



JUSTITS MINISTERIET

Dato: 23. december 2020
Kontor: Sikkerhedskontor I
Sagsbeh: Anne Sofie Westergren
Hendel
Sagsnr.: 2018-6100-0021
Dok.: 1762706

Orientering om politisk aftale om forslag til forordning om forebyggelse af udbredelsen af terrorrelateret indhold på nettet

1. Europa-Kommissionens forslag til forordningen om forebyggelse af udbredelsen af terrorrelateret online-indhold er et af initiativerne i den ”sikkerhedspakke”, som Kommissionens daværende formand præsenterede i sin State of the Union-tale den 12. september 2018. Forordningsforslaget er fremsat den samme dag.

Forordningsforslaget er fremsat med hjemmel i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 114 om sikring af et velfungerende indre marked og er derfor ikke omfattet af Danmarks forbehold vedrørende retlige og indre anliggender. Forslaget behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294, dvs. med Europa-Parlamentet som medlovgiver.

Formålet med forordningsforslaget er at skabe en klar og harmoniseret retlig ramme til at forebygge misbrug af hostingtjenester til udbredelse af terrorrelateret indhold på internettet med henblik på at garantere et velfungerende digitalt indre marked.

Forordningsforslaget supplerer de eksisterende frivillige ordninger i regi af EU's internetforum og bygger videre på Kommissionens henstilling om bekæmpelse af ulovligt indhold på nettet fra marts 2018. Derudover supplerer forordningen de eksisterende regler på EU-niveau om bekæmpelse af ulovligt indhold på nettet.

Forhandlingerne om forordningsforslaget blev indledt den 25. september 2018 på arbejdsgruppeniveau i Rådet.

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 6.-7. december 2018 vedtog Rådet sin generelle indstilling til forslaget.

Forslaget rejser spørgsmål i forhold til grundloven, da forslaget indebærer, at en kompetent myndighed i en anden medlemsstat kan træffe en retligt bindende afgørelse i form af f.eks. et påbud om fjernelse af terrorrelateret indhold over for en hostingtjenesteudbyder i Danmark. Det skyldes, at danske myndigheder efter dansk statsret anses for enekompetente til at udøve myndighedsbeføjelser inden for det danske territorium (det såkaldte uskrevne grundlovsforbud), jf. nærmere herom under pkt. 3.

På trods af, at Danmark udtrykte overordnet støtte til forslagens formål, stemte Danmark på rådsmødet imod Rådets generelle indstilling til forslaget. Danmark fremsatte under mødet en erklæring, der udtrykte støtte til forslagens formål og intention og samtidig præsenterede en model for et forslag til ændring af forordningsforslaget, som kunne løse problemet i forhold til grundloven, med henblik på, at ændringsforslaget indarbejdes i forbindelse med trilogforhandlingerne mellem Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet.

Trilogforhandlingerne om forslaget blev indledt i oktober 2019. Der har været en længere pause i forhandlingerne bl.a. grundet udbruddet af COVID-19.

Der blev ved trilogforhandlingerne den 10. december 2020 indgået en foreløbig politisk aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet om forslaget til forordning. Nedenfor redegøres for de centrale elementer i det udkast til forordningstekst, som ligger til grund for den politiske aftale. Det er forventningen, at udkastet vil blive endeligt vedtaget i sin nuværende form primo 2021.

Det bemærkes, at nedenstående gennemgang er baseret på det arbejdsdokument, som har dannet grundlag for trilogforhandlingerne, og som alene foreligger i engelsk sprogversion. Forordningsteksten vil inden den endelige vedtagelse blive oversat til alle EU-sprog, herunder dansk.

2. Formålet med forordningsforslaget er som anført ovenfor at skabe en klar og harmoniseret retlig ramme til at forebygge misbrug af hostingtjenester til udbredelse af terrorrelateret indhold på internettet med henblik på at garantere et velfungerende digitalt indre marked.

Forordningsforslaget omfatter alle hostingtjenesteudbydere, som udbyder tjenester i EU, uanset om tjenesteyderen er etableret i eller uden for EU.

Baggrunden for også at omfatte hostingtjenesteudbydere, der er etableret uden for Unionen, men som udbyder tjenester inden for Unionen, er, at en betydelig del af de hostingtjenesteudbydere, der eksponeres for terrorindhold på deres tjenester, er etableret i tredjelande.

Der fremgår af udkastet til forordning, at materiale, der formidles til uddannelsesmæssige, journalistiske, kunstneriske eller forskningsmæssige formål eller med henblik på at forebygge eller bekæmpe terrorisme, herunder det indhold, der repræsenterer et udtryk for kontroversielle synspunkter under den offentlige debat, ikke skal betragtes som terrorrelateret indhold. Forordning ændrer heller ikke ved forpligtelsen til at respektere de rettigheder, friheder og principper, der er omhandlet i artikel 6 i Traktaten om Den Europæiske Union (TEU), og finder anvendelse med forbehold for grundlæggende principper vedrørende ytringsfrihed, pressefrihed og mediernes frihed og pluralisme.

Terrorrelateret indhold

Begrebet ”terrorrelateret indhold” er i forslaget defineret som materiale, der kan bidrage til at begå terrorhandlinger, som de er defineret i artikel 3, stk. 1, litra a-i, i direktiv (EU) 2017/541 om bekæmpelse af terrorisme, ved:

- (1) Til f.eks. forherligelse af terrorhandlinger eller udførelse af terrorhandlinger, hvorved der forårsages fare for, at sådanne handlinger begås.
- (2) Hvervning af personer eller en gruppe af personer til at begå eller bidrage til terrorhandlinger.
- (3) Hverving af personer eller en gruppe personer til at deltage i en terrorgruppes aktiviteter, i den artikel 2, stk. 3, i direktiv (EU) 2017/541 fastsatte betydning af kriminelle aktiviteter.
- (4) Instruktioner om fremstilling eller anvendelse af eksplosiver, skydevåben eller andre våben eller skadelige eller farlige stoffer eller instruktioner om andre specifikke metoder eller teknikker med det formål at begå eller bidrage til begåelse af en terrorhandling.
- (5) Trussel om at begå terrorhandlinger som de er defineret i artikel 3, stk. 1, i direktiv (EU) 2017/541

Formidling til offentligheden af terrorindhold er i forslaget defineret som tilgængeliggørelse af information på anmodning fra indholdsudbyderen for et potentielt ubegrænset antal personer.

Omfattede hostingtjenesteudbydere

Hostingtjenesteudbydere er i forslaget defineret som en udbyder af informationssamfundstjenester, som består i oplagring af information fra en tjenestemodtager på dennes anmodning.

Forordningen gælder for alle hostingtjenesteudbydere, som udbyder tjenester til offentligheden i EU, uanset om tjenesteyderen er etableret i eller uden for EU. At udbyde tjenester i EU betyder efter forslaget at gøre det muligt for juridiske eller fysiske personer i en eller flere medlemsstater at bruge tjenesterne fra hostingtjenesteudbyderen, som har en væsentlig forbindelse til den eller de pågældende medlemsstater. En sådan væsentlig forbindelse anses for at eksistere, når hostingtjenesteudbyderen har etableret sig i EU. hostingtjenesteudbyder hostingtjenesteudbyder For hostingtjenesteudbydere, som ikke har etableret sig inden for EU vil afgørelsen af, om de har en væsentlig forbindelse til en eller flere medlemsstater være baseret på faktuelle oplysninger, herunder om der er et betydeligt antal brugere i en eller flere medlemsstater, eller om tjenesteudbyderen målretter sine tjenester mod en eller flere medlemsstater.

Hostingtjenesteudbydere er forpligtet til at etablere kontaktpunkter, som gør det muligt at modtage og hurtigt behandle påbud om fjernelse ad elektronisk vej. Information om kontaktpunkter skal gøre offentligt tilgængeligt. Derudover er hostingtjenesteudbydere, som ikke er etableret i EU, men som udbyder sine tjenester i Unionen, forpligtet til skriftligt at udpege en juridisk eller fysisk person som sin retlige repræsentant i Unionen med henblik på modtagelse, overholdelse og håndhævelse af påbud om fjernelse, begrundede udtalelser ved grænseoverskridende påbud og anmodninger og afgørelser udstedt af de kompetente myndigheder. Den retlige repræsentant skal være bosiddende eller etableret i en af de medlemsstater, hvor hostingtjenesteudbyderen udbyder tjenester, og repræsentanten kan drages til ansvar for manglende overholdelse af forordningens bestemmelser, uden at det berører hostingtjenesteudbyderens ansvar og de søgsmål, der vil kunne anlægges over for denne.

Kompetente nationale myndigheder

Hver medlemsstat skal udpege den eller de nationale myndigheder, der skal varetage forpligtelserne i henhold til forordningen, herunder at:

- a) Udstede påbud om fjernelse.
- b) Undersøge påbud om fjernelse sendt fra andre medlemsstaters kompetente myndigheder.

- c) Føre tilsyn med gennemførelsen af specifikke foranstaltninger.
- d) Håndhæve forpligtelserne i henhold til forordningen ved hjælp af sanktioner

Medlemsstaterne kan ved udpegelsen af den eller de kompetente myndigheder frit vælge den eller de administrative, retshåndhævende eller retlige myndigheder, som de ønsker skal varetage ovenstående opgaver. Medlemsstaterne skal sikre, at de kompetente myndigheder kan varetage deres opgaver uafhængigt og på en objektiv, ikke-diskriminerende måde med respekt for grundlæggende rettigheder.

Medlemsstaterne skal udpege et kontaktpunkt inden for de kompetente myndigheder til at behandle anmodninger om afklaring og feedback i forbindelse med påbud om fjernelse, der er udstedt af dem. Oplysninger om kontaktpunktet skal gøres offentligt tilgængelige.

Påbud om fjernelse af terrorrelateret indhold

En kompetent national myndighed i enhver medlemsstat kan udstede et påbud til hostingtjenesteudbydere, der udbyder onlinetjenester i EU, om at fjerne terrorrelateret indhold på deres platforme eller deaktivere adgangen til sådant materiale i samtlige medlemsstater.

Hvis den relevante kompetente myndighed ikke tidligere har udstedt en ordre om fjernelse til en hostingtjenesteudbyder, skal den give hostingtjenesteudbyderen oplysninger om procedurer og gældende frister mindst 12 timer inden udstedelse af et påbud om fjernelse, medmindre der er tale om en nødsituation.

Hostingtjenesteudbyderen skal fjerne eller deaktivere adgangen til det pågældende materiale i alle medlemsstater hurtigst muligt og under alle omstændigheder inden for en time efter modtagelse af et påbud om fjernelse. Et påbud skal udformes på en formular, der er indsat som bilag til forslaget, og indeholde en række nærmere definerede oplysninger, herunder bl.a. en vurdering af indholdet med henvisning til, hvilken type terrorrelateret indhold der er tale om, og oplysninger om hostingtjenesteudbyderens og den pågældende indholdsleverandørs klagemuligheder.

Ved hjælp af en formular, der er indsat som bilag til forslaget, skal hostingtjenesteudbyderen uden unødigt forsinkelse underrette den kompetente myndighed om, at det terrorrelaterede indhold er blevet fjernet,

eller at adgangen til indholdet er blevet deaktiveret samt tidspunktet for dette.

Hvor en hostingtjenesteudbyder ikke har hovedsæde i den medlemsstat, som udsteder påbuddet om fjernelse, skal den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor hostingtjenesteudbyderen har hovedsæde, underrettes om påbuddet om fjernelse samtidig med, at påbuddet sendes til hostingtjenesteudbyderen. Hostingtjenesteudbyderen skal i disse situationer i forbindelse med fjernelse eller deaktivering tage de nødvendige foranstaltninger for at være i stand til at kunne genindsætte eller genetablere adgang til indholdet.

Den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor hostingtjenesteudbyderen har hovedsæde, kan inden for 72 timer fra modtagelse af påbuddet udstede en afgørelse om, at påbuddet udgør et alvorligt eller åbenbart brud på forordningen eller grundlæggende rettigheder i EU's Charter om grundlæggende rettigheder. Den kompetente myndighed skal forud for, at en sådan afgørelse træffes, underrette den udstedende kompetente myndighed herom og om begrundelsen for afgørelsen.

Hvis den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor hostingtjenesteudbyderen har sit hovedsæde, udsteder en afgørelse om, at påbuddet udgør et alvorligt eller åbenbart brud på forordningen eller grundlæggende rettigheder i EU's Charter om grundlæggende rettigheder, skal dette straks meddeles til den udstedende myndighed, hostingtjenesteudbyderen og indholdsudbyderen, hvorefter påbuddet om fjernelse ikke længere er juridisk bindende.

En hostingtjenesteudbyder og en indholdsudbyder har ret til inden for 48 timer efter modtagelse af et påbud om fjernelse eller oplysninger herom at anmode de kompetente myndigheder i den medlemsstat, hvor hostingtjenesteudbyderen har sit hovedsæde, om at undersøge, om påbuddet udgør et alvorligt eller åbenbart brud på forordningen eller grundlæggende rettigheder i EU's Charter om grundlæggende rettigheder.

Specifikke foranstaltninger

Hostingtjenesteudbydere, der eksponeres for terrorrelateret indhold, skal, hvor det er relevant, i deres vilkår og betingelser inkludere og anvende bestemmelser om håndtering af misbrug af deres tjeneste til formidling til offentligheden af terrorrelateret indhold online. Dette skal ske på en

forholdsmæssig og ikke-diskriminerende måde og under behørig hensyntagen til brugernes grundlæggende rettigheder herunder ytringsfriheden og informationsfriheden i et åbent og demokratisk samfund.

En hostingtjenesteudbyder anses for at være eksponeret for terrorrelateret indhold, når den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor hostingtjenesteudbyderen har hovedsæde, træffer afgørelse herom. Afgørelsen skal baseres på objektive kriterier, som f.eks. at hostingtjenesteudbyderen har modtaget to eller flere påbud om fjernelse af terrorrelateret indhold indenfor 12 måneder.

Hvis en hostingtjenesteudbyder er at betragte som eksponeret for terrorrelateret indhold, skal hostingtjenesteudbyderen træffe specifikke foranstaltninger for at beskytte deres tjenester mod formidling til offentligheden af terrorrelateret indhold. Valget af de konkrete foranstaltninger ligger hos hostingtjenesteudbydere, men kan bl.a. omfatte passende tekniske og operationelle foranstaltninger eller kapaciteter såsom f.eks. passende bemanning eller tekniske midler til at identificere og hurtigt fjerne eller deaktivere adgang til terrorrelateret indhold eller let tilgængelige og brugervenlige mekanismer, så brugere kan rapportere muligt terrorrelateret indhold til hostingtjenesteudbyderen.

Enhver foranstaltning, som en hostingtjenesteudbyder træffer som følge af eksponering for terrorrelateret indhold, skal leve op til følgende krav:

- 1) Den skal være effektiv til at afbøde niveauet for eksponering for terrorrelateret indhold.
- 2) Den skal endvidere målrettes og stå i rimeligt forhold til alvorligheden af niveauet for eksponering for terrorrelateret indhold herunder hostingtjenesteudbyderens tekniske og operationelle kapacitet, økonomiske styrke, antal brugere og mængden af indhold, de leverer.
- 3) Den skal anvendes under fuld hensyntagen til brugernes rettigheder og legitime interesser, herunder navnlig brugernes grundlæggende rettigheder til ytringsfrihed og information, respekt for privatliv og beskyttelse af personoplysninger.
- 4) Den skal anvendes ikke-diskriminerende, og når den indebærer anvendelse af tekniske foranstaltninger, skal der gives passende og effektive beskyttelsesforanstaltninger for at sikre nøjagtighed og for at undgå fjernelse af indhold, der ikke er terrorrelateret, hvilket bør ske ved gennem menneskeligt tilsyn og verifikation.

En hostingtjenesteudbyder, der har modtaget en afgørelse om, at de anses for at være eksponeret for terrorindhold, skal senest tre måneder og derefter hvert år efter modtagelse af en sådan afgørelse underrette den kompetente myndighed om de specifikke foranstaltninger, den har truffet eller agter at træffe for at imødegå eksponeringen. Underretningsforpligtelsen ophører, når den kompetente myndighed på baggrund af en anmodning fra hostingtjenesteudbyderen træffer afgørelse om, at hostingtjenesteudbyderen ikke længere er at betragte om værende eksponeret for terrorrelateret indhold. Den kompetente myndighed skal træffe afgørelse inden for tre måneder efter modtagelsen af en sådan anmodning fra hostingtjenesteudbyderen.

Hvis den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor hostingtjenesteudbyderen har hovedsæde, finder, at de foranstaltninger, som hostingtjenesteudbyderen har truffet, ikke er tilstrækkelige, træffer den kompetente myndighed afgørelse om, at hostingtjenesteudbyderen skal træffe de nødvendige foranstaltninger. Den nærmere afgørelse af, hvilke foranstaltninger, der skal iværksættes, forbliver hos hostingtjenesteudbyderen.

Krav om at træffe foranstaltninger i henhold til forordningen medfører ikke en generel forpligtelse for hostingtjenesteudbydere til at overvåge det indhold, som de opbevarer, eller en generel forpligtelse til at aktivt at søge efter ulovlig aktivitet. Krav om at træffe foranstaltninger omfatter heller ikke en forpligtelse til at bruge automatiserede værktøjer.

Sikkerhedsforanstaltninger og klagemekanismer

Hostingtjenesteudbydere skal i deres vilkår og betingelser tydeligt angive deres politik for at adressere formidling af terrorrelateret indhold.

De kompetente myndigheder skal årligt offentliggøre en gennemsigtighedsrapport relateret til deres virksomhed i henhold til forordningen. Enhver hostingtjenesteudbyder, der har taget skridt mod terrorrelateret indhold eller har været forpligtet til at gribe ind i henhold til forordningen, skal ligeledes offentliggøre en gennemsigtighedsrapport.

Hostingtjenesteudbydere, der har modtaget et påbud om fjernelse eller en afgørelse om, at påbuddet udgør et alvorligt eller åbenbart brud på forordningen eller grundlæggende rettigheder i EU's Charter om

grundlæggende rettigheder, eller en afgørelse om at træffe specifikke foranstaltninger, har ret til et effektivt retsmiddel. Det omfatter retten til at anfægte et påbud om fjernelse eller en afgørelse om, at påbuddet udgør et alvorligt eller åbenbart brud på forordningen eller grundlæggende rettigheder i EU's Charter om grundlæggende rettigheder, for domstolene i den udstedende medlemsstat.

Indholdsleverandører, hvis indhold er blevet fjernet, eller hvor adgangen hertil er blevet deaktiveret som følge af et påbud om fjernelse, har også ret til et effektivt retsmiddel. Det omfatter retten til at anfægte et påbud om fjernelse eller en afgørelse om, at påbuddet udgør et alvorligt eller åbenbart brud på forordningen eller grundlæggende rettigheder i EU's Charter om grundlæggende rettigheder, for domstolene i den medlemsstat, der har truffet afgørelsen. Medlemsstaterne skal indføre effektive procedurer for udøvelsen af denne ret til effektive retsmidler.

Hostingtjenesteudbydere har pligt til at indføre effektive og tilgængelige klagemekanismer, som gør det muligt for indholdsleverandører, hvis indhold er blevet fjernet, eller hvor adgangen til indholdet er blevet deaktiveret som følge af specifikke foranstaltninger, at indgive en klage mod hostingtjenesteudbyderens handlinger.

Hostingtjenesteudbydere skal straks undersøge enhver klage, som modtages, og genindsætte indholdet uden unødigt forsinkelse, hvis det uberettiget er blevet fjernet eller deaktiveret, og underrette klageren om udfaldet af undersøgelsen inden for to uger efter modtagelsen af klagen med en begrundelse i de tilfælde, hvor hostingtjenesteudbyderen beslutter ikke at genetablere indholdet.

Samarbejde og jurisdiktioner

Den medlemsstat, hvor hostingtjenesteudbyderens hovedsæde befinder sig, har jurisdiktion med henblik på anmodninger og afgørelser om specifikke foranstaltninger, økonomiske sanktioner og overvågning. En hostingtjenesteudbyder, hvis hovedsæde ikke befinder sig i en medlemsstat, anses for at høre under den medlemsstats jurisdiktion, hvor den af hostingtjenesteudbyderen udpegede retlige repræsentant er bosiddende eller etableret.

Enhver medlemsstat har jurisdiktion, for så vidt angår påbud om fjernelse, uanset hvor den pågældende hostingtjenesteudbyder har sit hovedsæde eller har udpeget en retligt repræsentant. Det betyder, at den kompetente myn-

dighed i enhver medlemsstat ifølge forordningen kan udstede bindende påbud om fjernelse af terrorrelateret indhold til en hostingtjenesteudbyder med hovedsæde i Danmark med virkning i Danmark. Ifølge forordningsforslaget vil et sådant påbud forpligte hostingtjenesteudbyderen til hurtigst muligt og under alle omstændigheder inden for en time efter modtagelsen af påbuddet at fjerne indholdet i alle medlemsstater. Hvis hostingtjenesteudbyderen ønsker at anfægte påbuddet om fjernelse, skal det ifølge forordningen ske ved domstolene i den medlemsstat, hvis kompetente myndighed har udstedt påbuddet.

Hvis den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor hostingtjenesteudbyderen har sit hovedsæde, udsteder en afgørelse om, at påbuddet udgør et alvorligt eller åbenbart brud på forordningen eller grundlæggende rettigheder i EU's Charter om grundlæggende rettigheder, skal dette straks meddeles til den udstedende myndighed, hostingtjenesteudbyderen og indholdsudbyderen, hvorefter påbuddet om fjernelse ikke længere er juridisk bindende.

Hvis en hostingtjenesteudbyder, hvis hovedsæde ikke befinder sig i en medlemsstat, ikke udpeger en retlig repræsentant, har alle medlemsstater kompetence. Hvis en medlemsstat beslutter at udøve sin jurisdiktion, skal medlemsstaten informere samtlige medlemsstater herom.

De kompetente myndigheder i medlemsstaterne skal informere, koordinere og samarbejde med hinanden og om nødvendigt med Europol med hensyn til påbud om fjernelse for at undgå dobbeltarbejde, øge koordineringen og undgå forstyrrelser af efterforskninger i forskellige medlemsstater. Det indebærer bl.a., at de kompetente myndigheder i medlemsstaterne skal informere, koordinere og samarbejde med den kompetente myndighed, som har jurisdiktion til at fastsætte specifikke foranstaltninger og sanktioner for en given hostingtjenesteudbyder. Medlemsstaterne sikrer i den forbindelse, at den pågældende kompetente myndighed er i besiddelse af alle relevante oplysninger ved bl.a. at tilvejebringe passende og sikre kommunikationskanaler eller -mekanismer, som sikrer rettidig deling af relevante oplysninger.

Hvis en hostingtjenesteudbyder bliver bekendt med terrorrelateret indhold, der indebærer en overhængende trussel mod livet, skal den omgående informere de myndigheder, der er kompetente til at efterforske og retsforfølge strafbare handlinger i den eller de berørte medlemsstater. Hvis det er umuligt at identificere den eller de pågældende medlemsstater, underretter hostingtjenesteudbyderen de relevante myndigheder i den medlemsstat, hvor

hostingtjenesteudbyderen har sit hovedsæde eller har udpeget en retlig repræsentant, og videregiver også oplysningerne til Europol.

Sanktioner

Medlemsstaterne skal fastsætte regler vedrørende økonomiske sanktioner i tilfælde af en hostingtjenesteudbyders overtrædelse af forordningens bestemmelser om gennemførelse af påbud om fjernelse, hostingtjensteudbyders vilkår og betingelser, pligt til gennemførelse af specifikke foranstaltninger, opbevaring af data, pligt til gennemsigtighed, klageprocedurer, oplysninger til indholdsleverandører, oplysninger om terrorrelateret indhold, kravet om kontaktpunkter samt udpegelse af en retlig repræsentant.

Sanktionerne skal være effektive og proportionale, og de skal have en afskrækkende virkning. I den forbindelse skal medlemsstaterne sikre, at de kompetente myndigheder ved fastsættelse af sanktionernes art og størrelse tager hensyn til følgende relevante omstændigheder:

- 1) Overtrædelsens art, grovhed og varighed.
- 2) Hvorvidt overtrædelsen blev begået forsætligt eller uagtsomt.
- 3) Overtrædelser, som den juridiske eller fysiske person, der er ansvarlig for overtrædelsen, tidligere har begået.
- 4) Den ansvarlige juridiske eller fysiske persons finansielle styrke.
- 5) Hostingtjenesteudbyderens grad af samarbejde med de kompetente myndigheder.
- 6) Hostingtjenesteudbyderens art og størrelse, især for mikrovirksomheder eller små virksomheder som defineret i Kommissionens henstilling 2003/361 / EF.
- 7) Graden af skyld hos hostingtjenesteudbyderen for overtrædelsen under hensyntagen til de tekniske og organisatoriske foranstaltninger truffet af hostingtjenesteudbyderen for at overholde de relevante krav i forordningen.

Derudover skal medlemstaterne sikre, at systematisk eller vedvarende mangel på overholdelse af forpligtelsen til at fjerne eller deaktivere terrorrelateret indhold inden for en time efter at have modtaget påbuddet om fjernelse af en kompetent national myndighed medfører økonomiske sanktioner på op til 4 pct. af hostingtjenesteudbyderens samlede omsætning for det seneste regnskabsår.

3. Som anført under pkt. 1 anses danske myndigheder som udgangspunkt for enekompetente til at udøve myndighedsbeføjelser inden for det danske

territorium, herunder beføjelser til at udøve administrativ eller dømmende myndighed med direkte virkning for borgere og virksomheder her i landet. Det følger af det såkaldte uskrevne grundlovsforbud.

Som en undtagelse hertil følger det af grundlovens § 20, at beføjelser, som efter grundloven tilkommer rigets myndigheder, ved lov i nærmere bestemt omfang kan overlades til mellemfolkelige myndigheder som f.eks. EU. Bestemmelsen giver derimod ikke adgang til at overlade beføjelser til andre stater.

Som det fremgår af gennemgangen af det foreliggende forordningsforslag, indebærer forslaget, at en national myndighed i en anden medlemsstat skal kunne udstede bindende påbud om fjernelse af terrorrelateret indhold til en hostingtjenesteudbyder med hovedsæde i Danmark med virkning i Danmark. Ifølge forordningsforslaget vil et sådant påbud forpligte hostingtjenesteudbyderen til inden for en time efter modtagelsen af påbuddet at fjerne indholdet i alle medlemsstater. En sådan ordning rejser som udgangspunkt spørgsmål i forhold til det uskrevne grundlovsforbud.

Regeringen har sideløbende med trilogforhandlingerne om forordningsforslaget arbejdet på en løsning, der indebærer, at Danmark kan administrere ordningen i overensstemmelse med grundloven, og har i den forbindelse udarbejdet et udkast til en erklæring om, hvordan forordningen vil blive administreret i Danmark inden for rammerne af dansk ret. Der er tale om en ensidig dansk erklæring, som vil blive afgivet i forbindelse med den endelige vedtagelse af forordningen i Rådet primo 2021.

Det vil nærmere bestemt fremgå af erklæringen, at når den kompetente myndighed i Danmark i henhold til forordningen underrettes om et påbud om fjernelse af terrorrelateret indhold, der er udstedt af den kompetente myndighed i en anden medlemsstat, der er adresseret til en dansk hostingtjenesteudbyder, vil den danske myndighed underrette hostingtjenesteudbyderen om påbuddets retlige virkning i Danmark. Denne ordning vil indebære, at det i praksis kan sikres, at reglerne om fjernelse af terrorrelateret indhold inden for en time i forordningen overholdes inden for rammerne af dansk ret.

En sådan ordning ligger inden for rammerne af det uskrevne grundlovsforbud.

4. Der blev i december 2018, da den daværende justitsminister optog forhandlingsmandat i Folketingets Europaudvalg, lagt afgørende vægt på, at grundlovsproblematikken ville blive løst.

Det er Justitsministeriets vurdering, at det med den nævnte ordning for administration af forordningen og med erklæringens afgivelse i forbindelse med den endelige vedtagelse af forordningen ligger inden for rammerne af forhandlingsoplægget, at Danmark stemmer for forordningens endelige vedtagelse.