



## NOTAT

### Tillæg til resumé og kommentarer til høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om sygedagpenge og barselsloven (Opholdskrav for ret til arbejdsløshedsdagpenge m.v.)

4. oktober 2018

J.nr. 18/00708

AMY  
SFN

---

Udkastet til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om sygedagpenge og barselsloven (Opholdskrav for ret til arbejdsløshedsdagpenge m.v.) har været sendt i ekstern høring i perioden fra 4. juli 2018 til 13. august 2018 til de høringsparter, der fremgår af det tidligere fremsendte høringsnotat.

Den 3. oktober 2018 er der modtaget høringssvar fra Dansk Flygtningehjælp, som har følgende bemærkninger:

Dansk Flygtningehjælp beklager, at de ligesom en række andre organisationer ikke har modtaget lovforslaget i høring.

*Kommentar: Der henvises til pkt. 2.2. i høringsnotatet.*

Dansk Flygtningehjælp vurderer, at lovforslaget i særlig grad vil få betydning for ny-ankomne flygtnings mulighed for tryghed og økonomisk dækning i forbindelse med eventuel arbejdsløshed. Dansk Flygtningehjælp er enig i målsætningen om, at flere skal arbejde, men de mener ikke, at en forringelse af adgangen til arbejdsløshedsdagpenge og de deraf følgende forringelser af de økonomiske vilkår for flygtninge vil have en positiv effekt.

Dansk Flygtningehjælp mener ikke, at der brug for en skærpelse af reglerne for retten til arbejdsløshedsdagpenge eller en øget såkaldt gevinst ved at overgå fra offentlig forsørgelse til beskæftigelse.

Dansk Flygtningehjælp mener, at en eventuel stigende beskæftigelseseffekt og reducere af udgiften til dagpenge og indsatsen for dagpengemodtagere må holdes op mod de omkostninger, der er ved, at flere personer og familier skal leve på en nedsat integrationsydelse i lang tid, hvis det ikke lykkedes at finde et nyt job hurtigt. Dansk Flygtningehjælp finder ikke, at den begrænsede beskæftigelseseffekt kan legitimere de sociale og økonomiske konsekvenser, den lave integrationsydelse vil have for de personer og familier, der ikke lykkedes med at komme i beskæftigelse i en kortere eller længere periode.

*Kommentar: Der henvises til pkt. 2.2. i høringsnotatet.*

Dansk Flygtningehjælp bemærker, at optjeningsprincippet for ret til de fulde børneydelser mv., der kræver bopæl eller beskæftigelse i Danmark i 6 år ud af de seneste 10 år samt nedsættelse af integrationsydelse med 3 pct. og omlægning af danskstillægget til en tidsbegrænset danskbonus samlet set forværrer de ramte familiers økonomiske situation yderligere. Det vil vanskeliggøre kommunernes mulighed for at finde passende boliger til ny-ankomne flygtninge, der modtager den lave integrationsydelse.

Dansk Flygtningehjælp er betænkelig ved de sociale konsekvenser af lovforslaget og vurderer, at forslaget vil øge uligheden, idet flygtninge vil få dårligere økonomisk tryghed, mens de søger nyt job. Det er ikke vores opfattelse, at ringere livsvilkår vil være medvirkende til at skabe grundlag for en positiv integration på arbejdsmarkedet eller i samfundet generelt.

*Kommentar:*

*Lovforslag om opholdskrav for ret til dagpenge vedrører kun medlemmers adgang til dagpengeretten. Hvis et medlem ikke har ret til arbejdsløshedsdagpenge f.eks. på grund af opholdskravet, kan pågældende få integrationsydelse, hvis de øvrige betingelser er opfyldt. Lovforslaget regulerer ikke integrationsydelse, herunder nedsættelse af denne.*

Dansk Flygtningehjælp finder det positivt, at bl.a. personer, der har gennemført en integrationsgrunduddannelse (IGU), undtages fra opholdskravet og fortsat vil kunne få dagpenge på dimittendsats efter at have afsluttet uddannelsen. Dansk Flygtningehjælp vil opfordre til, at denne undtagelse udvides til at gælde for alle dimitterende, der afslutter en uddannelse.

*Kommentar: Det følger direkte af faktaarket om optjeningsprincipper, der er en del af aftalen om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger, at øvrige dimitterende ikke undtages for opholdskravet. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.2. i høringsnotatet.*

Dansk Flygtningehjælp er tilhænger af, at flygtninge og familiesammenførte har interesse i at blive forsikret ligesom andre borgere i Danmark. De mener, at dette lovforslag har konsekvenser i forhold til nyankomne udlændinge herunder flygtninges indmeldelse i en A-kasse, idet vilkårene for at være forsikret mod evt. arbejdsløshed forringes. Et medlemskab af en A-kasse er en forsikringsordning og hvis vilkårene for denne forsikring ændres i denne grad, så vurderer vi, at det vil afholde de fleste for at melde sig ind i en A-kasse. Lovforslaget vil i praksis være en udelukkelse fra denne forsikringsordning, da formentlig ingen vil melde sig ind i en forsikringsordning, der først gælder om 7 år. Dermed bidrager lovforslaget til at udhule den danske model og på sigt kan få betydning for stabiliteten på arbejdsmarkedet, hvor A-kasser spiller en central rolle. Flygtninge, familiesammenførte og udlændinge har ligesom andre ledige brug for tryghed og en passende økonomisk dækning ved kortere eller længere ledighedsperioder.

*Kommentar:*

*Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om at indføre et opholdskrav for ret til arbejdsløshedsdagpenge, så medlemmer af en arbejdsløshedskasse som udgangspunkt skal have opholdt sig lovligt her i riget eller i et andet EU/EØS-land eller i*

*Schweiz i sammenlagt 7 år inden for de seneste 8 år for at kunne få ret til arbejdsløshedsdagpenge. Hvis kravet ikke er opfyldt, kan den ledige have ret til integrationsydelse, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt. Et opholdskrav for ret til dagpenge vil øge gevinsten ved at overgå fra offentlig forsørgelse til beskæftigelse og det sender et signal om, at forudsætningen for adgang til de fulde ydelser er, at man har en fast tilknytning til det danske samfund og har bidraget hertil gennem en længere årrække.*

Dansk Flygtningehjælp bemærker, at det af lovbemærkningerne fremgår, at opholdskravet vil have betydning i sager vedrørende sygedagpenge efter sygedagpengeloven og dagpenge efter barselsloven af hænger af, at personen opfylder betingelserne for ret til arbejdsløshedsdagpenge. Dansk Flygtningehjælp finder det problematisk, at syge og kvinder på barsel stilles økonomisk ringere på grund af det foreslåede opholdskrav.

*Kommentar: Der henvises til pkt. 3.1. og 3.4. i høringsnotatet.*

Dansk Flygtningehjælp bemærker, at den gensidige forsørgerpligt for ægtepar ifølge lov om aktiv socialpolitik i praksis vil medføre, at flere ledige med under 7 års bopæl indenfor de 8 seneste år reelt ikke vil kunne få en offentlig ydelse i forbindelse med ledighed, hvis lovforslaget gennemføres. Det skyldes, at kommunen ser på ægtefælles indtægt og økonomi ved beregning af bl.a. integrationsydelse. Dagpengemodtagere har derimod ikke gensidig forsørgerpligt, hvilket er endnu et eksempel på lovforslagets konsekvenser.

Dansk Flygtningehjælp bemærker, at ifølge reglerne er personer, der modtager integrationsydelse, i praksis afskåret fra retten til at afholde ferie i op til 7 år, idet de ikke kan afholde ferie med ydelsen i modsætning til modtagere af kontanthjælp og uddannelseshjælp. Denne følgevirkning beskrives ikke i lovforslaget, men det må antages, at det ligeledes vil ramme de medlemmer af en a-kasse, der ikke opfylder opholdskravet og derfor udelukkende kan modtage integrationsydelse. Dansk Flygtningehjælp savner fortsat en begrundelse for, hvorfor der er denne forskelsbehandling af personer, der modtager henholdsvis integrationsydelse, kontanthjælp eller uddannelseshjælp.

*Kommentar: Opholdskravets afledte virkning for så vidt angår, at en person, der ikke har ret til dagpenge som følge af opholdskravet, ikke kan afholde ferie, er ikke en del af lovforslaget om opholdskravet for ret til dagpenge. Reglerne om, at man ikke kan holde ferie, når man modtager integrationsydelse følger af lov om aktiv socialpolitik, og gælder for alle, der modtager integrationsydelse – uanset om årsagen til, at pågældende modtager integrationsydelse er manglende ret til dagpenge.*

*Det samme gælder i forhold til personer, der ikke kan modtage integrationsydelse som følge af den gensidige forsørgelsespligt. Betingelserne for at modtage integrationsydelse følger af lov om aktiv socialpolitik, og gælder uanset om årsagen til, at pågældende søger om integrationsydelse er manglende ret til dagpenge. Denne problemstilling ligger dermed også uden for lovforslaget om opholdskravet for ret til dagpenge.*

Dansk Flygtningehjælp bemærker, at lovforslaget ligeledes vil have betydning i sager om ansøgning om permanent opholdstilladelse og dansk indfødsret, hvor der ifølge udlændinge- og indfødsretslovgivningen stilles krav om selvforsørgelse. I disse sager har offentlige ydelser herunder integrationsydelse modtaget efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven betydning for opfyldelse af kravet om selvforsørgelse. Vi mener også man bør være opmærksom på, om det kan have konsekvenser for en familiesammenført person, der bliver ledig inden for den periode, hvor den pågældende ikke har optjent retten til dagpenge efter de forslåede regler. Andre offentlige ydelser herunder arbejdsløshedsdagpenge, der udbetales efter andre love, har ikke konsekvenser i disse sammenhænge. Dansk Flygtningehjælp vil gerne gøre opmærksom på disse konsekvenser for bestemte grupper i samfundet, der ikke er belyst i lovbemærkningerne til lovforslaget.

*Kommentar: Der henvises til pkt. 3.4. i høringsnotatet.*