



Bruxelles, den 31.5.2018
COM(2018) 387 final

ANNEX 1

BILAG

til

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning
om oprettelse af en europæisk investeringsstabiliseringsfunktion**

{SEC(2018) 277 final} - {SWD(2018) 297 final} - {SWD(2018) 298 final}

DA

DA

BILAG I

METODE TIL VURDERING AF KVALITETEN AF MEDLEMSSTATERNES FORVALTNINGSSYSTEMER OG -PROCEDURER FOR OFFENTLIGE INVESTERINGER

1. Anvendelsesområde

Med henblik på at øge indvirkningen af offentlige investeringer og af al potentiel EISF-støtte skal vurderingen af kvaliteten af medlemsstaternes forvaltningssystemer og -procedurer for offentlige investeringer bidrage til deres høje kvalitet. Disse vurderinger skal hjælpe med at sikre en mere effektiv planlægning, tildeling og gennemførelse af offentlige investeringer på nationalt plan.

Indikatorerne bygger på de principper, der er fastlagt i denne forordning med hensyn til EISF's formål og anvendelsesområde samt kriterier for støtteberettigelse og for aktivering.

2. Indikatorer

Kommissionen skal som led i den kvalitative vurdering, der er omhandlet i artikel 1, undersøge femten indikatorer vedrørende beslutningstagningen forbindelse med offentlige investeringer på tre forskellige stadier i den offentlige investeringscyklus.

De tre stadier i den offentlige investeringscyklus er:

1. planlægning af offentlige investeringer på tværs af den offentlige sektor ("planlægningsfasen")
2. tildeling af offentlige investeringer til sektorer og projekter ("tildelingsfasen")
3. gennemførelse af projekter til tiden og inden for budgettet ("gennemførelsesfasen").

Følgende indikatorer anvendes ved vurdering af *planlægningsfasen*:

- a) budgetregler og -principper sikrer et passende, forudsigeligt og bæredygtigt overordnet investeringsniveau
- b) sektorplaner sikrer, at beslutninger vedrørende offentlige investeringer bygger på klare og realistiske prioriteter, udgiftsoverslag og målsætninger for hver sektor
- c) koordinering på centralt og lokalt plan sikrer, at planerne om offentlige investeringer integreres på alle forvaltningsniveauer, skaber sikkerhed om finansiering fra centralregeringen og sikrer et bæredygtigt niveau for subnational låntagning
- d) forvaltningen af offentlig-private partnerskaber (OPP) sikrer en effektiv evaluering, udvælgelse og overvågning af OPP-projekter og -forpligtelser
- e) reglerne for infrastrukturvirksomheder sikrer åbne og konkurrenceprægede markeder for levering af infrastrukturtenester, en objektiv prissætning af infrastrukturoutput og et effektivt tilsyn med infrastrukturvirksomhedernes investeringsplaner.

Følgende indikatorer anvendes ved vurdering af *tildelingsfasen*:

- a) flerårig budgettering, der sikrer åbenhed og forudsigelighed med hensyn til investeringsniveauet fordelt på ministerier, programmer og projekter på mellemlang sigt
- b) totalbudgetter, som afspejles ved, at samtlige offentlige investeringer uanset finansieringskilde godkendes af lovgiveren og fremgår af budgetdokumentationen

- c) budgettets enhed, som afspejles ved, at der i beslutninger om individuelle projekter tages hensyn til både deres umiddelbare kapital- og fremtidige drifts- og vedligeholdelsesomkostninger
- d) projektvurdering, som afspejles ved, at projektforslagene er genstand for en offentliggjort vurdering, der foretages ved hjælp af standardmetoden og tager hensyn til potentielle risici
- e) projektudvælgelse, som afspejles ved, at projekter systematisk udvælges og godkendes på grundlag af gennemsigtige kriterier og indgår i pipelinen af godkendte offentlige investeringsprojekter.

Følgende indikatorer anvendes ved vurdering af *gennemførelsesfasen*:

- a) beskyttelse af offentlige investeringer, som afspejles ved, at projektbevillingerne er tilstrækkelige til at dække alle projektkomkostninger og ikke kan omdirigeres efter den udøvedes magts skøn
- b) midlernes tilgængelighed, som giver mulighed for at planlægge og træffe beslutning om investeringsprojekter ud fra pålidelige og rettidige pengestrømme fra statskassen
- c) gennemsigtighed i budgetgennemførelsen: store offentlige investeringsprojekter sendes i udbud under en konkurrencepræget og åben proces, de overvåges under projektgennemførelsen og er genstand for uafhængig revision
- d) projektförvaltning: der udpeges en ansvarlig projektförvalter, som arbejder i overensstemmelse med de forbedrede gennemførelsesplaner og sikrer standardiserede procedurer og retningslinjer for projektilpasning
- e) overvågning af offentlige aktiver: aktiver indregnes, måles og rapporteres korrekt og afskrivning heraf indregnes i årsregnskaber til brug for offentligheden.

3. Resultattavle og rapportering

Der udarbejdes en resultattavle og en oversigt for hver medlemsstat for på gennemsigtig vis at udpege styrker og svagheder i deres forvaltningssystemer og -procedurer for offentlige investeringer.

Kommissionen præsenterer resultatet af sin vurdering i en rapport til medlemsstaterne.

4. Henstillinger

Kommissionen kan rette praktiske henstillinger til medlemsstaterne på basis af sin vurdering for at give de berørte medlemsstater mulighed for at øge effektiviteten af deres forvaltningssystemer og -procedurer for offentlige investeringer.