



Bruxelles, den 10.8.2018
COM(2018) 580 final

2018/0306 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat i medfør af den samlede økonomi- og handelsaftale mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side, angående opstilling af lister over personer, som er villige til at fungere som panelmedlemmer i henhold til aftalens kapitel 23 og kapitel 24

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Forslaget vedrører afgørelsen om fastsættelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat i medfør af den samlede økonomi- og handelsaftale ("CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling"), i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af lister over personer, som er villige til at fungere som panelmedlemmer i henhold til aftalens kapitel 23 og kapitel 24.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA)

Den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA) mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side ("aftalen") har til formål at gennemføre Unionens fælles handelspolitik over for Canada og navnlig at oprette et frihandelsområde. Aftalen blev undertegnet i Bruxelles den 30. oktober 2016¹.

Aftalen har fundet midlertidig anvendelse siden den 21. september 2017.

2.2. CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling

CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat i medfør af aftalens artikel 26.2.1, litra g), fører tilsyn med gennemførelsen af kapitel 22 (Handel og bæredygtig udvikling), kapitel 23 (Handel og arbejdsmarked) og kapitel 24 (Handel og miljø), herunder samarbejdsaktiviteter og gennemgangen af virkningerne af denne aftale for bæredygtig udvikling, og sikrer en integreret tilgang til alle spørgsmål af fælles interesse for parterne vedrørende grænsefladen mellem økonomisk udvikling, social udvikling og miljøbeskyttelse.

2.3. Den påtænkte retsakt, som CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling skal vedtage

På det første møde efter aftalens ikrafttræden skal CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling vedtage en afgørelse om opstilling af lister over personer, som er villige til at fungere som panelmedlemmer i henhold til aftalens kapitel 23 og kapitel 24 ("den påtænkte retsakt").

Med hensyn til de spørgsmål, der kan opstå vedrørende kapitel 23 og kapitel 24, skal parterne gøre sig alle bestræbelser på at finde en gensidigt tilfredsstillende løsning gennem konsultationer på statsplan. Hvis en af parterne finder, at et spørgsmål ikke er blevet løst tilfredsstillende gennem konsultationer på statsplan, giver aftalen mulighed for, at en part kan anmode om, at der indkaldes et ekspertpanel med henblik på at undersøge spørgsmålet. I aftalens artikel 23.10 fastsættes det, at CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling skal opstille en liste over mindst ni personer, der er villige og i stand til at fungere som panelmedlemmer med hensyn til spørgsmål, der kunne opstå vedrørende kapitel 23 (Handel og arbejdsmarked), og som jf. artikel 23.10, stk. 7, har specialiseret viden eller ekspertise inden for arbejdsmarkedslovgivning, andre spørgsmål, som behandles i kapitel 23, eller bilæggelse af tvister, der opstår i forbindelse med internationale aftaler. På tilsvarende vis er det fastsat i aftalens artikel 24.15, at CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling skal opstille en liste over mindst ni personer, der er villige og i stand til at fungere som panelmedlemmer med hensyn til spørgsmål, der kunne opstå vedrørende kapitel 24 (Handel

¹ EUT L 11 af 14.1.2017, s. 1.

og miljø), og som i henhold til stk. 7, har specialiseret viden eller ekspertise inden for miljølovgivning, andre spørgsmål, som behandles i kapitel 24, eller bilæggelse af tvister, der opstår i forbindelse med internationale aftaler. I henhold til artikel 23.10, stk. 6, og artikel 24.15, stk. 6, skal hver liste indeholde mindst tre personer, der er udnævnt af hver part, samt mindst tre personer, der er udnævnt af parterne, som ikke er borgere i nogen af parterne, og som er villige og i stand til at fungere som formand for et ekspertpanel.

Ved den påtænkte retsakt opstilles begge lister, dvs. personer, som er villige til at fungere som panelmedlemmer i henhold til kapitel 23, og personer, der er villige til at fungere som panelmedlemmer i henhold til aftalens kapitel 24.

Den påtænkte retsakt træder i kraft på dagen for dens vedtagelse af CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør sigte mod vedtagelse af den liste over personer, som er villige til at fungere som panelmedlemmer i henhold til aftalens kapitel 23 og kapitel 24.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen."

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"².

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling er et organ, der er nedsat i medfør af en aftale, nemlig den samlede økonomi- og handelsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Canada på den anden side ("aftalen").

Den afgørelse, som CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling skal vedtage, er bindende og hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI: EU: C: 2014: 2258, præmis 61-64.

en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Det planlægges at offentliggøre CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udviklings afgørelse i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat i medfør af den samlede økonomi- og handelsaftale mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side, angående opstilling af lister over personer, som er villige til at fungere som panelmedlemmer i henhold til aftalens kapitel 23 og kapitel 24

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rådets afgørelse (EU) 2017/37³ indeholder bestemmelser om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af den samlede økonomi- og handelsaftale (CETA) mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side ("aftalen"). Aftalen blev undertegnet den 30. oktober 2016.
- (2) Rådets afgørelse (EU) 2017/38⁴ indeholder bestemmelser om midlertidig anvendelse af aftalen, herunder oprettelsen af Det Blandede CETA-Udvalg og specialudvalg. Aftalen har fundet midlertidig anvendelse siden den 21. september 2017.
- (3) Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling nedsættes i henhold til artikel 26.2.1, litra g) ("CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling").
- (4) På det første møde skal CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling vedtage den påtænkte retsakt om opstilling af lister over personer, som er villige og i stand til at fungere som panelmedlemmer i henhold til aftalens kapitel 23 (Handel og arbejdsmarked) og kapitel 24 (Handel og miljø).
- (5) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, på grundlag af vedlagte udkast til afgørelse med henblik på at sikre en effektiv gennemførelse af aftalen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, i det første møde i Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling, der er nedsat i medfør af den samlede økonomi- og handelsaftale mellem Canada på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side ("CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling"), angående opstilling af

³ EUT L 11 af 14.1.2017, s. 1.

⁴ EUT L 11 af 14.1.2017, s. 1080.

lister over personer, som er villige til at fungere som panelmedlemmer i henhold til aftalens kapitel 23 og kapitel 24, skal baseres på det udkast til afgørelse, der er knyttet som bilag til denne afgørelse.

Artikel 2

Afgørelserne fra CETA-Udvalget for Handel og Bæredygtig Udvikling offentliggøres efter vedtagelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*