



Betænkning afgivet af Sundheds- og Ældreudvalget den 0. marts 2019

2. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed

(Regulering af nåleakupunktur på brystkassen og forbud mod konstruktion af en kunstig hymen (jomfruhinde))

[af sundhedsministeren (Ellen Trane Nørby)]

1. Ændringsforslag

Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget, herunder om deling af lovforslaget.

2. Indstillinger

[*Udvalget* vil stemme for ændringsforslag nr. 1 om deling af lovforslaget.]

[Et *flertal* i udvalget (S, DF, V, LA RV og KF ...) indstiller lovforslag A og B til *vedtagelse uændret*. Flertallet vil stemme imod ændringsforslag nr. 2-4.]

[Et *mindretal* i udvalget (EL ...) indstiller det under A nævnte lovforslag til *vedtagelse* med det under nr. 2 stillede ændringsforslag. Mindretallet indstiller det under B nævnte lovforslag til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de under nr. 3 og 4 stillede ændringsforslag.]

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

3. Politiske bemærkninger

<>

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af et [*flertal* (det øvrige udvalg):]

a

Ændringsforslag om deling af lovforslaget

1) Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende titler og indhold:

A. »Forslag til lov om ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed (Regulering af nåleakupunktur på brystkassen)« omfattende § 1, indledningen, nr. 2, 3 og nr. 4 vedrørende § 79 a, stk. 2, § 2 og § 3.

B. »Forslag til lov om ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed (Forbud mod konstruktion af kunstig hymen (jomfruhinde))« omfattende § 1, indledningen, nr. 1 og nr. 4. vedrørende § 79 a, stk. 1, § 2, stk. 1, og § 3.

[Forslag om deling af lovforslaget]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af <>:

b

Ændringsforslag til det under A nævnte forslag

Til § 1

2) I den under nr. 3 foreslåede § 74 a, stk. 3, indsættes som 2. punktum:

»Ikke autoriserede sundhedspersoner, der har gennemført det kursus, der er nævnt i nr. 3, skal tillige have gennemført en sundhedsmæssig uddannelse på sammenlagt minimum 660 undervisningstimer, hvoraf 250 timer skal omfatte akupunktur, for at kunne udøve nåleakupunktur på brystkassen.«

[Indførelse af et uddannelseskraft inden for akupunktur som betingelse for at udøve nåleakupunktur på brystkassen for personer uden en sundhedsfaglig autorisation]

c

Ændringsforslag til det under B nævnte forslag

Til § 1

3) Nr. 1 affattes således:

»Kapitel 25 a

Afsnit III a Skærpet oplysningspligt for enhver, der tilbyder konstruktion af en kunstig hymen

§ 72 a. Enhver, der tilbyder konstruktion af en kunstig hymen for skedeindgangen, har en skærpet oplysningspligt om hymens anatomi og mulige konsekvenser af indgrebet.«

[Indførelse af en skærpet oplysningspligt for enhver, der tilbyder konstruktion af en kunstig hymen]

4) Den under nr. 4 foreslåede § 79 a stk. 1, affattes således:

»§ 79 a. Den, der tilbyder konstruktion af en kunstig hymen for skedeindgangen uden at overholde oplysningspligten i § 72 a, straffes med bøde.«

[Konsekvensændring som følge af indførelse af en skærpet oplysningspligt for enhver, der tilbyder konstruktion af en kunstig hymen]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Det foreslås, at lovforslaget opdeles i to lovforslag således, at et lovforslag omfatter regler om regulering af nåleakupunktur på brystkassen, og et lovforslag omfatter regler om forbud mod konstruktion af kunstig hymen (jomfruhinde).

Efter en opdeling af lovforslaget som foreslået vil det ene lovforslag have titlen »Forslag til lov om ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed (Regulering af nåleakupunktur på brystkassen)« og omfatte § 1, indledningen, nr. 2, 3 og nr. 4 vedrørende § 79 a, stk. 2, § 2 og § 3 i det oprindelige lovforslag. Der er tale om de dele af lovforslaget, der omhandler regulering af nåleakupunktur på brystkassen.

Det andet lovforslag vil have titlen »Forslag til lov om ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed (Forbud mod konstruktion af kunstig hymen (jomfruhinde))« og omfatte § 1, indledningen, nr. 1 og nr. 4. vedrørende § 79 a, stk. 1, § 2, stk. 1, og § 3 i det oprindelige lovforslag. Der er tale om de dele af lovforslaget, der omhandler forbud mod konstruktion af kunstig hymen (jomfruhinde).

Til nr. 2

Efter § 74, stk. 3, i lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed (autorisationsloven) er nåleakupunktur undtaget fra lægernes forbeholdte virksomhedsområde i stk. 2. Bestemmelsen blev indført ved lov nr. 451 af 22. maj 2006. Nåleakupunktur var hidtil blevet kategoriseret som et »operativt indgreb«, hvilket indebærer, at alene læger (og tandlæger) – og disses medhjælp – lovligt kunne udføre akupunkturbehandling.

Baggrunden for, at nåleakupunktur blev undtaget fra § 74, stk. 2, og herefter kunne foretages af alle, det vil sige personer med og uden autorisation var, at Sundhedsstyrelsen i et notat af 3. januar 2000 om retlige og sundhedsfaglige problemstillinger i forbindelse med ikke-lægers brug af nåleakupunktur i behandlingsøjemed havde tilkendegivet, at det burde overvejes at lempe adgangen til at udføre akupunktur.

Med ændringsforslaget indføres der et krav om, at sundhedspersoner uden en sundhedsfaglig autorisation, der ønsker at udøve nåleakupunktur på brystkassen, udover at have gennemført kurset i forebygge, erkende og håndtere skader på lungerne efter akupunktur på brystkassen tillige skal have gennemført et kursus, der svarer til de krav, der stilles til registrerede alternative behandlere.

Ændringsforslaget medfører, at denne persongruppe tillige vil skulle have gennemført en sundhedsmæssig uddannelse på minimum 660 undervisningstimer. Uddannelsen vil skulle omfatte minimum 250 undervisningstimer i det primære fagområde, i dette tilfælde akupunktur.

Til nr. 3

Efter det foreslåede afsnit III a, kapitel 25 a og § 72 a, er det ikke tilladt at konstruere en kunstig hymen for skedeindgangen.

Det foreslås, at det foreslåede afsnit III a, kapitel 25 a og § 72 a, ændres således, at der i stedet indføres en skærpet oplysningspligt for enhver, der tilbyder konstruktion af en kunstig hymen for skedeindgangen.

Forslaget indebærer, at enhver, der tilbyder konstruktion af kunstig hymen, pålægges en skærpet oplysningspligt. Det vil sige, at eksempelvis sygehuse og klinikker, der tilbyder konstruktion af en kunstig hymen, skal oplyse brugerne om hymens anatomi, der er fagligt korrekt, og alle de mulige konsekvenser af indgrebet, herunder at indgrebet ikke er garanti for blødning.

Der skal bl.a. oplyses om, at hymen består af fleksible slimhindefolder og ser forskellig ud fra kvinde til kvinde, at idéen om hymen som en intakt hinde, der dækker skedeindgangen og springer ved første samleje, er en myte, at hymen

for mange kvinder hverken vil briste eller bløde ved første samleje, at indgrebet ikke er garanti for, at kvinden bløder første gang, hun har samleje efter indgrebet, at det ikke ved en undersøgelse kan ses, om kvinden har haft et samleje, og at indgrebet kan medføre komplikationer i form af blødning, infektion og smertefuld ardannelse m.m.

Den skærpede oplysningspligt indebærer, at enhver, der tilbyder konstruktion af kunstig hymen, både på deres hjemmesider, ved den første kontakt med den pågældende kvinde og lige forud for indgrebet, skal oplyse kvinden om bl.a. ovennævnte forhold.

Oplysningspligten vil gælde for enhver, herunder offentlige og private sygehuse og klinikker.

Til nr. 4

Efter det foreslåede § 79 a, stk. 1, straffes den, der konstruerer en kunstig hymen for skedeindgangen, med bøde.

Som følge af den foreslåede indførelse af en skærpet oplysningspligt for enhver, der tilbyder konstruktion af en kunstig hymen for skedeindgangen, i det foreslåede afsnit III a, kapitel 25 a og § 72 a, foreslås en konsekvensændring af den foreslåede straffebestemmelse.

Med det foreslåede § 79 a, stk. 1, foreslås det, at den, der tilbyder konstruktion af en kunstig hymen for skedeindgangen uden at overholde oplysningspligten i § 72 a, straffes med bøde.

Bestemmelsen medfører, at enhver, herunder offentlige og private sygehuse og klinikker, der tilbyder konstruktion af en kunstig hymen uden at overholde oplysningspligten, vil kunne straffes med bøde.

Det vurderes, at straffen for overtrædelse af de foreslåede bestemmelser ikke bør være lavere end en bøde på 10.000 kr.

Fastsættelsen af bødestørrelsen vil fortsat bero på domstolens konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige omstændigheder i sagen, og det angivne strafniveau vil kunne fraviges i op- og nedgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpende eller formildende omstændigheder, jf. herved de almindelige regler om straffens fastsættelse i straffelovens kapitel 10.

Liselott Blixt (DF) fmd. Karin Nødgaard (DF) Karina Adsbøl (DF) Susanne Eilersen (DF) Jeppe Jakobsen (DF)

Jan Erik Messmann (DF) Jane Heitmann (V) Hans Christian Schmidt (V) Hans Andersen (V) Martin Geertsen (V)

Thomas Danielsen (V) Jacob Jensen (V) Laura Lindahl (LA) May-Britt Katstrup (LA) Mette Abildgaard (KF)

Astrid Krag (S) Flemming Møller Mortensen (S) Malte Larsen (S) Julie Skovsby (S) nfm. Karin Gaardsted (S)

Lea Wermelin (S) Yildiz Akdogan (S) Peder Hvelplund (EL) Finn Sørensen (EL) Pernille Schnoor (ALT) Torsten Gejl (ALT)

Lotte Rod (RV) Kirsten Normann Andersen (SF) Trine Torp (SF)

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 24. januar 2019 og var til 1. behandling den 8. februar 2019. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Sundheds- og Ældreudvalget.

Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside www.ft.dk.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i [3] møder.

Hørings svar

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og sundhedsministeren sendte den 6. november 2018 dette udkast til udvalget, jf. Sundheds- og Ældreudvalget, alm. del – bilag 70. Den 24. januar 2019 sendte sundhedsministeren høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

Bilag

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 9 bilag på lovforslaget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 5 skriftlige henvendelser om lovforslaget.

Deputationer

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 1 deputation, der mundtligt har redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 23 spørgsmål til sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Nunatta Qitornai (NQ)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1
Alternativet (ALT)	10	Javnaðarflokkurinn (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		