



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

**Samlenotat til brug for forelæggelse for
Folketingets Europaudvalg
den 8. februar 2019**

1. februar 2019

S.2: Dagsordenspunkt **XX: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den europæiske grænse- og kystvagt (Frontex-forordningen) og om ophævelse af Rådets fælles aktion 98/700/RIA, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1052/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2016/1624 (første læsning)**

KOM(2018) 631 endelig

= Mandat til at indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet

Dagsordenspunkt X: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den europæiske grænse- og kystvagt (Frontex-forordningen) og om ophævelse af Rådets fælles aktion 98/700/RIA, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1052/2013 og Europa-Parlamentets- og Rådets forordning 2016/1624

KOM(2018) 631 endelig

= Mandat til at indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet

Revideret notat. Ændringer er markeret i kursiv.

Sagen er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne.¹

1. Resumé

De dele af forslaget, der ikke blev forelagt Folketingets Europaudvalg med henblik på forhandlingsoplæg den 30. november 2018, forelægges nu for udvalget, idet det vurderes, at enighed i Rådet om de dele, der vedrører etableringen af et stående korps, er nært forestående. Forslaget omfatter en markant stigning i Frontex' budget fra i størrelsesordenen 250 mio. euro årligt (2019-priser) i perioden 2014-2020 til i størrelsesordenen 1,5 mia. euro årligt (2019-priser) i perioden 2021-2027. Forslaget lægger op til en markant styrkelse af agenturets (Frontex') mandat og kapacitet og har til formål i endnu højere grad at sikre en integreret grænseforvaltning af EU's ydre grænser med henblik på effektivt at styre migrationen. Dette ses tilsikret gennem oprettelse af et nyt stående korps med en operativ stab med en kapacitet på op til 10.000 personer med udøvende beføjelser og eget udstyr til at bistå EU-medlemsstater og tredjelande med forvaltningen af EU's ydre grænser i samarbejde med de respektive lande. Forslaget lægger endvidere op til, at agenturet vil få et stærkere mandat, for så vidt angår tilbagesendelser og samarbejdet med tredjelande, samt med det forstærkede EU-asylagentur (nuværende EASO), som omfattet af forhandlingsoplægget af 30. november 2018. Forslaget er omfattet af retsforbeholdet, idet der dog er tale om en udbygning af Schengen-reglerne, hvorfor Danmark inden seks måneder efter Rådets vedtagelse træffer afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret. Det er regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Forslaget vurderes umiddelbart ikke at nødvendiggøre ændringer i dansk lovgivning. Forslaget ventes at få statsfinansielle konsekvenser. Fra dansk side er man overordnet set positiv over for forslaget, der ses som et yderligere bidrag til at forbedre kontrollen med de ydre grænser, styrke kampen mod irregulær migration og højne sikkerheden på medlemsstaternes område. Det er regeringens vurdering, at forslaget respekterer medlemslandenes nationale grænseforvaltningskompetencer og suveræniteten.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2018) 631 endelig af 12. september 2018 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om den europæiske grænse- og kystvagt (Frontex-

¹ Forslaget til forordning er fremsat efter *Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde* (TEUF), tredje del, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Lissabon-traktaten, finder derfor anvendelse, hvilket indebærer, at foranstaltningerne ikke vil være bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark. Da forordningen imidlertid udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, træffer Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen af forordningen afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret, jf. protokollens artikel 4 ("opt in").

forordningen) og om ophævelse af Rådets fælles aktion 98/700/RIA, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1052/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning 2016/1624.

Hjemmelsgrundlaget og det danske retsforbehold

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), tredje del, afsnit V, artikel 77, stk. 2, litra b) og d), og artikel 79, stk. 2, litra c). Artikel 77 vedrører mål og kompetence for den fælles politik for grænsekontrol, og artikel 79 vedrører den fælles indvandringspolitik. Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Ifølge artikel 1 i protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i vedtagelsen af foranstaltninger, der foreslås i henhold til TEUF, tredje del, afsnit V, og ifølge artikel 2 i protokollen er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for Danmark, ligesom de ikke finder anvendelse i Danmark ("retsforbeholdet"). Da forordningen udbygger Schengenreglerne, skal Danmark i henhold til artikel 4 i protokollen om Danmarks stilling inden seks måneder efter Rådets vedtagelse træffe afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret.

Oprettelsen af den europæiske grænse- og kystvagt i 2016, der bestod af en videreudvikling af det oprindelige Frontex, betød en markant ændring i medlemsstaternes muligheder for i fællesskab at beskytte EU's ydre grænser. Her blev der indført to obligatoriske beredskabspuljer på grænsekontrolområdet, Rapid Reaction Pool (personel) og Rapid Reaction Equipment Pool (materiel) og tre puljer på udsendelsesområdet bestående af observatører, ledsagere og specialister. Ifølge Kommissionen har afhængigheden af frivillige bidrag fra medlemsstaterne til de regelmæssige fælles operationer, for så vidt angår personel og udstyr, medført konstante mangler, som har påvirket effektiviteten af de fælles operationer. Det er Kommissionens opfattelse, at den europæiske grænse- og kystvagt har skabt forbedringer, men at den ikke har kunnet imødekomme Unionens ambitionsniveau og behov for at beskytte de ydre grænser. Nærværende forslag er således bl.a. en reaktion på denne mangel i medlemslandenes frivillige bidrag. Med forslaget skal det blandt andet sikres, at agenturet er i besiddelse af mandatet og ressourcerne til effektivt at kunne bidrage til at sikre, at EU som helhed har de nødvendige midler til at beskytte de fælles grænser, reagere på fremtidige udfordringer og sikre, at den fri bevægelighed for personer med ret til fri bevægelighed i Schengenområdet er sikret.

3. Formål og indhold

3.1. Generelt

Formålet med forslaget er, at EU skal kunne forvalte sine ydre grænser mere effektivt, forbedre muligheden for tilbagesendelser og sikre et højt sikkerhedsniveau i EU. Med henblik herpå foreslår Kommissionen at udstyre den europæiske grænse- og kystvagt med den operative kapacitet og de nødvendige beføjelser til effektivt at kunne støtte medlemsstaterne i forvaltningen af de ydre grænser.

Det fremgår af forslaget, at det fortsat er den europæiske grænse- og kystvagt, der består af agenturet og medlemsstaternes grænseforvaltninger i fællesskab, der skal gennemføre den integrerede europæiske grænseforvaltning. Det er fortsat medlemsstaterne, der som udgangspunkt har hovedansvaret for forvaltningen af deres respektive dele af de ydre grænser.

3.2. Elementer, der skal styrke Frontex

Med henblik på at opnå ovennævnte formål fastlægger forslaget en række elementer, som skal styrke agenturets rolle:

3.2.1. Oprettelsen af et stående korps med en operativ stab med en kapacitet på op til 10.000 personer

Det foreslås at oprette et nyt stående korps i Frontex-regi *med en kapacitet på op til 10.000 operationelle medarbejdere, der skal opbygges fra 2021 til 2027*. Korpset skal have udøvende beføjelser og eget udstyr² for at sikre, at Frontex til enhver tid har de nødvendige kompetencer til at kunne udføre sine aktiviteter, herunder også muligheden for udover at kunne operere i nabolande også at kunne agere i tredjelande. Korpset vil bestå af personale fra agenturet samt personale udstationeret eller udsendt af medlemsstaterne til grænsekontrol- og tilbagesendelsesopgaver (*i kortere eller længere perioder*). Det stående korps vil ikke kun udgøre en kvantitativ forøgelse, men vil ifølge forslaget også medføre en kvalitativ forbedring ved at sikre en let tilgængelig og stabil løsning. Det vil ifølge forslaget medføre, at Unionen kollektivt har den nødvendige kapacitet til at beskytte de ydre grænser, forhindre sekundære bevægelser og effektivt gennemføre tilbagesendelse af irregulære migranter.

Som udgangspunkt skal det stående korps udgøres af tre kategorier.

- 1) Agenturets eget personel, som *blandt andet* vil få beføjelser til at foretage grænsekontrol og tilbagesendelse.
- 2) Obligatorisk personelbidrag fra medlemslande udsendt i længere perioder i modsætning til i dag.
- 3) *Obligatorisk* personelbidrag fra medlemslande udsendt i kortere perioder.

Disse kategorier vil give agenturet den nødvendige fleksibilitet til at udføre sine operative opgaver. Løsningen er baseret på, at alle medlemslandes deltagelse i forvaltning af de ydre grænser skal være tilstrækkelig og skal afspejle det fælles ansvar, der ligger i, at Schengenområdet kan fungere optimalt. *Opbygningen af det stående korps sker over en løbende periode på syv år fra 2021 til 2027, jf. forslagets annex 1*. Derudover er det fra Kommissionens side understreget, at det er vigtigt at sikre tilstrækkelig planlægning og uddannelse af det stående korps. Af den grund lægger forslaget tillige op til en midtvejsevaluering af korpset, *der skal evaluere og tage højde for de eksisterende eller potentielle behov samt eventuelle ændringer i medlemsstaternes mulighed for at bidrage til korpset*.

Ved de ydre grænser er der lagt op til, at *de tre kategorier af det stående korps med værtsmedlemsstatens godkendelse* får mulighed for at udføre grænsekontrol, herunder kontrollere en persons identitet, give tilladelse til eller nægte indrejse, stemple rejsedokumenter, udføre grænsepatruljering og standse personer, som har passeret grænsen ulovligt. Det stående korps vil også få mulighed for at udføre opgaver i forbindelse med tilbagesendelse, herunder bistå ved identifikation og tilvejebringelse af rejsedokumenter samt

² Frontex ser indtil videre primært på erhvervelse af køretøjer, mindre både, hjerteslagsdetektorer og andet udstyr (nat-observationsmidler, kikkerter mv.). Særligt med hensyn til større skibstyper (Offshore Patrol Vessel og Coastal Patrol Vessel) samt helikoptere og fly, vurderes det, at Frontex vil have et behov for, at medlemsstaterne bidrager med henblik på at leve op til de operative målsætninger.

ledsage tredjelandsstatsborgere, der tilbagesendes tvangsmæssigt. *Der er lagt op til, at beføjelserne for de tre kategorier skal være de samme.*

Det er for at imødekomme bekymringer fra medlemsstaterne blevet tydeliggjort, at det påhviler medlemsstaterne, hvortil agenturets personale udsendes, at beslutte, hvilke opgaver der kan udføres af kategori 1-personale, og disse opgaver kan alene udføres efter medlemsstatens godkendelse. Der er endvidere mulighed for, at særlige beføjelser alene kan udføres af personale fra værtsmedlemslandet og kun af det stående korps i særlige undtagelsestilfælde og med godkendelse af værtsmedlemsstaten.

Et andet centralt element er den obligatoriske karakter af medlemsstaternes bidrag af personale. Størrelsen af medlemsstaternes individuelle bidrag foreslås baseret på den fordelingsnøgle, der blev aftalt bilateralt under forhandlinger til den nuværende forordning fra 2016, for så vidt angår bidragene til udrykningsstyrken. Som udgangspunkt er antallet baseret på befolkningstal og BNP.

Følges den aktuelle fordelingsnøgle foreslået af Kommissionen, vil Danmark fra 2021 skulle bidrage med 8 medarbejdere til langtidsudsendelser (kategori 2), som gradvist forhøjes til 29 medarbejdere i 2027. Herudover vil Danmark fra 2021 skulle bidrage med 70 korttidsudsendelser (kategori 3), som gradvist forhøjes til 106 i 2027. Derudover er det Kommissionens ambition, at kategori 1-personel skal ansættes fra medlemsstaterne, dog påhviler der i forslaget ikke et krav til medlemsstaterne om at afgive kategori 1-personel til agenturet.

For at afhjælpe medlemsstaterne med deres obligatoriske bidrag indeholder forslaget bestemmelser om et system for finansiel støtte med henblik på at understøtte og sikre den langsigtede udvikling af de menneskelige ressourcer, idet medlemsstaterne gives mulighed for at ansætte og uddanne yderligere personale.

Medlemsstaternes bidrag til det stående korps skal ske fra den 1. januar 2021.

3.2.2 Erhvervelse af eget udstyr

Det fremgår af forslaget, at agenturet vil få øget mulighed for at erhverve, lease, vedligeholde og betjene eget udstyr. Dette er begrundet i de udfordringer, agenturet har oplevet i forhold til omfanget af medlemsstaternes bidrag. I næste budgetperiode (2021-2027) er der øremærket en pulje til at sikre agenturets mulighed for erhvervelse og leasing af eget udstyr. Der lægges endvidere op til, at agenturet også fremadrettet, herunder særligt i perioden indtil fuld erhvervelse af eget udstyr er opnået, vil have behov for bidrag af udstyr fra medlemslandene til at dække de operationelle behov, da det vil tage tid, før agenturet er i stand til at lease/erhverve teknisk udstyr i et omfang, der modsvarer operationelle behov³.

3.2.3 Fastlæggelse af en politikcyklus

Forslaget tilsigter at strukturere den politiske styring af den europæiske integrerede grænseforvaltning ved at fastlægge en politikcyklus bestående af en flerårig strategisk politik for europæisk integreret grænseforvaltning, en teknisk og operationel strategi for europæisk integreret grænseforvaltning og medlemsstaternes nationale strategier for integreret

³ Der kan henvises til fodnote 2 ovenfor.

grænseforvaltning. Den struktur udvikles med henblik på at forbedre operationer ved grænserne og fastlægge, hvordan der skal reageres på forhøjede behov for overvågningsaktiviteter i visse grænseafsnit (indvirkningsniveauer), og navnlig hvordan agenturet vil benytte korpset til støtte for medlemslande. Det er hensigten, at dette skal styrke den europæiske grænse- og kystvagts kapacitet gennem koordinering af uddannelse, erhvervelse af udstyr på kort og langt sigt, herunder forskning og udvikling.

3.2.4 Et stærkere mandat vedrørende tilbagesendelser

Det foreslås, at agenturet skal kunne yde medlemsstater støtte ved tilbagesendelse af personer, som ikke har ret til at opholde sig i EU. Agenturets støtte omfatter udarbejdelse af afgørelser om tilbagesendelse, identifikation af migranter uden lovligt ophold, erhvervelse af rejsedokumenter og bistand ved udvikling af nationale systemer til styring af tilbagesendelse. Endvidere skal agenturet organisere og koordinere aktiviteter, som gør det muligt at udveksle informationer og samle erfaringer på området for tilbagesendelse mellem medlemsstaterne. Det bemærkes, at medlemsstaterne fortsat har kompetencen til at træffe den endelige afgørelse om tilbagesendelse og fortsat er ansvarlige for udsendelse.

Forslaget skal ses i sammenhæng med Kommissionens forslag til en revision af udsendelsesdirektivet med henblik på at bistå medlemsstaterne med at effektivisere tilbagesendelser og opnå en mere effektiv og sammenhængende europæisk tilbagesendelsespolitik.

Der lægges op til, at agenturet skal udvikle en referencemodel for et system for forvaltning af tilbagesendelser, og at agenturet kan yde bistand til tilbagesendelsesaktiviteter i tredjelande ved at indsætte korpset i tredjelande.

3.2.5 Forbedret samarbejde med EU's Asylagentur

Det foreslås, at agenturet samarbejder med EU's styrkede asylagentur, herunder navnlig med indsættelsen af migrationsstyringsstøttehold i hotspots og i "kontrollerede centre" med henblik på at tilbyde integreret støtte. Formålet er at sikre synergi mellem asyl- og tilbagesendelsesprocedurerne gennem koordinering med de nationale kompetente myndigheder og relevante EU-agenturer.

3.2.6 Øget samarbejde med tredjelande

Agenturet vil med sit nye mandat kunne iværksætte fælles operationer i og udsende personel til tredjelande – ikke kun som hidtil nabolande – med henblik på at yde støtte til grænse- og migrationsforvaltning og tilbagesendelse. Det vil være omfattet af en forhåndsftale mellem EU og de pågældende lande.

3.2.7 Forbedre situationskendskab og reaktionsevne

Det europæiske grænseovervågningsystem (EUROSUR) vil funktionsmæssigt blive fuldt integreret i den europæiske grænse- og kystvagt. Dette giver mulighed for en fælles risikoanalyse, forbedret indberetning, udveksling og konsolidering af data og tilvejebringelse af en reaktionsmekanisme lokalt, nationalt, regionalt og på EU-plan.

Det bemærkes, at analysemodellen skal kunne danne udgangspunkt for Kommissionens flerårige strategiske policyklus, som skal udarbejdes hvert andet år.

Med en integrering af EUROSUR i forslaget er der lagt op til forbedring af EUROSUR's virkemåde og en udvidelse af dets anvendelsesområde til at omfatte de fleste komponenter af integreret grænseforvaltning. Det vil således blive lettere at opdage, foregribe og reagere på krisesituationer ved Unionens ydre grænser og i tredjelande.

3.2.8 Ændring/styrkelse af Frontex' administration

For at sikre, at Frontex' styrkede mandat og udvidede opgaver kan udføres, er det foreslået, at der ansættes to vicedirektører ud over den nuværende ene vicedirektør. Derudover nedsættes en komité, der bistår Kommissionen i forberedelsen af en række gennemførelsesretsakter, som forslaget lægger op til.

3.2.9 Integration af FADO-systemet (falske og ægte dokumenter online) i rammerne for den europæiske grænse- og kystvagt

FADO er et europæisk billedsystem, der er udformet til at udveksle oplysninger mellem medlemsstaterne om ægte og falske dokumenter. Integrationen af FADO skulle give agenturet mulighed for at bekæmpe dokumentfalsk.

3.2.10 Situationer ved de ydre grænser, der kræver en hurtig indsats

I de tilfælde, hvor kontrollen med de ydre grænser vurderes ineffektiv i en sådan grad, at Schengen-området funktion bringes i fare, fordi en medlemsstat ikke udfører passende foranstaltninger for at beskytte de ydre grænser, eller hvis en medlemsstat oplever en særlig eller disproportional omstændighed ved de ydre grænser uden at anmode om passende støtte fra agenturet, foreslås det, at Rådet på baggrund af et forslag fra Kommissionen vedtager en gennemførelsesretsakt i situationer ved de ydre grænser, der kræver en hurtig indsats. Kommissionen skal forud for et sådant forslag konsultere agenturet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse i sagen.

5. Nærhedsprincippet

TEUF artikel 77, stk. 1, litra b) og c), indeholder bestemmelser om, at EU skal udforme en politik, der sikrer, at der foretages personkontrol og effektiv overvågning ved passage af de ydre grænser, og at der gradvis indføres et integreret system for forvaltningen af de ydre grænser. Med henblik herpå vedtager Europa-Parlamentet og Rådet efter den almindelige lovgivningsprocedure, jf. artikel 77, stk. 2, litra b) og d) foranstaltninger vedrørende den kontrol, som personer, der passerer de ydre grænser, skal underkastes, og alle andre foranstaltninger, der er nødvendige for gradvist at indføre et integreret system for forvaltningen af de ydre grænser.

TEUF artikel 79, stk. 2, litra c), giver Europa-Parlamentet og Rådet beføjelse til at vedtage foranstaltninger på området ulovlig indvandring og ulovligt ophold, herunder udsendelse og repatriering af personer med ulovligt ophold.

Kommissionen har vedrørende nærhedsprincippet anført, at formålet med forslaget er:

“at sikre en integreret europæisk grænseforvaltning af EU's ydre grænser med henblik på effektivt at styre migration og sikre et højt sikkerhedsniveau internt i EU samtidig med, at den frie bevægelighed for personer opretholdes. I et område uden indre grænser påvirker irregulær migration via en medlemsstats ydre grænser alle de andre medlemsstater. Det er kun muligt at

opretholde et område uden grænser, hvis de ydre grænser beskyttes effektivt. Da kontrollen med EU's ydre grænser er af fælles interesse og skal foretages i overensstemmelse med høje og ensartede EU-standarde, kan målene for dette forslag ikke i tilstrækkelig grad nås af medlemsstaterne; de kan lettere nås på EU-plan, og EU kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union”

Det er på det foreliggende grundlag regeringens vurdering, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Der er dog endnu ikke foretaget en vurdering af de lovgivningsmæssige konsekvenser for de af forslaget dele, der omfatter udstationering/udsendelse af tjenestemandsansatte som del af det obligatoriske bidrag til det stående korps, herunder særligt i forhold til forslaget om at indsætte korpset i tredjelande.

Forholdet til grundloven

Det er vurderingen, at forslaget ikke ændrer ved, at grænsekontrollen i en situation, hvor det pålægges en medlemsstat at få hjælp til grænsekontrollen, vil finde sted under de nationale myndigheders ledelse og ansvar. Dvs., at grænsekontrollen i givet fald fortsat vil ske under ledelse af dansk politi mv., og at de hold, der måtte skulle udsendes af agenturet, ikke på egen hånd vil kunne udøve myndighedsbeføjelser på dansk territorium, jf. forslaget artikel 83, stk. 3. EU (Kommissionen) vil endvidere ikke i medfør af forordningen kunne afslutte aftaler med tredjelande på Danmarks vegne, dvs., at Danmark fortsat vil skulle notificere Kommissionen om, hvorvidt Danmark ønsker at tiltræde de enkelte aftaler, jf. grundloven § 19

Det er derfor vurderingen, at forslaget ikke indebærer afgivelse af suverænitet, jf. grundloven § 20.

Økonomiske konsekvenser

Der forventes på det foreliggende grundlag at være nationale udgifter for det offentlige, herunder primært på Udlændinge- og Integrationsministeriets, Forsvarsministeriets og Justitsministeriets område såvel som gennem Danmarks bidrag til EU's budget.

På det foreliggende grundlag forventes de samlede udgifter forbundet med etableringen af det stående korps, erhvervelse af agenturets eget udstyr og varetagelse af de eksisterende og nye opgaver at udgøre ca. 1,2 mia. euro (2019-priser) i perioden 2019-2020. Dette svarer ca. til en fordobling af de budgetterede udgifter i forhold til agenturets nuværende mandat. I den næste budgetperiode for 2021-2027 forventes de samlede udgifter til alle agenturets opgraderede opgaver og funktioner at udgøre ca. 10,2 mia. euro (2019-priser). Danmarks finansieringsandel udgør ca. 2 pct. af de samlede udgifter svarende til i størrelsesordenen 180 mio. kr. (2019-priser) i 2019-2020 og ca. 1,8 mia. kr. (2019-priser) i 2021-2027.

Hvis Danmark vælger at tilslutte sig forslaget, vil Danmark endvidere skulle bidrage til agenturet i form af bl.a. udstyr og udsendt personale af langvarig og kortvarig karakter. Medlemsstaterne forventes at have mulighed for at modtage støtte fra Fonden for Integreret Grænseforvaltning (8,4 mia. euro, 2019-priser), som Kommissionen har foreslået for den næste budgetperiode 2021-2027.

8. Høring

Sagen har senest været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 28. januar 2019.

Sagen har tidligere været forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 19. november, 30. oktober og 25. september 2018.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at drøftelserne vedrørende Frontex ikke foregriber forhandlingerne om den kommende overordnede finansielle ramme, idet regeringens hovedprioritet for denne er at realisere et samlet udgiftsniveau svarende til 1,00 pct. af EU's BNI.

Regeringen forholder sig overordnet positivt, idet forslaget har til formål at styrke EU's ydre grænser. Og det vurderes umiddelbart, at forslaget respekterer medlemslandenes nationale grænseforvaltningskompetencer og suveræniteten. Denne vurdering forudsætter, at der ikke ændres ved det vilkår, at operative opgaver udelukkende kan gennemføres efter instruks af myndigheder i det land, der huser operationen.

Regeringen kan endvidere støtte, at agenturet får yderligere beføjelser og mandat i forbindelse med at assistere medlemsstater ved tilbagesendelser og mener, at Frontex kan bidrage til et mere sammenhængende og effektivt system for tilbagesendelse. Ligeledes er regeringen positiv over for forslaget om, at der skal etableres et meget tættere samarbejde mellem bl.a. Frontex og EASO/EUAA bl.a. i hotspots og kommende kontrollerede centre, hvor agenturet kan assistere med identifikation og tilbagesendelse af personer, der ikke har behov for international beskyttelse. Der udestår fortsat afklaring af omfang og udmøntning af et stærkere mandat vedrørende tilbagesendelse. Rammerne for agenturets forventede omfang og virkemåde er således endnu ikke afklaret.

Regeringen *har* forholdt sig mindre positivt over for forslaget om et stående korps på 10.000 personer, da behovet for grænsevagter skal tilrettelægges og prioriteres på den bedst mulige måde og afspejle de til enhver tid reelle operative behov med den igangværende operationelle opgaveløsning. Dertil kommer, at det skal sikres, at der er tilstrækkelige nationale grænsevagter til at tage sig af national grænsekontrol. Der lægges endvidere vægt på, at antallet af grænsevagter baseres på behovsanalyser.

Regeringen vurderer formandskabets seneste kompromistekst positivt, idet der er tale om en gradvis implementering af det stående korps, og at det faktiske personaleniveau afspejler en

grundig vurdering af det operative behov. Der henvises til afsnit 3.2.1 ovenfor. En midtvejsevaluering anses i den forbindelse som vigtig. Danmark kan endvidere støtte, at udstationeringerne vil blive fastsat årligt ved en beslutning truffet af bestyrelsen i tæt samarbejde med medlemsstaterne, hvor de på tidspunktet for beslutningen aktuelle operative behov i både sårbarhedsanalysen og risikoanalyser indgår.

For så vidt angår fastlæggelse af en strategisk politikcyklus for integreret grænseforvaltning (IBM), er det regeringens vurdering, at en sådan vil stille øgede krav til Frontex' operationelle aktiviteter og medlemsstaternes nationale grænseforvaltning, hvorfor det er regeringens holdning, at en sådan skal udarbejdes i tæt samarbejde mellem Kommissionen, agenturet og medlemslandene.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 5. oktober 2018 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 11.-12. oktober 2018 og 30. november 2018 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 6.-7. december 2018.