

Udenrigsministeriet

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Bilag

-

Sag/ID Nr.

2019-6283

Enhed

Fiskeriafdelingen

Dato

6. februar 2019

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2017/2403 for så vidt angår fiskeritilladelser til EU-fiskerfartøjer i Det Forenede Kongeriges farvande og fiskeri, der udøves af Det Forenede Kongeriges fiskerfartøjer i EU-farvande

KOM (2019) 0049

1. Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2017/2403 for så vidt angår fiskeritilladelser til EU-fiskerfartøjer i Det Forenede Kongeriges farvande og fiskeri, der udøves af Det Forenede Kongeriges fiskerfartøjer i EU-farvande. Formålet med forslaget er at forberede en situation, hvor der ikke måtte være en aftale om, at Storbritannien fortsat i 2019 vil være underlagt EU-reglerne på fiskeriområdet (et 'no deal' scenarie). Forslaget omfatter dels en mulighed for at udstede fiskeritilladelser til EU-fiskerifartøjer, der ønsker at fiske i britisk farvand, dels en mulighed for Kommissionen til at udstede fiskeritilladelser til britiske fartøjer, der ønsker at fiske i EU-farvande. Derudover indeholder forslaget en mulighed for at fortsætte bilaterale kvotebytter. Forslaget er tidsmæssigt begrænset til 2019.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2019) 49 af 23. januar 2019 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2017/2403 for så vidt angår fiskeritilladelser til EU-fiskerfartøjer i Det Forenede Kongeriges farvande og fiskeri, der udøves af Det Forenede Kongeriges fiskerfartøjer i EU-farvande. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 30. januar 2019.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og vil skulle behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget forventes snarest behandlet i Coreper med henblik på mandat til indledning af forhandlinger med Europa-Parlamentet.

3. Formål og indhold

Forslaget er fremsat som en ændring til forordning (EU) 2017/2403 om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskerflåder og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1006/2008 og er tidsbegrænset til 2019. Forslaget er fremsat med henblik på at forberede EU-lovgivningen til en situation, hvor EU-lovgivningen ikke længere måtte omfatte Storbritannien i 2019 (et 'no deal' scenarie). Forslaget vil i en sådan situation - såfremt Storbritannien i et 'no-deal scenarie' måtte vælge at give fortsat farvandsadgang til EU27-fiskere i 2019- dels sikre hjemmel til at udstede fiskeritilladelser via en forenklet procedure til EU-fiskerifartøjer, der ønsker at fiske i britisk farvand, dels en hjemmel til Kommissionen til at udstede fiskeritilladelser til britiske fartøjer der ønsker at fisk i EU-farvande.

Den forenklede procedure, sammenlignet med den eksisterende procedure fastlagt i forordning 2017/2403, har som formål at undgå flaskehalse for det store antal fartøjer, der for nuværende fisker i, hvad der i tilfælde af et 'no deal' scenarie vil være tredjelandsfarvand, det vil sige henholdsvis britisk og EU-farvand. Derudover indeholder forslaget en procedure for at tillade fortsatte bilaterale kvotebytter mellem Storbritannien og den enkelte EU27-medlemsstat, via en særlig procedure, hvor Kommissionen er involveret.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Forslaget forventes behandlet i Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg, der er ledende udvalg.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

I et 'no-deal scenarie', må der forventes direkte konsekvenser i forhold til adgang, kvoteudnyttelse og industri, såvel som afledte konsekvenser for erhverv, industri og lokalsamfund m.v. Danmark er en af de EU-27 medlemsstater med størst fiskeriaktivitet i britisk farvand. Således har Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi ved Københavns Universitet (IFRO) vurderet, at danske fiskere i perioden 2012-2016 årligt har landet værdier fra 0,7-1,0 mia. kr. fra britisk farvand. Det svarer i gennemsnit til godt 30 pct. af den årlige danske landingsværdi og ca. 40 pct. af fangstvolumen.

I tilfælde af et 'no deal' scenarie, hvor EU-lovgivningen ikke længere måtte gælde for Storbritannien i 2019 vil en vedtagelse af det foreliggende forslag potentielt være væsentligt i forhold til at bidrage til at håndtere de potentielle negative, økonomiske konsekvenser for fiskerierhvervet.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening PO (DFPO) hilser Kommissionens forslag til foranstaltninger, hvis Storbritannien måtte vælge at forlade EU, uden at aftaler om de fremtidige forhold for fiskeriet er på plads, velkomne. Det er ifølge DFPO nødvendig rettidig omhu at forberede sig på 'no-deal scenarie', også selv om DFPO håber, at det ikke bliver nødvendigt at gøre brug af foranstaltningerne.

DFPO understreger, at det er af meget stor vigtighed for dansk fiskeri fortsat at have adgang til britisk farvand. Det er derfor af stor betydning, at man fra EU's side er forberedt på at handle hurtigt og udstede fiskeritilladelser via en forenklet procedure til både EU-fartøjer og britiske fartøjer, så den gensidige adgang til hinandens farvande opretholdes i tilfælde af et 'no-deal scenarie'.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) har ikke kommentarer til forslaget bortset fra at understrege vigtigheden af, at tilladelsesordningen er på plads den 29. marts, og at fartøjer, der allerede fisker aktivt i disse farvande, kan fortsætte aktiviteter i UK-området, herunder inden for 6 og 12 sømile-grænser, hvor det er relevant i gældende lovgivning. Som standard skal alle registrerede fiskerifartøjer efter DPPO's opfattelse være på licenslisten.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at forslaget kan vedtages inden 29. marts 2019, givet vigtigheden af, at der er regler på plads for så vidt angår fiskeritilladelser og bilaterale kvotebytter, såfremt Storbritannien ikke vil være i stand til at godkende den fremlagte overgangsaftale for Brexit.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Først og fremmest prioriterer regeringen, at der findes en løsning, der sikrer danske fiskere adgang til britisk farvand.

Regeringen finder, at det foreliggende forslag udgør et vigtigt bidrag til at håndtere de potentielle negative, økonomiske konsekvenser for fiskerierhvervet, såfremt Storbritannien i et 'no-deal scenarie' måtte vælge at give tidsbegrænset, gensidig farvandsadgang i 2019.

Regeringen er på den baggrund positiv over for forslaget og finder det vigtigt, at det vedtages forud for den 29. marts 2019.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Notatet er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg.