



Betænkning afgivet af Udlændinge- og Integrationsudvalget den 00. februar 2019

Udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven, repatrieringsloven og forskellige andre love

(Videre adgang til inddragelse af opholdstilladelser for flygtninge, loft over antallet af familiesammenføringer, skærpet straf for overtrædelse af indrejseforbud og overtrædelse af opholds-, underretnings- og meldepligt, ydelsesnedsættelse for forsørgere m.v.)

[af udlændinge- og integrationsministeren (Inger Støjberg)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 18 ændringsforslag til lovforslaget. RV og SF's medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1, 3 og 4. EL og RV's medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2, 6, 11, 12 og 13. ELs medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 5, 7-9 og 14. Udlændinge- og integrationsministeren har stillet ændringsforslag nr. 10 og 16-18.

2. Indstillinger

◇

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssafgivelsen ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

<Parti/partier>

◇

4. Ændringsforslag med bemærkninger.

Ændringsforslag

Til § 1

Af et *mindretal* (RV og SF), tiltrådt af:

1) I *nr. 1* udgår »og § 8, stk. 1 og 2,«
[Kvoteflygtninge undtages for midlertidighed]

Af et *mindretal* (EL og RV), tiltrådt af:

2) *Nr. 2* udgår.
[Fastholdelse af betegnelserne integrationsprogram, integrationsydelse, integrationskontrakt samt erklæring om integration og aktivt medborgerskab]

Af et *mindretal* (RV og SF), tiltrådt af:

3) *Nr. 4* affattes således:
»I § 11, stk. 2, 2. pkt., udgår », stk. 3«.
[Kvoteflygtninge undtages for midlertidighed]

4) I den under *nr. 6* foreslåede § 19 a ændres »§§ 7 og 8, stk. 1 og 2,« til: »§ 7«, og »eller § 8, stk. 1 eller 2« udgår.
[Kvoteflygtninge undtages for midlertidighed]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af:

5) Nr. 12 udgår.

[Loft over antallet af familiesammenføringer til herboende flygtninge fjernes]

Til § 2

Af et *mindretal* (EL og RV), tiltrådt af:

6) Nr. 1, 2, 3, 15, 16, 20 og 38 udgår.

[Fastholdelse af betegnelserne integrationsprogram, integrationsydelse, integrationskontrakt samt erklæring om integration og aktivt medborgerskab]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af:

7) Nr. 4 udgår

[Fastholdelse af formålsbestemmelsen i integrationsloven uændret]

8) Nr. 10-14 udgår.

[Anvisningspligt til permanente boliger for flygtninge]

9) Nr. 29, 32, 33, 35 og 36 udgår.

[Opretholdelse af den eksisterende statsrefusion for kommunernes udgifter til hjælp i særlige tilfælde]

Af *udlændinge- og integrationsministeren*, tiltrådt af:

10) Nr. 40 udgår, og i stedet indsættes:

»40. I § 57, stk. 1, 1. pkt., ændres »§ 2, stk. 2-4« til: »§ 2, stk. 2-4 og 6«, og i stk. 2, 1. pkt., ændres »§ 16, stk. 7« til: »§ 16, stk. 8«.

»01. I § 57, stk. 4, indsættes efter »ikke anvises«: »et midlertidigt opholdssted eller«.

[Teknisk ændring]

Af et *mindretal* (EL og RV) tiltrådt af:

Til § 5

11) Nr. 1, 2 og 3 udgår.

[Fastholdelse af betegnelserne integrationsprogram, integrationsydelse, integrationskontrakt samt erklæring om integration og aktivt medborgerskab]

Til § 6

12) Nr. 1-3, 5-6, 8-10, 12 og 16-20 udgår.

[Fastholdelse af betegnelserne integrationsprogram, integrationsydelse, integrationskontrakt samt erklæring om integration og aktivt medborgerskab]

13) Nr. 11 og 13-15 udgår.

[Fastholdelse af integrationsydelse på det eksisterende niveau]

Til § 7

Af et *mindretal* (EL) tiltrådt af:

14) Paragraffen udgår.

[Tredjelandstatsborgere opretholder valgret og valgbarhed]

Af et *mindretal* (EL og RV) tiltrådt af:

15) Paragraffen udgår.

[Fastholdelse af betegnelserne integrationsprogram, integrationsydelse, integrationskontrakt samt erklæring om integration og aktivt medborgerskab]

Af *udlændinge- og integrationsministeren*, tiltrådt af:

Til § 11

16) I stk. 1 ændres »stk. 2-7« til: »stk. 2-8«.

[Konsekvensrettelse]

17) Efter stk. 3 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 4. § 2, nr. 1, 5-9, 15-17, 21-26, 30, 31, 34, 39 og 40, § 5, nr. 1, § 6, nr. 1 og 8, og § 10, nr. 1, træder i kraft den 1. juli 2019.«

Stk. 4-11 bliver herefter stk. 5-12.

[Udskydelse af lovens ikrafttræden, for så vidt angår de nye benævnelser af programmet og den nye opdeling af integrationslovens målgruppe]

18) I stk. 7, der bliver stk. 8, ændres »§ 6, nr. 1, 3-7, og 9-22,« til: »§ 6, nr. 2-7 og 9-21,«.

[Teknisk ændring]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1, 3 og 4

Med ændringsforslagene sikres, at kvoteflygtninge undtages fra bestemmelserne om midlertidighed. Kvoteflygtninge opnår deres beskyttelse gennem en særskilt aftale med UNHCR, der betoner, at kvoteflygtninges genbosættelse skal indbefatte en varig løsning på deres beskyttelsesbehov. Derfor er det uhensigtsmæssigt og i strid med ordningens nuværende rammer at betone kvoteflygtninges midlertidige beskyttelsesbehov.

Til nr. 2, 6, 11, 12 og 15

Med lovforslaget foreslås integrationsprogram, integrationsydelse og integrationskontrakt omdøbt, så de fremover ikke henviser til integration. I stedet ønskes med lovforslaget at sætte fokus på hjemrejse. Ændringsforslaget tilbagefører det signal, som ændringen af sprogbrugen medfører, så det fremover fortsat er integrationen, der skal være grundstenen i den danske tilgang til flygtninge. Integration er det bedste grundlag for en vellykket eventuel repatriering eller alternativt for et godt liv i Danmark i de tilfælde, hvor forfølgelse eller krig ikke ophører i hjemlandet inden for en overskuelig årrække, og det er derfor vigtigt at termer og

indsatser understøtter dette. Ændringsforslaget fastholder de nugældende termer.

Hvis ændringsforslagene vedtages, vil forslagsstiller stille yderligere konsekvensændringsforslag til 3. behandling, herunder til undertitel og ikrafttrædelsesbestemmelser.

Til nr. 5

I lovforslaget foreslås, at ministeren skal have mulighed for at fastsætte et loft over antallet af familiesammenføringer, hvis absorptionskapaciteten i kommunerne og håndteringsvnen i udlændingestyrelsen mm. er under pres. Ændringsforslaget fastholder reglerne, som de er i dag uden et fastsat loft. Flygtninge har ikke mulighed for at udøve deres ret til familieliv i hjemlandet (jf. Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8). Derfor ønsker forslagsstillerne, at familiesammenføring kan ske hurtigst muligt i asyl landet, så retten til familieliv respekteres uden indskrænkninger.

Til nr. 7

I regeringens lovforslag ændres formålsbestemmelsen i integrationsloven, så integration ikke fremgår direkte af formålsbeskrivelsen. Ændringsforslaget sikrer, at den nuværende formulering med vægt på integration fastholdes.

Til nr. 8

Med lovforslaget ønsker regeringen at fjerne kommunernes anvisningspligt til permanente boliger for flygtninge og erstatte det med en pligt til at anvise en midlertidig bolig. Formålet med ændringsforslaget er at sikre, at der også fremover vil være pligt til at anvise en permanent bolig til flygtninge, idet en god, permanent bolig efter forslagsstillerne opfattelse er et vigtigt element i en god start på flygtningens liv i Danmark.

Til nr. 9

I lovforslaget afskaffes statens refusion til kommunerne for de ydelser, der afholdes til hjælp i særlige tilfælde efter integrationsloven. Ændringsforslaget sikrer, at der fortsat vil være statslig refusion på 50% af kommunernes udgifter, idet en uændret gennemførelse af regeringens lovforslag efter forslagsstillerne opfattelse vil skabe en risiko for, at kommunerne vil være tilbageholdende med at bevilge helt nødvendig hjælp i særlige tilfælde.

Hvis ændringsforslaget vedtages, vil forslagsstiller stille yderligere konsekvensændringsforslag til 3. behandling, herunder til undertitel og ikrafttrædelsesbestemmelser.

Til nr. 10

Der er tale om et teknisk ændringsforslag.

Til nr. 13

Med ændringsforslaget fastholdes satserne for den nuværende integrationsydelse uændret i forhold til i dag. Forslagsstillerne henviser til, at Institut for Menneskerettigheder i oktober 2018 på baggrund af en undersøgelse påpegede, at der er god grund til at antage, at der er familier på den eksisterende integrationsydelse, der falder under grundlo-

vens eksistensminimum. Forslagsstillerne ønsker på denne baggrund at forhindre, at satserne sænkes yderligere.

Hvis ændringsforslagene vedtages, vil forslagsstiller stille yderligere konsekvensændringsforslag til 3. behandling, herunder til undertitel og ikrafttrædelsesbestemmelser.

Til nr. 14

Med ændringsforslaget fastholdes de nugældende regler for valgret og valgbarhed ved kommunale og regionale valg. Udlændinge skal have opholdt sig i Danmark i 3 år, før man er valgbar og har valgret. Uanset om en tredjelandstatsborger opholder sig i Danmark i en kortere årrække eller resten af livet, er vedkommendes mulighed for indflydelse på lokale og regionale valg og beslutninger efter forslagsstillerne opfattelse vigtig for sammenhængskraften i det danske samfund. Derfor er det u hensigtsmæssigt at kræve mere end 3 års ophold inden opnåelse af kommunal og regional valgret og valgbarhed.

Til nr. 16

Der er tale om en konsekvensrettelse, da der med ændringsforslag nr. 17 indsættes et nyt stykke i lovforslagets § 11.

Til nr. 17

Med forslaget præciseres det, at de foreslåede nye benævnelser af integrationsprogrammet og nye opdeling af integrationslovens målgruppe først skal træde i kraft den 1. juli 2019.

Baggrunden for forslaget er, at KL i sit høringssvar til lovforslaget har gjort opmærksom på, at den foreslåede ikrafttrædelsesdato den 1. marts 2019, der gælder for væsentlige dele af de foreslåede ændringer, er for kort tid til at forberede de administrative og tekniske ændringer, der følger af lovforslaget i kommunerne. Dette gælder især for de foreslåede nye benævnelser af integrationsprogrammet og målgruppeændringer i integrationsloven.

På baggrund af KLs høringssvar har ministeriet efter fornyet overvejelse fundet, at der er behov for en justering af ikrafttrædelsesbestemmelsen, således at kommunerne har den fornødne tid til at forberede implementeringen af de foreslåede nye benævnelser af integrationsprogrammet og den foreslåede nye opdeling af integrationslovens målgruppe.

Det bemærkes, at den samtidig foreslåede ændring af benævnelserne af ydelserne implementeres parallelt med nedsettelsen af ydelsen og træder først i kraft den 1. januar 2020. Der henvises herved til lovforslagets § 11, stk. 4.

Til nr. 18

Med ændringsforslaget præciseres det, at den nye benævnelse af integrationsydelse, som ændres til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse eller overgangsydelse i integrationsloven, træder i kraft i lov om aktiv socialpolitik den 1. januar 2020.

I lovforslagets § 11, stk. 7, henvises til, at bestemmelserne i lovforslagets § 6, nr. 1, 3-7 og 9-22 træder i kraft den 1. januar 2020. Der er fejlagtigt henvist til § 6, nr. 1, som vedrører de nye benævnelser af integrationsprogrammet. Der

burde rettelig i stedet – i overensstemmelse med lovforslagets afsnit 18.2 – have været henvist til § 6, nr. 2, der vedrører de nye benævnelser af integrationsydelse. Endvidere har § 6 ikke 22, men alene 21 numre, hvorfor henvisningen til nr. 22 slettes.

Bestemmelserne i § 6, nr. 1 og 8, der vedrører de nye benævnelser af programmet, træder således i kraft den 1. juli 2019, jf. nr. 17, mens de resterende bestemmelser i § 6, nr. 2-7 og 9-21 om ydelser træder i kraft den 1. januar 2020.

Der er således tale om en teknisk ændring og en præcisering af, at benævnelserne af ydelserne implementeres parallelt med nedsættelsen af ydelsen og først træder i kraft den 1. januar 2020. Der henvises herved til lovforslagets § 11, stk. 4.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 15. januar 2019 og var til 1. behandling den 24. januar 2019. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udlændinge- og Integrationsudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Martin Henriksen (DF) fmd. Peter Skaarup (DF) Christian Langballe (DF) Marie Krarup (DF) Peter Kofod (DF)

Pernille Bendixen (DF) Mads Fuglede (V) Britt Bager (V) Preben Bang Henriksen (V) Martin Geertsen (V)

Erling Bonnesen (V) Carsten Kissmeyer (V) Laura Lindahl (LA) Joachim B. Olsen (LA) Naser Khader (KF)

Dan Jørgensen (S) Kaare Dybvad (S) Thomas Jensen (S) Karen J. Klint (S) Astrid Krag (S) nfm. Mattias Tesfaye (S)

Rosa Lund (EL) Søren Søndergaard (EL) Carolina Magdalene Maier (ALT) Julius Graakjær Grantzau (ALT)

Andreas Steenberg (RV) Sofie Carsten Nielsen (RV) Jacob Mark (SF) Holger K. Nielsen (SF)

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Høringssvar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og udlændige- og integrationsministeren sendte den 21. december 2018 dette udkast til udvalget, jf. UUI alm. del - bilag 80. Den 18. og 19. januar 2019 sendte ministeren de modtagne høringssvar til udvalget, og den 21. januar 2019 sendte ministeren et høringsnotat til udvalget. Ministeren har efterfølgende sendt supplerende høringssvar og kommenteret høringsoversigter til udvalget den 22., 23., 25., 29. og 31. januar 2019.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 15 bilag på lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser om lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 38 spørgsmål til udlændinge- og integrationsministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret, undtagen spørgsmål 38 der ventes bevaret inden 2. behandling.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Nunatta Qitornai (NQ)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	10	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		