



Bruxelles, den 24.10.2018
COM(2018) 711 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET

**Statusrapport om gennemførelsen af
EU's handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter**

{SWD(2018) 452 final}

DA

DA

1. Indledning

I februar 2016 vedtog Kommissionen meddelelsen "EU's handlingsplan mod ulovlig handel med vilde dyr og planter"¹, der indeholder en omfattende strategi for bekæmpelse af kriminalitet i relation til vilde dyr og planter inden for Den Europæiske Union (EU) og for styrkelse af EU's rolle i den globale bekæmpelse af disse ulovlige aktiviteter. Handlingsplanen indeholder 32 indsatsområder, der er struktureret omkring tre prioriteter: i) **forebyggelse** af ulovlig handel med vilde dyr og planter og bekæmpelse af de grundlæggende årsager hertil ii) gennemførelse og **håndhævelse** af de eksisterende regler og mere effektiv bekæmpelse af den organiserede kriminalitet på området, og iii) styrkelse af det **globale partnerskab** mellem oprindelses-, forbruger- og transitlandene mod ulovlig handel med vilde dyr og planter.

Den 20. juni 2016 vedtog Rådet for Den Europæiske Union sine konklusioner² om handlingsplanen, godkendte handlingsplanens tre prioriteter og opfordrede til dens rettidige gennemførelse. Europa-Parlamentet udtalte sig også positivt om handlingsplanen i sin beslutning af november 2016³.

Handlingsplanen dækker en femårig periode fra 2016 til 2020. Ifølge handlingsplanen og Rådets konklusioner skal Europa-Kommissionen senest i juli 2018 aflægge rapport om fremskridtene i gennemførelsen af handlingsplanen og om, hvorvidt prioriteterne og målsætningerne deri stadig er relevante.

Rapporten giver et overblik over de fremskridt, som de relevante aktører har gjort med gennemførelsen af handlingsplanen, på grundlag af oplysninger, der er indsendt af 25 medlemsstater, EU-Udenrigstjenesten, Europol, Eurojust samt de europæiske netværk, der er specialiseret i håndhævelsen af EU's miljølovgivning.

Flere oplysninger om de foranstaltninger, der er truffet for at gennemføre handlingsplanen, findes i det arbejdsdokument, der ledsager denne rapport. Medlemsstaternes bidrag er tilgængelige på Kommissionens websted⁴.

2. De vigtigste skridt siden vedtagelsen af handlingsplanen i 2016

I dette afsnit sammenfattes de vigtigste skridt, der er taget siden 2016 med henblik på at forfølge de tre prioriteter i handlingsplanen samt, hvor det er relevant, de supplerende foranstaltninger, der er planlagt for at nå målsætningerne.

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=COM%3A2016%3A87%3AFIN>.

² <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10512-2016-INIT/da/pdf>.

³ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2016-0454+0+DOC+XML+V0//DA>.

⁴ http://ec.europa.eu/environment/cites/trafficking_en.htm.

Prioritet 1 – Forebyggelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter og bekæmpelse af de grundlæggende årsager hertil

Den første prioritet i handlingsplanen er, at EU og medlemsstaterne skal tackle de mange grundlæggende årsager til ulovlig handel med vilde dyr og planter. Det kan kun lykkes at bekæmpe ulovlig handel med vilde dyr og planter, hvis der tages fat på de strukturelle årsager hertil.

Et af de centrale elementer i EU's strategi for bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter er at **nedbringe efterspørgslen** efter ulovlige produkter, der stammer fra vilde dyr og planter, og der er blevet iværksat flere initiativer med dette mål for øje. EU og medlemsstaterne har støttet de offentlige myndigheder og civilsamfundsorganisationer i Asien i deres bestræbelser på at begrænse efterspørgslen efter ulovlige produkter fra vilde dyr og planter, navnlig fra næsehorn, elefanter og skældyr. I erkendelse af, at EU også er et vigtigt marked for produkter fra vilde dyr og planter, er der blevet gjort en hidtil uset indsats for at bevidstgøre virksomhederne, forbrugerne og offentligheden om kendetegnene ved og omfanget af handel med vilde dyr og planter i EU. Flere af medlemsstaterne har gennemført oplysningskampagner om ulovlig handel med vilde dyr og planter, heraf nogle med fokus på specifikke sektorer med særlig relevans (såsom eksotiske kæledyr, musikinstrumenter, lufttransport og onlinehandel). Der er på EU-niveau blevet gjort en tilsvarende indsats gennem workshoper om EU's erhvervssektors rolle i kampen mod ulovlig handel med vilde dyr og planter samt ved direkte kontakt med repræsentanter for erhvervslivet.

Der er gjort gode fremskridt i mange relevante sektorer, men Kommissionen og medlemsstaterne er nødt til at gøre mere. Der bør lægges særlig vægt på onlinehandel og kurervirksomheder, idet en betydelige mængde af handel med produkter fra vilde dyr og planter (både lovlig og ulovlig) drives via internettet, og transporten varetages af kurer- og postvirksomheder. Kommissionen vil også bygge videre på det nuværende samarbejde med aktører såsom handelssammenslutninger i sektoren for prydfisk og eksotiske kæledyr, med henblik på at bekræfte forpligtelserne på dette område og opnå konkrete resultater i kampen mod ulovlig handel med vilde dyr, og på at fremme bæredygtig tilvejebringelse af produkter fra vilde dyr og planter.

EU og medlemsstaterne har været meget aktive i deres bestræbelser på at sikre, at **handel og eksport af elfenbensprodukter inden for EU** ikke bidrager til krybskytteri mod elefanter og ulovlig handel med elfenben. I overensstemmelse med tiltag 2 i handlingsplanen vedtog Kommissionen i maj 2017 et vejledende dokument⁵ med henstillinger om, at EU-medlemsstaterne fra den 1. juli 2017 hører op med at udstede eksportdokumenter for uforarbejdet elfenben. I praksis betyder det, at EU's medlemsstater er holdt op med at eksportere uforarbejdet elfenben, medmindre der er tale om meget specifikke situationer, såsom til videnskabelige, håndhævelsesmæssige eller uddannelsesmæssige formål.

Endvidere afholdt Kommissionen en offentlig høring fra den 15. september til den 8. december 2017 for at indsamle oplysninger og synspunkter vedrørende omfanget, strukturen og de væsentligste kendetegn ved lovlig og ulovlig handel med elfenben i og fra EU samt om de prioriteter, som EU bør forfølge i sin strategi mod ulovlig handel med

⁵ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/guidance_ivory.pdf.

elfenben⁶. Resultaterne af denne høring viser, at der er bred støtte fra de næsten 90 000 respondenter til at skærpe de gældende EU-regler om handel med elfenben. Størstedelen af respondenterne mener, at dette er nødvendigt for at undgå, at lovlige og ulovlige elfenbensprodukter bliver blandet sammen, for at forhindre at elfenbensprodukter erhverves inden for EU og derefter transporteres til tredjelande, hvor de vil stimulere efterspørgslen efter ulovlige elfenbensprodukter, samt for at støtte håndhævelsesinstanser i deres arbejde med bekæmpelse af ulovlig handel med elfenben. Andre respondenter er imod yderligere begrænsninger af handel til og fra EU med elfenben fra elefanter, navnlig hvad angår antikviteter.

EU-markedet bør ikke øge efterspørgslen efter arter, der er tilvejebragt på ulovlig eller ikke-bæredygtig vis. Derfor har EU i tæt samarbejde med forekomststaterne spillet en proaktiv rolle med hensyn til at udvide anvendelsesområdet for konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) til også at omfatte nye arter, der er truet af den internationale handel, således at disse arter tildeles international beskyttelse. Dette gælder navnlig handel med eksotiske kæledyr, som EU er et vigtigt marked for, samt tropisk træ og truede marine arter. EU var på det 17. møde i partskonferencen (COP17) under CITES en central aktør på dette område og arbejder nu aktivt på forberedelserne til COP18 i 2019.

Fremme af de **lokale samfunds** rolle i forbindelse med beskyttelsen af vilde dyr og planter er også blevet prioriteret højt af EU og medlemsstaterne. Det er et af de centrale elementer i EU-finansierede programmer til beskyttelse af biodiversitet og til bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter (se prioritet 3).

EU og medlemsstaterne har spillet en afgørende rolle i at sikre, at **korruption** anerkendes på international plan som en vigtig faktor i forbindelse med ulovlig handel med vilde dyr og planter. Der blev på grundlag af et forslag fra EU vedtaget en CITES-resolution herom på CoP17. På Tysklands initiativ blev principperne på højt plan for bekæmpelse af korruption i forbindelse med ulovlig handel med vilde dyr og planter endvidere godkendt af G20 i juli 2017. EU har siden da skubbet på, for at der træffes konkrete foranstaltninger mod korruption forbundet med ulovlig handel med vilde dyr og planter, navnlig gennem sine delegationer i tredjelandene.

Prioritet 2 – Gennemførelse og håndhævelse af de eksisterende regler og mere effektiv bekæmpelse af den organiserede kriminalitet på området

Den anden prioritet i handlingsplanen er at gøre håndhævelsen af EU-reglerne om bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter mere effektiv, både på EU-plan og i medlemsstaterne.

Det har stor betydning, at Rådet i maj 2017 medtog **miljøkriminalitet som en af prioriteterne i EU-politikcyklussen om organiseret kriminalitet** for 2018-2021. Rådet har gjort det til en prioritet at oprævle kriminelle grupper inden for miljøkriminalitet, navnlig hvad angår ulovlig handel med vilde dyr og planter samt affald. Den flerårige strategiplan (MASP) vedrørende miljøkriminalitet, der er aftalt mellem Kommissionen og medlemsstaterne, blev vedtaget i september 2017 inden for rammerne af EU's politikcyklus

⁶ Link til høringen og analysen af svarene: https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-ivory-trade-eu_en.

for 2018-2021. Den indeholder en beskrivelse af problemets omfang, en liste over eksisterende aktiviteter og politikker på området for miljøkriminalitet samt en klarlægning af eksisterende og potentielle sårbarheder. Der fastsættes endvidere syv strategiske mål, og under de enkelte mål anføres aktørerne, de typer foranstaltninger, der bør træffes, og fordelene ved de pågældende foranstaltninger. Målene er:

- at danne et efterretningsbillede
- operationelle aktiviteter
- forebyggelse og kapacitetsopbygning
- samarbejde med partnere uden for EU
- håndtering af dokumentfalsk
- finansielle efterforskninger, og
- onlinehandel med (u)lovlige varer og tjenester.

Den flerårige strategiplan gennemføres ved hjælp af årlige operationelle handlingsplaner. Denne anerkendelse af miljøkriminalitet bør medføre en øget mobiliseringskapacitet og operationel kapacitet hos Europol og medlemsstaternes håndhævelsesinstanser mod miljøkriminalitet, og i særdeleshed mod ulovlig handel med vilde dyr og planter. I januar 2018 vedtog Kommissionen endvidere meddelelsen "EU-tiltag, der skal forbedre overholdelsen af miljøbestemmelser og forvaltningen af miljøet"⁷. Et af disse tiltag går navnlig ud på at udarbejde en vejledning om god praksis vedrørende strategier til bekæmpelse af miljøkriminalitet med særligt fokus på affald og kriminalitet med i relation til med vilde dyr og planter. Tiltag vedrørende uddannelse og bedre udnyttelse af ekspertise på området for sikring af overholdelse af miljøbestemmelser er ligeledes relevante⁸.

Strategiske håndhævelsesprioriteter er blevet fastsat på EU-plan og gennemført både på nationalt plan og ved hjælp af grænseoverskridende fælles tiltag, navnlig hvad angår bekæmpelse af ulovlig handel med elfenben, ål, krybdyr og fugle. Der er blevet foretaget omfattende grænseoverskridende efterforskninger og beslaglæggelser i hele EU med aktiv inddragelse af Europol, Eurojust og flere forskellige medlemsstaters retshåndhævelsesinstanser (se boks 1). I nogle medlemsstater er **mobiliseringen af håndhævelsesinstanserne** i bekæmpelsen af ulovlig handel med vilde dyr og planter blevet øget betydeligt. Sikring af lige vilkår i hele EU og en effektiv håndhævelsesindsats i samtlige medlemsstater burde på nuværende tidspunkt være en prioritet. Rapporerede tilfælde af vellykkede retsforfølgelser og sanktioner i forbindelse med ulovlig handel med vilde dyr og planter omfatter dokumentfalsk, hvidvask af penge og inddrivelse af aktiver. Det er dog vigtigt at forbedre retsvæsenets bevidsthed om ulovlig handel med vilde dyr og planter, eftersom der stadig er begrænsede oplysningerne om retsforfølgning og sanktioner på dette område. Der er kun gjort beskedne fremskridt i efterforskningen af hvidvaskning i forbindelse

⁷ http://ec.europa.eu/environment/legal/pdf/COM_2018_10_F1_COMMUNICATION_FROM_COMMISSION_TO_INST_EN_V8_P1_959219.pdf.

⁸ Nærmere oplysninger om de enkelte tiltag under handlingsplanen for overholdelse af miljøbestemmelser og forvaltning af miljøet findes i bilag 1 til Kommissionens arbejdsdokument SWD(2018) 10 final.

med ulovlig handel med vilde dyr og planter. Mange medlemsstater og interessenter har konstateret et behov for mere efterforskning af onlinedimensionen af ulovlig handel med vilde dyr og planter.

Boks 1 – Beslaglæggelse i EU i 2016 af produkter, der stammer fra vilde dyr og planter

De kompetente myndigheder i 24 EU-medlemsstater meddelte i 2016 Europa-Kommissionen et samlet antal på 2 268 beslaglæggelser af betydelige mængder produkter, der stammer fra vilde dyr og planter, hvoraf 63 % fandt sted ved **EU's ydre grænser**. De vigtigste varegrupper, der blev beslaglagt ved EU's grænser, var lægemidler (42 %), elfenben (14 %), koraller (10 %), dele og afledte produkter af krybdyr (7 %), levende krybdyr (5 %), kaviar (4 %) og planter. Varer beslaglagt under import kom hovedsagelig fra Kina, USA, Schweiz og Thailand, hvorimod størstedelen af varer beslaglagt under eksport havde bestemmelsessted i Kina (herunder Det Særlige Administrative Område Hongkong), USA og Vietnam. Størstedelen af varerne blev beslaglagt i lufthavne, og en større andel af de beslaglagte varer var blevet transporteret med post- eller eksprespakkeforsendelser end i tidligere år.

Der blev i 2016 beslaglagt mere end to ton **elfenben**. Størstedelen deraf var ikke beregnet til salg på EU-markedet men bestod af varer, der enten var i transit via europæiske lufthavne eller postcentre fra Afrika til Asien, eller var ved at blive reeksporteret til Asien uden den krævede dokumentation (hovedsagligt gamle elfenbensprodukter).

Ulovlig handel med **ål** udgør i øjeblikket en af de største udfordringer, som EU og medlemsstaterne står over for i bekæmpelsen af ulovlig handel med vilde dyr og planter. I fiskesæsonen 2016-17 blev 48 personer arresteret og 4 000 kg levende unge ål (blankål) beslaglagt. Ladningerne af ål blev stoppet under eksport til Asien, og deres samlede værdi var på omkring 4 mio. EUR⁹. Europols og visse af EU-medlemsstaternes efterforskninger viser, at tværnationale organiserede kriminelle netværk er involveret i at smugle ålene ud af Europa.

De fleste medlemsstater har meddelt, at deres myndigheder gennemfører **uddannelseskurser** på nationalt plan, hvoraf et stigende antal arrangeres i samarbejde med forskellige instanser (såsom bl.a. toldvæsenet, politiet, tilsynsmyndighederne og CITES-forvaltningsmyndighederne). Der er også organiseret flere uddannelsesaktiviteter på EU-plan, enten under tilsyn af Ceuol¹⁰ eller netværkene af sagsbehandlere på området for miljøkriminalitet. EU-finansierede programmer for miljø- og politisamarbejde er også blevet anvendt til at fremme uddannelse af retshåndhævelsespersonale vedrørende bekæmpelsen af kriminalitet i relation til vilde dyr og planter (se boks 2).

Boks 2 – Finansiell støtte til bekæmpelse af kriminalitet i relation til vilde dyr og

⁹ <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/eu-law-enforcement-step-efforts-to-protect-environment-%E2%80%93-48-arrested-for-trafficking-endangered-species>.

¹⁰ Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse – <https://www.cepol.europa.eu/>.

planter i EU

EU finansierer mange specifikke projekter og initiativer til bekæmpelse af kriminalitet i relation til vilde dyr og planter, navnlig inden for rammerne af LIFE-programmet¹¹. Med LIFE ydes der 1,1 mio. EUR i støtte til projektet "LIFE til størarter i Donau"¹² (2016-2020), der har til formål at forbedre håndhævelsen af love og regler mod ulovligt fiskeri efter størarter og ulovlig kaviarhandel i Bulgarien, Rumænien, Serbien og Ukraine. Endvidere ydes der inden for rammerne af LIFE støtte til aktiviteter, der gennemføres af Det Europæiske Netværk af Miljøanklagere (ENPE), herunder til udvikling af nye uddannelsesværktøjer om miljøkriminalitet for anklagere og dommere samt til oprettelse af en database over god praksis (645 000 EUR i perioden 2015-2020). Gennem LIFE ydes der også støtte til projekter mod ulovligt drab på fugle i EU, navnlig med henblik på at fremme gennemførelsen af EU's køreplan for bekæmpelse af ulovligt drab på, ulovlig fangst af og handel med fugle¹³. Den nyligt offentliggjorte brochure *Life & Wildlife Crime*¹⁴ indeholder omfattende information om de initiativer, der støttes af LIFE-programmet til bekæmpelse af kriminalitet i relation til vilde dyr og planter.

I november 2017 blev den første målrettede indkaldelse af forslag¹⁵ til projekter med henblik på at fremme medlemsstaternes operationelle aktiviteter på området for miljøkriminalitet, herunder ved hjælp af uddannelses- og kapacitetsopbygningsaktiviteter, iværksat under EU's **fond for intern sikkerhed - politiprogrammet**¹⁶ med et samlet budget på 2,5 mio. EUR. Bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter er udtrykkeligt nævnt som en af prioriteterne i denne indkaldelse.

Der er i flere medlemsstater blevet oprettet platforme til fremme af **samarbejdet mellem de forskellige instanser** eller oprettet taskforcegrupper vedrørende ulovlig handel med vilde dyr og planter. Spanien har vedtaget en national handlingsplan for bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter, der tager udgangspunkt i EU's handlingsplan, og hvori der er fastlagt en omfattende strategi for at imødegå problemet. Tjekkiet planlægger også at vedtage en lignende handlingsplan inden udgangen af 2018. Til trods for visse fremskridt udgør samarbejde og udveksling af oplysninger mellem de forskellige håndhævelsesinstanser dog fortsat en udfordring i nogle medlemsstater. Det er ligeledes ikke alle medlemsstater, der udveksler oplysninger med de andre medlemsstater eller gennem Europol. Flere medlemsstater betragter EU-TWIX (se boks 3) som et praktisk og effektivt redskab til udveksling af oplysninger om ulovlig handel med vilde dyr og planter (med undtagelse af personoplysninger) på tværs af EU. Derimod varierer medlemsstaternes anvendelse af SIENA-plattformen¹⁷ til udveksling af meddelelser om ulovlig handel med vilde dyr og planter i høj grad alt efter de forskellige myndigheder. Dette hæmmer et effektivt samarbejde,

¹¹ <http://ec.europa.eu/environment/life/>.

¹² <https://danube-sturgeons.org/the-project/>.

¹³ <http://ec.europa.eu/environment/nature/conservation/wildbirds/docs/Roadmap%20illegal%20killing.pdf>.

¹⁴ <http://ec.europa.eu/environment/life/publications/lifepublications/lifefocus/nat.htm#wildlife>.

¹⁵ <http://ec.europa.eu/research/participants/portal/desktop/en/opportunities/isfp/topics/isfp-2017-ag-env.html>.

¹⁶ https://ec.europa.eu/home-affairs/financing/fundings/security-and-safeguarding-liberties/internal-security-fund-police_en.

¹⁷ Netværksprogrammet til sikker informationsudveksling SIENA (Secure Information Exchange Network Application) er en kommunikationsplatform til retshåndhævelsesinstanser, som forvaltes af Europol. <https://www.europol.europa.eu/activities-services/services-support/information-exchange/secure-information-exchange-network-application-siena>.

og Europol går glip af vigtige oplysninger, der er nødvendige for at skabe et helhedsorienteret efterretningsbillede af den ulovlige handel med vilde dyr og planter i EU.

Boks 3 – EU-TWIX: et effektivt værktøj for retshåndhævelsessamarbejde i EU

EU-TWIX er et støttesystem til europæiske retshåndhævelsesinstanser, som har til formål at lette udvekslingen af oplysninger og det internationale samarbejde mellem embedsmænd inden for retshåndhævelse og forvaltning på området for vilde dyr og planter. Det blev oprettet i 2005 på initiativ af de belgiske myndigheder og TRAFFIC¹⁸, og med finansiell støtte fra Europa-Kommissionen og flere af medlemsstaterne forbinder det på nuværende tidspunkt mere end 1 000 embedsmænd (fra bl.a. CITES-forvaltningsmyndighederne, de miljømæssige inspektionstjenester, politiet og retsvæsenet) fra 37 europæiske lande og 10 internationale og regionale organisationer.

Kommunikationen via forsendelseslisten i EU-TWIX har udløst adskillige grænseoverskridende efterforskninger, herunder en omfattende efterforskning af en sag vedrørende ulovlig handel med fugle i Nederlandene, som også havde forbindelser til flere andre europæiske og ikke-europæiske lande. Omtrent 500 eksemplarer af fugle blev beslaglagt, såvel som penge og formuegoder. Tre personer blev idømt fængselsstraf.

EU-TWIX-databasen indeholder på nuværende tidspunkt mere end 55 000 dossierer vedrørende beslaglæggelser af vilde dyr og planter i de 28 medlemsstater fra 2000 og fremefter. Dette udgør en enestående mulighed for så vidt angår overvågning af tendenserne for ulovlig handel med vilde dyr og planter på nationalt plan og EU-plan.

EU-TWIX har også inspireret til oprettelsen af en række lignende systemer verden over, jf. de nærmere oplysninger i bilaget til denne rapport.

Prioritet 3 – Styrkelse af det globale partnerskab mellem oprindelses-, forbruger- og transitlandene mod ulovlig handel med vilde dyr og planter

EU og medlemsstaterne har siden vedtagelsen af handlingsplanen markeret sig som den største yder af bistand til bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter (dvs. den vigtigste donor). Med mange af projekterne sigtes der mod at gennemføre handlingsplanen ved at tackle de vigtigste drivkræfter for og faktorer bag den ulovlige handel, navnlig på områder som miljøkriminalitet, korruption og retsstatsprincippet, usikkerhed som følge af væbnede konflikter, økosystemfunktioner og indkomstmuligheder i områderne, der grænser op til beskyttede områder, forvaltning af naturressourcer og lokale samfunds modstandsdygtighed.

I erkendelse af den vedvarende forbindelse mellem ulovlig udnyttelse af naturressourcer og væbnede gruppers destabiliserende aktiviteter, navnlig i Centralafrika, har EU og medlemsstaterne dannet langsigtede partnerskaber med tredjelande for at bevare biodiversiteten og bekæmpe ulovlig handel med vilde dyr og planter. Handlingsplanen har styrket dette område betydeligt. Ud over den allerede eksisterende finansielle støtte og igangværende aktiviteter blev der **inden for rammerne af EU's udviklings- og**

¹⁸ TRAFFIC er en civilsamfundsorganisation, der beskæftiger sig spørgsmål vedrørende handel med vilde dyr og planter.

samarbejdspolitik mobiliseret yderligere betydelige EU-midler (omkring 340 mio. EUR i Afrika, Asien og Stillehavsregionen samt Sydamerika og Vestindien) i 2016 og 2017.

Dette omfatter regionale programmer til bekæmpelse af kriminalitet i relation til vilde dyr og planter i Central- og Østafrika, samt støtte til bevaringsindsatsen i Afrika, Vestindien og Stillehavsregionen (AVS-landene) og i andre specifikke lande (f.eks. Guinea). AVS-landenes prioriteter inden for rammerne af partnerskabsprogrammet for forvaltning af biodiversitet og beskyttede områder (BIOPAMA) omfatter også kapacitetsopbygning vedrørende kriminalitet i relation til vilde dyr og planter.

Boks 4 - Et nyt globalt EU-program om kriminalitet i relation til vilde dyr og planter samt skovbrugsområder

Der vil inden for rammerne af EU's tiltag "Retshåndhævelse og bekæmpelse af kriminalitet i relation til vilde dyr og planter samt skovbrugsområder", der blev vedtaget i 2017, blive mobiliseret 43,5 mio. EUR til at:

- fremme den operationelle kapacitet hos det internationale konsortium om bekæmpelse af kriminalitet i relation til vilde dyr og planter (ICCWC) med henblik på at forbedre retshåndhævelsen på området vilde dyr og planter samt skovbrug i udvalgte lande samt fremme den internationale koordinering (13,5 mio. EUR)
- støtte civilsamfundsorganisationerne og lokalsamfundene i at forebygge og bekæmpe ulovlig handel med vilde dyr og planter i Asien, Afrika og Latinamerika.

Dette supplerer de eksisterende regionale programmer med ICCWC-medlemsstater, navnlig i Centralafrika (UNODC), det østlige/sydlige Afrika (UNODC, CITES), Asien (UNODC) og gennem det globale MIKE-program¹⁹ (CITES), der samlet set udgør støtte på mere end 40 mio. EUR.

Medlemsstaterne (især Frankrig, Tyskland og Det Forenede Kongerige) har også ydet betydelig finansiel støtte til nationale og regionale programmer for bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter gennem deres politikker for udviklingssamarbejde. Belgien, Frankrig, Tyskland, Nederlandene og EU bidrager til Den Afrikanske Elefantfond²⁰.

EU har ud over at yde økonomisk støtte aktivt taget del i **bilaterale drøftelser om ulovlig handel med vilde dyr og planter** med en række relevante oprindelses-, transit- og markedslande. EU-delegationerne fremmer aktivt gennemførelsen af CITES- og EU-forordningerne om handel med vilde dyr og planter i tredjelandene og yder teknisk bistand. EU anvender også sine handelspolitiske instrumenter med henblik på at ansøre til handling til bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter, f.eks. ved at medtage specifikke bestemmelser i fremtidige frihandelsaftaler (navnlig hvad angår Vietnam) eller ved hjælp af GSP+-ordningen²¹. Endelig har EU intensiveret sine dialoger med regionale organisationer såsom ASEAN²² og Den Afrikanske Union med henblik på at bedre at tackle ulovlig handel med vilde dyr og planter.

¹⁹ Monitoring the Illegal Killing of Elephants (Overvågning af ulovlige drab på elefanter). Se også: <https://cites.org/eng/prog/mike/index.php>.

²⁰ <http://www.africanelephantfund.org/>.

²¹ Den generelle toldpræferenceordning – http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/development/generalised-scheme-of-preferences/index_en.htm.

²² ASEAN: Sammenslutningen af Sydøstasiatiske Nationer.

En række medlemsstater er i færd med at mobilisere deres diplomatiske netværk mod den ulovlige handel med vilde dyr og planter, og Det Forenede Kongerige planlægger en konference på højt plan på dette område²³, som vil finde sted i oktober 2018.

EU har været lige så proaktiv på det multilaterale plan, navnlig inden for rammerne af CITES, der er det vigtigste multilaterale instrument mod ulovlig handel med vilde dyr og planter, og som modtager finansiel støtte fra EU. På CoP17 og på mødet i den stående komité i 2017 arbejdede EU aktivt for målrettede henstillinger og sanktioner til bekæmpelse af ulovlig handel med elfenben, horn fra næsehorn, palisander og tigre.

EU og en række medlemsstater er ligeledes aktive i drøftelserne om drab på, fældefangst af og handel med fugle, f.eks. som medlem af den særlige ekspertgruppe, som er nedsat i medfør af konventionen om beskyttelse af Europas vilde dyr og planter samt naturlige levesteder fra 1979 (Bernkonventionen). EU og de pågældende medlemsstater har også arbejdet for, at ulovlig handel med vilde dyr og planter blev inddraget på henholdsvis FN's, G20's, G7's og andre internationale organers dagsordener. Der er behov for yderligere fremskridt, for at ulovlig handel med vilde dyr og planter inddrages på dagsordenen for andre relevante internationale organer og fora, såsom FN's konvention mod korruption, FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og Den Finansielle Aktionsgruppe.

3. Konklusion

Handlingsplanen har fået betydelig politisk opmærksomhed og støtte på EU-plan. En af de første positive virkninger har været at synliggøre ulovlig handel med vilde dyr og planter og gøre den til en prioritet blandt en lang række politiske beslutningstagere, retshåndhævelsesinstanser og interessenter i EU. Det har ført til vedtagelsen af adskillige initiativer på EU-plan og nationalt plan med henblik på at virkeliggøre de mål, der er fastsat i handlingsplanen. Det har også haft en lang række andre positive resultater: flere håndhævelsesforanstaltninger i EU, tilsagn fra aktører i den private sektor om hjælp til bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter, forbud mod eksport af uforarbejdet elfenben, omfattende EU-forslag til bekæmpelse af ulovlig handel med vilde dyr og planter i multilaterale fora (navnlig inden for rammerne af CITES), øget EU-finansiering af kapacitetsopbygning og internationale tiltag mod ulovlig handel med vilde dyr og planter, og mobilisering af EU's og medlemsstaternes diplomatiske netværk i mange tredjelande til imødegåelse af dette problem.

Der er overordnet set gjort gode fremskridt hvad angår størstedelen af handlingsplanens 32 indsatsområder. I sidste ende er niveauerne for krybskytteri og ulovlig handel de bedste indikatorer til at vurdere handlingsplanens virkninger. Til trods for nogle opmuntrende signaler (navnlig et fald i omfanget af krybskytteri på elefanter og næsehorn i de seneste år) vedbliver ulovlig handel med at trives og udgøre en alvorlig trussel mod biodiversiteten, retsstatsprincippet og en bæredygtig udvikling. Der er derfor ingen tvivl om, at de prioriteter og mål, der er fastsat i handlingsplanen, fortsat er hensigtsmæssige og relevante.

EU og medlemsstaterne bør yderligere intensivere deres bestræbelser på at nå målene for handlingsplanen inden udgangen af 2020, hvor behovet for yderligere tiltag vil blive vurderet. Dette gælder også hvad angår opfyldelsen af målsætning 15.7 under bæredygtig

²³ <http://www.illegalwildlifetrade.net/2017/11/24/london-2018-illegal-wildlife-trade-conference-oct-10-11-2018/>.

udviklingsmål nr. 15, der opfordrer til, at der gøres "en øjeblikkelig indsats for at bringe krybskytteri og ulovlig handel med beskyttede dyre- og plantearter til ophør og tage hånd om både udbuddet af og efterspørgslen efter ulovlige produkter fremstillet af vilde dyr og planter"²⁴.

²⁴ <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg15>.