

Hørings svar om forslag til lov om  
ændring af lov om fonde og visse  
foreninger fra høringsperioden  
26. juni til 20. august 2018

Østre Landsret  
Præsidenten



Den **27 JUNI 2018**  
J.nr. 40A-ØL-49-18  
Init: sdy

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Sendt pr. mail til: [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk) og [cgt@jm.dk](mailto:cgt@jm.dk)

Justitsministeriet har ved brev af 26. juni 2018 (Sagsnr. 2018-706-0009) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen



Bent Carlsen



Ellen Busck Porsbo

Vestre Landsret  
Præsidenten



Justitsministeriet  
Formueretskontoret  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Sendt pr. mail til [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk) og [cgt@jm.dk](mailto:cgt@jm.dk)

J.nr. 40A-VL-62-18  
Den 19/07-2018

Justitsministeriet har ved brev af 26. juni 2018 (sagsnr. 2018-706-0009) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om fondsloven (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen

  
Helle Bertung

## Malene Lejbach

---

**Fra:** Lise Krüger Andersen <LiseKruegerAndersen@Shret.dk>  
**Sendt:** 26. juni 2018 12:45  
**Til:** Justitsministeriet; Christina Grene Thomsen  
**Emne:** SV: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven - 2018-706-0009

Sø- og Handelsretten har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Lise Krüger Andersen  
Juridisk chef  
Direkte: + 45 99 68 47 21  
[LiseKruegerAndersen@Shret.dk](mailto:LiseKruegerAndersen@Shret.dk)

### Sø- og Handelsretten

Amaliegade 35, 2. sal  
1256 København K.  
Tlf.: 99 68 46 20  
[www.shret.dk](http://www.shret.dk)

**Fra:** 'post@shret.dk'  
**Sendt:** 26. juni 2018 08:45  
**Til:** Lise Krüger Andersen <LiseKruegerAndersen@Shret.dk>  
**Emne:** VS: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven - 2018-706-0009

**Fra:** Justitsministeriet [<mailto:jm@jm.dk>]  
**Sendt:** 26. juni 2018 08:17  
**Emne:** Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven - 2018-706-0009

Se venligst vedhæftede filer

Med venlig hilsen



JUSTITS MINISTERIET  
IT og Service  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Tlf.: 7226 8400  
[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

# Københavns Byret



Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Præsidenten  
Domhuset, Nytorv 25  
1450 København K.  
Tlf. 99 68 70 15  
CVR 21 65 95 09  
[administration.kbh@domstol.dk](mailto:administration.kbh@domstol.dk)  
J.nr. 9099.2018.46

Den 31. juli 2018

Ved en mail af 26. juni 2018 har Justitsministeriet anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.).

Jeg skal i den anledning på byretspræsidenternes vegne oplyse, at forslaget ikke giver byretterne anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Der henvises til J.nr. 2018-706-0009.

Med venlig hilsen

Søren Axelsen

## Malene Lejbach

---

**Fra:** Dansk Arbejdsgiverforening <DA@da.dk>  
**Sendt:** 26. juni 2018 13:21  
**Til:** Justitsministeriet  
**Emne:** SV: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven - 2018-706-0009

Kære Ann-Birgitte Brix Poulsen

Under henvisning til det til DA fremsendte høringsbrev af d.d. vedrørende ovennævnte skal vi oplyse, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at vi under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Med venlig hilsen

Hjørdis de Stricker  
Chefsekretær

**Fra:** Justitsministeriet <jm@jm.dk>  
**Sendt:** 26. juni 2018 08:13  
**Emne:** Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven - 2018-706-0009

Se venligst vedhæftede filer

Med venlig hilsen

Ann-Birgitte Brix Poulsen  
Kontorfuldmægtig



JUSTITS MINISTERIET  
IT og Service  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Tlf.: 7226 8400  
[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Malene Lejbach

---

**Fra:** kww@danskbyggeri.dk  
**Sendt:** 31. juli 2018 09:10  
**Emne:** Sagsnummer 2018-706-0009 - Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven

Til Justitsministeriet

Dansk Byggeri takker for muligheden for at afgive høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven.

Dansk Byggeri har ingen kommentarer til høringen.

Venlig hilsen  
**Katrine Vinther Winsløv**  
Advokatfuldmægtig  
Juridisk afdeling  
Tlf. direkte: 72 16 01 33

**danskbyggeri**

Vi samler byggeri, anlæg og industri

Nørre Voldgade 106 · 1358 København K  
[www.danskbyggeri.dk](http://www.danskbyggeri.dk) · [Abonner på nyheder](#)

Følg os på:



**Min Side**

Målrettet  
information og  
selvbetjening

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Sendt til [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk) samt [cgt@jm.dk](mailto:cgt@jm.dk)

18. august 2018

## **Udkast til forslag til lov om ændring af lov om fonde og visse foreninger (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.)**

Dansk Erhverv har den 26. juni 2018 modtaget udkast forslag til lov om ændring af lov om fonde og visse foreninger (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.).

Dansk Erhverv organiserer en lang række frivillige og sociale organisationer. Der er tale om organisationer, der hjælper der, hvor det offentlige ikke gør, og hvor der ikke er en serviceforpligtelse fra det offentlige – men hvor der er brug for hjælp. Det er blandt andet væresteder, rådgivnings- og behandlingstilbud til sårbare børnefamilier, hjemløse, psykisk syge, mennesker i prostitution og misbrug, flygtninge, unge udsatte og mange andre.

Den frivillige sociale sektor udgør en væsentlig del af velfærdssamfundet, og sektorens rammevilkår har betydning for store grupper af udsatte og sårbare mennesker. Det er afgørende for sektorens organisationer, at de nyder tillid i befolkningen og derfor også, at testamenterede midler og gaver finder anvendelse til de formål, arveladere og givere tiltænker.

På den baggrund leverer Dansk Erhverv hermed et høringssvar. Høringssvaret er koordineret med flere organisationer og særligt har Mødrehjælpen bidraget med indhold.

### **Generelle bemærkninger**

Dansk Erhverv ser særdeles positivt på det fremlagte forslags §1, nr. 1. Forslaget vil sikre, at arveladeres testamentariske hensigter i langt højere grad end det er tilfældet i dag, vil kunne imødekommes ved, at de testamenterede aktiver anvendes som ønsket af arveladeren. Det er en væsentlig udfordring for fonde mv., at den nugældende lovgivning forhindrer, at de testamenterede midler bringes i anvendelse til de formål, der ønskes støttet af arveladere.

Som ministeriet ganske rigtigt bemærker, er arveladere og deres professionelle rådgivere sjældent opmærksomme på reglen i fondslovens § 9, stk. 1, nr. 2, der indebærer, at aktivet automatisk tilfalder den bundne kapital. Med den foreslåede ændring vil denne udfordring i et fremadrettet



perspektiv blive løst med respekt for arveladernes intentioner og til gavn for det godgørende arbejde, modtagende fonde som eksempelvis Mødrehjælpen og andre organisationer udfører.

Dansk Erhverv er derfor positive over for formålet og hensigten med dette element i ændringsforslaget.

### **Specifikke bemærkninger**

Dansk Erhverv forholder sig imidlertid kritisk til, at ministeriet i dets bemærkninger til §1, nr. 1 særligt fremhæver, at man forudsætter, "at fondsmyndigheden vil være utilbøjelig til at give samtykke til uddeling i en situation, hvor arvelader eller gavegiver udtrykkeligt har bestemt, at aktiverne skal henlægges til fondens formue." Det er Dansk Erhvervs opfattelse, at denne formulering lægger op til en unødvendig og uhensigtsmæssig stramning af muligheden for at bringe arv eller gaver til fonde mv. i anvendelse til de formål, der reelt er tiltænkt fra arveladerens eller gavegiverens side.

Det er desuden beklageligt, at der i § 2, stk. 2 i det fremlagte forslag ikke åbnes mulighed for en revurdering af anvendelsen af de midler, der, inden lovforslagets eventuelle ikrafttræden, er testamenteret til fonde mv. Den problemstilling, som det fremlagte forslag adresserer, er i høj grad gældende også for aktiver, der er modtaget som arv eller gave før lovens ikrafttræden, og ændringsforslaget bør derfor give mulighed for, at der enten ved en generel bestemmelse eller ved individuel stillingtagen gives mulighed for frigivelse af aktiver, der er modtaget af fonde mv.

Vi står naturligvis til rådighed for en uddybning af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Rasmus Kjærhus Nørgaard  
Dansk Erhverv

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

E-mail: [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk) og [cgt@jm.dk](mailto:cgt@jm.dk)

20. august 2018

**Vedr.: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.) (sagsnr.: 2018-706-0008)**

Justitsministeriet har den 26. juni 2018 sendt udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.) i høring med anmodning om at modtage eventuelle bemærkninger.

Med udkastet til lovforslag sikres det, at arv, der tilfalder en fond, som udgangspunkt anvendes til uddeling og ikke indgår i fondens formue (bundne kapital), medmindre arvelader har truffet anden bestemmelse.

Danske Advokater hilsner forslaget velkomment og finder det meget positivt, at det nu sikres, at en arveladers testerede midler til en fond anvendes til fondens velgørende formål og ikke blot indgår i fondens formue, medmindre arvelader udtrykkeligt har bestemt dette.

Med venlig hilsen

Jeanie Sølager Bigler  
Retschef  
[jsb@danskeadvokater.dk](mailto:jsb@danskeadvokater.dk)

Vesterbrogade 32  
1620 København V

Telefon 33 43 70 00  
[mail@danskeadvokater.dk](mailto:mail@danskeadvokater.dk)  
[www.danskeadvokater.dk](http://www.danskeadvokater.dk)

Dok.nr. D-2018-034311

## Malene Lejbach

---

**Fra:** Cathrine Engsig Sørensen <ces@datatilsynet.dk>  
**Sendt:** 26. juli 2018 08:39  
**Til:** Justitsministeriet; Christina Grene Thomsen  
**Emne:** Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.)

Til Justitsministeriet

Ved e-mail af 26. juni 2018 har Justitsministeriet sendt ovennævnte udkast til forslag til lov i høring og anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger.

Udkastet giver ikke umiddelbart Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

**Cathrine Engsig Sørensen**  
Fuldmægtig, cand.jur.

Tlf.: (+45) 33 19 32 29  
E-mail: [ces@datatilsynet.dk](mailto:ces@datatilsynet.dk)

### **DATATILSYNET**

Borgergade 28, 5. sal, 1300 København K  
Tlf.: +45 3319 3200, Fax: +45 3319 3218  
E-mail: [dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk), Internet: [www.datatilsynet.dk](http://www.datatilsynet.dk)

Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Att.: Christina Grene Thomsen  
Pr. e-mail: [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk); [cgt@jm.dk](mailto:cgt@jm.dk)

20. august 2018

### **Udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.)**

Tak for muligheden for at kommentere lovudkastet.

Vi har sympati for de foreslåede ændringer af fondsloven, hvorefter fondens modtagne gaver og arv som udgangspunkt skal uddeles i stedet for at henlægges til bundne aktiver.

Vi mener dog, at der er en række uhensigtsmæssigheder forbundet med den foreslåede "uddelingspligt". Vi foreslår derfor, at fondens bestyrelse får valgfrihed til selv at bestemme, om der skal ske uddeling eller henlæggelse, medmindre arvelader eller gavgiver klart har tilkendegivet noget bestemt.

Dette kan fx fremgå af fondslovens § 9, stk. 2, med følgende tekst:  
*Uanset bestemmelsen i stk.1, nr. 2, kan en fonds bestyrelse beslutte at anvende de aktiver, som senere tilfalder fonden som arv eller gave, til opfyldelse af fondens formål eller henlæggelse til fondens formue, medmindre arvelader eller gavgiver udtrykkeligt har ønsket, at arven eller gaven skal anvendes til uddeling.*

Herunder bør bestyrelsen fx have mulighed for at beslutte at konsolidere med 50% af en modtaget arv og at uddele de resterende 50%. Det bør fremgå af bemærkningerne til lovforslaget, at en sådan fortolkning kan lægges til grund.

#### **Begrundelse for forslaget om valgfrihed for bestyrelsen**

I det følgende illustreres, hvorfor det er hensigtsmæssigt, at fondsbestyrelsen har tilstrækkelige frihedsgrader til at tilgodese fondens formål og kapitaludvikling bedst muligt.

#### Utilsigtet skattepligt

I det omfang en gave til fonden som udgangspunkt tilfalder fondens disponible midler i stedet for, som nu, de bundne midler, vil gaven være skattepligtig for fonden, jf. fondsbeskatningslovens § 3. Kun i det omfang fonden kan foretage en korresponderende fradragsberettiget uddeling (typisk som følge af almennyttig karakter) eller foretage en korresponderende skattemæssig henlæggelse, vil skattepligt kunne blive imødegået.

FSR – danske revisorer  
Kronprinsessegade 8  
DK - 1306 København K

Telefon +45 3393 8191  
[fsr@fsr.dk](mailto:fsr@fsr.dk)  
[www.fsr.dk](http://www.fsr.dk)

CVR. 55 09 72 16  
Danske Bank  
Reg. nr. 4183  
Konto nr. 2500102295

Hvis en fond fx modtager en uforholdsmæssigt stor gave, der ikke umiddelbart kan uddeles over en periode på 5 år, kan der opstå en skattepligt, som ikke er tilsigtet.

En række hjælpe- og understøttelsesfonde har fradrag for uddelinger, men kan ikke foretage henlæggelser til senere uddeling over en periode på 5 år, som andre fonde med almennyttige og almenvelgørende formål kan gøre det. En sådan fond, der modtager en større gave sidst i regnskabsåret, kan få meget vanskeligt ved at uddele hele beløbet inden for den resterende regnskabsperiode, hvorved der vil opstå en utilsigtet skattepligt af den modtagne gave/arv.

Endvidere har det aldrig været formålet for en fond at oparbejde en større uddelingskapital, og denne er jo heller ikke beskyttet på samme måde som de bundne aktiver af de bestemmelser, som er i anbringelsesbekendtgørelsen.

Det er derfor hensigtsmæssigt, at fondsbestyrelsen har tilstrækkelige frihedsgrader til at tilgodese fondens formål og kapitaludvikling bedst muligt.

#### Andre aktiver end likvider

En arv eller gave er ikke altid likvider, men kan også være i form af fast ejendom eller værdipapirer (som ikke nødvendigvis kan være nemme at omsætte).

Såfremt en fond modtager en sådan arv eller gave, uden at giveren har taget stilling til den konkrete anvendelse, kan det være mest hensigtsmæssigt for fonden at overføre aktivet til den bundne kapital eller at have aktivet stående som et formålsbestemt disponibelt aktiv (aktiver, der anvendes til opfyldelse af formålet, men som ikke isoleret set kan betragtes som uddelingsaktiver). Der kan fx være tale om, at den ejendom, fonden bor i, overdrages til fonden.

Det er derfor hensigtsmæssigt, at fondens bestyrelse har en mulighed for at henlægge hele eller dele af en sådan gave til fondens bundne kapital eller disponere på anden måde, som er hensigtsmæssig for fondens mulighed for at opfylde sit formål.

#### Sikring af midlernes korrekte anvendelse

En anden problemstilling vedrører fondens mulighed for at anvende uddelingsmidler til dækning af administrationsomkostninger. Som reglerne er i dag, kan en fond alene uddele afkastet af kapitalen efter fradrag af administrationsomkostninger (årets overskud). Et ikke uddelt overskud overføres til fondens disponible egenkapital. Det er normal praksis, at den disponible egenkapital også kan anvendes til dækning af underskud i efterfølgende perioder (og dermed administrationsomkostninger).

Hvis fonden modtager gaver eller arv, som den efter lovudkastet er forpligtet til at uddele, kan disse midler til forskel fra almindeligt overskud ikke anvendes til dækning af fondens administrationsomkostninger.

En fond, der modtager en sådan arv eller gave, må således forholde sig til en 3. egenkapitalklasse eller indregne beløbet som gæld allerede på det tidspunkt, gaven modtages.

Det kan ikke udelukkes, at en række fonde ikke vil være opmærksomme på denne problematik og derved uforvarende kan beslutte at anvende modtagne midler til dækning af administrationsomkostninger. Det er uklart, om fondens bestyrelse vil være erstatningspligtig for en sådan disposition.

#### Det civilretlige uddelingsbegreb

En række fonde udlever deres formål gennem de driftsaktiviteter, der udføres – såkaldte interne uddelinger (fx en NGO, der har ansatte, som virker for fondens formål) og har kun i begrænset omfang egentlige eksterne uddelinger. Sådanne omkostninger (interne uddelinger) er ikke uddelinger i henhold til det civilretlige uddelingsbegreb i fondsloven (§ 29), men derimod almindelige driftsomkostninger. Skattemæssigt kan sådanne omkostninger derimod karakteriseres som uddelinger.

Som lovudkastet er udformet, er det formentlig udelukket at anvende de modtagne midler til "interne uddelinger", hvilket næppe er hensigtsmæssigt for de fonde, som i meget høj grad udlever formålet gennem egne aktiviteter.

Vi foreslår derfor ordlyden "til opfyldelse af fondens formål" i § 9, stk. 2.

### **Ikrafttræden**

Hvis lovudkastet fastholdes, vil vi anbefale, at man genovervejer de foreslåede regler om ikrafttrædelse.

Testamenter, som er udarbejdet før 1. januar 2019, og som ikke efterfølgende kan ændres, bliver jo også fanget af de ændrede regler.

Der vil kunne være testamenter, hvor arvelader har udformet testamentet i henhold til de nu gældende regler - og som forventer, at gaven/arven skal tilgå fondens bundne kapital, således at alene afkastet skal uddeles (uden at dette er fastlagt udtrykkeligt i testamentet).

En del af disse testamenter vil ikke kunne ændres eller kun meget vanskeligt kunne ændres til det, som arvelader/gavegiver ønsker. Eksempelvis testamenter oprettet af personer, der nu er demente, og testamenter, hvor den ene ægtefælle er afdød ved døden.

Lovændringen bør således ikke have virkning for testamenter, der er oprettet før lovens ikrafttræden. Hvis arvelader i stedet ønsker dette, kan han eller hun jo blot ændre sit testamente.

Med venlig hilsen

Jan Brødsgaard  
fagkonsulent



Til  
Justitsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

[im@im.dk](mailto:im@im.dk) og [cgt@im.dk](mailto:cgt@im.dk)

03-07-2018  
Sags nr. 2018 - 14195  
Akt. id. 8227692

### Høringssvar vedr. lovforslag om ændring af fondsloven

Departementet for Sociale Anliggender og Justitsvæsen har ingen bemærkninger til det fremsendte lovforslag om ændring af fondsloven.

Departementet forholder sig med dette høringssvar ikke til eventuel ikrafttræden for Grønland.

Postboks 260  
3900 Nuuk  
Tlf. (+299) 34 50 00  
Fax (+299) 34 66 66  
E-mail: [iniian@nanoq.gl](mailto:iniian@nanoq.gl)  
[www.naalakkersuisut.gl](http://www.naalakkersuisut.gl)

Med venlig hilsen



KØBENHAVNS UNIVERSITET  
DET JURIDISKE FAKULTET

Justitsministeriet  
Att.: Christina Grene Thomsen  
Sagsnr.: 2018-706-0009  
Dok.: 788167



20. AUGUST 2018

**Vedr. Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.)**

Idet jeg henviser til Deres mail af 26. juni 2018 til Københavns Universitet (Det Juridiske Fakultet) fremsender jeg hermed mine kommentarer til ovennævnte lovudkast i høring.

Det er positivt, at Justitsministeriet tager fat på problemet med gaver og arv til ikke-erhvervsdrivende fonde. Med lovudkastet er det sigtet at tilnærme sig den praktiske virkelighed, hvilket er fornuftigt.

Den foreslåede løsning rummer imidlertid nye problemer. Det skyldes, at den foreslåede løsning indebærer, at udfordringen så at sige vendes på hovedet, således at arv og gaver nu går fra at være kapitalaktiver til at være uddelingsaktiver. Dette må dog også antages at være den i praksis oftest forekommende situation, hvorfor ændringen må antages – målt i antal – løse de fleste sager. På denne baggrund må ændringen hilses velkommen.

Ændringen indebærer, at arv og gaver nu som deklaratisk hovedregel skal bruges til uddeling, og derfor ikke af fondsbestyrelsen må lægges til den bundne kapital. Denne nye deklatoriske regel vil finde anvendelse på alle ikke-erhvervsdrivende fonde, og således ikke kun indsamlede organisationer, der er ikke-erhvervsdrivende fonde.

Dette kan *for det første* give udfordringer i forhold til fondsbeskatningsreglerne. For arv er det ikke noget problem, men for gavemidler gælder, at fonden i medfør af fondsbeskatningslovens § 3, stk. 6, 1. pkt. bliver skattepligtig af midlerne når de skal anvendes til uddeling. Dette indebærer at fonde med et almennyttigt eller almennyttigt formål er nødt til enten at uddele den modtagne gave i samme indkomstår eller hensætte dem til senere uddeling for, at fonden ikke bliver beskattet af dem. Det kan f.eks. give problemer for mindre fonde med relativt beskedne årlige uddelinger, som pludselig får en betydelig gave.

Som eksempel kan nævnes at en lille almennyttig fond, som er vant til at uddele to mio. kr.

FORSKNINGSGRUPPEN FOR  
FISKALE RELATIONER (FIRE)

Professor, cand. jur., ph.d.  
Rasmus Kristian Feldthusen

DIR 35 32 31 98  
MOB 30 59 00 61

MAIL: [RASMUS@JUR.KU.DK](mailto:RASMUS@JUR.KU.DK)

Njalsgade 76  
Bygning 5C-2-12  
2300 København S.

om året. Modtager denne nu en gave på 100 mio. kr., vil det med de nuværende skatte- og hensættelsesregler betyde, at fonden har maksimalt fem år til at uddele pengene, ellers bliver den beskattet med 22 pct. af gavebeløbet.

Det vanskeligste i en fondsbestyrelse er at uddele midlerne på den mest hensigtsmæssig og optimale måde. Det kan kræve en stor strategisk omstilling, hvis en fondsbestyrelse på kort tid skal tidoble sine uddelinger. Og det kan føre til dårlige beslutninger, hvis man er tvunget til at uddele og ikke kan vælge at lade nogle af gavemidlerne gå til formuen.

*For det andet* bemærkes, at der nu alene er fradrag for uddelinger der er almennyttige eller almenvelgørende. Forslaget vil således indebære, at en ikke-erhvervsdrivende fond hvis formål ikke er almennyttigt eller almenvelgørende, vil skulle beskattes af donationen efter fondsbeskatningslovens § 3, stk. 6, 1. pkt., uden mulighed for at kunne udligne denne skat ved efterfølgende uddelinger. Dette vil reelt svare til indførelse af en endelig skat på 22 pct. af donationer til ikke-erhvervsdrivende fonde, der ikke har et almennyttigt eller almenvelgørende formål.

*For det tredje* påhviler det fondsbestyrelsen i medfør af fondslovens § 29, stk. 1, at anvende årets overskud til de formål, der er fastsat i vedtægten. Anvendelsen kan udskydes til et senere regnskabsår, hvis det er af betydning for opfyldelsen af fondens formål. Fondslovens § 29, stk. 1, har fondsretligt forrang fremfor fondsbeskatningslovens bestemmelser, jf. *Lennart Lyngge Andersen, Almindelige fonde og foreninger, 7 udg., 2015, s. 239 og 269*, hvorfor fondsbestyrelsens tidshorisont i praksis kan være kortere end 5 år, medmindre fondsmyndigheden har samtykket til en længere tidsperiode i henhold til fondslovens § 21.

Hele øvelsen med lovudkastet går jo ud på at forsøge at finde ud af hvad der er gavegivers eller testators fiktive vilje når han eller hun ikke har udtrykt noget om hvad midlerne skal gå til. Efter de gældende regler anser man denne fiktive vilje for at vedrøre fondens bundne kapital og efter forslaget i stedet at vedrøre fondens uddelingskapital. På baggrund af de problemer der uvægerligt følger med de to yderpunkter bør det overvejes at supplere det eksisterende forslag suppleres med en adgang for fondens bestyrelse til at bestemme, at en donation helt eller delvist i stedet skal tilfalde den bundne kapital. Det er bestyrelsen, der i den givne situation hvor gavegiver eller testator er tavs bedst kan vurdere, hvad der er mest fornuftigt i forhold til givers vilje, fondens formål, uddelingspolitik og skatteforhold. Alternativt kan reglen udformes således, at Fondsmyndigheden efter ansøgning fra fondsbestyrelsen kan lade de modtagne midler tilfalde fondens bundne midler. Denne sidste løsning vil imidlertid indebære mindre forudsigelighed, idet den baserer sig på et skøn fremfor et retskrav.

Det bør i denne forbindelse holdes for øje, at Justitsministeriet senest i 2014 lavede en lovændring, hvor ikke-erhvervsdrivende fonde fik mulighed for at uddele gavemidler, hvis beløbet er ubetydeligt i forhold til fondens øvrige indtægter. I den forbindelse vurderede man også spørgsmålet om arv, der skal gå til formuen, med mindre testator udtrykkeligt har

bestemt at pengene skal uddeles. Dengang var konklusionen, at testatorernes professionelle rådgivere havde kendskab til fondslovens bestemmelser. Fire år efter har det vist sig at være nødvendigt at ændre reglerne i fondsloven igen. Hvis man skal undgå, at man om kort tid står med nye problemer på grund af dette forslag, kan det være godt at fremtidssikre ændringerne. Det vil derfor være fornuftigt at give fondsbestyrelserne – når gavebrevet eller testamentet er tavst om anvendelsen - en adgang til ved modtagelsen af en donation at beslutte om en konkret arv eller gave helt eller delvist i stedet skal tælle som et kapitalaktiv.

SIDE 3 AF 4

Jeg står naturligvis til disposition såfremt der måtte være spørgsmål eller ønske om yderligere oplysninger.

Venlig hilsen

Rasmus Feldthusen



Justitsministeriet  
Formueretskontoret

Pr. e-mail [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk) og [cgt@jm.dk](mailto:cgt@jm.dk).

Frederiksberg den 17. august 2018

### **Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.)**

ISOBRO takker Justitsministeriet for invitationen til at give udtalelse om det fremsendte udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven.

De af ISOBROs medlemmer, der er organiseret som fonde, har gennem mange år haft problemer med anvendelse af testamentariske gaver, idet den nuværende bestemmelse siger, at hvis ikke det udtrykkeligt står i testamentet, at pengene skal bruges til uddeling til fordel for de formål, som organisationen arbejder for – eksempelvis sygdomsforebyggelse eller udviklingsarbejde – så skal pengene lægges til fondens bundne kapital. Det skyldes, at loven i sin nuværende udformning anskuer testators sidste vilje ud fra et fondsretligt perspektiv, og ikke ud fra en idé om, at afdøde har haft tanke på - her og nu - at bidrage til den konkrete velgørende indsats, som organisationen er kendt for.

Fondene står således i den situation, at arv, der er indgået i en fonds bundne kapital, kun kan uddeles med fondsmyndighedens (Civilstyrelsens) samtykke.

Fondsmyndighedens praksis på området er meget restriktiv. Efter administrativ praksis gives således sjældent tilladelse til uddeling.

Da det foreliggende lovforslag har til formål at sikre, at arv, der tilfalder en fond, som udgangspunkt anvendes til uddeling og ikke skal lægges til fondens formue (bundne kapital), medmindre arvelader har truffet anden bestemmelse, kan ISOBRO generelt bifalde forslaget.

ISOBRO deler antagelsen om, at man som arvelader må formodes at testere midler til fordel for velgørende fonde med en forventning om, at de testede midler anvendes til fondens velgørende formål og ikke blot indgår i fondens formue. Det synes at være et tilbagevendende problem, at de fleste arveladere ikke er opmærksomme på den nugældende regel om, at testede midler kun må anvendes til det velgørende formål uden fondsmyndighedens samtykke, hvis arvelader udtrykkeligt har skrevet i testamentet, at midlerne skal anvendes til uddeling.

**Indsamlingsorganisationernes Brancheorganisation**  
Peter Bangs Vej 5 B – 2000 Frederiksberg  
Tlf. 38 38 46 80 - Fax. 38 38 46 89 - E-mail [isobro@isobro.dk](mailto:isobro@isobro.dk)



ISOBRO bifalder, at de foreslåede regler giver en fonds bestyrelse mulighed for at uddele sådanne midler uden fondsmyndighedens samtykke og uden, at arvelader har truffet udtrykkelig bestemmelse herom. Ligeledes bifalder det, at gaver, der tilfalder fonde, fremover vil kunne uddeles uden fondsmyndighedens samtykke, medmindre gavegiver udtrykkeligt har bestemt, at gaven skal lægges til fondens formue.

Forslaget om, at de hidtil gældende regler fortsat finder anvendelse på aktiver, som fonden har modtaget i gave eller har arvet fra en arvelader før lovens ikrafttræden, efterlader imidlertid mange fonde med et problem. Det er derfor ISOBROs stærke forhåbning, at fondsmyndigheden vil være mindre restriktiv i behandlingen af ansøgninger om uddeling af sådanne midler, som arvelader ikke har bestemt, skal henlægges til fondens formue

Med venlig hilsen  
ISOBRO

Robert Hinnerkov  
generalsekretær

## Malene Lejbach

---

**Fra:** Marianne Hansen <MGH@kl.dk>  
**Sendt:** 26. juni 2018 11:59  
**Til:** Justitsministeriet  
**Cc:** Christina Grene Thomsen  
**Emne:** Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven (Udvidet adgang til uddeling af arv og gaver m.v.)

Kære Justitsministeriet

KL har ingen bemærkninger til det fremsendte lovforslag, da det ikke har relevans for kommunerne.

Med venlig hilsen  
**Marianne Hansen**

Sekretær  
Jura og EU



Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København

**D** +45 3370 3281  
**E** MGH@kl.dk

**T** +45 3370 3370  
**W** kl.dk

Justitsministeriet  
Formueretskontoret

København 17. august 2018

### Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven

Læger uden Grænser hilser den foreslåede ændring af Fondslovens bestemmelse om uddeling af arv og gaver velkommen, og glæder sig over at Justitsministeren gennem dette forslag søger at imødekomme behovet for at ændre den hidtidige bestemmelse.

Læger uden Grænser noterer især med tilfredshed, at der gives adgang til at uddele arv uden indhentelse af samtykke også hvor det ikke udtrykkeligt fremgår af arveladers testamente at arven skulle anvendes til uddeling. Dette vil være en overensstemmelse med Læger uden Grænsers opfattelse, at donorer pga. Læger uden Grænsers formål, tror og forventer, at deres støtte anvendes til nødhjælp, og ikke tilføres den bundne kapital. Donationerne gives med henblik på at hjælpe mennesker i nød og redde liv.

Imidlertid er det Lægers uden Grænsers håb at lovforslaget kan ændres således, at den nye bestemmelse også umiddelbart kommer til at gælde for arvemidler der allerede er tilgået fondene og tillige arv der tilgår fondene fra boer, hvor arvegiver er død før lovens ikrafttrædelse.

Vi deler således den opfattelse som justitsministeren udtrykte i forbindelse med fremsættelsen af lovforslaget om, at "Når man opretter et testamente og donerer penge til godgørende fonde, er det som regel, fordi man ønsker, at pengene går til et godt formål - at man hjælper andre mennesker gennem sin sidste vilje. Derfor kan vi ikke have, at de penge i stedet ender låst på en bankkonto. Også for fondene, som jo gerne vil uddele pengene nu, men ikke kan. Nu vil vi ændre loven, så de penge, der bliver testamenteret til gode formål, rent faktisk også bliver uddelt til gode formål." (Justitsminister Søren Pape Poulsen i pressemeddelelse 26. juni 2018).

I modsat fald vil Civilstyrelsen i en årrække fortsat skulle tage stilling til vores og andre velgørende fondes ansøgninger om samtykke til uddeling af arvede midler til konkrete formål. Dette indebærer udover usikkerheden på om samtykke opnås og en øget arbejdsbyrde hos såvel fonde som myndigheder, at pengene vil være længere om at komme frem til de formål, de er ydet til.

De venligste hilsner



Jesper Hildebrandt Brix  
Direktør

## Malene Lejbach

---

**Fra:** Samfundsanalyse <samfundsanalyse@aeldresagen.dk>  
**Sendt:** 28. juni 2018 12:27  
**Til:** Justitsministeriet; Christina Grene Thomsen  
**Emne:** Høringssvar - Ældre Sagen - Udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven - 2018-706-0009

Til Justitsministeriet

Ældre Sagen har ingen bemærkninger til ovenstående høring.

Venlig hilsen

Pia Westring  
Afdelingssekretær/PA  
Samfundsanalyse  
Direkte: 33 96 86 29  
Mobil: +45 21 19 59 53  
[pw@aeldresagen.dk](mailto:pw@aeldresagen.dk)

**Ældre**  **Sagen**

Snorresgade 17-19 · 2300 København S · Tlf. 33 96 86 86



---

**Fra:** Justitsministeriet [mailto:jm@jm.dk]

**Sendt:** 26. juni 2018 08:13

**Emne:** Høring over udkast til forslag til lov om ændring af fondsloven - 2018-706-0009

Se venligst vedhæftede filer

Med venlig hilsen

Ann-Birgitte Brix Poulsen  
Kontorfuldmægtig



JUSTITS MINISTERIET

IT og Service

Slotsholmsgade 10

1216 København K

Tlf.: 7226 8400

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)

[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)