



Bruxelles, den 5.11.2018
COM(2018) 730 final

2018/0378 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det Udvalg for Handel og Udvikling, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af listen over voldgiftsmænd

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Nærværende forslag vedrører afgørelsen om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Udvalget for Handel og Udvikling, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af den liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side

Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side ("aftalen") har til formål at

- a) bidrage til at mindske og udrydde fattigdom gennem indgåelse af et handelspartnerskab, som er foreneligt med målet om bæredygtig udvikling, MDG-målene og Cotonouaftalen
- b) fremme regional integration, økonomisk samarbejde og god regeringsførelse for på regionalt plan at oprette og gennemføre effektive, forudsigelige og gennemsigtige lovgivningsmæssige rammer for handel og investeringer mellem parterne og mellem SADC-ØPA-landene
- c) fremme SADC-ØPA-landenes gradvise integration i verdensøkonomien i overensstemmelse med deres politiske valg og prioriteringer på udviklingsområdet
- d) forbedre SADC-ØPA-landenes kapacitet inden for handelspolitik og handelsrelaterede spørgsmål
- e) støtte forudsætningerne for øgede investeringer og privatsektorinitiativer samt forbedre forsyningskapaciteten, konkurrenceevnen og den økonomiske vækst i SADC-ØPA-landene, og
- f) styrke de eksisterende forbindelser mellem parterne på grundlag af solidaritet og gensidig interesse.

Aftalen anvendes midlertidigt mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Botswana, Lesotho, Namibia, Eswatini og Sydafrika på den anden side fra den 10. oktober 2016 og mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Mozambique på den anden side fra den 4. februar 2018.

2.2. Udvalget for Handel og Udvikling

Ved aftalens artikel 100 nedsættes der et fælles råd, som "skal overvåge og forvalte gennemførelsen af denne aftale". I aftalens artikel 103 hedder det, at "det fælles råd bistås ved udøvelsen af sit hverv af et udvalg for handel og udvikling, der sammensættes af repræsentanter for parterne, sædvanligvis på højt embedsmandsplan".

I aftalens artikel 94 hedder det, at Udvalget for Handel og Udvikling "opstiller ... en liste med enogtyve (21) personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd".

2.3. Udvalget for Handel og Udviklings påtænkte retsakt

Udvalget for Handel og Udvikling skal på det første møde, som finder sted efter det fælles råds vedtagelse af forretningsordenen for dette udvalg, vedtage en afgørelse om opstilling af den liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd i henhold til aftalens artikel 94 ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at opstille en liste med enogtyve personer, der kan fungere som voldgiftsmænd i tilfælde af en tvistbilæggelsesprocedure i henhold til del III i aftalen. Vedtagelsen af denne liste er et vigtigt element i forbindelse med færdiggørelsen af den operationelle ramme for aftalens bestemmelser om tvistforebyggelse og -bilæggelse.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Ved dette forslag til Rådets afgørelse fastlægges den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Udvalget for Handel og Udvikling, som EU og SADC-ØPA-landene har nedsat med henblik på opstilling af den liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd i henhold til aftalens artikel 94.

Aftaleparterne nåede til enighed om den liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd, jf. aftalens artikel 94, og med forbehold af EU's beslutningsprocedurer, bør Udvalget for Handel og Udviklings udkast til afgørelse om opstilling af listen vedtages på det første møde i Udvalget for Handel og Udvikling, der finder sted efter det fælles råds vedtagelse af forretningsordenen for dette udvalg, der er berammet til det første halvår af 2019.

Denne afgørelse er afgørende for, om aftalens bestemmelser i del III om tvistforebyggelse og -bilæggelse kan blive operationelle og dermed for at sikre en gnidningsløs gennemførelse af aftalen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der træffes afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.*"

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" indbefatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, som gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsakter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"¹.

4.1.2. Bestemmelsens anvendelse på det foreliggende tilfælde

Udvalget for Handel og Udvikling er et organ, som er oprettet ved en aftale, nemlig den økonomiske partnerskabsaftale mellem den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI: EU: C: 2014: 2258, præmis 61 og 64.

Den retsakt, som Udvalget for Handel og Udvikling skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt bliver bindende i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 94.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Det materielle retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Bestemmelsens anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det Udvalg for Handel og Udvikling, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og SADC-ØPA-landene på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af listen over voldgiftsmænd

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og ØPA-landene i Southern African Development Community ("SADC") på den anden side ("aftalen") blev undertegnet af Den Europæiske Union og dens medlemsstater den 10. juni 2016. Den anvendes midlertidigt mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Botswana, Lesotho, Namibia, Eswatini og Sydafrika på den anden side fra den 10. oktober 2016 og mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Mozambique på den anden side fra den 4. februar 2018.
- (2) I aftalens artikel 94, stk. 1, hedder det, at Udvalget for Handel og Udvikling skal opstille en liste med personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd.
- (3) Udvalget for Handel og Udvikling skal på det første møde, som finder sted efter det fælles råds vedtagelse af forretningsordenen for dette udvalg, vedtage en afgørelse om opstilling af den liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Udvalget for Handel og Udvikling, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse er bindende for Unionen.
- (5) Opstillingen af den liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd, er omhandlet i aftalens artikel 94, stk. 1 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Udvalget for Handel og Udvikling, baseres på Udvalget for Handel og Udviklings udkast til afgørelse om den liste over personer, som er villige og i stand til at fungere som voldgiftsmænd, der er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand