

## Samlenotat – Forhandlingsdirektiver vedrørende handelsaftaler med USA:

### a) Afskaffelse af told på industrivarer

#### 1. Resumé

Rådet ventes i løbet af de kommende uger at skulle tage stilling til forslag til rådsbeslutning med tilhørende forhandlingsdirektiv om, at EU kan indlede forhandlinger med USA om afskaffelse af told på industrivarer. Formålet er at skabe øget samhandel samt fastholde en konstruktiv dialog med USA.

#### 2. Baggrund

USA's præsident Donald Trump og Europa-Kommissionsformand Jean-Claude Juncker blev den 25. juli 2018 enige om en fælleserklæring om at øge det transatlantiske handelssamarbejde. Dette afværgede en eskalation af handelskonflikten mellem USA og EU, hvor USA havde indført toldforøgelse på europæisk stål og aluminium og truet med straffetold på europæiske biler begrundet i nationale sikkerhedshensyn. Fælleserklæringen fra mødet i juli lægger bl.a. op til fjernelse af handelsbarrierer på industrivarer (undtagen bilindustrien), øget samhandel på en række andre områder, herunder flydende naturgas (LNG) og sojabønner, samt en fælles indsats i WTO mod urimelig handelspraksis. Der blev nedsat en arbejdsgruppe, der over det sidste halve år har kortlagt konkrete initiativer inden for fælleserklæringen og afdækket partnernes forhandlingspositioner.

På den baggrund notificerede den amerikanske administration den 11. januar 2019 Kongressen om målsætningen om at indlede forhandlinger med EU. Tilsvarende præsenterede Kommissionen den 18. januar 2019 to udkast for forhandlingsdirektiver til Rådet om hhv. en toldliberaliseringsaftale om industrivarer og en aftale om overensstemmelsesvurderinger.

Direktiverne bemyndiger alene Kommissionen til at indlede forhandlinger med USA på disse to begrænsede områder, hvor Kommissionen for indeværende vurderer behov for at få mandat fra medlemslandene. Det amerikanske forhandlingsoplæg er mere omfattende og søger mandat til at forhandle om en lang række områder, herunder landbrug. Fra europæisk side ønsker man at holde sig til de elementer, der er nævnt i fælleserklæringen fra juli, og hvor man vurderer at kunne opnå forhandlingsresultater.

Det er uklart, hvordan det videre forhandlingsforløb vil udspille sig – bl.a. i lyset af de amerikanske trusler om straffetold på biler. Kommissionen ønsker imidlertid fleksibilitet til at holde dialogen åben med amerikanerne og i overensstemmelse med Juncker-Trump erklæringen at søge en aftale om afskaffelse af told på industrivarer og samarbejde om overensstemmelsesvurderinger.

#### 3. Formål og indhold

Rådet ventes i løbet af de kommende uger at skulle tage stilling til forslag til rådsbeslutning med tilhørende forhandlingsdirektiv om, at EU kan indlede forhandlinger med USA om afskaffelse af told på industrivarer. Formålet er at skabe øget samhandel samt fastholde en konstruktiv handelspolitisk dialog.

Der lægges op til, at EU i forhandlingerne med USA opnår en gensidig toldafskaffelse på industrivarer efter gradvis udfasning inden for en kort tidshorison. Med industrivarer forstås alle varer med undtagelse af de, der står nævnt i Annex I i WTO's aftale om landbrug. Der

lægges endvidere op til, at Kommissionen undlader at inddrage bilprodukter, hvor USA har defensive handelspolitiske interesser. Desuden foreslås, at EU bør søge en aftale med USA om oprindelsesregler, herunder oprindelsesprocedurerne, på en måde, der letter handelen mellem parterne.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres, men ventes at vedtage en udtalelse. Europa-Parlamentet vil skulle informeres på alle trin af forhandlingerne i overensstemmelse med TEUF artikel 218, stk. 10.

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 207, stk. 3, og jf. artikel 218, godkende en eventuel aftale.

#### **5. Nærhedsprincippet**

EU har enekompetence på området for den fælles handelspolitik, og det er derfor alene EU, der kan indgå handelsaftaler med tredjelande. Overvejelser om nærhedsprincippet er derfor ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

En handelsaftale mellem EU og USA forventes ikke umiddelbart at få konsekvenser for gældende dansk ret.

#### **7. Konsekvenser**

Indgåelse af en handelsaftale om afskaffelse af told på industriprodukter med USA forventes at få positive samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser i form af bl.a. øget eksport, øget vækst og et større beskatningsgrundlag.

Statsfinansielle konsekvenser forventes hovedsageligt indirekte via EU-budgettet i form af lavere toldindtægter. Dog berøres danske offentlige indtægter også, idet 20 % af toldprovenuet går til de enkelte medlemslande. Lavere egne indtægter til EU-budgettet vil alt andet lige medføre et højere dansk bidrag. De statsfinansielle virkninger af lavere toldindtægter ventes dog på sigt at blive modvirket af øget vækst og beskatningsgrundlag.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

#### **8. Høring**

Sagen blev sendt i høring i Handelspolitisk Specialudvalg inklusiv erhvervs- og civilsamfundsorganisationer den 31. januar 2019.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU's medlemslande forventes generelt at stille sig positive over for at indlede forhandlinger om en handelsaftale om afskaffelse af told på industrivarer. Enkelte medlemslande forventes imidlertid at være tilbageholdende med at godkende forhandlingsdirektivet før valgene til Europa-Parlamentet, og førend der er mere klarhed over amerikanske intentioner i forhold til biltold.

**10. Regeringens generelle holdning**

Det er regeringens holdning, at EU bør føre en konstruktiv handelsdialog med USA. Det er i den forbindelse afgørende, at EU sikrer en fælles linje og taler med én stemme. En eventuel aftale skal endvidere være i overensstemmelse med det multilaterale handelssystemets regler og principper.

På den baggrund støtter regeringen Kommissionens forhandlingsdirektiv om afskaffelse af told på industrivarer.

**11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.