



Grund- og Nærhedsnotat om Kommissionens forslag vedr. implementering og finansiering af EU's 2019-budget i tilfælde af et 'no deal'-scenarie for Brexit

4. februar 2019
F7/JOPE1

KOM (2019) 64

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen har d. 30. januar fremsat forslag til forordning vedrørende implementering og finansiering af EU's 2019-budget i tilfælde af et 'no deal'-scenarie for Brexit.

Forslaget har til formål at etablere en midlertidig juridisk ramme, som for Storbritannien og UK-baserede støttemodtagere muliggør, at der kan hjemtages budgetmidler som hidtil, forudsat at Storbritannien vedbliver at yde sit bidrag til EU-budgettets indtægtsside og overholder gældende kriterier for støtteberettigelse. Kommissionen angiver, at hensigten er at minimere konsekvenserne af et no deal-scenarie for det vedtagne EU-budget for 2019.

Forslaget forventes generelt positivt modtaget blandt EU27-medlemslandene. Regeringen kan støtte et forslag, der sikrer EU's finansielle interesser, skaber øget sikkerhed om medlemslandenes EU-bidrag i 2019 og som ikke foregriber eller kompromitterer forhandlingerne om en udtrædelsesaftale eller aftalen om det finansielle mellemværende.

2. Baggrund

Kommissionen præsenterede d. 13. november 2018 en overordnet handlingsplan med nødvendige beredskabs tiltag på EU-niveau som forberedelse på et muligt 'no deal'-scenarie. Kommissionen anførte i beredskabsplanen, at formålet hermed er at afbøde konsekvenskerne, hvis Storbritannien forlader EU uden en udtrædelsesaftale. Planen anviste konkrete initiativer på flere politikområder, herunder ift. borgerrettigheder, finansielle tjenesteydelser og luftfart. Planen skitserede dertil en række tværgående principper for evt. yderligere 'no deal'-forberedelser, herunder at tiltag i) skal være midlertidige; ii) ikke må replikere fordelene ved fuldt EU-medlemskab, og iii) skal være unilaterale og kunne opsiges ensidigt af EU når som helst.

Kommissionen har som led i den overordnede beredskabsplan fremlagt forordningsforslag vedr. implementering og finansiering af EU's 2019-budget i tilfælde af et 'no deal'-scenarie. Hjemmelsgrundlaget er art. 352 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde og art. 203 i EURATOM-traktaten.

Forslaget blev fremlagt d. 30. januar 2019 og behandles for indeværende på arbejdsgruppeniveau. Det er forståelsen, at der stiles mod en generel indstilling i Rådet inden udgangen af februar 2019.

3. Formål og indhold

For at etablere klarhed om Storbritanniens stilling i forhold til den fortsatte implementering og finansiering af EU's budget i 2019 i tilfælde af et 'no deal'-scenario har Kommissionen fremsat forslag til en midlertidig juridisk ramme (contingency framework). Forslaget skal for Storbritannien og UK-baserede støttemodtagere muliggøre, at der kan hjemtages budgetmidler som hidtil, forudsat at Storbritannien vedbliver at yde sit bidrag til EU-budgettets indtægtsside og overholder gældende kriterier for støtteberettigelse (fx adgang til at gennemføre kontrol og revision). Det forudsættes, at Storbritannien afgiver en skriftlig tilkendegivelse herom i april 2019 og snarest herefter indbetaler første tranche af det udestående bidrag for 2019. Bidraget vil modsvare Storbritanniens finansieringsandel som aftalt i forbindelse med budgetaftalen for 2019. Skulle Storbritannien i løbet af budgetåret 2019 ophøre med at opfylde visse forpligtelser, ophører foranstaltningen øjeblikkeligt.

Det fremgår, at den midlertidige juridiske ramme i udgangspunktet ophører ved udgangen af 2019, og at man fra EU's side når som helst kan opsigte foranstaltningen. Forslaget klargør endvidere, at en midlertidig juridisk ramme ikke præjudicerer en eventuel udtrædelsesaftale og/eller en særskilt aftale vedr. det finansielle mellemværende med Storbritannien.

4. Europa-Parlamentets holdning

Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser, men har til formål at afværge eventuelle konsekvenser ved et 'no deal'-scenario for indtægtssiden af EU-budgettet og herved for medlemslandenes EU-bidrag.

Det bemærkes, at aftalen om EU's 2019-budget (indgået d. 11. december 2018) er betinget af Storbritanniens deltagelse heri og finansiering heraf. Kommissionens forslag understøtter dette. Såfremt Storbritannien ikke bidrager til EU's budget efter d. 29. marts, og budgettet ikke efterfølgende justeres tilsvarende, vil Danmarks EU-bidrag i 2019 alt andet lige stige betydeligt.

Øvrige konsekvenser

Forslaget har i sig selv ikke erhvervs- eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

I lyset af forslagens sene fremsættelse foreligger der for nuværende ikke holdningstilkendegivelser fra andre medlemslande. I lyset af, at forslaget har til formål at understøtte den fortsatte implementering og finansiering af EU's 2019-budget må det forventes, at medlemslandene overordnet set vil se positivt på Kommissionens forslag. Der foreligger for nuværende ej heller en holdningstilkendegivelse fra UK.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til forordning, der tilvejebringer en midlertidig juridisk ramme, som skal sikre den fortsatte implementering og finansiering af EU's 2019-budget i et scenarie, hvor Storbritannien udtræder af EU uden en aftale. Regeringen lægger i den forbindelse vægt på, at der i videst mulig udstrækning skabes sikkerhed om medlemslandenes EU-bidrag i 2019.

Regeringen lægger endvidere vægt på, at forslaget om den fortsatte implementering og finansiering af EU's 2019-budget ikke foregriber forhandlingerne om en udtrædelsesaftale og/eller en aftale om det finansielle mellemværende, EU og Storbritannien imellem.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.