



Bruxelles, den 23.5.2018
COM(2018) 433 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**om ophævelse af beslutning 2009/414/EF om et uforholdsmæssigt stort underskud i
Frankrig**

DA

DA

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om ophævelse af beslutning 2009/414/EF om et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 12,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 27. april 2009 fastslog Rådet efter henstilling fra Kommissionen ved beslutning 2009/414/EF¹, at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig, jf. traktatens artikel 126, stk. 6. Rådet konstaterede, at det offentlige underskud for 2008 lå på 3,2 % af BNP, hvilket er over referenceværdien i traktaten på 3 % af BNP. Den offentlige bruttogæld (som havde ligget over traktatens referenceværdi på 60 % af BNP siden 2003) forventedes at udgøre 66,7 % af BNP i 2008.
- (2) På samme dato rettede Rådet på grundlag af en henstilling fra Kommissionen i henhold til traktatens artikel 126, stk. 7, og artikel 3, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1467/97² en henstilling til Frankrig med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2012³. Rådet fastsatte ved samme lejlighed den 27. oktober 2009 som frist for at træffe virkningsfulde foranstaltninger.
- (3) Efterfølgende rettede Rådet en ny henstilling til Frankrig den 2. december 2009 på grundlag af traktatens artikel 126, stk. 7, hvorved fristen for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud blev forlænget til 2013. Rådet fandt, at Frankrig havde truffet virkningsfulde foranstaltninger, men at der var indtruffet uventede økonomiske begivenheder med store ugunstige konsekvenser for de offentlige finanser.
- (4) Den 21. juni 2013 rettede Rådet på grundlag af traktatens artikel 126, stk. 7, en ny henstilling til Frankrig, som forlængede fristen for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud til 2015. Rådet fandt, at de tilgængelige oplysninger ikke gjorde det muligt at konkludere, at der ikke var truffet virkningsfulde foranstaltninger, men at der

¹ Rådets beslutning 2009/414/EF af 27. april 2009 om et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig (EUT L 135 af 30.5.2009, s. 19).

² Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6).

³ Alle dokumenter i relation til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud over for Frankrig findes på: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/ongoing-excessive-deficit-procedures/france_en#ongoing-procedure.

var indtruffet uventede økonomiske begivenheder med store ugunstige konsekvenser for de offentlige finanser.

- (5) Derefter rettede Rådet den 10. marts 2015 i henhold til traktatens artikel 126, stk. 7, en ny henstilling til Frankrig med henblik på at bringe situationen med det uforholdsmæssigt store underskud til ophør senest i 2017. Rådet fastsatte den 10. juni 2015 som Frankrigs frist til at aflægge udførlig rapport om de foranstaltninger, der var truffet.
- (6) Den 1. juli 2015 konkluderede Kommissionen, at målene for det samlede underskud for Frankrig forventedes at blive nået i både 2015 og 2016, mens den planlagte finanspolitiske indsats i henhold til alle parametre forventedes at ligge under den anbefalede i 2015 og 2016. På grundlag af metoden til vurdering af, om der er truffet virkningsfulde foranstaltninger, fandt Kommissionen derfor, at proceduren skulle stilles i bero.
- (7) I henhold til artikel 4 i protokollen om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaterne, er det Kommissionen, som skal tilvejebringe de data, der skal benyttes til gennemførelsen af proceduren. Som led i gennemførelsen af denne protokol skal medlemsstaterne indberette oplysninger om det offentlige underskud og den offentlige gæld samt andre relaterede variabler to gange årligt, nemlig inden den 1. april og inden den 1. oktober, jf. artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 479/2009⁴.
- (8) Ophævelse af en afgørelse om, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud, bør ske ved en afgørelse vedtaget af Rådet på grundlag af de indberettede oplysninger. Desuden bør en afgørelse om et uforholdsmæssigt stort underskud kun ophæves, hvis Kommissionens prognoser viser, at underskuddet ikke vil overstige traktatens referenceværdi på 3 % af BNP i løbet af prognoseperioden⁵.
- (9) På grundlag af de data, som Kommissionen (Eurostat) har fremlagt i henhold til artikel 14 i forordning (EF) nr. 479/2009 efter indberetningen fra Frankrig i april 2018⁶, og på grundlag af stabilitetsprogrammet for 2018 og Kommissionens forårsprognose 2018 kan der drages følgende konklusioner:
 - Det offentlige underskud blev reduceret til 2,6 % af BNP i 2017 efter at have været oppe på 3,4 % af BNP i 2016. I forhold til budgetmålsætningerne for 2017 skyldtes nedbringelsen af underskuddet i det år hovedsagelig opdriften i skatteindtægterne (0,7 % af BNP), især med hensyn til moms og selskabsskat.
 - Ifølge stabilitetsprogrammet for 2018-2022, som blev fremlagt af den franske regering den 25. april 2018, vil det offentlige underskud blive reduceret til 2,3 % af BNP i 2018 og stige en smule til 2,4 % af BNP i 2019. Ifølge

⁴ Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 af 25. maj 2009 om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (EUT L 145 af 10.6.2009, s. 1).

⁵ I overensstemmelse med "Specifikationer om gennemførelsen af stabilitets- og vækstpagten og retningslinjer for stabilitets- og konvergensprogrammernes indhold og form" som vedtaget af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg den 15. maj 2017, som kan ses på:

<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9344-2017-INIT/en/pdf>

⁶ Eurostat har udtrykt forbehold for kvaliteten af de data, som Frankrig har indberettet. For det første mener Eurostat, at Agence Française de Développement bør klassificeres i sektoren offentlig forvaltning og service, hvilket ville give en stigning i den offentlige gæld. For det andet mener Eurostat, at statens kapitaltilførsel til AREVA (0,1 % af BNP) i 2017 bør behandles som en kapitaloverførsel, hvilket har en indvirkning på underskuddet.

Kommissionens forårsprognose 2018 vil underskuddet udgøre 2,3 % af BNP i 2018 og 2,8 % af BNP i 2019, hvilket er under traktatens referenceværdi på 3 % af BNP i prognoseperioden.

- Den strukturelle saldo, dvs. den konjunkturkorrigerede offentlige saldo uden engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger, blev forbedret med 0,5 % af BNP i 2017. Den akkumulerede forbedring af den strukturelle saldo siden 2015 udgjorde 0,7 % af BNP.
 - Den offentlige bruttogæld steg fra 96,6 % i 2016 til 97,0 % i 2017, hvilket primært skyldtes gældsforøgende stockflow-tilpasninger, da det primære underskud og rentebetalingerne stort set blev opvejet af realvækstens og inflationens gældsreducerende virkninger. Ifølge Kommissionens prognose fra foråret 2018 forventes gældskvoten at falde til 96,4 % i 2018 og 96,0 % i 2019, hovedsaglig på grund af en høj nominel vækst, der opvejer de primære underskud og rentebetalingerne.
- (10) I henhold til traktatens artikel 126, stk. 12, skal en rådsafgørelse om et uforholdsmæssigt stort underskud ophæves, når det uforholdsmæssigt store underskud i den pågældende medlemsstat efter Rådets opfattelse er blevet korrigeret.
- (11) Efter Rådets opfattelse er det uforholdsmæssigt store underskud i Frankrig blevet korrigeret, og beslutning 2009/414/EF bør derfor ophæves.
- (12) Fra 2018, dvs. året efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud, er Frankrig underlagt den forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten og bør nærme sig den mellemfristede målsætning i et rimeligt tempo, herunder overholde udgiftsbenchmarket og gældskriteriet, jf. artikel 2, stk. 1a, i forordning (EF) nr. 1467/97 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ud fra en samlet vurdering kan det konkluderes, at situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Frankrig er blevet korrigeret.

Artikel 2

Beslutning 2009/414/EF ophæves.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Den Franske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*