



Bruxelles, den 5.7.2018
COM(2018) 524 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-
PARLAMENTET**

**Første toårige rapport om fremskridtene hen imod udvikling af EU-toldkodeksen og
dens forvaltning**

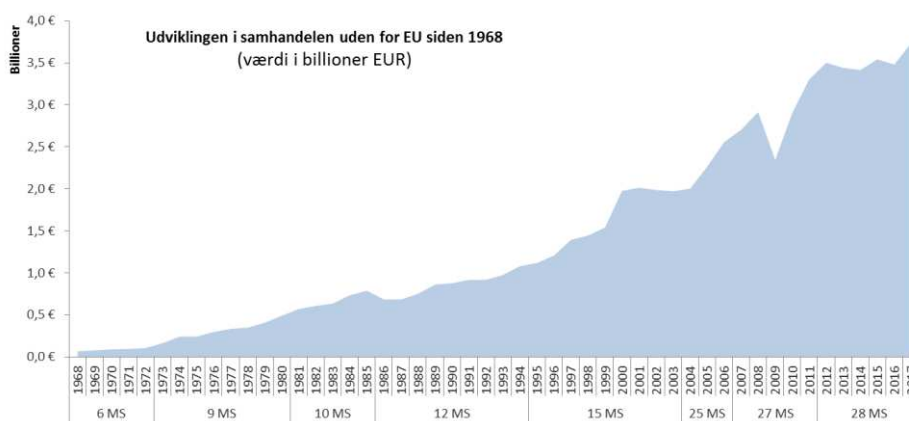
DA

DA

1. INDLEDNING

Det er lidt over et år siden, at Kommissionen lancerede en debat¹ med fem mulige scenarier for, hvordan Den Europæiske Union (EU) kan udvikle sig i de kommende år med henblik på at tackle de mange udfordringer, den står over for, og som strækker sig fra globaliseringen til konsekvenserne af nye teknologier for samfundet, sikkerhedsproblemer og stigende populisme. Kommissionen mener, at toldunionen², der fejrer sit 50-års jubilæum i år, spiller en vigtig rolle i forbindelse med tacklingen af disse udfordringer, og at dens videreudvikling derfor er af afgørende betydning.

Toldunionen er et af EU's tidligste resultater og kan betragtes som en af dets største succeshistorier. Den har ikke blot gjort det muligt for EU at fjerne de indre grænser, men også at konkurrere med resten af verden. EU's indre marked, der gør det muligt for alle virksomheder, der er etableret i EU, at sælge deres varer og investere i hele EU uden indre grænser, ville ikke være muligt uden det toldfrie område, som toldunionen sikrer, og den rolle, den spiller i forbindelse med tilsyn med import og eksport. På internationalt plan er EU nu den største handelsblok i verden og tegner sig for 15 % af verdenshandelen³ og har dermed en langt stærkere position i handelsforhandlinger med tredjelande end nogen medlemsstat, der forhandler alene, ville have.



Toldunionen har udviklet sig betydeligt i løbet af de sidste 50 år, og toldmyndighederne udfører nu med succes en lang række opgaver ved grænserne. Medlemsstaternes toldmyndigheder, der optræder samlet, arbejder på at lette samhandel og mindske bureaukrati, opkræve indtægter til de nationale budgetter og EU-budgettet⁴ og beskytte offentligheden mod truslen fra terrorisme, trusler mod sundheden og miljøet samt andre trusler. I betragtning af dette brede mandat er toldmyndigheder nu i praksis den førende myndighed i forbindelse med kontrol med varer ved EU's ydre grænser.

Der venter imidlertid mange udfordringer forude. Nye udviklingstendenser og teknologier såsom digitalisering, forbundethed, tingenes internet, dataanalyse, kunstig intelligens og blockchainteknologi indebærer både muligheder og trusler. Der opstår nye forretningsmodeller såsom e-handel og optimering af forsyningskæden, og de skal fremmes.

¹ COM(2017) 2025.

² Toldunionen består af de 28 EU-medlemsstater, visse områder af Det Forenede Kongerige, der ikke er en del af Den Europæiske Union, og Monaco.

³ Den samlede statistiske værdi af handelsstrømmene i EU-28 var på 3,5 milliarder EUR i 2016 eller 9,5 mia. EUR om dagen (kilde: Eurostat).

⁴ Toldafgifter udgør 14 % af EU's samlede budget, nemlig 20 mia. EUR i 2016 ud af de opkrævede afgifter på 25 mia. EUR.

Samtidig er de offentlige finanser under pres, verdenshandelen er stigende⁵, svig og smugleri er et konstant og voksende problem⁶⁷, og der er vedvarende grænseoverskridende kriminalitets- og sikkerhedstrusler. De strategier, der er vedtaget på andre politikområder, indvirker på og udvider toldmyndighedernes opgaver. Der er behov for ressourcer og finansiering, navnlig til udvikling og vedligeholdelse af de elektroniske systemer, der nu er afgørende for, at toldunionen kan fungere. I mellemtiden skal arbejdet med mange toldrelaterede konsekvenser af Det Forenede Kongeriges udtræden af EU prioriteres. Alt dette sætter EU's toldmyndigheder under stigende pres.

I de seneste år er der blevet opfordret til at anvende en mere ensartet tilgang til toldunionen og til at sikre en mere effektiv og mere sammenhængende overordnet forvaltning med henblik på at tackle disse udfordringer. Europa-Parlamentet⁸ har fremhævet risikoen for, at forskellige elektroniske toldsystemer i medlemsstaterne kan skabe fragmentering, yderligere administrative byrder og forsinkelser, der hæmmer strømmen af varer på tværs af grænserne. Den Europæiske Revisionsret⁹ har udtalt, at ineffektiv gennemførelse af importprocedurerne samt mangler i den retlige ramme skader EU's finansielle interesser. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹⁰ har bl.a. gjort gældende, at en effektiv anvendelse af toldlovgivningen kræver en indsats for at mindske muligheden for forskellige fortolkninger i medlemsstaternes forvaltninger.

I sin meddelelse fra 2016 om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning ("forvaltningsmeddelelsen")¹¹ foreslog Kommissionen løsninger på disse udfordringer, der indeholdt en mere sammenhængende og ensartet anvendelse af de fælles toldregler under forstærkede politiske og operationelle strukturer baseret på partnerskab, bedre samarbejde mellem toldmyndighederne og andre grænseforvaltnings- og sikkerhedsmyndigheder samt en mere omfattende langsigtet strategi for udvikling og vedligeholdelse af elektroniske toldsystemer. I marts 2017 hilste Rådet for Den Europæiske Union forvaltningsmeddelelsen velkommen¹² og opfordrede Kommissionen til at udsende en opdatering i en toårsrapport, navnlig på visse områder, som Rådet identificeret som områder, der kræver særlig opmærksomhed.

På denne baggrund gennemgår denne meddelelse toldunionens hidtidige funktion og identificerer en række prioriterede spørgsmål, der venter forude. Meddelelsen bør tjene til at fremme en dialog med alle aktører, herunder borgere, virksomheder, medlemsstaterne, Europa-Parlamentet og andre EU-institutioner, hvis bidrag er afgørende for en fortsat vellykket toldunion.

⁵ Verdenshandelen begyndte på ny at stige kraftigt og stød i anden halvdel af 2016 med en årlig vækst i samhandelen på 4,5 % i 2017 sammenlignet med blot 1,5 % i 2016 ifølge Kommissionens prognose fra foråret 2018, note nr. 1: Positionspapir (Generaldirektoratet for Økonomiske og Finansielle Anliggender under Europa-Kommissionen).

⁶ I Rådets situationsrapport om bekæmpelse af svig med punktafgifter (dok. 11760/17 af 8. september 2017) bemærkes det, at "ifølge et forsigtigt skøn koster smugleri af tobaksvarer og de nationale budgetter og EU-budgettet mere end 10 200 mio. EUR årligt i tabte offentlige indtægter". Samtidig lider grænseovergangsstederne i Den Europæiske Union under alvorlig mangel på kontroludstyr og -systemer.

⁷ Tal fra undersøgelser, der er foretaget af Europol og Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret, viser, at varemærkeforfalskede og piratkopierede varer tegner sig for op til 5 % af al import til Den Europæiske Union og har en værdi af op til 85 000 mio. EUR. De mærker, der er hårdest ramt af krænkelse af den intellektuelle ejendom, er hovedsagelig registreret i Den Europæiske Union (*Situationsrapport fra 2017 om varemærkeforfalskning og piratkopiering i Den Europæiske Union – Europol og Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret, juni 2017*).

⁸ Beslutning om håndtering af udfordringerne ved gennemførelsen af EU-toldkodeksen – 2016/3024.

⁹ Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 19/2017.

¹⁰ INT/814.

¹¹ COM(2016) 813 final.

¹² Rådets konklusioner om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning (dok. 7585/1/17 REV 1).

2. BAGGRUND

Toldmyndighedernes rolle

Verden har forandret sig dramatisk i løbet af toldunionens halvtredsårige eksistens, og det samme har den rolle, som medlemsstaternes toldmyndigheder spiller. I løbet af denne periode har toldmyndighederne ud over fortsat at beskytte EU's og dets medlemsstaters finansielle interesser med betydelig succes påtaget sig ansvaret for gennemførelsen af de grænsemæssige aspekter af flere andre fælles EU-politikker. Alle varer, der indføres til eller forlader EU, er underlagt toldtilsyn og kan blive underkastet toldkontrol.

Toldmyndighederne har navnlig fået en frontlinjeposition i kampen mod terrorisme og organiseret kriminalitet. I kølvandet på angrebet mod World Trade Centre i 2001 i New York reagerede EU ved at indføre en sikkerhedsmæssig ændring af toldlovgivningen¹³. Denne ændring gik ud på, at der på EU-plan skulle indføres fælles risikokriterier til brug ved forudgående risikoanalyse af fragt og en fælles ramme for risikostyring¹⁴ for at hjælpe toldmyndighederne med at udveksle operationelle oplysninger om risici og resultater til støtte for en hurtig reaktion på en eventuel krisesituation i forsyningskæden. Endvidere kontrollerer toldmyndighederne store kontantbeløb, som individuelle rejsende medbringer til og fra EU, som en integrerende del af EU's indsats for at bekæmpe hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, og arbejder tæt sammen med andre grænse- og sikkerhedsmyndigheder om bekæmpelse af disse trusler.

Toldmyndighederne i tal¹⁵

Opkrævning af indtægter

- I 2016 afslørede de nationale toldmyndigheder ubetalte afgifter for et beløb på 537 mio. EUR¹⁶, der skulle føres tilbage til EU-budgettet.

Bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet

- I 2016 beslaglagde EU's toldmyndigheder næsten 6 300 skydevåben, mere end 1 million stykker ammunition og over 1 500 stykker sprængstof i EU.
- Samme år beslaglagde toldmyndighederne næsten 300 ton narkotika (med øgede beslaglæggelser af kokain og syntetiske stoffer). Den mængde narkotika, som toldmyndighederne beslaglagde i ekspres- og postforsendelser, steg med 23 % i forhold til 2015 og udgjorde i alt 13 ton.
- Toldmyndighederne behandler hvert år i gennemsnit 100 000 angivelser af likvide midler til kontrol, der tegner sig for et samlet angivet beløb på mellem 60 og

¹³ Fællesskabets toldkodeks, der nu er erstattet af EU-toldkodeksen. EU-toldkodeksen muliggør risikobaserede kontroller, der skal udføres i forbindelse med en lang række trusler (herunder risici for sikkerheden og beskyttelse af miljøet, sundheden og forbrugerne), og støtter toldmyndighedernes bidrag til afsløring og forebyggelse af alvorlig kriminalitet og terrorisme, der indebærer varebevægelser, uanset om der er tale om en "toldmæssig" lovovertrædelse eller ej.

¹⁴ Den fælles ramme for risikostyring har givet toldmyndighederne et nyt fælles værktøjssæt, herunder et toldrisikostyringssystem med henblik på at udveksle operationelle oplysninger om risici og resultater, der kan bidrage til at identificere og reagere på grænseoverskridende kriminalitet af meget mobil karakter og støtte en hurtig reaktion på en eventuel krisesituation i forsyningskæden. På grundlag af erfaringerne med toldrisikostyringssystemet blev der identificeret centrale områder, hvor der kunne foretages forbedringer, og EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring, der blev godkendt af Rådet i december 2014, indeholder en omfattende dagsorden for styrkelse af risikostyringen på syv områder.

¹⁵ https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/facts_figures_en.pdf.

¹⁶ Beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser – Bekæmpelse af svig – Fight against Fraud Annual Report 2016 (SWD(2017) 266 final af 21.7.2017).

70 mia. EUR, og afslører samtidig ikkeangivne eller ukorrekt angivne likvide midler for et gennemsnitligt beløb på ca. 300 mio. EUR pr. år¹⁷.

Beskyttelse af intellektuel ejendomsret – Beslaglæggelse af varemærkeforfalskede varer og kulturgoder

- Det lykkedes toldmyndighederne at beslaglægge mere end 41 mio. varemærkeforfalskede varer, der udgjorde en krænkelse af de intellektuelle ejendomsrettigheder, til en anslået værdi af næsten 672 mio. EUR i 2016 (primært cigaretter, legetøj og fødevarer).
- I samme år afslørede toldmyndighederne 96 tilfælde, hvor bedragere forsøgte at smugle europæiske skatte ud af EU.

Styring af handelsstrømmene på tværs af EU's grænser

- På EU-plan behandler toldmyndighederne mere end ni toldangivelser og værdier på over 100 000 EUR pr. sekund og opkræver afgifter på i alt 25 mia. EUR pr. år.
- EU's erhvervsdrivende indgiver i dag 99 % af deres toldangivelser elektronisk, og de vil snart være i stand til at anvende elektroniske toldsystemer til andre elementer i deres forretningsaktiviteter i overensstemmelse med den igangværende implementering af EU-toldkodeksens elektroniske systemer.
- Toldbehandlingen finder nu sted meget hurtigt: selv toldangivelser, der indgives efter standardproceduren (dvs. når der ikke er gjort brug af forenklede procedurer), behandles generelt inden 1 time (93 % i 2016).

Retlig ramme

Toldlovgivningen vedtages på EU-plan, men medlemsstaterne har ansvaret for dens gennemførelse via deres nationale toldmyndigheder. Siden 2016 har EU-toldkodeksen omfattet en ajourført og omfattende retlig ramme for toldregler og -procedurer i EU's toldområde, der er tilpasset realiteterne i det moderne handelssystem og globale standarder, med henblik på at hjælpe EU-virksomhederne i deres internationale aktiviteter. Der er sket store fremskridt med at gøre alle toldprocedurer fuldt elektroniske som krævet i denne nye kodeks¹⁸. Toldmyndighederne anvender også mere end 60 stykker ikketoldmæssig lovgivning som led i deres opgave med at gennemføre de grænsemæssige aspekter af andre fælles EU-politikker. Endvidere gør lovgivning og ikke-lovgivningsmæssige værktøjer det muligt for EU's toldmyndigheder at samarbejde med hinanden om at bekæmpe sikkerhedsrisici og finansielle risici, og der er indgået internationale samarbejdsaftaler med mange tredjelande.

Elektroniske systemer

Kommissionen og medlemsstaterne har samarbejdet om udviklingen og driften af elektroniske systemer til støtte for toldoperationer siden 2008¹⁹. Disse systemer omfatter de forskellige toldprocedurer, herunder toldangivelser, varebevægelser, herunder transit til og fra EU, og informationsstrømme mellem myndighederne og Kommissionen²⁰. De omfatter også nogle fælles databaser, bl.a. om told. Udviklingen af 17 elektroniske systemer²¹ til at styre de

¹⁷ Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene – Konsekvensanalyse – Ledsagedokument til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1889/2005 af 26. oktober 2005 om kontrol med likvide midler, der indføres til eller forlader Fællesskabet, SWD(2016) 470 final.

¹⁸ Rapport om gennemførelsen af EU-toldkodeksen –

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 70/2008/EF af 25. januar 2008 om papirløse rammer for told og handel (EUT L 23 af 26.1.2008, s. 21).

²⁰ Herunder f.eks. fælles grænseflade med informationssystemet til bekæmpelse af svig (AFIS), der er en paraply for applikationer, der gør det muligt for medlemsstaternes toldmyndigheder at afsløre og bekæmpe toldsvig.

²¹ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2016/578 af 11. april 2016 om fastlæggelsen af arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen.

processer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen, er et vigtigt skridt fremad i e-toldstrategien, men et afgørende skridt, hvis toldmyndighederne skal være i stand til at udføre deres opgaver og samtidig lette handelsstrømmene.

Lettelse af samhandelen

Til grund for toldmyndighedernes opgave²² ligger et enkelt overordnet princip, der går ud på, at toldmyndighederne skal finde en balance mellem deres toldkontrol og lettelsen af den lovlige handel, for at EU kan skabe velstand og udvikle konkurrencedygtige virksomheder. EU-toldkodeksen har til formål at opnå denne balance ved at forenkle regler og procedurer og samtidig indføre elementer såsom obligatoriske garantier og styrkede sikkerhedsregler.

Et vigtigt instrument for både toldkontrol og lettelse af samhandelen, der blev indført som led i ændringen, var ordningen med "autoriserede økonomiske operatører"²³. Autoriserede økonomiske operatører indrømmes visse fordele (f.eks. færre grænsekontroller, lettere indberetning, lavere risikoklassificering) til gengæld for et tæt samarbejde med toldmyndighederne for at garantere sikkerheden i forsyningskæden. Virksomheder, der ønsker at få fordel af denne ordning, skal gennemgå en omfattende certificeringsproces, der er fastsat i EU-lovgivningen, og skal være rede til at træffe yderligere foranstaltninger for hele tiden at godtgøre over for toldmyndighederne, at de fuldt ud er i stand til at opfylde deres forpligtelser og aktivt bidrage til sikkerheden i de internationale forsyningskæder. EU-toldkodeksen øgede fordelene ved ordningen og krævede samtidig, at potentielle autoriserede økonomiske operatører skulle overholde en række yderligere strenge betingelser. Antallet af sådanne operatører nåede næsten op på 16 000 ved udgangen af 2016, og deres deltagelse i forsyningskæden nåede op på 77 % i samme år.

Der træffes hele tiden foranstaltninger til at fremskynde den overordnede forvaltning af ordningen og sikre en ensartet fremgangsmåde inden for toldunionen. Denne ordning kan dog kun være troværdig og effektiv, hvis medlemsstaterne handler for at sikre passende kontrol, navnlig ved at træffe omgående foranstaltninger, når der afsløres vanskeligheder eller manglende overholdelse. I denne forbindelse udveksler medlemsstaterne konstant oplysninger om specifikke risici i relation til alle faser af processen med autoriserede økonomiske operatører.

3. GENNEMGANG AF TOLDUNIONENS OPERATIONER PÅ PRIORITEREDE OMRÅDER

Til trods for, at der er opnået mange resultater i løbet af de sidste 50 år, er Kommissionen enig med Europa-Parlamentet, Revisionsretten og Rådet i, at der skal gøres mere for at sikre, at toldunionen fortsat kan tackle de udfordringer, der venter forude. I dette kapitel berettes om udviklingen i de seneste år med hensyn til at forbedre toldunionens funktion, sådan som Kommissionen har foreslået i sin forvaltningsmeddelelse, og sådan som Rådet godkendte i sine konklusioner fra marts 2017. Dette kapitel fokuserer på de prioriterede områder, som Rådet har identificeret i disse konklusioner. Der henvises også til det løbende arbejde med at gøre yderligere fremskridt på hvert af de specifikke områder, der gennemgås.

²² Artikel 3 i EU-toldkodeksen.

²³ Begrebet autoriseret økonomisk operatør, der blev indført ved Verdenstoldorganisationens (WCO) SAFE-ramme for standarder (FoS) i 2005 og er internationalt anerkendt som et effektivt instrument til sikring af forsyningskæden, der stadig har til formål at lette den internationale samhandel, anvendes i stigende grad som et benchmark for fastlæggelsen af programmer vedrørende pålidelige virksomheder på andre områder, navnlig civil luftfartssikkerhed, maritim sikkerhed, eksportkontrol af varer med dobbelt anvendelse og beskatning.

i. Gennemførelsen af EU's toldkodeks

Den fulde gennemførelse af en moderne og effektiv retlig ramme er afgørende, hvis toldunionen skal fungere effektivt. Kommissionen har for nylig aflagt rapport²⁴ om, hvor langt man er nået med gennemførelsen af EU-toldkodeksen, der anvendes fra den 1. maj 2016. De lovgivningsmæssige bestemmelser fungerer gnidningsløst, og der finder regelmæssigt drøftelser sted med erhvervslivet og medlemsstaterne for at løse eventuelle problemer med fortolkningen eller anvendelsen. Desuden udsendte Kommissionen i 2016 15 e-læringsmoduler vedrørende kodeksen for at støtte indførelsen og den ensartede gennemførelse af denne lovgivning. Vejledninger, hvori der redegøres for de praktiske aspekter af anvendelsen af reglerne, spiller også en vigtig rolle for den korrekte gennemførelse af kodeksen. Medlemsstaterne og repræsentanter for erhvervslivet har samarbejdet med Kommissionen om at færdiggøre alle sådanne nødvendige retningslinjer, og de samarbejder fortsat om at opdatere disse dokumenter, når der bliver behov for det.

Størstedelen af arbejdet med at opgradere eller etablere de elektroniske systemer (17 i alt), der er omhandlet i EU-toldkodeksen, vil være afsluttet senest i 2020. Nogle systemer vil dog blive udrullet mere gradvist frem til 2025²⁵ og er afhængige af finansieringen under den næste generation af EU's finansieringsprogrammer på toldområdet. Det er af afgørende betydning, at alle de elektroniske systemer indføres, for at toldmyndighederne kan styre de finansielle og sikkerhedsmæssige risici og samtidig lette samhandelen.

En væsentlig opgave for medlemsstaternes toldmyndigheder er revurderingen af mange af de tilladelser, der blev givet under den tidligere retlige ramme på toldområdet, EF-toldkodeksen, og som skal være afsluttet senest maj 2019. Tilladelser gives til økonomiske operatører til forskellige formål og primært for at give dem mulighed for at anvende visse forenklede eller mindre besværlige toldprocedurer. Et godt eksempel er den tilladelse, hvorved der opnås status som autoriseret økonomisk operatør. Da vilkårene for tildeling af tilladelser kan have ændret sig under EU-toldkodeksen og kan være blevet strengere og mere ensartede i visse tilfælde, skal de eksisterende tilladelser revurderes for at sikre en streng anvendelse af de nye regler.

Kommissionen bistår medlemsstaterne og repræsentanter for erhvervslivet ved at skabe fora for drøftelse af spørgsmål, der opstår i forbindelse med revurderingen af tilladelserne i perioden frem til maj 2019. Processen med at gennemføre EU-toldkodeksen og indføre de nye bestemmelser og de nye IT-systemer skal fortsat være en prioritet i de kommende år.

ii. Udvikling af en omfattende strategi på mellemlang og lang sigt for IT-systemer på toldområdet

Som Kommissionen bemærkede i sin forvaltningsmeddelelse, vil omkostningerne til vedligeholdelse af de stadig mere avancerede elektroniske toldsystemer på EU-plan i de kommende år være betydelige, og der er behov for løsninger på, hvordan dette skal tackles. Desuden er der mere langsigtede spørgsmål om, hvorledes man skal undgå dobbeltarbejde og ressourcspild ved opdateringen af gamle elektroniske systemer i de enkelte medlemsstater.

²⁴ Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af EU-toldkodeksen og om udøvelsen af delegationen af beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i henhold til kodeksens artikel 284 –

²⁵ COM(2018) 85 final af 2. marts 2018.

Samtidig er elektroniske systemer tvingende nødvendige for en effektiv og velfungerende moderne toldunion.

Siden da har medlemsstaterne og Kommissionen haft en lang række drøftelser for at forsøge at nå frem til en mere effektiv, omkostningseffektiv og strømlinet tilgang til forvaltningen af de elektroniske systemer. Der er gjort visse fremskridt med at identificere potentielle løsninger under hensyn til den digitale dagsorden, potentialet for tværsektorielle interoperable strategier og konsekvenserne af teknologiske nyskabelser i de kommende år.

Kommissionen har for nylig vedtaget en situationsrapport²⁶ om en IT-strategi for toldvæsenet med henblik på at målrette den debat, der er nødvendig i de kommende år. Det er en prioritet at oprette en "catalyst group" bestående af interesserede medlemsstater og Kommissionen med henblik på at undersøge specifikke spørgsmål, som er omhandlet i situationsrapporten. Som det fremgår af situationsrapporten, er formålet at udarbejde et realistisk scenarie for det længere perspektiv og en vej dertil, herunder yderligere pilotprojekter og due diligence-arbejde med synergieffekter med andre aktører samt egnede juridiske analyser og cost-benefit-analyser. Kommissionen er rede til at deltage aktivt i dette arbejde.

iii. Udvikling af forvaltningen af toldunionen

Rådet og Kommissionen er enige om, at der er behov for en langsigtet overordnet politik og en fælles operationel forvaltningsvision for toldunionen. Dette vil gøre det muligt at træffe de nødvendige beslutninger på en inklusiv og partnerskabsbaseret måde på tværs af de forskellige politikker med de forskellige interessenter under hensyntagen til alles behov.

En af de grupper, der skal anvendes i forbindelse med denne delte forvaltning af toldunionen, er Kommissionens rådgivende gruppe af generaldirektører for toldmyndighederne (Toldpolitikgruppen). Inddragelsen af Toldpolitikgruppen i revisionen af gennemførelsesdatoerne for de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen, er et nyere eksempel på, hvordan et styrket partnerskab mellem Kommissionen og medlemsstaterne kan bidrage til en effektiv forvaltning af prioriterede områder. Kommissionen foreslår, at denne gruppe skal tildeles en klarere og mere specifik rolle i forbindelse med arbejdet med toldunionen.

Kommissionen har iværksat processen med at omdanne Toldpolitikgruppen til en formel ekspertgruppe med klare opgaver og en klar forretningsorden²⁷.

iv. Fortsat udvikling af resultatmålinger for toldunionen

Løbende politikovervågning, analyse og vurdering af mulige konsekvenser er væsentlige dele af forvaltningen af toldunionen. Med henblik herpå har Kommissionen arbejdet på at udvikle toldunionens resultatmålingsværktøj for at bidrage til styringen af politikudformningen og den strategiske beslutningstagning. Dette værktøj burde muliggøre en systematisk vurdering af toldunionens resultatmålinger i forhold til dens strategiske mål med hensyn til effektivitet og ensartethed ved at analysere vigtige tendenser og således identificere områder, hvor der kan gennemføres forbedringer. Det er et uundværligt værktøj til at øge bevidstheden om

²⁶ COM(2018) 178 final.

²⁷ Henvielse, hvis dette arbejde er afsluttet inden vedtagelsen af rapporten.

toldunionens resultater og merværdi blandt dens vigtigste interessenter og offentligheden generelt.

Toldunionens resultatmålingsværktøj fungerer ved at vurdere den måde, toldunionen fungerer på, baseret på nøgleresultatindikatorer på en række områder såsom beskyttelse af finansielle interesser, garanti for EU-borgernes sikkerhed og vurdering af betydningen af toldmyndighedernes bidrag til vækst og konkurrenceevne i EU. Selv om toldunionens resultatmålinger allerede har vist deres værd, skal de udvikles yderligere med henblik på at styrke datadreven beslutningstagning, herunder ved at udvikle nøgleresultatindikatorer og forbedre anvendelsen af referenceværdisystemet samt moderne analysemetoder og -værktøjer. I forbindelse med dette arbejde er det vigtigt at basere sig på synergier mellem toldmyndighederne, Kommissionen, andre myndigheder med ansvar for grænseforvaltning og internationale organisationer for at muliggøre genanvendelse af datakilder og undgå dobbeltarbejde.

Det kommende østrigske formandskab har forpligtet sig til at støtte dette arbejde og styrke den strategiske dimension af toldunionens resultatmålinger ved at afholde et seminar på højt plan om emnet i efteråret 2018. Kommissionen fortsætter med at høre interessenter og undersøge behovet for og gennemførligheden af et retsgrundlag til støtte for toldunionens resultatmålinger, sådan som det allerede er nævnt i forvaltningsmeddelelsen.

v. Kvikskranke

Kommissionen arbejder på at indføre en EU-quivskranke på toldområdet, der ville gøre det muligt for en økonomisk operatør at indgive de oplysninger, der kræves til en lang række lovpligtige formål (f.eks. veterinær-, sundheds- og miljøformål), i et standardiseret format til flere modtagere og via harmoniserede adgangspunkter. En EU-quivskranke på toldområdet kunne medføre mange fordele til gavn for både erhvervslivet og tilsynsmyndighederne. Dette er et komplekst område, hvor man skal være omhyggelig med at undgå dobbeltarbejde og unødige omkostninger. På baggrund heraf er Kommissionen og medlemsstaterne blevet enige om at gennemføre quivskranken på toldområdet trinvist. Den første fase består i at tilvejebringe værktøjer, der skal sammenkoble EU's certifikatsystem med de nationale systemer, for at medlemsstaternes toldmyndigheder automatisk kan acceptere elektroniske certifikater, der udstedes af andre myndigheder, for hvilke der er oprettet en database på EU-plan. En eventuel næste fase kunne have til formål at skabe en ramme til støtte for indførelsen af integrerede og sammenhængende quivskranketjenester på toldområdet i EU.

Kommissionen arbejder fortsat hen imod en EU-quivskranke på toldområdet og vil på grundlag heraf overveje mulige yderligere skridt.

vi. Forbedringer af told- og skattesamarbejdet

Behovet for forbedringer af samarbejdet mellem told- og skattemyndighederne er afgørende, navnlig i betragtning af at toldmyndighederne sikrer korrekt anvendelse af moms og punktafgifter på import af varer. Fordelene ved samarbejdet, som Rådet, Europa-Parlamentet, Den Europæiske Revisionsret og Kommissionen har fremhævet ved mange lejligheder, indebærer en bedre balance mellem kontrol og handelslettelse og fjernelse af uoverensstemmelser mellem regler og bidrager således til at bekæmpe svig og skabe mere strømlinede forvaltninger. Der har i det sidste år fundet en vigtig udvikling sted i denne henseende.

Medlemsstaterne besluttede i december 2017²⁸ at indføre enklere og mere effektive momsregler for virksomheder, der sælger varer online til forbrugerne, samt at fjerne den nuværende momsfritagelse for import af småforsendelser fra lande uden for EU, der fører til illoyal konkurrence og konkurrenceforvridning til skade for EU's virksomheder. Der er drøftelser i gang med told- og skattemyndighederne, da toldmyndighederne vil få et betydeligt ansvar for at forvalte anvendelsen af moms på import i overensstemmelse med de nye regler.

I november 2017 vedtog Kommissionen et forslag²⁹ om at gøre momssystemet mere modstandsdygtigt over for svig og bekæmpe omfattende momssvig. Forslaget tager sigte på at forbedre samarbejdet mellem told- og skattemyndighederne om opkrævning af moms ved import fra lande uden for EU for at forhindre misbrug af en handelsfremmende foranstaltning kaldet toldprocedure 42. Dette forslag afhjælper de svagheder, der er afsløret af Den Europæiske Revisionsret og ved undersøgelser foretaget af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig, med hensyn til gennemførelsen af denne toldprocedure.

Der er forhandlinger i gang i Rådet, og en aftale om dette initiativ er en vigtig del af dagsordenen på toldområdet i de kommende år. De lovgivningsmæssige foranstaltninger bør følges op af et konkret tilsagn fra medlemsstaternes skatte- og toldmyndigheder om at indføre de nødvendige samarbejdskanaler.

Hertil kommer, at den kommende europæiske anklagemyndighed (EPPO)³⁰ får beføjelse til at efterforske og retsforfølge EU-svig og anden kriminalitet, der skader Unionens finansielle interesser, herunder toldsvig og grov momssvig. BFI-direktivet³¹, der blev vedtaget den 5. juli 2017, harmoniserer definitioner af samt sanktioner og forældelsesfrister for de samme lovovertrædelser.

Kommissionen og medlemsstaternes toldmyndigheder skal fortsat arbejde intensivt på at forberede sig på 2021, når den nuværende momsfritagelse³² for varer til en værdi på under 22 EUR fra lande uden for EU bliver afskaffet, og når toldmyndighederne som følge heraf måske skal opkræve moms af et større antal importerede varer.

vii. Fortsat inddragelse af erhvervslivet i EU's toldlovgivning

Erhvervslivet spiller fortsat en afgørende rolle med hensyn til at sikre, at toldprocedurerne og -reglerne er anvendelige og på passende vis afvejer hensynet til legitime erhvervsdrivende med effektive kontroller. Kommissionen har arbejdet på at videreudvikle mekanismen til styrkelse af bidrag fra erhvervslivet på forskellige stadier af procedurerne ved at gennemgå mandatet for Erhvervskontaktgruppen, som er det vigtigste rådgivende organ. Ud over den vigtigste platform vil Kommissionen også fremme drøftelser mellem toldmyndighederne og erhvervslivet på de forskellige stadier af udviklingen og gennemførelsen af lovgivningen.

²⁸ <http://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2017/12/05/vat-on-electronic-commerce-new-rules-adopted/>.

²⁹ COM(2017) 706 final.

³⁰ Rådets forordning 2017/1939 (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

³¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

³² Direktiv (EU) 2017/2455 af 5. december 2017.

Der blev i 2017 vedtaget og offentliggjort et revideret mandat for Erhvervskontaktgruppen³³. En proaktiv tilgang fra erhvervslivet vil være nødvendig for at sikre, at disse tættere samarbejdsordninger kan give størst mulig værdi. Kommissionen vil for sit vedkommende fortsat afholde regelmæssige konsultationer med repræsentanter for erhvervslivet gennem disse nye ordninger.

viii. Øget integration af operationer og forvaltning mellem toldmyndighederne

Kommissionen mener, at et øget operationelt samarbejde mellem de nationale toldmyndigheder er af afgørende betydning. Navnlig set i relation til EU's fælles ramme for risikostyring i forbindelse med toldkontrol skal opmærksomheden især rettes mod den organisatoriske kapacitet til at samarbejde med henblik på at opnå det bedst mulige afkast af investeringer i nye data, systemer og regler.

Selv om gennemførelsen af toldlovgivningen er de enkelte medlemsstaters ansvar, er en ensartet gennemførelse en opgave og et anliggende, der vedrører toldunionen som helhed. Told 2020-programmet tilvejebringer den organisatoriske, metodologiske og budgetmæssige ramme for samarbejdet mellem de nationale toldmyndigheder, for at der kan finde en dybere integration sted på det operationelle plan. Merværdien kommer mest til udtryk i forbindelse med elektroniske systemer, hvor programmet muliggør udvikling og drift af transeuropæiske systemer. Men programmet har også en betydelig merværdi i form af samarbejdsaktiviteter såsom projektgrupper, hvoraf mange har skabt værdifulde resultater for toldunionen³⁴.

En nyhed i Told 2020-programmet er eksperthold, der har til formål at opnå resultater gennem et mere intensivt samarbejde mellem et begrænset antal lande om et bestemt emne. Flere eksperthold, der blev oprettet i 2016, gav lovende resultater i 2017, f.eks. de nationale laboratorier under toldmyndighederne, der samler ekspertise og udstyr til at analysere prøver og deler resultaterne, og CELBET-ekspertgruppen – se nedenstående tabel. Til trods for disse lovende resultater er nogle af ekspertholdene ikke blevet udnyttet fuldt ud. En undersøgelse, der blev gennemført i sommeren 2017, pegede på, at en af grundene kan være den store administrative byrde i forbindelse med oprettelsen og driften af eksperthold.

CELBET (Ekspertgruppen om toldvæsenet ved den østlige og sydøstlige landgrænse³⁵)

Denne ekspertgruppe samler 11 medlemsstater ved den østlige og sydøstlige landgrænse³⁶ i 18 måneder til en udgift på 927 000 EUR, der medfinansieres af EU. Lovende resultater omfatter:

³³ https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-trade-consultations_en

³⁴ - analyse af trafik, trusler og ressourcer ved de ydre landgrænser

- oprettelse af netværk af eksperter, f.eks. vedrørende luft-, sø- og landtransport, der fremmer udveksling af god praksis og gennemgår de operationelle og teknologiske spørgsmål, der ligger til grund for risikoanalyse

- en prototypebaseret fælles tjeneste, der gør det lettere for toldmyndighederne at fokusere på søtransportcontainere

- programmet vedrørende reform af importkontrollsystemet, der tilvejebringer en ny platform for samarbejdet mellem toldmyndighederne og andre retshåndhavende funktioner i forbindelse med forudgående risikoanalyse af fragt med henblik på at forbedre kvaliteten af de angivne data og muliggøre tidstro deling af disse data og risikorelevante oplysninger (herunder kontrolresultater).

³⁵ I CELBET-projektrapporten af 26. september 2017 vedrørende arbejdsopgave 3.1. "Udarbejdelse af en fortegnelse over det kontrol- og afsløringsudstyr, der anvendes for øjeblikket" blev der aflagt rapport om resultaterne af delopgave 3.2.1, Analyse af mangler for hvert grænseovergangssted (BCP). Konklusionen var følgende (s. 15 i rapporten): "Det vigtigste resultat af fortegnelsen [over 174 grænseovergangssteder ved EU's ydre grænser] er, at situationen med hensyn til udstyr og infrastruktur ikke er ideel. Det mest foruroligende aspekt af analysen er, at 53 % af grænseovergangsstederne mangler elektroniske systemer til nummerplade/containernummerekendelse (ANPRS), der ville være et solidt grundlag for et effektivt værktøj til risikostyring. Desuden mangler 46 % af grænseovergangsstederne scannere til fragt- og køretøjsinspektion af lastbiler og jernbanevogne, og der er ikke engang håndholdt kontroludstyr til rådighed på 51 % af grænseovergangsstederne".

³⁶ Estland (koordinator), Finland, Letland, Litauen, Polen, Slovakiet, Ungarn, Rumænien, Bulgarien, Grækenland og Kroatien.

- Risikostyring: fælles udarbejdelse af risikoprofiler og vurdering heraf efter brug
- Operationelle kontroller: kortlægning af grænseovergangssteder, der ikke benyttes til erhvervsmæssige formål, gennemførelse af fælles intensiverede aktioner ved udvalgte grænseovergangssteder
- Udstyr og indkøb: der er udarbejdet en fortegnelse over alt kontrol- og afsløringsudstyr, som er til rådighed ved grænseovergangsstederne, og der er foretaget en typologi- og mangelanalyse
- Uddannelse: der er foretaget en analyse af manglen på uddannelse, og uddannelsesmateriale til brug for grænsevagter og toldmyndighederne er under udarbejdelse
- Evaluering/resultatmåling: der arbejdes med nøgleresultatindikatorer ved grænseovergangsstederne
- Samarbejde med grænsevagter og nabolande: henstillinger om forbedret udveksling af oplysninger i forbindelse med arbejde ved landgrænseovergangsstederne.

Toldunionens funktion og yderligere integration af de nationale toldmyndigheder, der forvalter den, er helt afhængig af toldprogrammet. I betragtning af de udfordringer, som verden, Den Europæiske Union og toldunionen står over for, er det afgørende, at programmet fortsætter efter 2020.

Kommissionen har for nylig fremsat forslag om oprettelse af i) et nyt toldprogram, der skal tilvejebringe et solidt grundlag for tacklingen af de udfordringer, som toldunionen står over for, navnlig ved at udbygge de nuværende samarbejds mekanismer og kapacitetsopbygningsaktiviteter, og ii) en fond for toldkontroludstyr, der har til formål at støtte tilsvarende toldkontroller.

4. PRIORITEREDE SPØRGSMAÅL, DER VENTER FORUDE

Toldunionen kan ikke være statisk. Markeder, handel og teknologier er dynamiske, og toldunionen skal understøtte denne udvikling. Med henblik herpå skal medlemsstaternes toldmyndigheder ikke blot gøre fremskridt på de områder, som der er redegjort for i det foregående kapitel, men også overveje strategier for den fremtidige udvikling, nye tilgange og forskellige arbejdsmetoder, også i betragtning af presset som følge af mere begrænsede ressourcer og muligheden for større ansvarsopgaver i fremtiden. Det er i denne ånd, at Kommissionen fremlægger følgende liste over prioriterede spørgsmål til drøftelse i toldpolitiske fora i den nærmeste fremtid:

a) Håndtering af Brexit. Det Forenede Kongeriges udtræden af EU og toldunionen og de ændringer, der følger af at blive et tredjeland, vil få betydelig indvirkning på alle toldprocedurer. Sikringen af en velordnet udtræden og gennemførelsen af ændringer såsom ændringerne af toldprocedurerne vil få konsekvenser for Kommissionens og medlemsstaternes ressourcer, navnlig på grund af den betydelige usikkerhed, der er knyttet til selve udtrædelsen. Kommissionen arbejder tæt sammen med medlemsstater, der er i færd med at gennemgå toldprocesser og -procedurer for at identificere retlige aspekter, IT-aspekter og andre aspekter, der skal tages op i lyset af udtrædelsen. Det er klart, at disse foranstaltninger vil kræve tilpasninger af IT-systemerne på toldområdet, hvilket kan medføre yderligere omkostninger og en stigende efterspørgsel efter ressourcer og samarbejde mellem medlemsstaterne og Kommissionen samt mellem medlemsstaterne indbyrdes. Der er behov for tilpasninger hos de økonomiske aktører. Som et første skridt til at orientere interessenterne er der blevet offentliggjort en meddelelse om konsekvenserne af Det Forenede Kongeriges

udtræden på toldområdet og for de relevante aspekter af indirekte beskatning (moms og punktafgifter).

b) Styrkelse af kontrol og bekæmpelse af svig. Da unddragelsen af toldafgifter og moms skal opvejes af højere bidrag fra medlemsstaterne til EU-budgettet og dermed i sidste instans afholdes af skatteyderne i EU, er det afgørende for medlemsstaterne, hvordan effektiviteten af kontrollen kan forbedres. For at sikre en fælles tilgang til styringen af de finansielle risici på toldområdet på EU-plan har Kommissionen for nylig vedtaget en afgørelse om fælles finansielle risikokriterier og -standarder³⁷. I betragtning af de grænseoverskridende aktiviteter omfang kan det være nødvendigt, at bekæmpelsen af svig, for at den kan være vellykket, skal omfatte nye og anderledes metoder til kontrol af varer, f.eks. ved at optimere anvendelsen af IT-systemer for bedre at målrette kontrolindsatsen mod risikobetonede transaktioner og ved i højere grad at basere sig på pålidelige virksomheder og deres data, uden at der ses bort fra gennemprøvede og pålidelige kontrolmetoder i situationer, hvor de er hensigtsmæssige.

c) Øget brug af overvågning af EU's toldlovgivning. Medlemsstaternes ensartede gennemførelse af toldlovgivningen er af afgørende betydning, da bedragerne kan udnytte svagheder ved én ydre grænse til at skabe problemer for hele toldunionen. Kommissionen forventes at overvåge medlemsstaternes gennemførelse af de fælles toldregler og om nødvendigt gribe ind for at sikre deres overholdelse. Selv om traktatbrudsprocedurer er et vigtigt redskab til dette formål, skal de betragtes som en sidste udvej. Det er grunden til, at Kommissionen også gennemfører samarbejds- og kapacitetsopbygningsaktiviteter blandt medlemsstaterne, herunder peerovervågning, med henblik på at fremme bedste praksis og øge den generelle bevidsthed om toldreglerne. Kommissionens nuværende politik for overvågning af toldunionen er ved at blive revideret, for at alle parter bedre kan forstå processen, og for bedre at udnytte ressourcerne.

d) Forbedring af toldforvaltningernes effektivitet. Mere samarbejde mellem operationelle tjenester på stedet, herunder mellem told- og skattemyndighederne, kunne gøre det muligt at anvende de knappe ressourcer mere effektivt. Erfaringerne fra igangværende projekter under Told 2020-programmet viser, at samarbejdet mellem medlemsstaterne og Kommissionen på dette område tilfører en stor merværdi og derfor bør videreføres, f.eks. med henblik på at udforske nye analyseteknikker, afprøve samarbejdsmetoder og identificere mulige kapacitetsbehov for at støtte medlemsstaterne i fokuseringen af deres indsats på grænseoverskridende risici i forbindelse med deres toldbehandling og kontrol efter frigivelse.

e) Styring af innovation. Den nye digitale virkelighed med dens nye forretningsmodeller, arbejdsmetoder, automatisering, fragmentering og ændringer i værdikæden påvirker EU's konkurrenceevne, den fairness, det tilstræber, og dets sikkerhed. Det er afgørende at holde trit med og udnytte nye teknologier, herunder navnlig dataanalyse og den kommende blockchaintilgang, sådan som det allerede er blevet drøftet med medlemsstaterne ved flere lejligheder. Samarbejde på tværs af sektorer og interoperabilitet er vigtige forudsætninger for

³⁷ Henvielse, hvis dette arbejde er afsluttet inden vedtagelsen af rapporten.

enhver teknologisk udvikling. Nye europæiske og internationale standarder kan også være nødvendige.

f) Optimering af elektroniske toldsystemer og deres anvendelse. Øget samarbejde mellem medlemsstaterne inden for elektroniske systemer er afgørende for at mindske de samlede omkostninger og undgå dobbeltomkostninger i forbindelse med udvikling, vedligeholdelse og drift af systemerne. Der er allerede stor interesse fra medlemsstaterne for at opnå mere centraliserede systemer og samarbejdsløsninger som beskrevet i Kommissionens rapport om IT-strategien for toldvæsenet³⁸. På grundlag af rapporten vil Kommissionen på kort sigt deltage aktivt i analysen af forskellige alternativer på dette område.

g) Håndtering af e-handel. E-handelens udfordringer for toldmyndighederne er velkendte. Toldmyndighederne skal i dag håndtere en meget stor stigning i mængden af varer, der købes online uden for EU, for så vidt angår kontrol og opkrævning af gældende toldafgifter. Navnlig mængden af varer med lav værdi, der importeres til EU, stiger hvert år med 10-15 %. Toldmyndighederne skal anvende effektive kontrolforanstaltninger for at bekæmpe svig som en prioritet og opkræve gældende toldafgifter for disse varer ved import, men de skal samtidig støtte og fremme udviklingen af denne form for handel, der medfører store fordele for virksomhederne og borgerne. Kommissionen har aktivt støttet de erhvervsdrivende med at forberede sig på elektronisk fremsendelse af oplysninger inden varernes ankomst af sikkerhedshensyn senest i 2020 som fastsat i EU-toldkodeksen.

h) Udnyttelse af toldunionen til at forbedre sikkerheden i EU. Foranstaltninger til forbedring af EU's sikkerhed indebærer overvejelser om, hvordan fælles politikker på politi-, grænseforvaltnings- og toldområdet kan fungere bedre sammen med henblik på at støtte bekæmpelsen af alvorlig og organiseret kriminalitet og terrorisme og navnlig forbedre beskyttelsen ved EU's ydre grænser. Områder for praktisk samarbejde på operationelt plan med grænsevagter og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning bør også udforskes yderligere. Toldmyndighederne er som den førende myndighed for kontrol med varebevægelser på tværs af de ydre grænser og med særligt ansvar for forudgående risikoanalyse af fragt en vigtig partner for sikkerhedsmyndighederne og de retshåndhævende myndigheder med hensyn til bekæmpelse af grænseoverskridende trusler.

i) Fortsat samarbejde om internationale forbindelser. I 2017 nåede importen fra tredjelande til EU op på 1 879 mia. EUR, og eksporten fra EU til tredjelande nåede op på 1 859 mia. EUR³⁹. Omfanget af denne udenrigshandel vokser konstant. Dette kræver fortsat og øget samarbejde mellem EU og tredjelande både for at forbedre overholdelsen af toldbestemmelserne og samtidig fremme EU's samhandel med resten af verden. Dette skal ledsages af bestræbelser på at opnå mere robuste forsyningskæder på internationalt plan inden for rammerne af Verdenstoldorganisationen gennem yderligere styrkelse af status som autoriseret økonomisk operatør. Videreudviklingen af den gensidige anerkendelse af programmer for autoriserede økonomiske operatører med partnerlande, der allerede er indført

³⁸ Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om IT-strategien for toldvæsenet (COM(2018) 178 final).

³⁹ Resultatmålinger for toldunionen – Årsrapport for 2016.

for USA's, Kinas, Japans, Schweiz' og Norges vedkommende, er også afgørende for at tilskynde til en mere udbredt anvendelse af status som autoriseret økonomisk operatør.

5. KONKLUSION

Toldunionen står ved en skillevej. Vi har en ny retlig ramme, nye arbejdsmetoder og nye IT-værktøjer. Disse skal nu i de kommende år samles i en sammenhængende gennemførelse, der tilskynder til overholdelse af reglerne og fokus på risikoområderne, samtidig med at de skal nå ud til andre politikområder, navnlig sikkerhed, med henblik på at styrke EU's fælles politikker.

Udviklingen af toldunionen er en dynamisk proces, og i de seneste år har vi gjort fremskridt på mange områder, der er knyttet til en bedre forvaltning af toldunionen. Arbejdet på disse områder skal fortsætte. Samtidig mener Kommissionen dog, at toldmyndighederne i EU skal se på nye prioriterede spørgsmål med henblik på at tackle de udfordringer, der venter forude. Det drejer sig om følgende:

- Håndtering af Brexit
- Styrkelse af kontrol og bekæmpelse af svig
- Øget brug af overvågning af EU's toldlovgivning
- Forbedring af toldforvaltningernes effektivitet
- Styring af innovation
- Optimering af elektroniske toldsystemer og deres anvendelse
- Håndtering af udfordringerne i forbindelse med e-handel
- Udnyttelse af toldunionen til at forbedre sikkerheden i EU
- Fortsat samarbejde om internationale forbindelser.

Kommissionen opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at godkende denne rapport og ser frem til at samarbejde aktivt med disse institutioner om opfølgningen.