



Bruxelles, den 14.9.2018
COM(2018) 625 final

2018/0326 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for
perioden 2019-2020**

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

EU's forsyning med visse fiskevarer beror på import. I de sidste 21 år er EU's afhængighed af import for at dække efterspørgslen efter fiskevarer vokset. I øjeblikket dækker EU's fiske- og akvakulturproduktion kun 46 % af EU's forsyningsbehov. De autonome handelsforanstaltninger vedrørende fiske- og akvakulturprodukter er udformet til hovedsagelig at gøre det muligt for fiskeforarbejdningsindustrien i EU at importere tredjelandes råvarer til videre forarbejdning med reducerede toldsats eller toldfrit. For at sikre lige konkurrencevilkår for producenterne i EU bør der også tages hensyn til de forskellige fiskevarers følsomhed på EU-markedet.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette initiativ er i tråd med og forfølger den politik, som EU gennem de seneste 18 år har ført for at sikre en passende forsyning af fiskevarer til forarbejdningsindustrien i EU.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ikke relevant.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den Europæiske Union har eneansvar for satser i henhold til den fælles toldtarif. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse i forbindelse med dette forslag.

- **Proportionalitetsprincippet**

Valget af politik er proportionalt, eftersom der for hvert produkt kun tillades en begrænset mængde, på grundlag af udnyttelsesgraden, behovet for lige konkurrencevilkår for EU's producenter og producenter fra tredjelande, merværdi og andre handelspræferencer.

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, eftersom toldunionen er en fælles politik og derfor bør gennemføres ved en rådsforordning.

- **Valg af retsakt**

Ikke relevant.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Der blev gennemført høringer med EU-producenter og EU's forarbejdningsindustri og nationale kompetente myndigheder fra medlemsstaterne i perioden januar-marts 2018 i form af et spørgeskema fra Kommissionen. Den 24. januar fremlagde Kommissionen også processen for Det Rådgivende Råd for Markederne, hvor alle interesseparter (industrien og NGO'er) er repræsenteret. Ingen af interesseparterne var imod at opretholde de autonome toldkontingenter for fiskevarer.

Som sædvanlig foreslog EU-producenterne en minimalistisk tilgang (mindre mængder og færre produkter), mens EU's forarbejdningsindustri foreslog en maksimalistisk tilgang (større mængder og flere produkter). De ni medlemsstater, som fremførte deres synspunkter, fulgte rådene fra deres respektive industrier. Kommissionens forslag er velafvejet og bygger på en saglig og objektiv analyse af de indsamlede data og oplysninger. Det sikrer en tilstrækkelig konkurrencepræget forsyning til EU's forarbejdningsindustri, samtidig med at der tages hensyn til EU's fiskeproducenter.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

En ekstern konsulent (EUMOFA) fik til opgave at evaluere merværdien af hvert produkt, som var omfattet af de autonome toldkontingenter. Denne evaluering bygger på en indgående undersøgelse fra 2015, som bekræftede de autonome toldkontingenters relevans, sammenhæng og effektivitet. Data fra Eurostat og QUOTA blev anvendt for hvert af de foreslåede kontingenter.

- **Konsekvensanalyse**

Der blev ikke gennemført en konsekvensanalyse. Forslaget genoptager den gældende retsakt, der udløber ved udgangen af 2018. Der er derfor ikke behov for en konsekvensanalyse. En omfattende høring har dog fundet sted med EU-interesseparter, inden forslaget går videre til Rådets Gruppe med henblik på drøftelse forud for dets vedtagelse i Rådet.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen budgetmæssige virkninger for Kommissionen.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**
Ikke relevant.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2019-2020

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31, under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og ud fra følgende betragtninger:

- (1) I øjeblikket afhænger Unionens forsyninger med visse fiskevarer af import fra tredjelande. I de seneste 21 år er Unionens afhængighed af import for at dække sit forbrug af fiskevarer vokset. For at undgå at skade Unionens produktion af fiskevarer og sikre tilstrækkelige forsyninger til Unionens forarbejdningsindustri bør importafgifterne suspenderes eller nedsættes for et antal fiskevarer inden for toldkontingenter af passende størrelse. For at sikre lige konkurrencevilkår for Unionens producenter bør der i denne sammenhæng tages hensyn til de enkelte fiskevarers følsomhed på EU-markedet.
- (2) Ved forordning (EU) 2015/2265 af december 2015, ændret ved Rådets forordning (EU) 2016/1184 af 18. juli 2016¹, blev der åbnet autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2016-2018 og fastsat bestemmelser om forvaltningen heraf. Da anvendelsesperioden for denne forordning udløber den 31. december 2018, bør der vedtages en ny forordning til fastlæggelse af toldkontingenter for perioden 2019-2020.
- (3) Alle Unionens importører bør have lige og vedvarende adgang til toldkontingenterne i denne forordning, og de satser, der er fastsat for toldkontingenterne, bør kunne anvendes uafbrudt ved enhver import af de pågældende fiskevarer til samtlige medlemsstater, indtil toldkontingenterne er opbrugt.
- (4) Autonome EU-toldkontingenter fastsættes under hensyn til forsyningsbehovet for perioden 2019-2020 for industrien i alle Unionens medlemsstater, herunder Det Forenede Kongerige. Forordningen bør imidlertid åbne mulighed for at tilpasse den tilgængelige præferenceadgang til EU-markedet for produkter omfattet af et toldkontingent, der er fastsat i denne forordning, i tilfælde af, at de overgangsordninger, der skal indgå i den udtrædelsesaftale, der er ved at blive

¹ Rådets forordning (EU) 2015/2265 af 7. december 2015 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2016-2018 (EUT L 322 af 8.12.2015, s. 4) og Rådets forordning (EU) 2016/1184 af 18. juli 2016 om ændring af forordning (EU) 2015/2265 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse fiskevarer for perioden 2016-2018 (EUT L 196 af 21.7.2016, s. 1).

forhandlet mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige i medfør af artikel 50 i traktaten om Den Europæiske Union, ikke træder i kraft.

- (5) Ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447² fastsættes der en ordning for forvaltning af toldkontingenter i kronologisk rækkefølge efter datoen for antagelsen af angivelserne om overgang til fri omsætning. De toldkontingenter, der åbnes ved denne forordning, bør forvaltes af Kommissionen og medlemsstaterne i overensstemmelse med nævnte ordning.
- (6) Det er vigtigt, at sikre gennemsigtighed, forudsigelighed og retssikkerhed for alle interesseparter. Eftersom sigtet med toldkontingenterne er at sikre tilstrækkelige forsyninger til Unionens forarbejdningsindustri, bør adgangen til toldkontingenter være betinget af, at fiskevarerne undergår en mindste behandling eller forarbejdning.
- (7) Af hensyn til en effektiv forvaltning af toldkontingenterne bør medlemsstaterne kunne trække de nødvendige mængder på kontingentmængderne, der svarer til deres faktiske import. Da denne forvaltningsmetode kræver et tæt samarbejde mellem medlemsstaterne og Kommissionen, bør sidstnævnte kunne overvåge udnyttelsesgraden af de samlede toldkontingenter og holde medlemsstaterne underrettet herom —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Importafgifterne for de fiskevarer, der er opført i bilaget, suspenderes eller nedsættes inden for toldkontingenterne til det niveau, i de perioder og op til de beløb, der er fastsat for de forskellige varer.

Artikel 2

De i artikel 1 omhandlede toldkontingenter forvaltes i overensstemmelse med artikel 49-54 i gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447.

Artikel 3

Toldkontingenterne er underlagt toldtilsyn i forbindelse med særlige anvendelsesformål i overensstemmelse med artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013³.

Artikel 4

1. Suspensionen eller nedsættelsen af importafgifterne finder udelukkende anvendelse for fiskevarer, der er bestemt til konsum.
2. Adgang til toldkontingenterne tillades ikke for varer, hvis forarbejdning foretages på detailsalgs- eller restaurationsniveau.

² Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 af 24. november 2015 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 558).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

3. Adgang til toldkontingenterne tillades ikke for varer, der udelukkende skal undergå en eller flere af følgende behandlinger:
- rensning, afskæring af hoved og hale
 - opskæring
 - genindpakning af løsfrosne fileter
 - stikprøveudtagning, sortering
 - mærkning
 - emballering
 - nedkøling
 - frysning
 - dybfrysning
 - glasering
 - optøning
 - separation.
4. Uanset stk. 3 tillades adgang til toldkontingenterne ikke for fiskevarer, der udelukkende skal undergå en eller flere af følgende behandlinger:
- opskæring i skiver
 - opskæring i ringe, opskæring i bånd af varer med KN-kode 0307 43 91, 0307 43 92 og 0307 43 99
 - filetering
 - produktion af sildelapper
 - opskæring af frosne blokke
 - opdeling af frosne interleaved-pakkede fileter
 - skiveskæring af varer med KN-kode ex 0303 66 11, 0303 66 12, 0303 66 13, 0303 66 19, 0303 89 70 og 0303 89 90.
 - behandling af varer henhørende under KN-kode 0306 16 99 (Taric-underopdeling 20 og 30), 0306 17 92 (Taric-underopdeling 20), 0306 17 99 (Taric-underopdeling 10), 0306 35 90 (Taric-underopdeling 12, 14, 92 og 93), 0306 36 90 (Taric-underopdeling 20 og 30), 1605 21 90 (Taric-underopdeling 45, 55 og 62) og 1605 29 00 (Taric-underopdeling 50, 55 og 60) i emballagegasser som defineret i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1333/2008 af 16. december 2008 om fødevaretilsætningsstoffer (EUT L 354 af 31.12.2008, s. 16).

Artikel 5

Kommissionen og medlemsstaternes toldmyndigheder arbejder tæt sammen for at sikre en korrekt forvaltning og overvågning af denne forordning.

Artikel 6

1. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter for at nedsætte de samlede kontingenter, der er opført i bilaget til denne forordning. Nedsættelsen afspejler den andel af kontingentet, som Det Forenede Kongerige har anvendt i årene inden sin udtræden af Unionen.
2. Kommissionen kan kun udøve den i stk. 1 omhandlede beføjelse i det tilfælde, at der ingen aftale mellem Unionen og Det Forenede Kongerige foreligger om sidstnævntes velordnede udtræden af Unionen.
3. De i stk. 1 omhandlede delegerede retsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 7, stk. 2.

Artikel 7

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Henvises der til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 8

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2019 til den 31. december 2020.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*