



Notat

8. juni 2020

EU-budgettets indtægtskilder

Nærværende notat beskriver EU-budgettets indtægtskilder i indeværende MFF-periode (2014-2020) såvel som Kommissionens forslag til indtægtskilder i den kommende MFF-periode (2021-2027).

Det eksisterende indtægtssystem

Betalingerne i EU's årlige budget hvert år skal modsvares af tilsvarende indtægter, jf. artikel 311 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde.

I indeværende MFF-periode finansieres EU-budgettet i udgangspunktet af tre typer af bidrag fra medlemsstaterne; et toldbidrag, et momsbidrag samt et bidrag udregnet pba. landenes andel af EU's BNI. Sidstnævnte justeres årligt således at der er balance mellem EU-budgettets udgifter og indtægter. BNI-bidraget fungerer således som en residual indtægtskilde, der sikrer balance mellem betalingerne og indtægterne i EU-budgettet, jf. artikel 311 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde.

Toldbidrag

EU's traditionelle egne indtægter består i dag som udgangspunkt alene af toldbidrag fra medlemslandene baseret på medlemsstaternes opkrævning af told på vegne af EU fratrukket refusion for administrationsomkostninger ifm. opkrævnin-gen. Denne refusion udgør i indeværende periode 20 pct. af de opkræve toldind-tægter. Toldbidraget udgør ca. 13 pct. af EU's samlede indtægter i perioden 2014-2020.

Moms-bidrag

Under den gældende ordning for momsindtægter er alle medlemsstaternes afgifts-grundlag harmoniseret i overensstemmelse med EU-reglerne. Dette kræver en række korrektioner og beregning af en vægtet gennemsnitsmomssats. Moms-grundlaget udjævnes derefter, således at det højest udgør 50 pct. af BNI-grundla-get for at korrigere de regressive aspekter af de momsbaserede egne indtægter. Endelig opkræves der en ensartet bidragssats på 0,3 pct. af hver medlemsstats har-moniserede momsgrundlag. Momsbidraget udgør ca. 12 pct. af EU's samlede ind-tægter i perioden 2014-2020.

BNI-bidrag

EU-landenes BNI-bidrag udgør en residual, der skal sikre, at EU's budget balance- rer. Konkret opkræves forskellen mellem de budgettets betalinger og indtægter fra de enkelte medlemslande i form af en ensartet procentsat af landenes bruttonatio- nalindkomst (BNI). BNI-bidraget udgør ca. 68 pct. af EU's samlede indtægter i perioden 2014-2020.

Øvrige indtægter

I tillæg til EU's egne indtægter tilgår en andre indtægter til EU-budgettet. Disse indtægter medgår ligeledes i finansieringen af det årlige betalingsniveau. Det gælder særligt et evt. overskud fra foregående års budget og bøder i medfør af konkurrencepolitikken. Bødeindtægter mv. udgør ca. 8 pct. af EU's samlede indtægter i perioden 2014-2020.

Rabatter i indeværende MFF

I indeværende MFF-periode modtager en række medlemslande rabat på deres EU-bidrag. Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En tidsubegrænset rabat til Storbritannien.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes modtager en tidsubegrænset rabat på betalingen til Storbritanniens rabat, således at disse landes finansieringsandel nedsættes til en fjerdedel af deres normale andel.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag i perioden 2014-2020, således at bidragsatsen for disse lande halveres fra 0,30 til 0,15 pct. af det harmoniserede momsgrundlag.
- Et fast rabatbeløb til Nederlandene, Sverige og Danmark i perioden 2014-2020 og til Østrig i perioden 2014-2016.

Med Storbritanniens udtræden af EU står alle rabatter til at udløbe med den indeværende MFF-periode.

Løftet for egne indtægter

Indtægtsloftet udgør den øvre grænse for de årlige bidrag til EU's egne indtægter. Ud over betalingsbehovene i den flerårige finansielle ramme skal de budgetmidler, der er nødvendige for at dække finansielle forpligtelser i forbindelse med lån eller finansielle faciliteter, der er garanteret under EU-budgettet, forblive under dette loft.

Indtægtsloftet er i dag fastsat til 1,26 pct. af EU's BNI for forpligtelser og 1,20 pct. af EU's BNI i betalinger opgjort efter retningslinjerne i ESA 2010.

Indtægtssystemet fremadrettet

Det fremgår af artikel 311 i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, at Rådet efter høring af Europa-Parlamentet med enstemmighed fastlægger bestemmelser vedrørende ordningen for Unionens egne indtægter. Det fremgår også, at der inden for denne ramme kan indføres nye kategorier af egne indtægter, og at en eksisterende kategori kan ophæves. Hertil kommer, at en afgørelse om Unionens egne indtægter først træder i kraft, når medlemsstaterne har godkendt den i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser.

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.

- En forenkling af de momsbaseede egne indtægter.
- En udfasning af korrektioner (rabatter).
- Tre nye indtægtskilder: 1) en andel af indtægterne fra et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, 2) en andel af auktionsindtægterne fra EU's emissionshandelssystem, og 3) et bidrag beregnet på grundlag af mængden af ikke-genanvendt plastemballageaffald.
- En forhøjelse af loftet for egne indtægter.

Reduktion af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 20 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Forslaget begrundes med, at der er tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

En forenkling af opgørelsen af momsindtægter

Kommissionen foreslår i sit reviderede MFF-forslag, at den gældende ordning forenkles.

Udfasning af korrektioner

Kommissionens oprindelige forslag for perioden 2021-2027 indeholder rabatter til alle de nuværende rabatlande, dvs. Tyskland, Nederlandene, Sverige, Østrig og Danmark. Rabatterne foreslås som faste reduktioner i landenes BNI-bidrag, der gradvist udfases frem mod 2025.

Kommissionen angiver ifm. sit reviderede MFF-forslag, at man vil lægge op til en udfasning af rabatterne over en længere periode end i sit oprindelige forslag. Den nærmere størrelse for rabatter, herunder fordeling på lande og år, angives ikke.

Nye egne indtægtskilder

Kommissionen foreslår, at der indføres tre nye kategorier af egne indtægter baseret på hhv. et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag, EU's emissionshandelssystem, samt plastemballageaffald.

Det bemærkes, at de foreslåede nye indtægtskilder har karakter af EU-bidrag fra medlemslandene, og således ikke baseres på opkrævninger direkte fra borgere eller virksomheder.

Kommissionen skønner, at de nye egne indtægtskilder i gennemsnit vil kunne dække ca. 12 pct. af budgetudgifterne i perioden 2021-2027, og alt andet lige reducere medlemsstaternes BNI-baserede bidrag tilsvarende.

Kommissionen foreslår, at der opkræves en bidragssats på 3 pct. af et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag når et sådan er blevet vedtaget i overensstemmelse med Kommissionens forslag fra 2016 (KOM (2016) 0685). Skattegrundla-

get er baseret på virksomhedernes overskud på nationalt plan og skønnes af Kommissionen at kunne bidrage med gennemsnitligt ca. 12 mia. euro om året ved den foreslåede bidragssats.

Kommissionen foreslår ligeledes, at der indføres et bidrag til EU-budgettet i form af egne indtægter baseret på EU's emissionshandelssystem. Dette vil indebære, at en andel på 20 pct. af visse af indtægterne fra de samlede kvoter, der er til rådighed til auktionering, vil blive tildelt EU-budgettet. Emissionshandelssystemets kvoter til luftfarten indgår i beregningsgrundlaget. Kommissionen skønner, at de gennemsnitlige årlige indtægter kommer til at ligge i størrelsesordenen 1,2-3,0 mia. euro afhængigt af markedsprisen for kvoter i EU's emissionshandelssystem og den årlige auktionsmængde.

Kommissionen foreslår endelig, at der indføres et bidrag på 0,80 euro/kg fra de enkelte medlemsstater baseret på den mængde ikke-genanvendt plastemballageaffald, der genereres i hver enkelt medlemsstat. Der tages udgangspunkt i de statistiske data, der skal indberettes til Eurostat hvert år. I forslaget refererer Kommissionen EU-strategi for plast i en cirkulær økonomi af 18. januar 2018, der skal bidrage til at tackle de miljømæssige problemer, navnlig ved at forbedre det økonomiske aspekt af genanvendelse og reducere udledningen af plastaffald i miljøet. Kommissionen skønner, at bidraget vil kunne indbringe ca. 7 mia. euro om året.

Hertil angives overvejelser om yderlige nye egne indtægter på sigt. Der foreligger dog ikke konkrete forslag eller nærmere tekniske forudsætninger.

For det første angives muligheden for en udvidelse af kvotehandelsbidraget, herunder ved en mulig udvidelse af kvotehandelssystemets dækning til skibsfart og luftfart. Kommissionen skønner umiddelbart, at landenes bidrag på baggrund af et udvidet kvotehandelsbidrag samlet set vil udgøre i størrelsesordenen 10 mia. euro årligt.

For det andet angives muligheden for at indføre en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme, der vil pålægge en CO₂-afgift ifm. vareimport fra tredjelande, såfremt produktionen her ikke er underlagt samme CO₂-krav som europæiske producenter. Kommissionen skønner umiddelbart, at et sådant bidrag vil udgøre i størrelsesordenen 5 til 14 mia. euro årligt.

For det tredje angives muligheden for at indføre et bidrag baseret på virksomheder inden for det digitale område med en omsætning over 750 mio. euro. Kommissionen skønner umiddelbart, at et sådant bidrag vil udgøre i størrelsesordenen 1,3 mia. euro årligt.

For det fjerde angives muligheden for at indføre et bidrag baseret på omsætningen i større virksomheder, der nyder fordel af det indre marked. Kommissionen skønner umiddelbart, at et sådant bidrag vil udgøre i størrelsesordenen 10 mia. euro årligt.

Forhøjelse af loftet for egne indtægter

Kommissionen foreslår med henvisning til stigende brug af finansielle instrumenter, Storbritanniens udtræden af EU, integreringen af Den Europæiske Udviklingsfond i EU-budgettet og senest det forventede fald i EU's BNI sfa. COVID-19, at loftet for egne indtægter hævet til 1,46 pct. af EU's BNI til forpligtelser og 1,40 pct. til betalinger.

I tillæg til den generelle forhøjelse lægges op til, at indtægtsloftet midlertidigt forhøjes med 0,6 pct. af BNI i perioden indtil de fælles EU-lån sfa. genopretningsinstrumentet skal afdrages.