



Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Sendt til: fpk@um.dk
Cc: mikkst@um.dk og jm@jm.dk

27. september 2018

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fiskeriloven – jeres sagsnr. 2018-16672

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

Ved e-mail af 13. september 2018 har Udenrigsministeriet anmodet om Datatilsynets bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

CVR-nr. 11-88-37-29

Datatilsynet har følgende bemærkninger:

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

1. Adgang uden retskendelse

E-mail dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

1.1. I udkastets § 1, nr. 5, foreslås indsat en bestemmelse i fiskerilovens § 117, stk. 5, med følgende ordlyd:

J.nr. 2018-11-0108
Dok.nr. 29500
Sagsbehandler
Camilla Andersen

Stk. 5. Til kontrol med overholdelsen af øvre grænser for ejerskab af kvoteandele, jf. § 35, er kontrolmyndigheden berettiget til hos ejere eller medejere af kvoteandele, mod behørig legitimation og uden retskendelse at efterse enhver form for dokumentation vedrørende økonomiske mellemværender direkte eller gennem ét eller flere mellemlid med andre ejere eller medejere af kvoteandele, herunder materiale i elektronisk form, samt at få adgang til ethvert sted, hvor sådant materiale opbevares.

Af de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.3.5.1. fremgår følgende:

Hjemlen skal dels give mulighed for at føre kontrol med rigtigheden af de indberettede oplysninger, jf. afsnit 2.1.3.4. Desuden skal det være muligt at kontrollere, om der eksisterer økonomiske mellemværender af relevans for opgørelsen af det samlede ejerskab ud over, hvad der er indberettet af ejere og medejere af kvoteandele, herunder også indirekte mellemværender via en eller flere mellemmand. Kontrollen vedrører mellemværender i erhvervsmæssigt regi såvel som mellemværender i privat regi, når blot de direkte eller indirekte udgør et mellemværende mellem ejere eller medejere af kvoteandele, som er omfattede af koncentrationslofterne. Ligeledes bør kontrolmyndigheden have adgang til oplysninger af privatretlig karakter samt oplysninger, der ikke befinder sig i forretningslokaler, men som kan tænkes at findes på eksempelvis en aktionærs privatbolig. For at kunne udføre en effektiv kontrol, bør kontrolmyndigheden derfor have adgang til alle oplysninger vedrørende økonomiske mellemværender i det omfang, at disse skal medregnes i opgørelsen af det samlede ejerskab af kvoteandele. Kontrolmyndigheden bør ligeledes have fysisk adgang til ethvert sted, hvor disse oplysninger kan opbevares, hvad enten dette er fiskerfartøjer, forretningslokaler eller

privat bolig. Oplysningerne forventes normalt at være tilgængelige i form af fysisk eller elektronisk materiale, såsom regnskabsmateriale, herunder bilag, bankudskrifter, e-mail, tekstbeskeder m.v.

Udenrigsministeriet ses ikke at have taget stilling til, hvorvidt der i forbindelse med en sådan kontrol kan ske behandling af personoplysninger.

Efter Datatilsynets opfattelse må oplysninger om enkeltmandsvirksomheder betragtes som personoplysninger omfattet af databeskyttelsesforordningens¹ artikel 4, stk. 1.

På baggrund af det ovenstående finder Datatilsynet umiddelbart at der i forbindelse med kontrollen kan ske behandling af personoplysninger omfattet af databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven².

Datatilsynet henstiller derfor til, at Udenrigsministeriet vurderer, hvorvidt eventuelle behandlinger af personoplysninger i forbindelse med en kontrol udført i medfør af den foreslåede bestemmelse i fiskerilovens § 117, stk. 5, kan ske i medfør af databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven.

2. It-system til administration af kvotekonzentrationer

2.1. Følgende fremgår af de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.3.4.:

Der påtænkes etableret et it-system til administration af reglerne om kvotekonzentrationer. Indberetningen til dette system tænkes at omfatte nøgleoplysninger om de økonomiske mellemværender som eksempelvis størrelsen af et lån, tidspunkt for lånets etablering, løbetid og hvem der er kreditor henholdsvis debitor for lånet. Der er tale om oplysninger, som hidtil ikke har været registrerede i Fiskeristyrelsen og i de fleste tilfælde heller ikke hos andre myndigheder.

Da der umiddelbart ses at ville blive behandlet personoplysninger i dette it-system skal Datatilsynet henlede opmærksomheden på databeskyttelsesforordningens artikel 25 om databeskyttelse gennem design.

Databeskyttelse gennem design indebærer, at den dataansvarlige allerede fra tidspunktet, hvor midlerne for behandlingen fastlægges (f.eks. et nyt IT-system), skal gennemføre passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger, som er designet med henblik på at sikre en effektiv implementering af de grundlæggende databeskyttelsesprincipper, det er f.eks. lovlighed, rimelighed og gennemsigtighed.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse).

² Lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven).

Den dataansvarlige skal derfor på forhånd have designet og indrettet sin it-mæssige og organisatoriske forretningsunderstøttelse af behandlinger sådan, at forordningens krav og beskyttelseshensyn varetages som en integreret del i hele behandlingsforløbet. Der skal derfor tages hensyn til de databeskyttelsesretlige regler ved design af et nyt it-system, når der skal behandles personoplysninger i forbindelse med dette system.

2.2. Datatilsynet skal desuden henlede opmærksomheden på databeskyttelsesforordningens artikel 35, hvorefter en dataansvarlig foretager en konsekvensanalyse forud for den påtænkte behandling, hvis en type af behandling, navnlig ved brug af nye teknologier og i medfør af sin karakter, omfang, sammenhæng og formål, sandsynligvis vil indebære en høj risiko for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder.

Den dataansvarlige har dermed en pligt til at foretage en sådan konsekvensanalyse i de tilfælde, hvor der sandsynligvis er høj risiko for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder, herunder beskyttelse af personoplysninger. Konsekvensanalysen skal ske før behandlingen af personoplysninger iværksættes.

3. Bemyndigelsesbestemmelser

3.1. I udkastets § 1, nr. 2, foreslås indsat en bestemmelse i fiskerilovens § 35, stk. 2, med følgende ordlyd:

Stk. 2. Ministeren for fiskeri og ligestilling fastsætter regler om øvre grænser for det samlede ejerskab af kvoteandele, jf. stk. 1, herunder om

- 1) [...]
- 3) indberetning af oplysninger vedrørende økonomiske mellemværender, [...]

Følgende fremgår af de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.3.4.:

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (databeskyttelsesforordningen) vil gælde for behandling af en stor del af de indsendte oplysninger vedrørende økonomiske mellemværender, idet der direkte eller indirekte vil være tale om personoplysninger vedrørende fysiske personer, der helt eller delvis indsamles ved hjælp af automatisk databehandling, jf. databeskyttelsesforordningens art. 2, stk. 1.

Datatilsynet henlede opmærksomheden på, databeskyttelseslovens § 28, hvorefter der skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet ved udarbejdelse af lovforslag, bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Datatilsynet forudsættes derfor hørt ved udarbejdelse af en bekendtgørelse på baggrund af den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse.

3.2. I udkastets § 1, nr. 4, foreslås indsat en bestemmelse i fiskerilovens § 112, stk. 1, nr. 4, med følgende ordlyd:

4) oplysninger om og dokumentation for økonomiske mellemværender vedrørende ejere eller medejere af kvoteandele, herunder fra disse personers eksterne rådgivere og pengeinstitutter.

Ministeren vil efter den foreslåede bestemmelse dermed kunne fastsætte nærmere regler om afgivelse og behandling af oplysninger om og dokumentation for økonomiske mellemværender vedrørende ejere eller medejere af kvoteandele, herunder fra disse personers eksterne rådgivere og pengeinstitutter.

Datatilsynet forudsættes hørt ved udarbejdelse af en bekendtgørelse på baggrund af den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse, hvis bekendtgørelsen har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Med venlig hilsen

Camilla Andersen