

## Samlenotat – Forhandlingsdirektiver vedrørende handelsaftaler med USA:

### b) Overensstemmelsesvurderinger

#### 1. Resumé

Rådet ventes i løbet af første halvår 2019 at skulle tage stilling til forslag til rådsbeslutning med tilhørende forhandlingsdirektiv om, at EU kan indlede forhandlinger med USA om overensstemmelsesvurderinger. Formålet med aftalen er at øge den bilaterale handel ved at reducere omkostningerne ved overensstemmelsesvurderinger.

#### 2. Baggrund

USA's præsident Donald Trump og Europa-Kommissionsformand Jean-Claude Juncker blev den 25. juli 2018 enige om en fælleserklæring om at øge det transatlantiske handelsamarbejde. Dette afværgede en eskalation af handelskonflikten mellem USA og EU, hvor USA havde indført toldforøgelse på europæisk stål og aluminium og truet med straffetold på europæiske biler begrundet i nationale sikkerhedshensyn. Fælleserklæringen fra mødet i juli lægger bl.a. op til fjernelse af handelsbarrierer på industrivarer (undtagen bilindustrien), øget samhandel på en række andre områder, herunder flydende naturgas (LNG) og sojabønner, samt en fælles indsats i WTO mod urimelig handelspraksis. Der blev nedsat en arbejdsgruppe, der over det sidste halvår har kortlagt konkrete initiativer inden for fælleserklæringen og afdækket partnerens forhandlingspositioner.

På den baggrund notificerede den amerikanske administration den 11. januar 2019 Kongressen om målsætningen om at indlede forhandlinger med EU. Tilsvarende præsenterede Kommissionen den 18. januar 2019 to udkast for forhandlingsdirektiver til Rådet om hhv. en toldliberaliseringsaftale om industrivarer og en aftale om overensstemmelsesvurderinger.

Direktiverne bemyndiger alene Kommissionen til at indlede forhandlinger med USA på disse to begrænsede områder, hvor Kommissionen for indeværende vurderer behov for at få mandat fra medlemslandene. Det amerikanske forhandlingsoplæg er mere omfattende og søger mandat til at forhandle om en lang række områder, herunder landbrug. Fra europæisk side ønsker man at holde sig til de elementer, der er nævnt i fælleserklæringen fra juli, og hvor man vurderer at kunne opnå forhandlingsresultater.

Det er uklart, hvordan det videre forhandlingsforløb vil udspille sig – bl.a. i lyset af de amerikanske trusler om straffetold på biler. Kommissionen ønsker imidlertid fleksibilitet til at holde dialogen åben med amerikanerne og i overensstemmelse med Juncker-Trump erklæringen at søge en aftale om afskaffelse af told på industrivarer og samarbejde om overensstemmelsesvurderinger.

#### 3. Formål og indhold

Rådet ventes i løbet af de kommende uger at skulle tage stilling til forslag til rådsbeslutning med forhandlingsdirektiv om, at EU indleder forhandlinger med USA om overensstemmelsesvurderinger. Overensstemmelsesvurderinger er en proces, der vurderer om eksempelvis varer er i overensstemmelse med relevant lovgivning og standarder før disse bliver introduceret på markedet. Formålet med aftalen er at øge den bilaterale samhandel ved at reducere omkostningerne ved overensstemmelsesvurderinger, ved blandt andet at fjerne overlappende

krav i disse vurderinger og gennem gensidig anerkendelse af overensstemmelsesvurderingsresultater.

EU og USA har hver deres metode til at sikre opfyldelse af gældende produktkrav, herunder vedrørende prøvning, inspektion og certificering. Metodeforskellene resulterer i øgede omkostninger og langvarige administrative processer uden nødvendigvis at forbedre produkternes sikkerhed. I tilfælde af obligatorisk overensstemmelsesvurdering foretaget af en tredjepart (ca. 70 % af tilfældene i USA) kan samhandelen lettes ved at give eksportører mulighed for ansøge om certificering i eksportlandet med henblik på at dokumentere, at de overholder de gældende regler i importlandet. I henhold til den eksisterende aftale om gensidig anerkendelse, som blev indgået mellem EU og USA i 1998, findes denne mulighed dog kun for visse sektorer, og den fungerer ikke ordentligt for alle de sektorer, der er omfattet af aftalen. Omkostningerne ved overensstemmelsesvurdering kan således være betydelige og negativ for EU's eksport, navnlig i nøglesektorer for industrivarer som maskiner og udstyr. Det vil særligt være til særligt være til gavn for små og mellemstore virksomheder at omkostningerne forbundet med overensstemmelsesvurderinger mindskes.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres, men ventes at vedtage en udtalelse. Europa-Parlamentet vil skulle informeres på alle trin af forhandlingerne i overensstemmelse med TEUF artikel 218, stk. 10.

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 207, stk. 3, og jf. artikel 218, godkende en eventuel aftale.

#### **5. Nærhedsprincippet**

EU har enekompetence på området for den fælles handelspolitik, og det er derfor alene EU, der kan indgå handelsaftaler med tredjelande. Overvejelser om nærhedsprincippet er på den baggrund ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

En handelsaftale mellem EU og USA forventes ikke umiddelbart at få konsekvenser for gældende dansk ret.

#### **7. Konsekvenser**

Indgåelse af en handelsaftale med USA må forventes at få positive samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser, da det må antages, at færre omkostninger i forbindelse med overensstemmelsesvurderinger vil kunne øge samhandlen og herigennem øge eksportpotentialet for europæisk, og herunder dansk, erhvervsliv, som vil kunne føre til øget vækst og skabe et større beskatningsgrundlag.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

#### **8. Høring**

Sagen blev sendt i høring i Handelspolitisk Specialudvalg inklusiv erhvervs- og civilsamfundsorganisationer, den 31. januar 2019.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU's medlemslande forventes generelt at stille sig positive over for at indlede forhandlinger om en aftale om overensstemmelsesvurderinger.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Det er regeringens holdning, at EU bør føre en konstruktiv handelsdialog med USA. Det er i den forbindelse afgørende, at EU sikrer en fælles linje og taler med én stemme. En eventuel aftale skal endvidere være i overensstemmelse med det multilaterale handelssystemets regler og principper.

På den baggrund støtter regeringen Kommissionens forhandlingsdirektiv om overensstemmelsesvurderinger, idet en aftale herom må antages at være til gavn for dansk erhvervsliv og herigennem styrke dansk økonomi.

### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.