

Notat

## GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

**Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) nr. 2018/1806<sup>1</sup> om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav, for så vidt angår Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen**

Nærværende grund- og nærhedsnotat oversendes tillige til Udvalget for Udlændinge- og Integrationspolitik.

**KOM(2018) 745 endelig**

Nyt notat.

### 1. Resumé

*Formålet med forslaget er, at Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland (herefter UK) som følge af dets udtræden af EU opføres på listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for kravet om visum ved passage af medlemsstaternes ydre grænser ved ophold i højst 90 dage inden for en periode på 180 dage. Fra dansk side er der støtte til, at meddele visumfrihed til statsborgere fra UK, der er britiske borgere.<sup>2</sup> Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Det vurderes ikke, at forslaget vil have lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser.*

### 2. Baggrund

Kommissionen har den 13. november 2018 fremsat forslag om visumfrihed for statsborgere fra UK, der er britiske borgere. Forslaget er fremsat som følge af UK's meddelelse om udtræden af EU og indebærer forslag om ændring af forordning (EU) nr. 2018/1806 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser, og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (visumforordningen).

Visumforordningen består bl.a. af to lister opført som bilag I og II. Bilag I omfatter de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af et visum for at indrejse på EU-medlemslandenes område, og bilag II omfatter de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for kravet om visum.

<sup>1</sup> Kodificeret visumforordning, der trådte i kraft den 14. november 2018 i stedet for forordning (EF) nr. 539/2001.

<sup>2</sup> Der sondres i britisk lovgivning om statsborgerskab mellem seks kategorier af statsborgerskab i UK. Britiske borgere udgør en af de kategorier og borgere omfattet af denne kategori er i dag EU-borgere. De øvrige fem kategorier af UK-borgere er ikke omfattet af ændringsforslaget.



**Udlændinge- og  
Integrationsministeriet**

8. februar 2019

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Internationalt udlændingesamarbejde  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
Web [www.uim.dk](http://www.uim.dk)

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler  
Anders Schlütter-Hvelplund

Tel. 61 98 33 52  
Mail [ansh@uim.dk](mailto:ansh@uim.dk)

Forslaget er fremsat med hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 77, stk. 2, litra a. Forslag til ændring af forordningen skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Visumområdet er som udgangspunkt omfattet af det danske retsforbehold. Efter artikel 6 i protokol 22 til TEUF om Danmarks stilling deltager Danmark dog fuldt ud ved foranstaltninger, der udpeger de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af medlemsstaternes ydre grænser. Danmark deltager således i og er bundet af beslutninger om, hvilke lande der skal visumfritages samt ændringer til forordningen.

### **3. Formål og indhold**

UK vil med sin udtræden af EU blive betragtet som et tredjeland. Der er som udgangspunkt pligt til at være i besiddelse af et visum, hvis en tredjelandstatsborger vil indrejse på EU-medlemsstaternes område. En række tredjelande har dog opnået gensidig visumfrihed som følge af en aftale herom med EU.

Visumforordningen oplister de kriterier, som skal vurderes i forbindelse med en beslutning om, hvorvidt der skal indgås en visumfritagelsesaftale. Kriterierne inkluderer blandt andet en vurdering af risikoen for ulovlig migration fra det pågældende land, offentlig orden og sikkerhed, økonomiske fordele navnlig med hensyn til turisme og udenrigshandel, EU's eksterne relationer med det pågældende tredjeland, herunder særligt hensynet til menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, samt konsekvenser af regional sammenhæng og gensidighed.

UK's udtræden har gjort det nødvendigt at ændre visumforordningen ved enten at indføre visumpligt til britiske statsborgere eller at give disse visumfrihed.

Kommissionen har foreslået, at statsborgere fra UK, som er britiske borgere, skal undtages fra kravet om visumpligt, når de rejser på korttidsophold til EU (maksimalt 90 dages ophold i en 180 dages periode). Dette begrundes med, at statsborgere fra UK, som er britiske borgere, på nuværende tidspunkt er unionsborgere med ret til fri bevægelighed. De kan rejse og bosætte sig i EU uden krav om at være i besiddelse af visum. Selvom denne ret ophører med UK's udtræden af EU, vil det være en fordel, dels at bevare de tætte bånd mellem britiske borgere og EU statsborgere, og dels at facilitere turisme- og forretningsrelaterede rejser. De tætte handelsmæssige bånd mellem UK og EU og de betydelige indtægter for EU som følge heraf, vurderes også at kunne lide skade, hvis der indføres visumpligt.

Derudover er UK af Verdensbanken klassificeret som et højindkomstland, ligesom landet er medlem af OECD. Samlet set har UK en landeprofil, der i princippet repræsenterer en lav risiko for ulovlig migration til EU. Endvide-

re er UK medlem af Europarådet og deler dermed EU's prioritet i relation til menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder gennem deres overholdelse af Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Ydermere har Kommissionen vurderet, at den sikkerhedsrisiko, som kan opstå, i tilstrækkeligt omfang vil kunne håndteres af den grænsekontrol, der vil blive foretaget af britiske borgere ved krydsning af den ydre grænse. Hvis risikoen for ulovlig migration eller sikkerhedstruslen ændrer sig, vurderes den eksisterende suspensionsmekanisme tilstrækkelig til at håndtere en sådan situation.

Endelig har UK erklæret, at de har en intention om ikke at kræve visum for borgere fra EU-27 i forbindelse med disses korttidsophold i landet med turisme eller forretning til formål, hvorved der også er en intention om at sikre fuld reciprocitet (gensidighed). Forslaget indebærer at der gives visumfrihed til alle statsborgere i UK der er britiske borgere, hvis UK vælger kun at give visumfrihed til EU-borgere med korttidsophold med turisme eller forretning til formål, følger det af reciprocitetsmekanismen, at visumfriheden for statsborgere i UK der er britiske borgere, også kan indskrænkes til korttidsophold med turisme eller forretning til formål.

Såfremt UK senere indfører visumpligt for borgere fra alle eller enkelte EU-medlemslande, gælder reciprocitetsmekanismen i visumforordningen fuldt ud. Dette indebærer, at der i en situation hvor UK indfører visumpligt for et eller flere EU-medlemslande, er en forpligtigelse til, at alle EU-medlemslande indfører tilsvarende visumpligt for UK.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets udvalg for Borgernes Rettigheder og Indre Anliggender (LIBE) vedtog den 29. januar 2018 deres betænkning om forslaget. Fra betænkningen kan det fremhæves, at udvalget er enige i, at der skal gives visumfrihed til statsborgere i UK, der er britiske borgere. Derudover har udvalget foreslået to ændringer til betragtningerne, som understreger vigtigheden af, at reciprocitetsmekanismen overholdes i det tilfælde, at UK i fremtiden genindfører visum for en eller flere medlemslande.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Da forordning (EU) nr. 2018/806 er en EU-retsakt, kan den kun ændres ved en tilsvarende retsakt, og nærhedsprincippet vurderes respekteret.

#### **6. Gældende dansk ret**

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret, da ændringer af forordningen finder direkte anvendelse i dansk ret fra tidspunktet for ikrafttrædelsen.

#### **7. Konsekvenser**

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### Økonomiske konsekvenser

På det foreliggende grundlag forventes forslaget ikke at medføre væsentlige økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Det bemærkes dog, at der som følge af implementeringen af EU-systemet vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) vil være økonomiske konsekvenser forbundet med forslaget, da forslaget medfører en udvidelse af gruppen af de lande, der vil være omfattet af ETIAS.

#### **8. Høring**

Sagen har været sendt i høring hos medlemmerne af Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS).

Der er ikke modtaget bemærkninger fra SPAIS.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning til sagen.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er positivt stemt for, at der tildeles visumfrihed til britiske borgere i forbindelse med UK's udtræden af EU.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.