



## Skatteministeriet

### Samlenotat

Forslag om instrument for finansiel støtte til toldkontroludstyr som en del af Fon-  
den for Integreret Grænseforvaltning..... 2  
*KOM (2018) 474*  
*Tidlig forelæggelse/ delvis generel indstilling*

### Notat

3. januar 2019  
J.nr. 2018 - 3927

Kontor:  
Moms, afgifter og told



## **Forslag om instrument for finansiel støtte til toldkontroludstyr som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning**

KOM(2018) 474

### **1. Resumé**

*Kommissionen har den 12. juni 2018 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om instrument for finansiel støtte til toldkontroludstyr som en del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning. Instrumentet omfatter en del af den fond for integreret grænseforvaltning, som EU-Kommissionen har foreslået oprettet under budgetposten "Migration og grænseforvaltning", der omfatter støtte til medlemsstaterne til sikring af unionens fælles ydre grænser. Dette forslag dækker alene den del af fonden, der vedrører toldkontroludstyr.*

*Forslaget skal forbedre ensartetheden i udførelsen af toldkontrollen på de ydre EU-grænser, og fonden vil kunne give støtte til køb, vedligeholdelse og opgradering af det støtteberettigede detektionsudstyr til toldkontrol i bred forstand.*

*Forslaget har sammenhæng til det foreslåede Toldprogram, og skal ses i lyset af de samlede forhandlinger om EU's flerårige finansielle ramme. Den samlede ramme for Fonden til toldkontroludstyr foreslås at udgøre ca. 1326 mio. euro i løbende priser i den kommende finansielle ramme (MFF) for 2021-2027.*

*Det er regeringens opfattelse, at forslaget ikke bør støttes i sin nuværende form. Der findes allerede, under de eksisterende budgetrammer, midler til denne type investeringer, og i det mindste bør rammen for en ny fond ikke udvides i forhold til dette. Samtidig finder regeringen den øgede centralisering i relation til toldkontrol, som følger af forslaget, problematisk.*

### **2. Baggrund**

Under forhandlingerne om det nuværende toldprogram (Customs 2020) ønskede en række medlemsstater, at programmet skulle omfatte en pulje af penge til indkøb af toldkontroludstyr. Dette var der dog ikke enighed om, og det blev i stedet besluttet at anmode Kommissionen (KOM) om at foretage en analyse af, hvilke muligheder der allerede eksisterede i form af regler, fonde mv., såsom Herkules III og strukturfonde. Denne opfordring er efterfølgende blevet gentaget af såvel Rådet som Europa-Parlamentet.

KOM har på baggrund af opfordringerne fremlagt nærværende forslag om oprettelse af en øremærket toldfond. Der er dog ikke udarbejdet en egentlig analyse af behovet.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med forslaget er at støtte toldunionen og toldmyndighederne for at beskytte Unionens og medlemsstaternes finansielle og økonomiske interesser, samt skabe sikkerhed og beskytte Unionen mod unfair og ulovlig handel, samtidig med at det gøres lettere at udføre lovlige handelsaktiviteter.

Forslaget indebærer, at medlemsstaterne kan få tilskud til indkøb, vedligeholdelse og opgradering af toldkontroludstyr, som centralt på EU-plan vurderes nødvendigt for at kunne gennemføre kontrollen ensartet på tværs af EU.

Forslaget omfatter kriterier for støtteberettigelse, ligesom der er fastlagt en liste med udstyr for hvert kontrolområde. KOM tillægges delegeret beføjelse til at ændre denne liste. Også afprøvning af nyt udstyr vil kunne modtage tilskud. Kun toldmyndigheder, der giver alle de informationer, der er relevante for, at der centralt kan ske vurdering af behovene, vil kunne komme i betragtning til tilskud. For at kunne vurdere behovene, indgår der fælles klassificering af grænseovergangssteder, en liste over disponibelt toldkontroludstyr, fælles definition af minimumsstandard mv. og detaljeret overslag over de finansielle behov. Arbejdet med at fastlægge disse behov foreslås udført i regi af det kommende Toldprogram.

Forslaget indeholder desuden bestemmelser om fx evaluering af selve programmet.

#### *Formandskabets kompromisforslag*

Formandskabet har fremlagt kompromisforslag forud for indhentelse af mandat i Coreper med henblik på opstart af trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.

Forslaget er ændret ganske lidt i forhold Kommissionens oprindelige forslag. Alle grundlæggende elementer er fortsat med i forslaget. Forslaget indeholder således stadig planer om udarbejdelse af en opstilling af eksisterende udstyr, ligesom der fortsat indgår en central vurdering af behovene for toldkontroludstyr i forhold til en ”fælles standard” mv. Desuden er det præciseret, at alle typer af grænsetoldsteder – uanset om der er tale om land, luft, sø eller post – er omfattet, idet dette ikke var så tydeligt i Kommissionens forslag.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Forslaget vedtages i fælles beslutningstagen mellem Europa-Parlamentet og Rådet. Europa-Parlamentets IMCO-udvalg vedtog den 6. december 2018 deres rapport, der indeholdt en række ændringsforslag til Kommissionens forslag. Udvalget forholder sig overordnet positivt til forslaget, og førstebehandlingen i Europa-Parlamentet forventes formelt at finde sted den 15. januar 2019.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Kommissionen anfører, at hver medlemsstat bestemmer, hvilke midler, herunder udstyr, den allokerer til toldkontrol. Kommissionen mener dog, at udstyr i dag er skævt fordelt, bl.a. pga. geografiske forskelle, og anfører, at de nuværende tiltag fra Unionens side har været begrænsede og utilfredsstillende, hvorfor EU bør gribe ind over for skævhederne for at forhindre, at de nye politiske spændinger ikke forværres og i sidste ende skaber muligheder for, at borgere eller virksomheder med svigagtige hensigter vælger de svageste grænseovergangssteder.

I det tidligere oversendte grund- og nærhedsnotat var der udtrykt tvivl om, hvorvidt forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Regeringen er efter fornyet overvejelse enig i Kommissionens vurdering af, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## **6. Gældende dansk ret**

Forordningen er direkte gældende.

## **7. Konsekvenser**

### Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forordningen vil være direkte gældende, og ingen lovændringer er nødvendige.

### Økonomiske konsekvenser

Forslaget ventes at få statsfinansielle konsekvenser samt konsekvenser for udmøntningen af EU's budget. Kommissionen lægger op til et samlet udgiftsniveau for Toldfonden på 1326 mio. euro i løbende priser, hvoraf der forslås udgiftsniveauer for tilskud mv. og ÅV/andre administrationsopgaver på henholdsvis 1300 mio. euro og 26 mio. euro i løbende priser. Udgiftsniveauet for Told-fonden forhandles som led i Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme for 2021-2027, som blev offentliggjort 2. maj 2018.

### Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### Administrative konsekvenser for myndighederne

Der skønnes ikke umiddelbart at være afledte udgifter for myndighederne som følge af fonden i sig selv.

### Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

## **8. Høring**

Forslaget vil på grund af sin interne myndighedskarakter ikke blive sendt i ekstern høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er konstateret en positiv holdning til forslaget fra nogle medlemsstater, som forventer, at forslaget vil give dem EU-finansiering af nyt udstyr. Omvendt er der konstateret modstand fra andre medlemsstater, da disse må forventes at blive nettobidragydere.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen lægger vægt på, at drøftelser vedrørende forordningen om Toldfonden ikke foregriber forhandlingerne om den kommende finansielle ramme, idet regeringens hovedprioritet for MFF-forhandlingerne er at realisere et samlet udgiftsniveau svarende til 1,00 pct. af EU's BNI.

Det er regeringens opfattelse, at forslaget ikke kan støttes i sin nuværende form. Dels indebærer forslaget, at der skal gennemføres et meget omfattende kortlægningsarbejde over alt nuværende materiel ved samtlige grænseovergange (vej, luft og sø), der skal danne bag-

grund for et centralt overblik over alt toldmateriale ved EU's grænser og derefter være udgangspunktet for en centraliseret beslutning om uddeling af tilskud til de enkelte medlemsstater efter ansøgning. Regeringen finder, at det bør være medlemsstaterne selv, der vurderer, hvilket udstyr mv. de mener er nødvendigt for at løfte deres toldopgave, og at dette ikke er en vurdering, der bør centraliseres hos Kommissionen.

Regeringen vil fortsat arbejde for at ændre indholdet i forslaget, således at centraliseringen mindskes, og selvbestemmelsen beholdes hos de enkelte medlemsstater.

Desuden er der ikke tilstrækkelig stort kendskab til, hvilke EU-midler, der allerede findes og er til rådighed for medlemsstaterne, og udnyttelsen af disse midler. Det afsatte beløb til brug for tilskud til køb, vedligeholdelse og opgradering synes at være meget stort. Regeringen finder derfor den foreslåede budgetramme problematisk.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har fået tilsendt grund- og nærhedsnotat om EU-Kommissionens forslag den 26. juni 2018.

Skatteministeren forelagde sagen til forhandlingsoplæg på møde i Folketingets Europaudvalg den 18. december 2018.