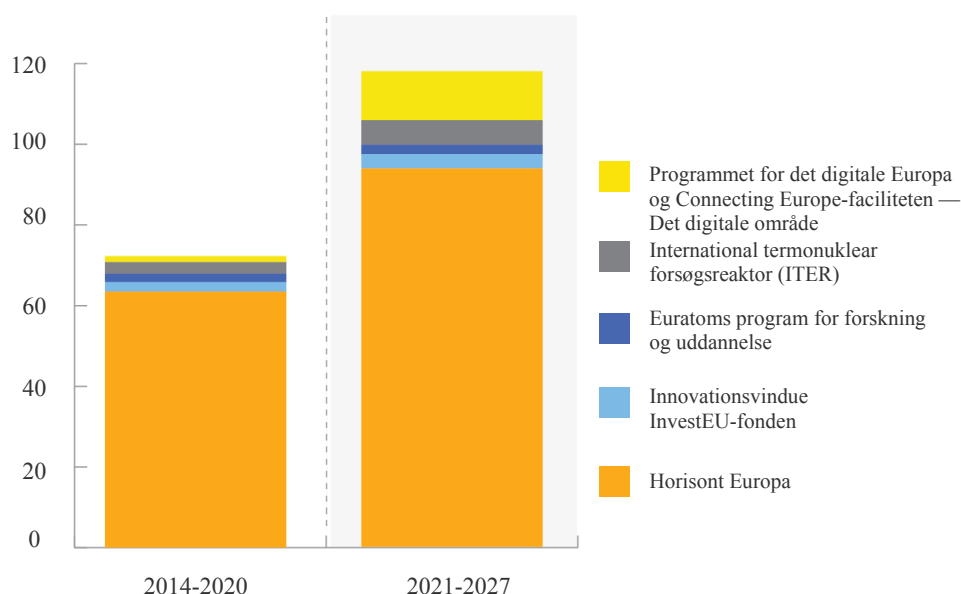
<sup>12</sup> Medmindre andet er oplyst, er beløbene i denne meddelelse angivet i løbende priser. Tal udtrykt i løbende priser omfatter inflationens virkning. De er beregnet ved hjælp af en årlig indeksregulering på 2 %.

(11,3 mia. EUR) blive overført til Connecting Europe-faciliteten til transportprojekter med stor europæisk merværdi.

For at lukke det eksisterende digitale investeringshul foreslår Kommissionen at iværksætte det nye **program for det digitale Europa**, som skal forme og støtte den digitale omstilling af Europas samfund og økonomi. Teknologiske forandringer og digitalisering ændrer vores industrier, samfund, job og karrierer såvel som vores uddannelses- og velfærdssystemer. Ved at støtte strategiske projekter på fremtrædende områder som kunstig intelligens, supercomputere, cybersikkerhed og industriel digitalisering og investere i digitale færdigheder vil det nye program bidrage til at fuldføre det digitale indre marked, som er en af Unionens centrale prioriteter. Kommissionen foreslår en kombineret forøgelse på 64 % inden for forskning, innovation og digitale investeringer under direkte forvaltning i den næste finansielle ramme. Disse investeringer vil blive suppleret med forskning, innovation og digitale projekter støttet af de europæiske struktur- og investeringsfonde.

### Investeringer i fremtiden

I mia. EUR, løbende priser



Bemærkning: Sammenlignet med den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 for EU-27 (skøn)

Kilde: Europa-Kommissionen

Et fuldt integreret **rumprogram** vil samle alle vores aktiviteter på dette højstrategiske område. Dette vil give en sammenhængende ramme for fremtidige investeringer, øge synligheden og øge fleksibiliteten. Ved at øge effektiviteten vil det i sidste ende bidrage til at udrulle nye rumdrevne tjenester til gavn for alle EU-borgere. EU-budgettet vil ligeledes fortsætte med at finansiere Europas bidrag til udviklingen af **den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)**, som er et projekt, der skal skabe en solid kilde til sikker og miljøvenlig energi for fremtiden.

Kommissionen foreslår også et nyt målrettet program, der skal støtte et velfungerende **indre marked**, der er Europas største aktiv, når det drejer sig om at generere vækst på globaliserede

markeder, og bidrage til udviklingen af en **kapitalmarkedsunion**. Med udgangspunkt i succesen med det eksisterende program for virksomheders konkurrenceevne og SMV'er (COSME) foreslår Kommissionen at øge den støtte, der ydes til små virksomheder — vores økonomis drivkraft — så de kan vokse og ekspandere på tværs af grænserne. Det nye program vil hjælpe virksomheder og forbrugere med bedre at udnytte det indre markeds potentiale ved at tilvejebringe informationsværktøjer, udvikle standarder og støtte samarbejdet mellem administrationerne.

Kommissionen foreslår at forny og styrke **toldprogrammet** med henblik på at fremme yderligere digitalisering og modernisering af toldunionen, der fejrer sit 50 års jubilæum i år. Sideløbende vil **Fiscalisprogrammet** understøtte det uddybede samarbejde mellem skattemyndighederne, herunder den fælles indsats for at bekæmpe skattesvig og -unddragelse.



## II. SAMHØRIGHED OG VÆRDIER

Investeringer i:

- ▶ Regional udvikling og samhørighed
- ▶ Fuldførelse af Den Økonomiske og Monetære Union
- ▶ Mennesker, social samhørighed og værdier

*De økonomiske og sociale forhold i Europa bliver bedre, og beskæftigelsen er høj mange steder i Unionen. Den økonomiske krises efterdønninger kan dog stadig mærkes i visse dele af Europa. Nogle regioner er saktet yderligere bagud, hvilket delvist skyldes virkningerne af globaliseringen og den digitale omstilling. Der er fortsat betydelige forskelle i Unionen, og samfundene står over for en række nye udfordringer. EU-budgettet spiller en afgørende rolle, idet det bidrager til bæredygtig vækst og social samhørighed, fremme af fælles værdier og en følelse af at høre til i EU.*

Kommissionen foreslår at modernisere og styrke **samhørighedspolitikken**<sup>13</sup>. Ved at samarbejde med andre programmer vil fondene også fremover yde afgørende støtte til Europas medlemsstater og regioner. Målet er at skabe konvergens, hjælpe med at udligne de økonomiske, sociale og territoriale forskelle mellem medlemsstaterne og på tværs af Europa samt medvirke til at skabe resultater inden for de politiske prioriteter som aftalt i Bratislava og Rom.

Samhørighedspolitikken vil spille en stadig større rolle med hensyn til at støtte den løbende økonomiske reformproces i medlemsstaterne. Kommissionen foreslår at **styrke forbindelsen mellem EU-budgettet og det europæiske semester** for samordning af de økonomiske politikker, som tager højde for de særlige regionale forhold. Kommissionen vil foreslå målrettede investeringsrelaterede retningslinjer sideløbende med de landespecifikke henstillinger både forud for programmeringsprocessen og midtvejs for at opstille en klar køreplan for investeringer i reformer, som er nøglen til en fremtid med velstand.

De økonomiske og sociale forhold er meget forskellige regionerne imellem. Hvor der mange steder har været opadgående konvergens, har tendensen de senere år været modsat i visse regioner, selv i relativt velstående lande. Denne udvikling bør afspejles i

<sup>13</sup> Samhørighedspolitikken gennemføres via tre primære fonde, nemlig Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden.

samhørighedspolitikken, så ingen region bliver ladet i stikken. Det **relative bruttonationalprodukt pr. indbygger vil også fremover være det vigtigste kriterium for tildeling af midler**, eftersom samhørighedspolitikken vigtigste mål er og bliver at hjælpe de medlemsstater og regioner, der halter økonomisk eller strukturelt bagefter, så de kan indhente resten af EU, men der vil desuden blive taget hensyn til andre faktorer som arbejdsløshed (især ungdomsarbejdsløshed), klimaforandringer og modtagelse/integration af migranter. Kommissionen foreslår ligeledes at øge de nationale medfinansieringssatser for bedre at afspejle den aktuelle økonomiske virkelighed. Det vil have den fordel, at det øger ejerskabet på nationalt niveau, opretholder større investeringer og forbedrer deres kvalitet. Der vil blive taget behørigt hensyn til de særlige forhold i regionerne i den yderste periferi og sparsomt befolkede områder.

Den nye retlige ramme vil ligeledes skabe effektiv sammenhæng med andre EU-programmer. Medlemsstaterne vil f.eks. være i stand til at overføre nogle af de tildelte midler til **InvestEU-fonden**, så de får adgang til den garanti, som EU-budgettet giver. De vil ligeledes kunne finansiere projektet med kvalitetsmærket "Seal of Excellence", der i deres regioner er udvalgt under **Horisont Europa**-programmet som internationalt fremragende projekter. Dette vil bidrage til at sikre, at investeringer i infrastruktur er ordentligt koordineret med andre EU-investeringer på afgørende områder som forskning og innovation, digitale netværk, dekarbonisering, sociale infrastrukturer og færdigheder.

Som Kommissionen meddelte i december 2017<sup>14</sup> kan det fremtidige EU-budget ikke adskilles fra målet om at skabe en mere stabil og effektiv **økonomisk og monetær Union**, der kan gavne Unionen som helhed. Alle EU's medlemsstater er i henhold til traktaterne del af Den Økonomiske og Monetære Union, hvilket også gælder medlemsstater med en dispensation eller fravalgsklausul, og derfor er alle også en del af det europæiske semester. Euroen er ifølge EU's traktater hele Unionens valuta, og økonomisk konvergens og stabilitet er målsætninger, der gælder for Unionen som helhed. Derfor skal værktøjer, som skal styrke den økonomiske og monetære union, være en del af Unionens overordnede finansielle struktur og ikke adskilt herfra.

## EU-BUDGETTET OG DEN ØKONOMISKE OG MONETÆRE UNION

Et stabilt euroområde er en forudsætning for finansiell stabilitet og velstand i hele Unionen. Som meddelt i pakken om **udbygning af EU's Økonomiske og Monetære Union** af 6. december 2017 foreslår Kommissionen nye budgetinstrumenter, som skal bidrage til at sikre et stabilt euroområde og konvergens over for euroområdet inden for Unionens rammer. Disse nye instrumenter vil supplere andre EU-fonde, herunder de europæiske struktur- og investeringsfonde og InvestEU, i deres støtte til økonomisk konvergens, finansiell stabilitet, jobskabelse og investeringer.

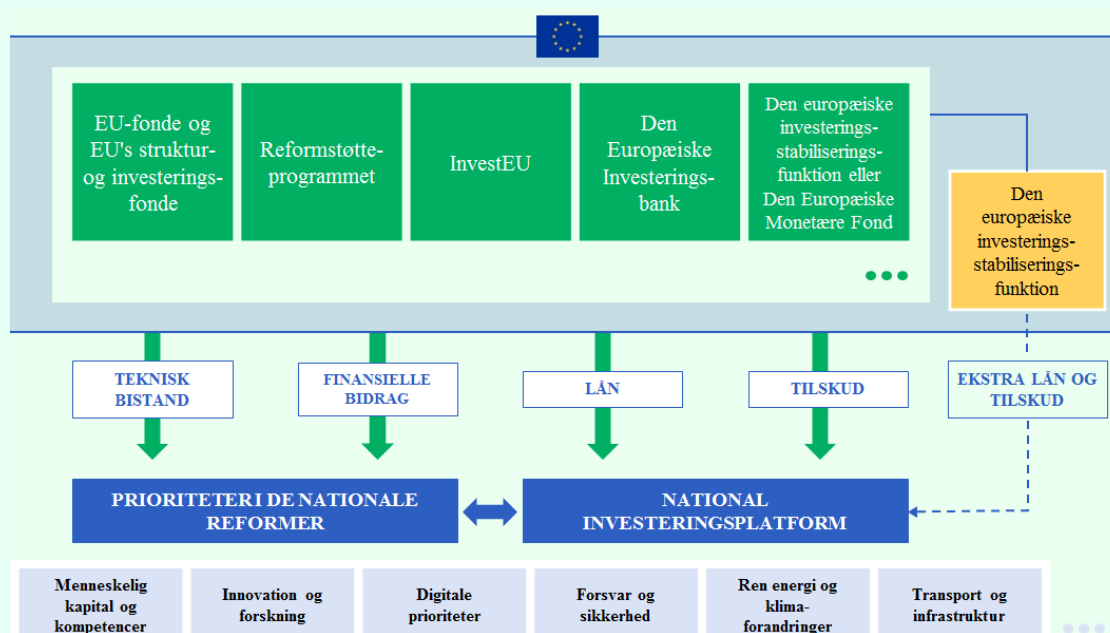
Et nyt, stærkt **reformstøtteprogram** vil yde teknisk og finansiell støtte til reformer på nationalt niveau med et samlet budget på 25 mia. EUR. Det nye program vil være adskilt fra men supplere de fremtidige europæiske struktur- og investeringsfonde. Det vil omfatte et **instrument til gennemførelse af reformer**, som giver finansielle incitamenter i alle medlemsstater til at gennemføre vigtige reformer som konstateret i forbindelse med det europæiske semester. Det vil fokusere på de reformer, som kan bidrage mest til at øge robustheden af medlemsstaternes nationale økonomier, og som kan få positive afsmittende virkninger på andre medlemsstater. Det drejer sig f.eks. om reformer på produkt- og arbejdsmarkedene, uddannelse, skattereformer, udvikling af kapitalmarkederne, reformer til at skabe bedre rammer for erhvervslivet samt investeringer i menneskelig kapital og reformer af den offentlige forvaltning. Det nye program vil også omfatte en særlig **konvergensfacilitet** til støtte af medlemsstater uden for euroområdet, som i løbet af den næste flerårige finansielle rammes varighed ønsker at indføre den fælles valuta. De bevillinger, der er afsat til konvergensfaciliteten, vil overgå til instrumentet til gennemførelse af reformer, hvis en

<sup>14</sup> COM(2017) 822.

medlemsstat, der kan komme i betragtning, ved udgangen af 2023 ikke har taget de nødvendige skridt til at kunne modtage bistand fra konvergensfaciliteten. Deltagelse i alle tre dele af reformstøtteprogrammet vil være frivillig, og medlemsstaterne bevarer det fuldstændige ejerskab af de udførte reformer.

En ny **europæisk investeringsstabiliseringsfunktion** vil supplere de eksisterende instrumenter på nationalt niveau og EU-niveau med hensyn til at absorbere store asymmetriske makroøkonomiske chok i euroområdet. Som det blev konstateret i forbindelse med den nylige krise, er nationale automatiske stabilisatorer i sig selv ikke nok til at håndtere store asymmetriske chok og de investeringsnedskæringer, der ofte følger med. Det foreslås, at EU-budgettet garanterer back-to-back-lån på op til 30 mia. EUR som supplement til de eksisterende mekanismer. Lånene vil være tilgængelige for medlemsstater, som opfylder strenge kriterier vedrørende forsvarlig finans- og økonomipolitik. Den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion vil ligeledes tilvejebringe et rentetilskud, således at de nationale budgetter har den nødvendige finansiering til at opretholde investeringsniveauet. Dette rentetilskud vil blive finansieret med eurolandenes bidrag svarende til en andel af deres monetære indtægter (*møntningsgevinsten*). Den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion kan med tiden suppleres med andre finansieringskilder uden for EU-budgettet såsom en forsikringsmekanisme, der finansieres med frivillige bidrag fra medlemsstaterne, ligesom den vil kunne komme til at spille en mulig rolle for den europæiske stabilitetsmekanisme og den fremtidige Europæiske Monetære Fond. Den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion vil være åben for medlemsstater uden for euroområdet, hvis de bidrager til finansieringen heraf i overensstemmelse med fordelingsnøglen for deres kapitalindskud i Den Europæiske Centralbank.

### Nye budgetinstrumenter for et stabilt euroområde inden for EU's rammer



Kilde: Europa-Kommissionen. Ajourføring af COM(2017) 822.

EU-budgettet spiller ligeledes en afgørende rolle, når det drejer sig om at indfri de løfter, som stats- og regeringscheferne afgav ved det sociale topmøde i Göteborg i november 2017. Det indebærer en styrkelse af Unionens sociale dimension, herunder fuldstændig gennemførelse af den **europæiske søjle for sociale rettigheder**. Inden for samhørighedspolitikken vil den styrkede og omstrukturerede **Europæiske Socialfond** beløbe sig til 100 mia. EUR i løbet af perioden, hvilket svarer til omkring 27 % af samhørighedsudgifterne. Den vil yde målrettet støtte til ungdomsbeskæftigelse, opkvalificering og omskoling af arbejdstagere, social inklusion og fattigdomsbekæmpelse. For at maksimere virkningen af finansieringen på området foreslår Kommissionen at samle ressourcerne fra Den Europæiske Socialfond, ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst

Stillede, programmet for beskæftigelse og social innovation og sundhedsprogrammet i ét vidtfavnende instrument.

Kommissionen foreslår at anlægge et **skarpere ungdomsfokus** i den næste flerårige finansielle ramme. Det vil ske ved **mere end at fordoble størrelsen på Erasmus+** og det europæiske solidaritetskorp. Erasmus+-programmet, som er en af Unionens mest synlige succeshistorier, vil fortsat give de unge uddannelses- og mobilitetsmuligheder. Fokus vil være på inklusion og på at nå ud til unge fra ugunstigt stillede miljøer. Det vil gøre det muligt for flere unge at flytte til et andet land for at uddanne sig eller arbejde. Et mere virkningsfuldt Erasmus+-program vil nå en størrelse på 30 mia. EUR i perioden og også omfatte 700 mio. EUR til Interrail-billetter til unge. Kommissionen foreslår også at oprette et samlet **europæisk solidaritetskorp**, der integrerer det eksisterende program for EU-bistandsfrivillige. Det vil give europæerne mulighed for at deltage i humanitære aktiviteter med mennesker i nød både i og uden for Europa.

Kommissionen foreslår en ny **Fond for retfærdighed, Rettigheder og Værdier**, herunder programmet for **rettigheder og værdier** og **justitsprogrammet**. I en tid, hvor de europæiske samfund konfronteres med ekstremisme, radikalisme og splid, er det vigtigere end nogensinde at dyrke, styrke og forsvare retfærdighed, rettigheder og EU-værdier, som har omfattende og direkte virkninger på det politiske, sociale, kulturelle og økonomiske liv i Europa, respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, lighed, retsstatsprincippet og menneskerettigheder. Det er en vigtig opgave for det fremtidige EU-budget at skabe muligheder for engagement og demokratisk deltagelse i det politiske liv og civilsamfundet. Som en del af den nye fond vil justitsprogrammet fortsat støtte udviklingen af et integreret europæisk retsområde og grænseoverskridende samarbejde.

Kultur er og skal være en central del af det europæiske projekt. Kulturel og sproglig diversitet såvel som vores kulturarv er kendetegnende for vores kontinent og vores europæiske identitet. Gennem programmet **Et Kreativt Europa** ønsker Kommissionen i det næste budget at lægge stor vægt på støtte til kulturen og den audiovisuelle sektor, bl.a. via en stærk MEDIA-streng med forstærket finansiering, der skal støtte Europas kreative og audiovisuelle industri.

EU's krisestyringsinstrumenter har i de senere år vist deres værd. Uden for EU-budgettet foreslår Kommissionen at bevare og styrke **Den Europæiske Unions Solidaritetsfond**, som støtter medlemsstaterne i genoprettelsen efter alvorlige naturkatastrofer, og **Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen**, som tilbyder engangshjælp til arbejdstagere, der har mistet deres arbejde i forbindelse med uventede og omfattende fyringsrunder grundet de negative virkninger af udviklingen inden for globale handel og økonomiske forstyrrelser.



### III. NATURRESSOURCER OG MILJØ

Investeringer i:

- ▶ En bæredygtig landbrugssektor og en bæredygtig maritim sektor samt en sikker fødevarerforsyning af høj kvalitet
- ▶ Klimaindsats og miljøbeskyttelse

*Bæredygtighed er den røde tråd, der går igennem Unionens arbejde på mange forskellige områder. Dette er både en nødvendighed og et valg. EU's budget er — via moderniserede politikker inden for landbrug og det maritime område, målrettet finansiering for klimaindsatsen og miljøbeskyttelse, indarbejdning af klimaet i alle aspekter af budgettet og øget integration af miljømålsætningerne — drivkraft for bæredygtighed.*

Kommissionen foreslår en reformeret og moderniseret **fælles landbrugspolitik**. Det vil gøre det muligt at bevare et fuldt ud integreret indre marked for landbrugsvarer i EU. Det vil også sørge for adgang til sikre, nærende fødevarer af høj kvalitet til overkommelige priser. Den reformerede politik vil lægge større vægt på miljøet og klimaet. Den vil støtte omstillingen til en fuldt ud bæredygtig landbrugssektor og udviklingen af levende landdistrikter.

Den reformerede politik vil med et budget på 365 mia. EUR<sup>15</sup> fortsat bygge på to søjler: direkte betalinger til landbrugerne og midler til udvikling af landdistrikterne. Med hensyn til sidstnævnte foreslår Kommissionen at øge de nationale medfinansieringssatser. Forvaltningen vil blive delt mellem EU og medlemsstaterne. Kommissionen foreslår at indføre en ny **gennemførelsesmodel**, hvor der foretages et skift fra den nuværende politik baseret på overholdelse af bestemmelserne til en mere resultatorienteret politik, der fokuserer på realiseringen af de fælles målsætninger på EU-plan, men med mere fleksibilitet på nationalt plan.

Direkte betalinger til landbrugerne vil fortsat være en vigtig del af politikken, men de vil blive strømlinet og mere målrettede. En **mere afbalanceret fordeling** vil blive fremmet, og der vil blive indført et obligatorisk loft over modtagne beløb eller degressive betalinger på bedriftsplan. Det betyder, at støtten vil blive omfordelt til små og mellemstore bedrifter, og muligvis til udvikling af landdistrikterne. Niveaue for de direkte betalinger pr. hektar på tværs af medlemsstaterne vil fortsat **nærme sig** EU-gennemsnittet.

Den nye politik vil kræve, at **ambitionsniveauet på miljø- og klimaområdet højnes** ved at skærpe betingelserne for direkte betalinger i overensstemmelse med miljøpolitikkerne, øremærke en betydelig del af støtten til udviklingen af landdistrikter til tiltag, som gavner klimaet og miljøet, og indføre frivillige økoordninger i budgettet for direkte betalinger inden for en resultatbaseret og strategisk ramme.

Med henblik på at imødegå kriser, som skyldes uforudsigelige udviklinger på de internationale markeder eller specifikke chok i landbrugssektoren som følge af handlinger foretaget af tredjelande, vil der blive oprettet en **ny krisereserve**.

EU-budgettet vil gennem den **Europæiske Hav- og Fiskerifond** fortsat støtte et **bæredygtigt fiskeri i EU** og de **kystsamfund**, som er afhængige af det. Fremme af den **blå økonomi** inden for fiskeri og akvakultur, turisme, ren havenergi eller blå bioteknologi skaber ægte EU-merværdi ved at tilskynde regeringerne, industrien og andre berørte parter til at udvikle fælles tilgange til at drive væksten, som samtidig beskytter havmiljøet.

Kommissionen foreslår at fortsætte og styrke det veletablerede program for miljø- og klimainsatsen, **LIFE**, som ligeledes vil støtte tiltag til at fremme energieffektivitet og miljøvenlig energi. Med henblik på at supplere målrettede naturbevarelses tiltag styrker Kommissionen tilmed synergierne med samhørighedspolitikken og den fælles landbrugspolitik for at finansiere investeringer i natur og biodiversitet.

Mere generelt foreslår Kommissionen — i overensstemmelse med Parisaftalen og forpligtelsen til at opfylde FN's mål for bæredygtig udvikling — at hæve ambitionsniveauet for **klimamainstreaming** på tværs af alle EU-programmer med et mål om, at mindst 25 % af EU's udgifter skal bidrage til klimamålene.

---

<sup>15</sup> Der vil derfor blive afsat et beløb på 10 mia. EUR under Horisont Europa til støtte af forskning og innovation inden for fødevarer, landbrug, landdistriktsudvikling og bioøkonomi.



## IV. MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING

Investeringer i:

- ▶ En omfattende tilgang for migrationsstyring
- ▶ En styrket forvaltning af de ydre grænser

*Udfordringerne med at forvalte flytningestrømmene og migrationen bekræfter, at der er brug for handling på EU-plan. EU's budget spillede en vigtig rolle i finansieringen af den bredspektrede fælles indsats over for migrationskrisen. Kommissionen foreslår at øge støtten for at styrke vores ydre grænser, forbedre asylsystemet i Unionen og forbedre forvaltningen og den langsigtede integration af migranter.*

**Effektiv beskyttelse af vores ydre grænser** er en forudsætning for et sikkert område, hvor personer og varer kan bevæge sig frit inden for Unionen. Det omfatter korrekt forvaltning af person- og varestrømme og sikring af toldunionens integritet. En ny **Fond for Integreret Grænseforvaltning** vil yde afgørende og øget støtte til medlemsstaterne i det delte ansvar for at sikre Unionens fælles ydre grænser. Fonden vil dække grænseforvaltning samt visum- og toldkontroludstyr. Den vil bidrage til ækvivalens i gennemførelsen af toldkontrol ved de ydre grænser ved at sætte ind mod de nuværende skævheder mellem medlemsstaterne, som skyldes geografiske forskelle og uligheder i tilgængelig kapacitet og ressourcer. Dette vil ikke alene styrke toldkontrollen, men også fremme lovlig handel og dermed bidrage til en sikker og velfungerende toldunion.

Migration vil fortsat være en langvarig udfordring for Unionen grundet en stadigt mere indbyrdes forbundet verden og den demografiske dynamik og ustabilitet i Europas naboområder. Det er klart, at denne udfordring kan håndteres bedre af medlemsstaterne med finansiell og teknisk støtte fra EU. EU-budgettet spiller derfor en afgørende rolle med hensyn til håndtering af asylansøgere og migranter, eftersøgnings- og redningskapaciteten for at redde dem, der prøver at nå frem til Europa, forvaltningen af effektive tilbagesendelser og andre foranstaltninger, som kræver en koordineret indsats, der ligger ud over de enkelte medlemsstaters evne.

Kommissionen foreslår at styrke **Asyl- og Migrationsfonden** for at støtte de nationale myndigheders arbejde med at modtage asylansøgere og migranter i perioden umiddelbart efter deres ankomst til EU såvel som at udvikle en fælles asyl- og migrationspolitik og sikre effektive tilbagesendelser. Samhørighedspolitikken vil yde støtte til at fremme langsigtet integration efter den indledende modtagelsesfase. Instrumenterne under udenrigspolitikken vil tage fat om de underliggende årsager til migration og fremme samarbejdet med tredjelande om migrationsforvaltning og sikkerhed og således bidrage til gennemførelsen af partnerskabsrammen om migration.

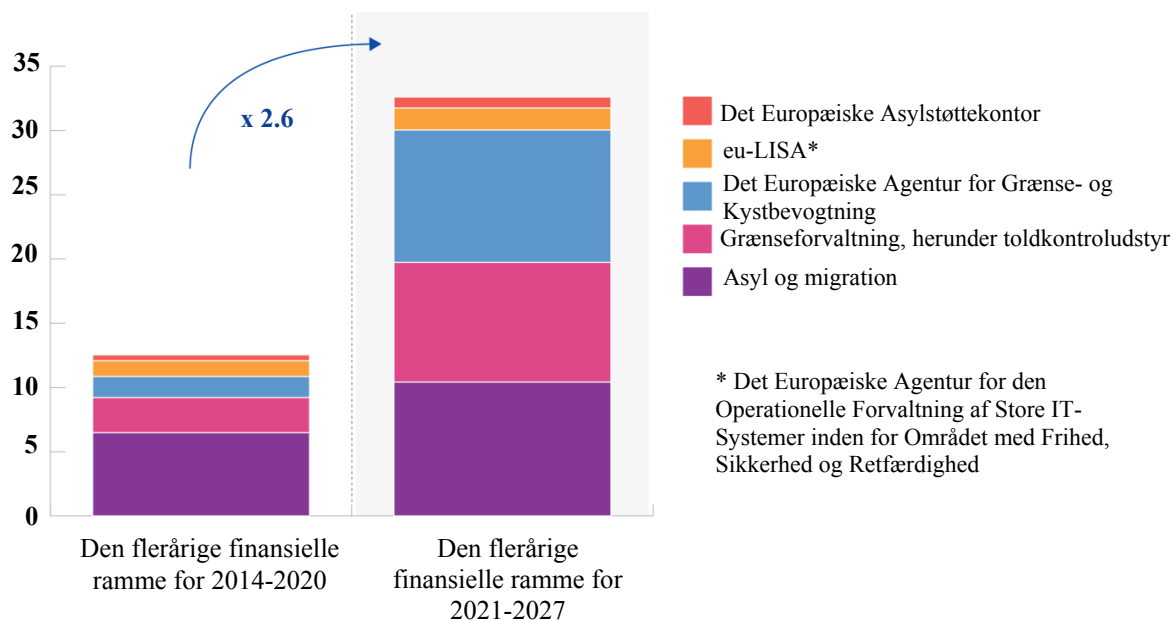
Disse bestræbelser skal suppleres af et stærkt og fuldt operationelt **Europæisk Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (FRONTEX)**, som udgør kernen i et fuldt integreret EU-grænseforvaltningssystem. Kommissionen foreslår at etablere et stående korps, der ved udgangen af den finansielle periode skal bestå af ca. 10 000 grænsevagter. Den vil endvidere yde finansiell støtte og uddannelse til understøttelse af udvidelsen af den nationale grænsevagtkomponent i medlemsstaterne. Dette vil også gøre det muligt at øge den operationelle kapacitet og styrke de eksisterende værktøjer og udviklingen af informationssystemer i EU vedrørende grænser, migrationsforvaltning og sikkerhed.



Samlet set vil EU-budgettet til forvaltning af de ydre grænser, migrant- og flygtningestrømme blive øget betydeligt og nå op på i alt næsten 33 mia. EUR sammenlignet med 12,4 mia. EUR for perioden 2014-2020.

### Et stærkt fokus på migration og beskyttelse af vores ydre grænser

I mia. EUR, løbende priser



Bemærkning: Sammenlignet med den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 for EU-27 (skøn)

Kilde: Europa-Kommissionen



## V. SIKKERHED OG FORSVAR

Investeringer i:

- ▶ Sikkerhed for borgerne i Europa
- ▶ Forbedring af Europas forsvarskapacitet
- ▶ Kriseindsatsen

*Sikkerhedstruslerne i Europa er intensiveret og diversificeret i de senere år. De har vist sig i form af terrorangreb, nye typer af organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet. Sikkerhed har en indbygget grænseoverskridende dimension, og det er derfor nødvendigt med et stærkt og koordineret svar fra EU's side. Ud over udfordringerne for den interne sikkerhed står Europa over for komplekse eksterne trusler, som ingen stat kan imødegå på egen hånd. For at kunne beskytte borgerne er der i Europa behov for radikale ændringer med henblik på forbedring af den strategiske uafhængighed og etablering af veludformede og strømlinede instrumenter i relation til forsvar.*

Kommissionen foreslår at styrke **Fonden for Intern Sikkerhed** for at udvikle netværk og fælles systemer til effektivt samarbejde mellem de nationale myndigheder og for at forbedre EU's muligheder for at imødegå disse sikkerhedstrusler. Hertil kommer en styrkelse af **cybersikkerheden** i alle relevante programmer med fokus på digital teknologi, infrastruktur og netværk samt forskning og innovation foruden et målrettet forsvar mod cyberkriminalitet, særlig gennem programmet for det digitale Europa og Horisont Europa.

Kommissionen foreslår også en styrkelse af **Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol)**. Dette vil øge dets mulighed for at støtte for de nationale myndigheders arbejde og være udtryk for en reaktion fra EU på sikkerhedstruslerne.

EU vil fortsætte med at yde nøje målrettet finansiel støtte til **dekommissioneringen og sikkerheden af nukleare aktiviteter** i nogle medlemsstater (Litauen, Bulgarien og Slovakiet) samt i forbindelse med egne nukleare anlæg. Over EU's budget vil der endvidere blive ydet varig støtte til arbejdstagernes og offentlighedens sundhed, forebyggelse af miljøskader og nuklear sikkerhed og sikring.

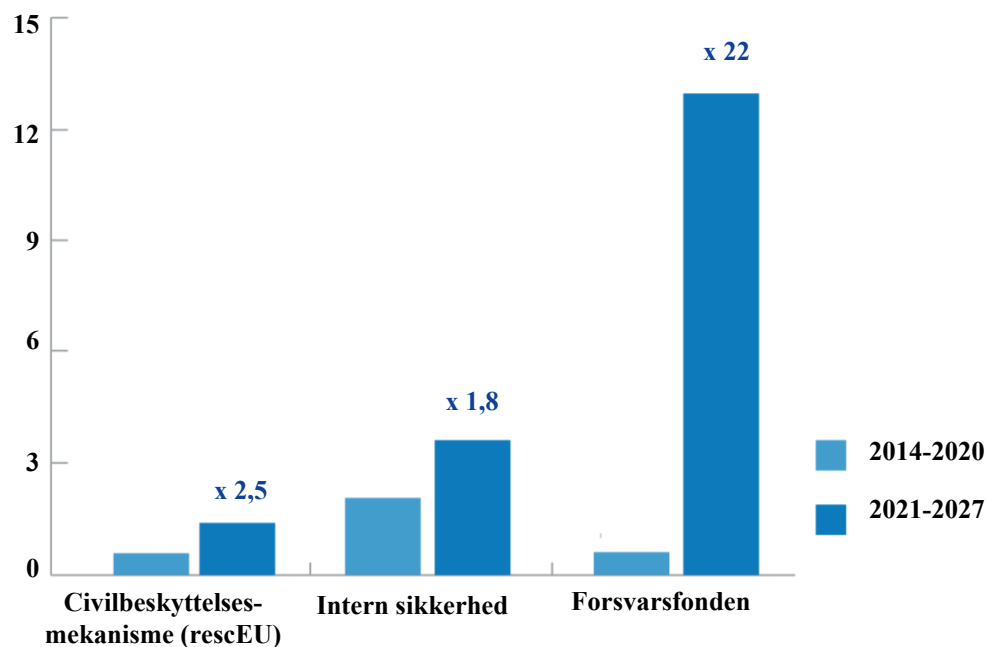
På **forsvarsområdet** vil EU være nødt til at tage et større ansvar for beskyttelsen af sine interesser, sine værdier og den europæiske levevis som supplement til NATO's arbejde. EU kan ikke erstatte medlemsstaternes indsats på forsvarsområdet, men tilskynde til og understøtte deres samarbejde om udviklingen af den forsvarskapacitet, der kræves for at kunne tage hånd om fælles udfordringer på sikkerhedsområdet. Kommissionen foreslår en styrkelse af **Den Europæiske Forsvarsfond**, som tager sigte på at fremme konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i forsvarsindustrien i hele Unionen ved at støtte samarbejdstiltag på hvert trin af den industrielle proces, med start i forskningsfasen. Dette vil gøre det muligt at undgå dobbeltarbejde, give mulighed for stordriftsfordele og i sidste ende betyde en mere effektiv udnyttelse af skatteydernes penge. Kommissionen foreslår desuden, at EU gennem Connecting Europe-faciliteten styrker sin strategiske transportinfrastrukturer for at gøre den egnet til **militær mobilitet**.

Udviklingen i de senere år har vist, at EU skal være i stand til at indsætte operativ bistand hurtigt for at håndtere uventede begivenheder samt natur- og menneskeskabte katastrofer. Derfor foreslår Kommissionen en forøgelse af **kriseindsatsmidlerne**. Dette opnås gennem en styrket **civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU)** og en udvidet **nødhjælpsreserve**, så der i nødsituationer i og uden for Unionen kan skaffes finansiering ud over de grænser, der er fastsat i den finansielle ramme. Kommissionen foreslår også at bibeholde **ikke-tildelte**

**reserver** i forbindelse med visse programmer, såsom Asyl- og Migrationsfonden og Fonden for Intern Sikkerhed, med henblik på anvendelse i tilfælde af kriser og nødsituationer.

### En radikal ændring for sikkerhed og forsvar

I mia. EUR, løbende priser



Bemærkning: Sammenlignet med den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 for EU-27 (skøn)

Kilde: Europa-Kommissionen



## VI. NABOOMRÅDER OG VERDEN

Investeringer i:

- ▶ Unionens optræden udadtil i naboømråderne, i udviklingslandene og resten af verden
- ▶ Bistand til lande, der forbereder sig på at tiltræde Unionen

*Udfordringerne for EU's optræden udadtil, herunder dem, der fremgår af den globale strategi for EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik, den reviderede europæiske naboskabspolitik og den nye europæiske konsensus om udvikling, kræver en betydelig modernisering af den eksterne dimension af budgettet for at øge dens effektivitet og synlighed. Der er endvidere behov for en tættere koordinering mellem eksterne og interne politikker med henblik på at gennemføre målene for bæredygtig udvikling og Parisaftalen om klimændringer samt rammen for partnerskaber med tredjelande om migration.*

Kommissionen foreslår derfor en **større omstrukturering** af EU's udenrigspolitiske instrumenter for at øge sammenhængen mellem disse, udnytte stordriftsfordele og synergier mellem programmer og forenkle procedurerne. Dette vil gøre Unionen bedre rustet til at forfølge sine mål og planlægge sine interesser, politikker og værdier globalt.

Den foreslåede nye arkitektur for EU's udenrigspolitiske instrumenter afspejler behovet for at fokusere på strategiske prioriteter såvel geografisk — EU's **naboømråder, Afrika og Vestbalkan** samt lande, som er skrøbelige og har størst behov — som tematisk — sikkerhed, migration og klimændringer og menneskerettigheder.

Kommissionen foreslår at samle de fleste af sine nuværende instrumenter i et bredt **instrument for naboskab, udvikling og internationalt samarbejde** med verdensomspændende dækning. Den finansielle arkitektur vil blive forenklet yderligere gennem **integreringen af Den Europæiske Udviklingsfond**, som er EU's hidtil vigtigste instrument for ydelse af bistand til landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet samt oversøiske lande og territorier<sup>16</sup>.

Det brede instrument vil have øremærkede tildelinger for de enkelte geografiske regioner, herunder naboømråderne og Afrika. Det vil samtidig være mere fleksibelt med hensyn til anvendelse og tilbyde en bredere vifte af mulige foranstaltninger og dermed i højere grad bidrage til EU's prioriteter. Dette vil også indbefatte en **"stødpude til nye udfordringer og prioriteter"** for at give mulighed for en fleksibel reaktion på eksisterende eller nye presserende prioriteter, navnlig på områderne stabilitet og migration.

En ny **ekstern investeringsarkitektur**, som bygger på planen for europæiske eksterne investeringer og Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling, som indgår heri, vil muliggøre "crowding in" af yderligere midler fra andre kilder og den private sektor. Dette vil bidrage til at afhjælpe udviklingsproblemer, i og med at tilskud suppleres med budgetgarantier, andre markedsbaserede instrumenter, teknisk bistand, "blanding" og muligvis kapitalandele i finansieringsinstitutioner for udvikling, hvilket vil muliggøre yderligere fremskridt med EU's mål og politikker. Desuden vil **makrofinansiell bistand** bidrage til afhjælpningen af økonomiske kriser.

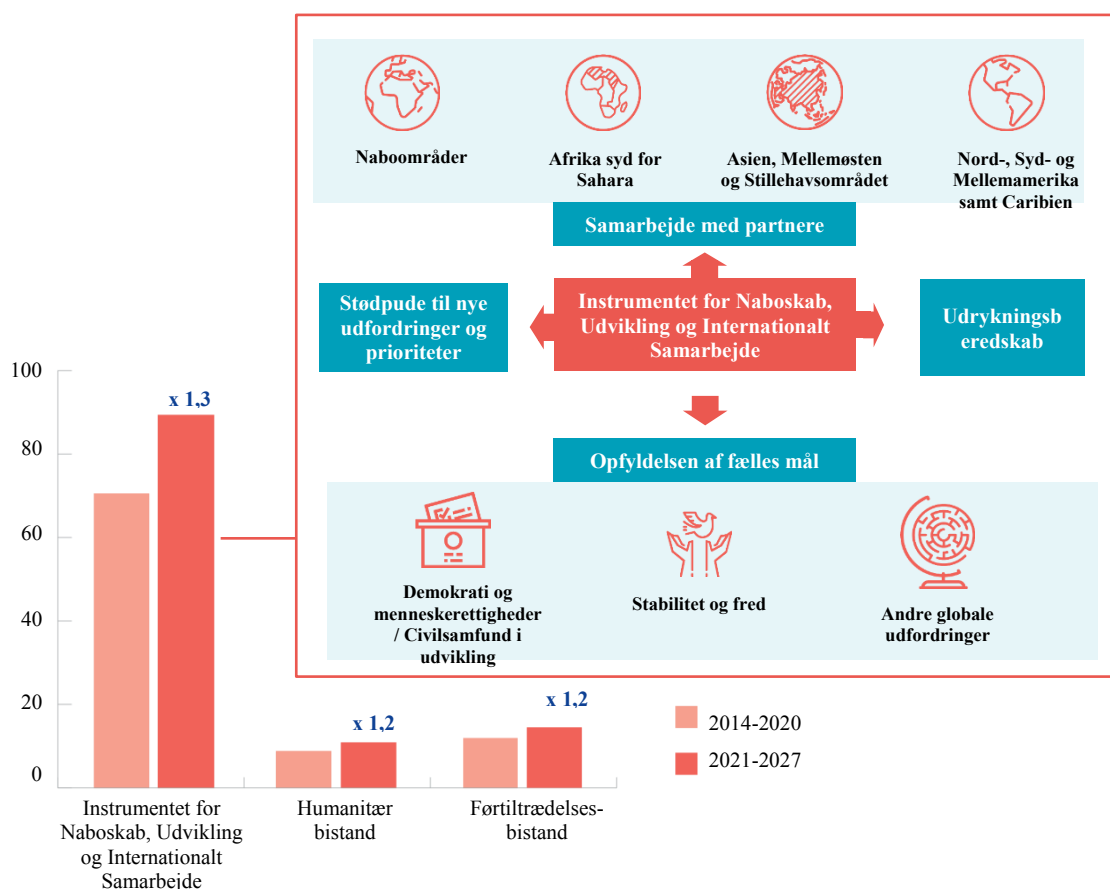
<sup>16</sup> Kommissionens forslag om integrering af Den Europæiske Udviklingsfond er blandt de elementer, som kræver en forøgelse af loftet over egne indtægter. Det er desuden væsentligt, at reglerne om instrumentet for naboskab, udvikling og internationalt samarbejde indeholder fleksibilitetsbestemmelser, som svarer til dem, der gælder for Den Europæiske Udviklingsfond i sin nuværende form.

**Instrumentet til førtiltrædelsesbistand** yder støtte til kandidatlande og potentielle kandidatlande på deres vej mod opfyldelse af tiltrædelseskriterierne. Det bidrager til opnåelsen af de mere generelle europæiske målsætninger om at sikre stabilitet, sikkerhed og velstand i EU's umiddelbare naboer. Det vil desuden danne en ramme om strategien over for Vestbalkan og afspejle udviklingen i forbindelserne med Tyrkiet.

EU vil sammen med sine internationale partnere og medlemsstaterne fortsat spille en ledende rolle inden for humanitær bistand. Kommissionen foreslår et styrket **instrument for humanitær bistand**, som skal sikre behovsbaseret ydelse af EU-bistand til at redde og bevare menneskeliv, forebygge og lindre menneskelig lidelse og beskytte integriteten og værdigheden for befolkninger, der rammes af naturkatastrofer eller menneskeskabte kriser.

### Europa som en stærk global aktør

I mia. EUR, løbende priser



Bemærkning: Sammenlignet med den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 for EU-27, inklusive Den Europæiske Udviklingsfond (skøn)

Kilde: Europa-Kommissionen

EU skal også bidrage til forebyggelse af kriser, genetablering af fred og lov og orden samt stabilisering af alle de lande eller regioner i verden, som oplever konflikter eller uro. I henhold til traktaterne kan EU's budget ikke dække alle EU's indsatsområder inden for ekstern sikkerhed og forsvar. Dette har reduceret virkningen, effektiviteten og holdbarheden af EU's overordnede indsats. For at afhjælpe dette vil Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik med støtte fra Kommissionen foreslå en særskilt finansieringsmekanisme uden for budgettet, den **europæiske fredsfacilitet**. Denne facilitet skal lukke det nuværende hul i EU's mulighed for at udføre missioner inden for den fælles

sikkerheds- og forsvarspolitik og yde militær og forsvarsmæssig bistand til relevante tredjelands samt internationale og regionale organisationer. Faciliteten vil gøre det muligt for EU at gøre mere og reagere hurtigere for at forebygge konflikter, fremme menneskers sikkerhed, afhjælpe ustabilitet og fremme en mere sikker verden.



## VII. EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING

Investeringer i:

- ▶ En effektiv og moderne offentlig forvaltning til gavn for alle europæere

EU's offentlige forvaltning er lille sammenlignet med nationale og også mange regionale og lokale forvaltninger. Alligevel spiller den en afgørende rolle ved at medvirke til gennemførelsen af EU's prioriteter, politikker og programmer til fælles gavn for EU's indbyggere.

I de senere år har EU's forvaltning undergået en **gennemgribende reform**. Som led i aftalen om den nuværende flerårige finansielle ramme blev der i december 2013 gennemført en reform af personalevedtægten, der indebar en **omfattende effektivisering**<sup>17</sup>. Desuden gik EU's institutioner i gang med en **personalereduktion på 5 %**. Kommissionen har gennemført denne forpligtelse fuldt ud, og andre institutioner, organer og agenturer gennemfører også denne nedsættelse, hvilket fører til et fald i den relative andel af Kommissionens personale i alle europæiske organer. Revisionsretten har for nylig konkluderet, at reduktionen i det store og hele er gennemført i alle institutioner og organer.

Det skal bemærkes, at disse reformer blev gennemført på et tidspunkt, hvor EU's personale var nødsaget til at intensivere arbejdet, påtage sig nye opgaver inden for nye prioriterede områder og håndtere uforudsete udfordringer såsom migrations- og flygtningekrisen.

Den europæiske offentlige forvaltning bør tilstræbe at fungere så effektivt som muligt. Kommissionen bestræber sig til stadighed på at få mest muligt ud af synergier og effektivitetsgevinster. Det er imidlertid nødvendigt, at forvaltningen råder over tilstrækkelige ressourcer til at opfylde sine vigtige opgaver. Behovet for at investere i informationsteknologi og opgradering af bygninger vil ikke forsvinde i fremtiden. Det Forenede Kongeriges udtræden af EU vil medføre en begrænset omlægning af visse opgaver inden for forvaltningen, men det vil ikke ændre omfanget af aktiviteter — og nogle nye prioriterede områder vil blive intensiveret. Også oversættelse og tolkning på engelsk vil forblive uændret.

Loftet for EU's administrationsudgifter i 2020 udgør 6,7 % af den samlede flerårige finansielle ramme. Dette omfatter administrationsudgifterne i alle EU's institutioner samt pensioner og betalinger til Europaskolerne. Efter den betydelige indsats i den nuværende periode, navnlig fra Kommissionens side, vil en yderligere reduktion rejse tvivl om EU's institutioner og effektiviteten af politikgennemførelsen. En stærk Europæisk Union, som medlemsstaterne har betroet en række ekstraopgaver, har behov for et effektivt og smidigt embedsværk, som **kan tiltrække dygtige medarbejdere fra alle medlemsstater**, som kan

<sup>17</sup> Reformerne indebar bl.a. et toårigt lønstop ledsaget af en forøgelse af arbejdstiden til 40 timer om ugen uden nogen kompensation, skabelse af en mere moderat lønskala for sekretærer og kontomedarbejdere og afkorting af den årlige ferie. Reformen påvirkede desuden i væsentlig grad pensionsrettighederne gennem en reduktion af slutlønnen, en højere pensionsalder og en nedsættelse af pensionsbidragssatsen.

arbejde til gavn for alle europæere. Kommissionen foreslår derfor, at administrationsudgifterne fastholdes på deres nuværende niveau<sup>18</sup>.

#### 4. OVERENSSTEMMELSE MELLEM PRIORITETER OG RESSOURCER

For at kunne omsætte de politiske prioriteter, der er aftalt på EU-plan i resultater på stedet, må veludformede programmer være udstyret med tilstrækkelige midler til at gøre en forskel. Som det fremgik af Kommissionens bidrag til det uformelle møde mellem stats- og regeringscheferne i februar<sup>19</sup>, kan afgørelser om finansieringsniveauet for det fremtidige langsigtede budget ikke adskilles fra EU's ambitioner på hvert af de prioriterede områder.

Kommissionens forslag er baseret på en grundig vurdering af, hvilke midler der er nødvendige for at nå EU's mål på en effektiv måde, og af udgifternes effektivitet og merværdi på de enkelte områder. I kraft af veludformede programmer, en effektiv gennemførelse og en intelligent kombination med andre finansieringskilder kan selv et beskedent EU-budget have en væsentlig effekt. Der er dog grænser for, hvor langt det er muligt at nå ad denne vej, og hvis vi i Europa skal gøre fælles fremskridt med en positiv dagsorden, kræves der et budget, der matcher.

Den største udfordring for det fremtidige EU-budget vil bestå i at yde en passende støtte til nye og eksisterende prioriteter, samtidig med at bortfaldet af nationale bidrag som følge af Det Forenede Kongeriges udtræden af EU afhjælpes. Kommissionen foreslår en **afbalanceret tilgang**. Nye prioriteter bør hovedsagelig finansieres af nye indtægter. Det underskud, der opstår som følge af Det Forenede Kongeriges udtræden bør delvis modsvares af nye midler og delvis ved besparelser og omfordelinger fra eksisterende programmer.

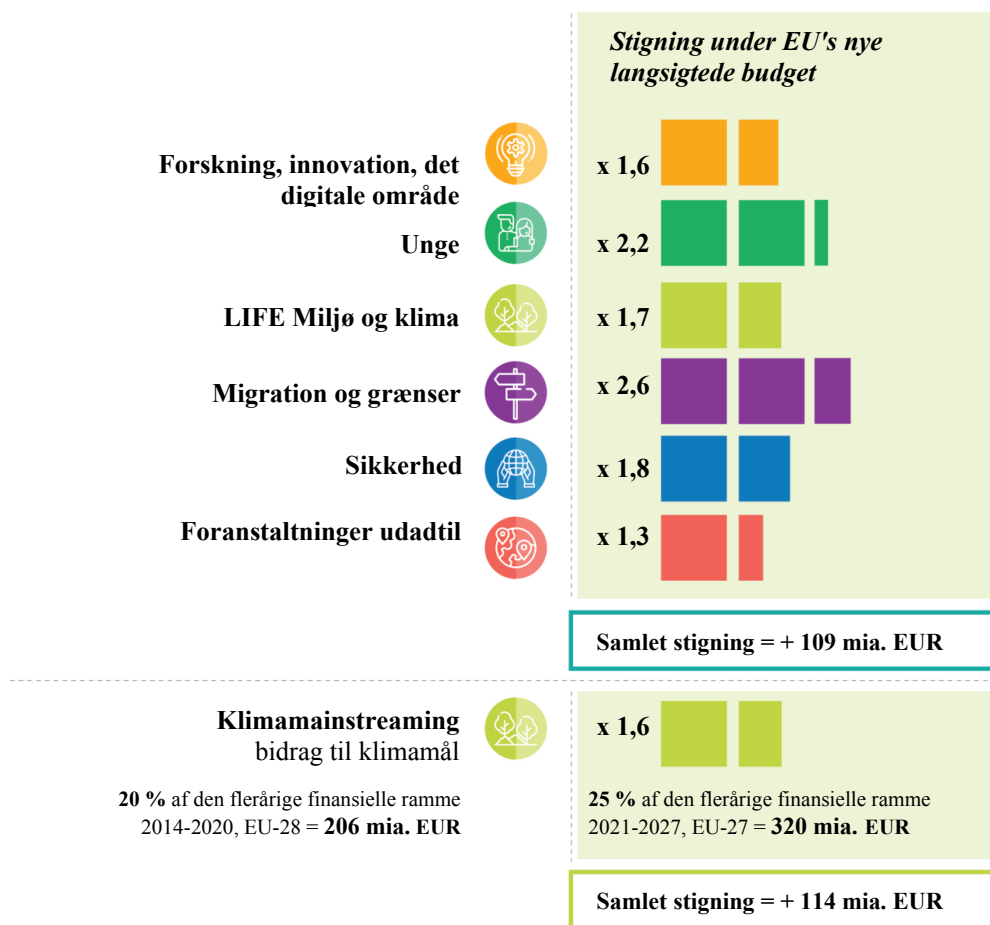
For at EU's budget kan yde et meningsfuldt bidrag inden for mange af de nye prioriterede områder, og navnlig når der skabes nye instrumenter, vil det nuværende finansieringsniveau skulle øges. Investeringer her og nu i områder som forskning og innovation, unge og den digitale økonomi vil betyde et stort udbytte for de kommende generationer. Derfor foreslår Kommissionen væsentlige forøgelse inden for prioriterede områder.

---

<sup>18</sup> Kommissionen vil inden for rammerne af midtvejsgennemgangen af den flerårige finansielle ramme i 2023 overveje muligheden for at oprette en kapitalbaseret pensionsfond for EU-ansatte.

<sup>19</sup> COM(2018) 98.

## Nye og styrkede prioriteter i et EU bestående af 27 medlemsstater



Bemærkning: Sammenlignet med den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 for EU-27, inklusive Den Europæiske Udviklingsfond (skøn)

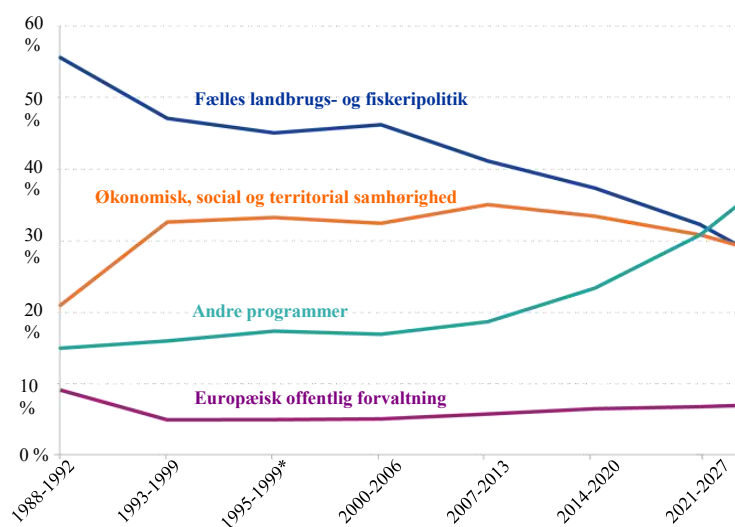
Kilde: Europa-Kommissionen

Samtidig har Kommissionen foretaget en kritisk undersøgelse af, hvor der kan opnås besparelser, uden at merværdien af EU-programmerne undermineres. Som led i disse bestræbelser foreslår Kommissionen, at tildelingen til den fælles landbrugspolitik og samhørighedspolitikken reduceres moderat for at afspejle den nye situation og frigøre midler til andre aktiviteter. En modernisering af disse politikker vil betyde, at de tilhørende centrale mål fortsat kan opfyldes, samtidig med at politikkerne bidrager til nye prioriteter. F.eks. vil samhørighedspolitikken skulle spille en stadig vigtigere rolle med hensyn til at støtte strukturreformer og integrationen af migranter.

Resultatet af disse ændringer bliver en anden sammensætning af budgettet og et øget fokus på de områder, hvor den europæiske merværdi er størst.



## Udviklingen i hovedpolitikområder i EU-budgettet



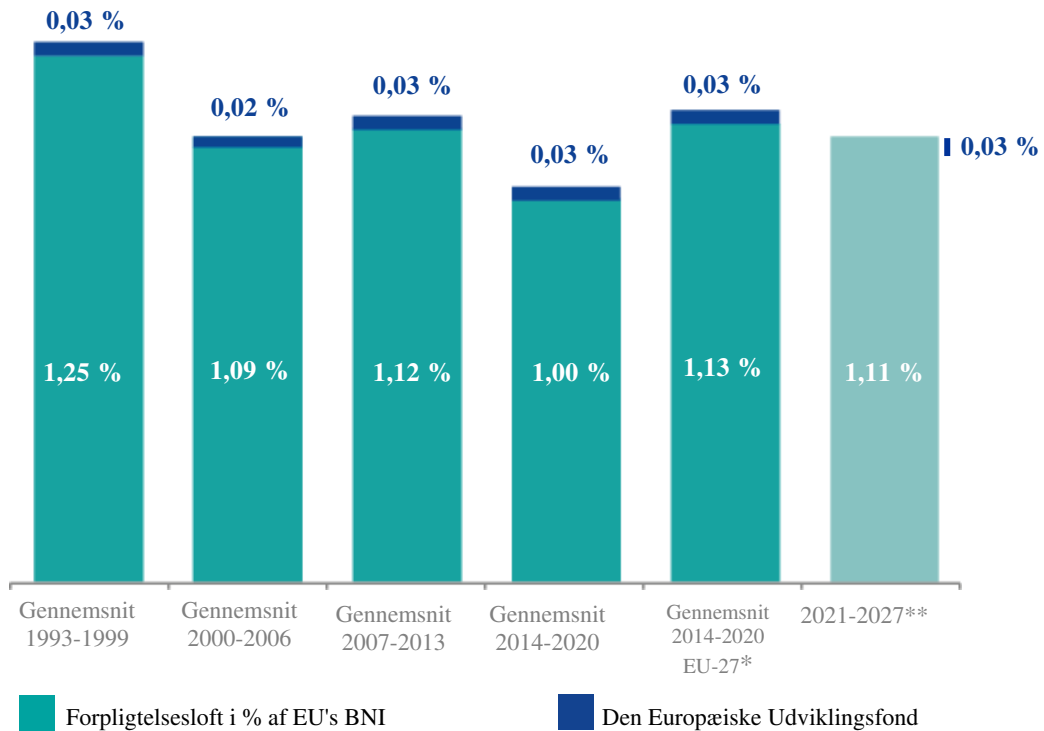
\*Justeret for udvidelsen i 1995

Kilde: Europa-Kommissionen

Gennem en kombination af supplerende bidrag og besparelser foreslår Kommissionen overordnet set en flerårig finansiell ramme på 1 279 mia. EUR i forpligtelser for perioden 2021-2027, hvilket svarer til 1,114 % af EU-27's bruttonationalindkomst. Det svarer til størrelsen af den nuværende finansielle ramme i faste priser, inklusive Den Europæiske Udviklingsfond<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> Den Europæiske Udviklingsfond svarer til omkring 0,03 % af EU-27's bruttonationalindkomst.

## EU-budgettet i procent af bruttonationalindkomsten (BNI)



\*2014-2020 anslåede forpligtelser (Eksklusive Det Forenede Kongeriges udgifter) i % af EU-27's BNI  
\*\* Inklusive Den Europæiske Udviklingsfond ("opført på budgettet")

Disse forpligtelser svarer til 1 246 mia. EUR i betalinger eller 1,08 % af EU-27's bruttonationalindkomst til at gennemføre de nuværende og fremtidige udgiftsprogrammer indtil 2027. For at sikre overholdelsen af det gældende loft for egne indtægter, navnlig i de to første år af den næste flerårige finansielle ramme, foreslår Kommissionen en nedsættelse af forfinansieringssatsen for samhørighedspolitikken og programmerne for udvikling af landdistrikterne.

Den foreslåede finansielle ramme løber over syv år, fra 2021 til 2027, med en **midtvejs gennemgang** i 2023. Kommissionen anerkender værdien af gradvist at synkronisere varigheden af den finansielle ramme med de europæiske institutioners femårige politiske cyklus. Overgang til en femårig cyklus i 2021 ville dog ikke give en optimal tilpasning<sup>21</sup>. Den foreslåede syvårige cyklus vil give den Kommission, der tiltræder efter valget til Europa-Parlamentet i 2024, mulighed for at fremlægge en ny ramme med en varighed på fem år med start i 2028, hvis den ønsker det.

<sup>21</sup> Europa-Parlamentets beslutning af 14. marts 2018 om den næste FFR: forberedelse af Parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme efter 2020, punkt 23.

## DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (EU-27)

(mio. EUR i løbende priser)

Forpligtelsesbevillinger	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-2027
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	25 421	25 890	26 722	26 604	27 000	27 703	28 030	187 370
2. Samhørighed og værdier	54 593	58 636	61 897	63 741	65 645	69 362	68 537	442 412
heraf: Økonomisk, social og territorial samhørighed	48 388	49 890	51 505	53 168	54 880	56 647	58 521	373 000
3. Naturressourcer og miljø	53 403	53 667	53 974	54 165	54 363	54 570	54 778	378 920
heraf: Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
4. Migration og grænseforvaltning	3 264	4 567	4 873	5 233	5 421	5 678	5 866	34 902
5. Sikkerhed og forsvar	3 347	3 495	3 514	3 695	4 040	4 386	5 039	27 515
6. Naboer og verden	15 669	16 054	16 563	17 219	18 047	19 096	20 355	123 002
7. Europæisk offentlig forvaltning	11 024	11 385	11 819	12 235	12 532	12 949	13 343	85 287
heraf: Institutionernes administrationsudgifter	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
<b>FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT</b>	<b>166 721</b>	<b>173 694</b>	<b>179 363</b>	<b>182 892</b>	<b>187 047</b>	<b>193 743</b>	<b>195 947</b>	<b>1 279 408</b>
i % af BNI	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%

<b>BETALINGSBEVILLINGER I ALT</b>	<b>159 359</b>	<b>163 969</b>	<b>177 350</b>	<b>180 897</b>	<b>184 515</b>	<b>188 205</b>	<b>191 969</b>	<b>1 246 263</b>
i % af BNI	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Disponibel margen	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
Loft for egne indtægter i procent af BNI*	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

\* Procentsatserne er med forbehold af loftet i den gældende afgørelse om egne indtægter

UDEN FOR FFR-LOFTERNE								
Særlige instrumenter:								
Nødhjælpsreserven	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	212	216	221	225	230	234	239	1 578
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (Solidaritetsfonden)	637	649	662	676	689	703	717	4 734
Fleksibilitetsinstrumentet	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Den europæiske fredsfacilitet	800	1 050	1 300	1 550	1 800	2 000	2 000	10 500
<b>I ALT UDEN FOR FFR-LOFTERNE</b>	<b>3 347</b>	<b>3 648</b>	<b>3 950</b>	<b>4 253</b>	<b>4 557</b>	<b>4 812</b>	<b>4 868</b>	<b>29 434</b>
<b>I ALT FFR + UDEN FOR FFR-LOFTERNE</b>	<b>170 068</b>	<b>177 341</b>	<b>183 313</b>	<b>187 145</b>	<b>191 604</b>	<b>198 555</b>	<b>200 816</b>	<b>1 308 843</b>
i % af BNI	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

\* For den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion vil der blive ydet et rentetilskud gennem eksterne formålsbestemte indtægter svarende til en bestemt andel af de monetære indtægter. Beløbene i løbende priser beregnes årligt på grundlag af en fast deflator på 2 % samt beløbene i 2018-priser.

## DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (EU-27)

(mio. EUR i 2018-priser)

Forpligtelsesbevillinger	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-2027
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	23 955	23 918	24 203	23 624	23 505	23 644	23 454	166 303
2. Samhørighed og værdier	51 444	54 171	56 062	56 600	57 148	59 200	57 349	391 974
heraf: Økonomisk, social og territorial samhørighed	45 597	46 091	46 650	47 212	47 776	48 348	48 968	330 642
3. Naturressourcer og miljø	50 323	49 580	48 886	48 097	47 326	46 575	45 836	336 623
heraf: Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
4. Migration og grænseforvaltning	3 076	4 219	4 414	4 647	4 719	4 846	4 908	30 829
5. Sikkerhed og forsvar	3 154	3 229	3 183	3 281	3 517	3 743	4 216	24 323
6. Naboer og verden	14 765	14 831	15 002	15 290	15 711	16 298	17 032	108 929
7. Europæisk offentlig forvaltning	10 388	10 518	10 705	10 864	10 910	11 052	11 165	75 602
heraf: Institutionernes administrationsudgifter	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
<b>FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT</b>	<b>157 105</b>	<b>160 466</b>	<b>162 455</b>	<b>162 403</b>	<b>162 836</b>	<b>165 358</b>	<b>163 960</b>	<b>1 134 583</b>
i % af BNI	1,12%	1,13%	1,13%	1,12%	1,11%	1,11%	1,09%	1,11%
<b>BETALINGSBEVILLINGER I ALT</b>	<b>150 168</b>	<b>151 482</b>	<b>160 631</b>	<b>160 631</b>	<b>160 631</b>	<b>160 631</b>	<b>160 631</b>	<b>1 104 805</b>
i % af BNI	1,07%	1,07%	1,12%	1,10%	1,09%	1,08%	1,07%	1,08%
Disponibel margen	0,22%	0,22%	0,17%	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,21%
Loft for egne indtægter i procent af BNI*	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%	1,29%

\* Procentsatserne er med forbehold af loftet i den gældende afgørelse om egne indtægter

UDEN FOR FFR-LOFTERNE								
Særlige instrumenter:								
Nødhjælpsreserven	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	200	200	200	200	200	200	200	1 400
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (Solidaritetsfonden)	600	600	600	600	600	600	600	4 200
Fleksibilitetsinstrumentet	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	7 000
Den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Den europæiske fredsfacilitet	753	970	1 177	1 376	1 567	1 707	1 673	9 223
<b>I ALT UDEN FOR FFR</b>	<b>3 153</b>	<b>3 370</b>	<b>3 577</b>	<b>3 776</b>	<b>3 967</b>	<b>4 107</b>	<b>4 073</b>	<b>26 023</b>
<b>I ALT FFR + UDEN FOR FFR</b>	<b>160 258</b>	<b>163 836</b>	<b>166 032</b>	<b>166 179</b>	<b>166 803</b>	<b>169 465</b>	<b>168 033</b>	<b>1 160 606</b>
i % af BNI	1,14%	1,15%	1,16%	1,14%	1,13%	1,14%	1,11%	1,14%

\* For den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion vil der blive ydet et rentetilskud gennem eksterne formålsbestemte indtægter svarende til en bestemt andel af de monetære indtægter.

De seneste erfaringer har vist, at fleksibilitet inden for rammen er af afgørende betydning. De mange udfordringer, som EU har stået over for i de senere år har **strakt den nuværende fleksibilitet til det yderste**. EU's budget skal være tilstrækkelig fleksibelt til, at Unionen kan reagere hurtigt og effektivt, hvis uforudsete behov opstår. Kommissionen foreslår derfor en modernisering af de eksisterende fleksibilitetsmekanismer samt oprettelsen af en **ny "EU-reserve"**.

- ▶ **Fleksibilitet inden for og mellem programmer.** Kommissionen vil foreslå indbyggede reserver for at skabe fleksibilitet inden for programmer. Desuden foreslås det, at det beløb, der kan overføres fra et program til et andet inden for samme udgiftsområde øges fra 10 % til 15 %. Kommissionen foreslår også, at der gives mulighed for at "blende" forskellige former for finansiel støtte, at skifte mellem forskellige forvaltningsmåder, at "omprogrammere" finansiering midtvejs samt at revidere bestemte nationale tildelinger for at sikre tilpasningen til udviklingen i perioden. Dette vil øge fleksibiliteten endnu mere, samtidig med at retfærdigheden i systemet bevares.
- ▶ **Fleksibilitet mellem udgiftsområder og år.** Ud over at sikre tilstrækkelige uudnyttede margener foreslår Kommissionen at udnytte den samlede margen for betalinger, der blev indført med den gældende ramme, fuldt ud. Kommissionen foreslår at udvide størrelsen og omfanget af den samlede margen for forpligtelser for at oprette en "**EU-reserve**". Dette finansieres ved hjælp af de margener, der er tilbage under lofterne for forpligtelser for det foregående regnskabsår, og de midler, der er forpligtet på EU-budgettet, men i sidste ende ikke er udnyttet til gennemførelsen af programmer. Reserven er et effektivt nyt redskab til at tackle uforudsete begivenheder og reagere på nødsituationer inden for bl.a. sikkerhed og migration. Den vil desuden medvirke til at imødegå de økonomiske og sociale konsekvenser af handelsforstyrrelser, når andre tilgængelige instrumenter har været taget i brug.
- ▶ **"Særlige instrumenter"**. Kommissionen har foretaget en gennemgang af omfanget af særlige instrumenter såsom nødhjælpsreserven, Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen. Disse instrumenter giver mulighed for, at yderligere finansielle midler kan opføres på EU-budgettet ud over de lofter, der er fastsat for den finansielle ramme. Kommissionen foreslår, at omfanget af instrumenterne udvides, hvor det er relevant, ved eksempelvis at give mulighed for at aktivere nødhjælpsreserven ved nødsituationer inden for EU. Kommissionen foreslår endvidere at strømline procedurerne for mobilisering af disse instrumenter og at øge størrelsen af fleksibilitetsinstrumentet til 1 mia. EUR (i 2018-priser<sup>22</sup>) årligt.

## 5. ET MODERNE SYSTEM TIL FINANSIERING AF EU'S BUDGET

Budgettets udgifts- og indtægtsside er to sider af samme sag. For begge vedkommende er der behov for modernisering for at maksimere EU-budgettets bidrag til EU's politiske prioriteter. I overensstemmelse med henstillingerne fra Gruppen på Højt Plan vedrørende "EU's fremtidige finansiering" under forsæde af Mario Monti<sup>23</sup> foreslår Kommissionen at modernisere og forenkle den nuværende ordning for egne indtægter og diversificere indtægtskilderne.

Med Det Forenede Kongeriges udtræden af EU ophører den nuværende budgettrabat. Det samme gælder de rabatter på Det Forenede Kongeriges rabat, som nogle medlemsstater har opnået. Rabatten i form af reducerede bidragssatser for de merværdiafgiftsbaserede egne indtægter og de faste reduktioner af de BNI-baserede bidrag ophører automatisk med udgangen af 2020.

Dette er en anledning til at forenkle og reformere ordningen og i højere grad bringe den i samklang med EU's politikker og prioriteter. Kommissionen foreslår at fjerne alle korrektioner på indtægtssiden som led i en retfærdig og afbalanceret budgetpakke. De

<sup>22</sup> 1,127 mia. EUR i løbende priser.

<sup>23</sup> Se rapporten med titlen "Future financing of the EU", der blev fremlagt i januar 2017 af Gruppen på Højt Plan oprettet i fællesskab af Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen med Mario Monti som formand.

opkrævningsomkostninger, som medlemsstaterne tilbageholder fra de traditionelle egne indtægter, vil blive reduceret fra 20 % til det oprindelige niveau på 10 % for bedre at afpasse den finansielle støtte til udstyr, personale og oplysninger med de faktiske omkostninger og behov. Virkningen af disse foranstaltninger med hensyn til byrden ved toldkontrol vil blive nøje overvåget<sup>24</sup>.

Fjernelsen af alle rabatter og reduktionen af opkrævningsomkostningerne for told vil øge retfærdigheden af den flerårige finansielle ramme. Fjernelsen af rabatterne vil imidlertid betyde væsentlige bidragsforhøjelser for visse medlemsstater i den næste flerårige finansielle ramme i forhold til deres nuværende situation.

For at undgå en væsentlig og pludselig stigning i disse medlemsstaters bidrag fra 2021 foreslås de nuværende rabatter udfaset over tid. Til dette formål omdannes alle korrektioner på budgettets indtægtsside til gennemsigtige faste betalinger pr. medlemsstat. Disse faste betalinger bør gradvist aftrappes over fem år, indtil de nationale bidrag (i procent af bruttonationalindkomsten) når et rimeligt niveau sammenlignet med andre medlemsstater, som ikke drager fordel af en rabat.

Som led i moderniseringen af ordningen for egne indtægter og ud over de traditionelle toldafgifter og BNI-baserede bidrag til EU's budget foreslår Kommissionen at **forenkle den nuværende merværdiafgiftsbaserede ordning** for egne indtægter og alene basere det på leverancer til normalsats — samtidig med at foreneligheden med Kommissionens nylige forslag om et endeligt merværdiafgiftssystem i EU sikres. Kommissionen foreslår tillige en stærkere forbindelse mellem finansieringen af budgettet og EU's politikker ved at indføre en **vifte af nye egne indtægter**. Denne vifte består af en andel af indtægterne fra:

- ▶ **Emissionshandelssystemet:** EU's emissionshandelssystem er et nøgleværktøj i forbindelse med EU's foranstaltninger til omkostningseffektiv reduktion af drivhusgasemissionerne og har en direkte sammenhæng med det indre markeds funktion. Kommissionen foreslår at lade 20 % af indtægterne fra emissionshandelssystemet gå til EU's budget, samtidig med at de korrektionsmekanismer, der allerede er indbygget i systemet, beskyttes.
- ▶ Det relancerede **fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag**, som skal indføres, når den nødvendige lovgivning er vedtaget. Dette vil knytte finansieringen af EU's budget direkte sammen med de fordele, som selskaber, der opererer på det indre marked, nyder.
- ▶ **Et nationalt bidrag, som beregnes på grundlag af mængden af plastemballageaffald, der ikke genanvendes.** Dette vil give medlemsstaterne en tilskyndelse til at reducere emballageaffald og fremme EU's overgang til en cirkulær økonomi gennem implementering af EU-strategien for plast.

På grundlag af Kommissionens forslag skønnes de nye egne indtægter at bidrage med i gennemsnit 22 mia. EUR årligt svarende til ca. 12 % af EU's samlede budgetindtægter. De nye egne indtægter vil bidrage til finansieringen af de nye prioriteter i budgettet. Dette vil endvidere muliggøre en tilsvarende nedsættelse af de nationale bidrag baseret på bruttonationalindkomsten.

---

<sup>24</sup> Medlemsstater med særlige udfordringer med hensyn til toldkontrol vil kunne drage fordel af et styrket program for told. Desuden vil Fonden for Integreret Grænseforvaltning, særlig med den nye komponent, der vedrører toldkontroludstyr, hjælpe de nationale toldmyndigheder med at skaffe udstyr. Endelig vil støtteprogrammet for strukturreformer yde bistand inden for forbedring af toldmyndighedernes administrative kapacitet.

De foreslåede reformer af ordningen for egne indtægter handler om at ændre den måde, hvorpå budgettet finansieres, ikke om dets samlede størrelse. Diversificeringen af kilderne til budgetindtægter vil øge robustheden af EU's budget. Dette vil sammen med den gradvise ændring af budgettets sammensætning — fra nationalt allokerede programmer til nye prioriteter — medvirke til at øge opmærksomheden om EU-merværdi og til at sikre, at begge sider af budgettet bidrager til EU's politiske prioriteter.

Det være nødvendigt at følge integreringen af Den Europæiske Udviklingsfond i EU's budget op med en forøgelse af de lofter, det er fastsat i afgørelsen om egne indtægter. Det er nødvendigt med en tilstrækkelig stor margen mellem betalingsloftet og loftet for egne indtægter for at sikre, at EU — uanset omstændighederne — er i stand til at opfylde sine finansielle forpligtelser, selv i økonomiske nedgangstider. Kommissionen foreslår at forhøje lofterne for egne indtægter til betalinger og forpligtelser til henholdsvis 1,29 % og 1,35 % af bruttonationalindkomsten for EU-27.

## **6. KONKLUSION — EN FRISK START FOR EU-27**

Kommissionens forslag vedrørende den fremtidige flerårige finansielle ramme er begyndelsen på en proces, som vil afgøre, om EU er i stand til at gennemføre den positive dagsorden, der blev vedtaget i Bratislava og Rom. Den endelige afgørelse skal træffes i enstemmighed af Rådet og godkendes af Europa-Parlamentet.

En afbalanceret aftale om et moderne EU-budget vil vise et samlet og styrket EU, som er rede til at gøre fælles fremskridt.

Forslagene er baseret på en oprigtig vurdering af de midler, som EU har behov for for at gennemføre de fælles ambitioner. De udgør en retfærdig og afbalanceret tilgang til udfordringerne med at støtte politiske prioriteter og afhjælpe følgerne af det Forenede Kongeriges udtræden af EU. De viser, hvordan EU kan give hver eneste euro i et reformeret, enklere og mere fleksibelt budget ud til gavn for alle medlemsstater og alle europæere.

Kommissionen vil på dette grundlag fremsætte detaljerede forslag til de fremtidige finansielle programmer mellem den 29. maj og den 12. juni. Det vil derefter være op til Europa-Parlamentet og Rådet at følge op.

Forhandlingerne om den nuværende flerårige finansielle ramme varede for længe. Det betød, at lanceringen af centrale finansielle programmer blev forsinket. Dette gav mere end blot administrativt besvær. Det indebærer, at projekter, som kunne have bidraget til den økonomiske genopretning, blev udsat, og at vitale finansieringskilder var længere tid om at nå dem, som havde behov herfor.

Vi skylder derfor alle borgere i Europa at gå til de kommende forhandlinger om det langsigtede EU-budget med det klare mål at nå til enighed før valget til Europa-Parlamentet og stats- og regeringschefernes topmøde i Sibiu den 9. maj 2019.

Kommissionen vil gøre alt, hvad der står i dens magt, for at der kan nås en hurtig aftale. Vi fremlægger i dag en retfærdig og afbalanceret pakke, som i tilfælde af enighed vil give EU-27 et budget, som skaber effektive resultater for alle. Et positivt budget for en positiv dagsorden. Et moderne budget for en Union, der beskytter, styrker og forsvaret. Et budget, som vil gøre EU godt rustet til fremtiden.

# Samlede forpligtelser pr. program for hele den flerårige finansielle rammes varighed

## DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME 2021-2027 (I FORPLIGTELSE)

Løbende priser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
<b>1. Det indre marked, innovation og det digitale område</b>	<b>25 421</b>	<b>25 890</b>	<b>26 722</b>	<b>26 604</b>	<b>27 000</b>	<b>27 703</b>	<b>28 030</b>	<b>187 370</b>
1. Forskning og innovation	13 905	14 001	14 603	14 644	14 801	15 262	15 356	102 573
Horisont Europa	13 119	13 385	13 654	13 931	14 215	14 500	14 796	97 600
heraf under InvestEU-fonden	470	480	489	500	510	520	531	3 500
heraf forskning og innovation inden for fødevarer, landbrug, landdistriktsudvikling og bioøkonomi	1 345	1 372	1 399	1 427	1 456	1 485	1 516	10 000
Euratoms program for forskning og uddannelse	322	328	335	341	349	356	369	2 400
International termonuklear forsøgsreaktor (ITER)	934	768	1 103	872	746	926	722	6 070
Andet	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	3
2. Europæiske strategiske investeringer	6 825	7 107	7 244	6 988	7 129	7 269	7 411	49 973
InvestEU-fonden	1 980	2 020	2 061	2 104	2 146	2 189	2 226	14 725
Connecting Europe-faciliteten — Transport	1 725	1 760	1 795	1 831	1 869	1 906	1 944	12 830
Connecting Europe-faciliteten — Energi	1 163	1 186	1 210	1 235	1 260	1 285	1 311	8 650
Connecting Europe-faciliteten — Det digitale område	403	411	420	428	437	445	456	3 000
Programmet for det digitale Europa	1 338	1 513	1 538	1 167	1 190	1 213	1 237	9 194
Andet	27	27	28	29	29	30	30	200
Decentraliserede agenturer	189	190	192	195	198	202	207	1 374
3. Det indre marked	869	883	897	911	927	944	960	6 391
Programmet for det indre marked (inkl. COSME)	827	841	856	870	884	899	912	6 089
heraf under InvestEU-fonden	268	274	280	286	291	297	304	2 000
EU-programmet for bekæmpelse af svig	24	24	25	26	26	27	29	181
Samarbejde på beskatningsområdet (Fiscalis)	34	34	36	37	40	43	46	270
Samarbejde på toldområdet (Told)	127	130	133	136	138	141	144	950
Andet	13	13	14	14	14	15	15	98
Decentraliserede agenturer	112	113	114	115	116	117	118	804
4. Rummet	2 180	2 224	2 270	2 319	2 366	2 414	2 463	16 235
Det europæiske rumprogram	2 149	2 192	2 238	2 286	2 331	2 378	2 426	16 000
Decentraliserede agenturer	31	32	32	33	34	36	37	235
Margen	1 642	1 675	1 708	1 743	1 778	1 813	1 839	12 198
<b>2. Samhørighed og værdier</b>	<b>54 593</b>	<b>58 636</b>	<b>61 897</b>	<b>63 741</b>	<b>65 645</b>	<b>69 362</b>	<b>68 537</b>	<b>442 412</b>
5. Regional udvikling og samhørighed	35 436	36 539	37 725	38 946	40 203	41 502	42 888	273 240
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling	29 440	30 328	31 280	32 260	33 268	34 308	35 426	226 308
Samhørighedsfonden	5 964	6 178	6 412	6 653	6 901	7 158	7 427	46 692
heraf bidrag til Connecting Europe-faciliteten — Transport	1 441	1 493	1 550	1 608	1 668	1 730	1 795	11 285
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	32	33	34	34	35	36	36	240
6. Den Økonomiske og Monetære Union *	1 350	3 653	4 956	4 659	4 162	5 165	1 168	25 113
Reformstøtteprogrammet (inkl. instrumentet til gennemførelse af reformer og konvergenfaciliteten)	1 335	3 637	4 940	4 643	4 146	5 149	1 151	25 000
Beskyttelse af euroen mod forfalskning	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	8
Andet	14	14	15	15	15	16	16	105
7. Investering i mennesker, social samhørighed og værdier	17 197	17 823	18 582	19 489	20 620	22 022	23 798	139 530
Den Europæiske Socialfond+	13 141	13 545	13 978	14 424	14 882	15 356	15 848	101 174
heraf sundhed, beskæftigelse og social innovation	157	160	164	168	171	174	179	1 174
Erasmus+	2 959	3 143	3 441	3 882	4 513	5 408	6 654	30 000
Det europæiske solidaritetskorpset	148	153	161	172	187	207	232	1 280
Et Kreativt Europa	249	254	259	264	270	275	279	1 850
Reliøsitet, rettigheder og værdier	134	135	135	136	136	136	135	947
Andet	186	187	189	191	192	194	195	1 334
Decentraliserede agenturer	379	406	419	420	440	447	454	2 965
Margen	610	621	634	647	660	673	683	4 528
<b>3. Naturressourcer og miljø</b>	<b>53 403</b>	<b>53 667</b>	<b>53 974</b>	<b>54 165</b>	<b>54 363</b>	<b>54 570</b>	<b>54 778</b>	<b>378 920</b>
8. Landbrugs- og havpolitik	52 536	52 782	53 066	53 227	53 389	53 552	53 712	372 264
Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	40 300	40 527	40 791	40 931	41 072	41 214	41 357	286 195
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	11 259	78 811
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond	827	843	860	877	895	913	926	6 140
Andet	133	136	139	141	144	147	149	990
Decentraliserede agenturer	17	17	18	18	19	19	20	128
9. Miljø- og klimaindsats	744	759	780	807	840	882	928	5 739
Programmet for miljø- og klimaindsatsen (LIFE)	703	718	738	765	799	840	887	5 450
Decentraliserede agenturer	41	41	41	41	41	41	41	289
Margen	123	126	128	132	134	136	139	918
<b>4. Migration og grænseforvaltning</b>	<b>3 264</b>	<b>4 567</b>	<b>4 873</b>	<b>5 233</b>	<b>5 421</b>	<b>5 678</b>	<b>5 866</b>	<b>34 902</b>
10. Migration	1 040	1 563	1 585	1 741	1 763	1 785	1 803	11 280
Asyl- og Migrationsfonden	923	1 445	1 464	1 617	1 637	1 657	1 672	10 415
Decentraliserede agenturer	116	119	121	124	126	129	131	865
11. Grænseforvaltning	1 917	2 689	2 968	3 165	3 324	3 552	3 716	21 331
Fonden for Integreret Grænseforvaltning	786	1 337	1 353	1 436	1 453	1 470	1 483	9 318
Decentraliserede agenturer	1 130	1 352	1 615	1 729	1 871	2 082	2 234	12 013
Margen	308	315	320	327	334	340	346	2 291
<b>5. Sikkerhed og forsvar</b>	<b>3 347</b>	<b>3 495</b>	<b>3 514</b>	<b>3 695</b>	<b>4 040</b>	<b>4 386</b>	<b>5 039</b>	<b>27 515</b>
12. Sikkerhed	543	664	655	709	725	742	769	4 806
Fonden for Intern Sikkerhed	228	344	349	388	393	398	401	2 500
Dekommissionering af kernekraftværker (Litauen)	73	71	78	84	84	80	82	552
Nuklear sikkerhed og dekommissionering (herunder for Bulgarien og Slovakiet)	91	93	70	76	85	97	114	626
Decentraliserede agenturer	152	155	158	161	164	168	171	1 128
13. Forsvar	2 373	2 391	2 410	2 528	2 847	3 166	3 785	19 500
Den Europæiske Forsvarsfond	1 500	1 500	1 500	1 600	1 900	2 200	2 800	13 000
Militære mobilitet	873	891	910	928	947	966	985	6 500
14. Kriserespons	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Unionens civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU)	187	192	196	200	204	208	212	1 400
Andet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Margen	244	248	253	258	264	269	273	1 809
<b>6. Naboer og verden</b>	<b>15 669</b>	<b>16 054</b>	<b>16 563</b>	<b>17 219</b>	<b>18 047</b>	<b>19 096</b>	<b>20 355</b>	<b>123 002</b>
15. Foranstaltninger udadtil	13 278	13 614	14 074	14 680	15 458	16 454	17 662	105 219
Instrumentet for naboskab, udvikling og internationalt samarbejde	11 221	11 508	11 914	12 455	13 159	14 069	15 175	89 500
Humanitær bistand	1 478	1 509	1 539	1 571	1 602	1 634	1 667	11 000
Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	348	361	380	408	446	496	560	3 000
Oversøiske lande og territorier (herunder Grønland)	67	69	70	71	73	74	75	500
Andet	143	146	150	153	156	159	164	1 070
Decentraliserede agenturer	21	21	21	21	21	21	21	149
16. Førtiltrædelsesbistand	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Førtiltrædelsesbistand	1 949	1 989	2 029	2 070	2 111	2 154	2 198	14 500
Margen	441	451	460	469	478	488	495	3 283
<b>7. Europæisk offentlig forvaltning</b>	<b>11 024</b>	<b>11 385</b>	<b>11 819</b>	<b>12 235</b>	<b>12 532</b>	<b>12 949</b>	<b>13 343</b>	<b>85 287</b>
Europaskoler og pensioner	2 398	2 508	2 622	2 739	2 869	2 998	3 124	19 259
Institutionernes administrationsudgifter	8 625	8 877	9 197	9 496	9 663	9 951	10 219	66 028
<b>I ALT</b>	<b>166 721</b>	<b>173 694</b>	<b>179 363</b>	<b>182 892</b>	<b>187 047</b>	<b>193 743</b>	<b>195 947</b>	<b>1 279 408</b>
<b>1 % af BNI (EU-27)</b>	<b>1,12%</b>	<b>1,13%</b>	<b>1,13%</b>	<b>1,12%</b>	<b>1,11%</b>	<b>1,11%</b>	<b>1,09%</b>	<b>1,11%</b>

\* For den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion vil der blive ydet et rentetilskud gennem eksterne formålsbestemte indtægter svarende til en bestemt andel af de monetære indtægter. Beløbene i løbende priser beregnes årligt på grundlag af en fast deflator på 2 % samt beløbene i 2018-priser.

# Samlede forpligtelser pr. program for hele den flerårige finansielle rammes varighed

## DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME 2021-2027 (I FORPLIGTELSE)

2018-priser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
<b>1. Det indre marked, innovation og det digitale område</b>	<b>23 955</b>	<b>23 918</b>	<b>24 203</b>	<b>23 624</b>	<b>23 505</b>	<b>23 644</b>	<b>23 454</b>	<b>166 303</b>
1. Forskning og innovation	13 103	12 935	13 226	13 004	12 885	13 026	12 849	91 028
Horisont Europa	12 362	12 365	12 367	12 370	12 375	12 376	12 381	86 596
heraf under InvestEU-fonden	443	443	443	444	444	444	444	3 105
heraf forskning og innovation inden for fødevarer, landbrug, landdistriktsudvikling og bioøkonomi	1 267	1 268	1 267	1 267	1 268	1 267	1 269	8 873
Euratoms program for forskning og uddannelse	303	303	303	303	304	304	309	2 129
International termokernreaktor (ITER)	880	709	999	774	650	790	604	5 406
Andet	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2
2. Europæiske strategiske investeringer	6 431	6 566	6 561	6 205	6 206	6 204	6 201	44 375
InvestEU-fonden	1 866	1 866	1 867	1 868	1 868	1 868	1 862	13 065
Connecting Europe-faciliteten — Transport	1 626	1 626	1 626	1 626	1 627	1 627	1 627	11 384
Connecting Europe-faciliteten — Energi	1 096	1 096	1 096	1 097	1 097	1 097	1 097	7 675
Connecting Europe-faciliteten — Det digitale område	380	380	380	380	380	380	382	2 662
Programmet for det digitale Europa	1 260	1 397	1 393	1 036	1 036	1 035	1 035	8 192
Andet	25	25	25	25	25	25	25	177
Decentraliserede agenturer	178	176	174	173	172	173	173	1 220
3. Det indre marked	818	815	812	809	807	806	804	5 672
Programmet for det indre marked (inkl. COSME)	779	777	775	772	770	767	763	5 404
heraf under InvestEU-fonden	253	253	254	254	254	254	254	1 774
EU-programmet for bekæmpelse af svig	23	23	23	23	23	23	24	161
Samarbejde på beskætningsområdet (Fiscalis)	32	32	32	33	35	37	39	239
Samarbejde på toldområdet (Told)	120	121	121	121	121	121	121	843
Andet	12	12	12	12	12	12	12	87
Decentraliserede agenturer	106	104	103	102	101	100	98	714
4. Rummet	2 054	2 054	2 056	2 059	2 059	2 060	2 061	14 404
Det europæiske rumprogram	2 025	2 025	2 027	2 030	2 030	2 030	2 030	14 196
Decentraliserede agenturer	29	29	29	29	30	30	31	208
Margen	1 548	1 548	1 547	1 547	1 547	1 547	1 539	10 824
<b>2. Samhørighed og værdier</b>	<b>51 444</b>	<b>54 171</b>	<b>56 062</b>	<b>56 600</b>	<b>57 148</b>	<b>59 200</b>	<b>57 349</b>	<b>391 974</b>
5. Regional udvikling og samhørighed	33 392	33 756	34 169	34 583	35 000	35 421	35 887	242 209
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling	27 742	28 018	28 331	28 646	28 961	29 281	29 643	200 622
Samhørighedsfonden	5 620	5 708	5 807	5 907	6 008	6 110	6 214	41 374
heraf bidrag til Connecting Europe-faciliteten — Transport	1 358	1 380	1 404	1 428	1 452	1 477	1 502	10 000
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	30	30	30	30	30	30	30	213
6. Den Økonomiske og Monetære Union *	1 272	3 375	4 489	4 137	3 623	4 409	977	22 281
Reformstøtteprogrammet (inkl. instrumentet til gennemførelse af reformer og konvergensfaciliteten)	1 258	3 360	4 474	4 123	3 609	4 394	963	22 181
Beskyttelse af euroen mod forfalskning	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	7
Andet	13	13	13	13	13	13	13	93
7. Investering i mennesker, social samhørighed og værdier	16 205	16 466	16 831	17 305	17 951	18 795	19 913	123 466
Den Europæiske Socialfond+	12 363	12 513	12 661	12 808	12 956	13 106	13 261	89 688
heraf sundhed, beskæftigelse og social innovation	148	148	149	149	149	149	150	1 042
Erasmus+	2 789	2 904	3 116	3 447	3 929	4 615	5 568	26 368
Det europæiske solidaritetskorp	140	141	146	153	163	177	194	1 113
Et Kreativt Europa	235	235	235	235	235	235	233	1 642
Retfærdighed, rettigheder og værdier	127	125	123	121	118	116	113	841
Andet	175	173	171	169	167	166	164	1 185
Decentraliserede agenturer	358	375	379	373	383	381	380	2 629
Margen	574	574	574	574	575	575	572	4 018
<b>3. Naturressourcer og miljø</b>	<b>50 323</b>	<b>49 580</b>	<b>48 886</b>	<b>48 097</b>	<b>47 326</b>	<b>46 575</b>	<b>45 836</b>	<b>336 623</b>
8. Landbrugs- og havpolitik	49 506	48 763	48 064	47 264	46 478	45 706	44 943	330 724
Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	37 976	37 441	36 946	36 346	35 756	35 176	34 606	254 247
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	10 609	10 401	10 197	9 997	9 801	9 609	9 421	70 037
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond	779	779	779	779	779	779	775	5 448
Andet	126	126	126	126	126	126	125	878
Decentraliserede agenturer	16	16	16	16	16	17	17	113
9. Miljø- og klimaindsats	701	701	706	716	731	752	777	5 085
Programmet for miljø- og klimaindsatsen (LIFE)	662	663	669	680	695	717	742	4 828
Decentraliserede agenturer	39	38	37	37	36	35	35	257
Margen	116	116	116	117	117	116	116	814
<b>4. Migration og grænseforvaltning</b>	<b>3 076</b>	<b>4 219</b>	<b>4 414</b>	<b>4 647</b>	<b>4 719</b>	<b>4 846</b>	<b>4 908</b>	<b>30 829</b>
10. Migration	980	1 444	1 435	1 546	1 535	1 524	1 509	9 972
Asyl- og Migrationsfonden	870	1 335	1 326	1 436	1 425	1 414	1 399	9 205
Decentraliserede agenturer	110	110	110	110	110	110	110	768
11. Grænseforvaltning	1 806	2 484	2 689	2 811	2 893	3 032	3 110	18 824
Fonden for Integreret Grænseforvaltning	741	1 235	1 226	1 275	1 265	1 255	1 241	8 237
Decentraliserede agenturer	1 065	1 249	1 463	1 535	1 629	1 777	1 869	10 587
Margen	290	291	290	291	291	290	290	2 033
<b>5. Sikkerhed og forsvar</b>	<b>3 154</b>	<b>3 229</b>	<b>3 183</b>	<b>3 281</b>	<b>3 517</b>	<b>3 743</b>	<b>4 216</b>	<b>24 323</b>
12. Sikkerhed	511	613	593	629	631	633	643	4 255
Fonden for Intern Sikkerhed	215	318	316	344	342	339	336	2 210
Dekommissionering af kernekraftværker (Litauen)	68	66	71	74	73	68	69	490
Nuklear sikkerhed og dekommissionering (herunder for Bulgarien og Slovakiet)	86	86	63	68	74	83	95	555
Decentraliserede agenturer	143	143	143	143	143	143	143	1 001
13. Forsvar	2 236	2 209	2 183	2 245	2 478	2 702	3 167	17 220
Den Europæiske Forsvarsfond	1 413	1 386	1 359	1 421	1 654	1 878	2 343	11 453
Militær mobilitet	823	823	824	824	824	824	824	5 767
Kriserespons	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Unionens civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU)	177	178	178	178	178	178	178	1 242
Andet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	
Margen	230	229	229	229	229	230	228	1 606
<b>6. Naboer og verden</b>	<b>14 765</b>	<b>14 831</b>	<b>15 002</b>	<b>15 290</b>	<b>15 711</b>	<b>16 298</b>	<b>17 032</b>	<b>108 929</b>
15. Foranstaltninger uddat	12 512	12 577	12 747	13 035	13 457	14 043	14 778	93 150
Instrumentet for naboskab, udvikling og internationalt samarbejde	10 573	10 632	10 791	11 059	11 456	12 008	12 697	79 216
Humanitær bistand	1 393	1 394	1 394	1 395	1 395	1 395	1 395	9 760
Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	328	333	345	363	389	424	468	2 649
Oversøiske lande og territorier (herunder Grønland)	63	63	63	63	63	63	63	444
Andet	135	135	136	136	136	136	137	949
Decentraliserede agenturer	20	20	19	19	19	18	18	132
16. Førtiltrædelsesbistand	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Førtiltrædelsesbistand	1 837	1 838	1 838	1 838	1 838	1 838	1 839	12 865
Margen	416	416	417	417	417	416	414	2 913
<b>7. Europæisk offentlig forvaltning</b>	<b>10 388</b>	<b>10 518</b>	<b>10 705</b>	<b>10 864</b>	<b>10 910</b>	<b>11 052</b>	<b>11 165</b>	<b>75 602</b>
Europaskoler og pensioner	2 260	2 317	2 375	2 432	2 498	2 559	2 614	17 055
Institutionernes administrationsudgifter	8 128	8 201	8 330	8 432	8 412	8 493	8 551	58 547
<b>I ALT</b>	<b>157 105</b>	<b>160 466</b>	<b>162 455</b>	<b>162 403</b>	<b>162 836</b>	<b>165 358</b>	<b>163 960</b>	<b>1 134 583</b>
<b>I % af BNI (EU-27)</b>	<b>1,12%</b>	<b>1,13%</b>	<b>1,13%</b>	<b>1,12%</b>	<b>1,11%</b>	<b>1,11%</b>	<b>1,09%</b>	<b>1,11%</b>

\* For den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion vil der blive ydet et rentetilskud gennem eksterne formålsbestemte indtægter svarende til en bestemt andel af de monetære indtægter.